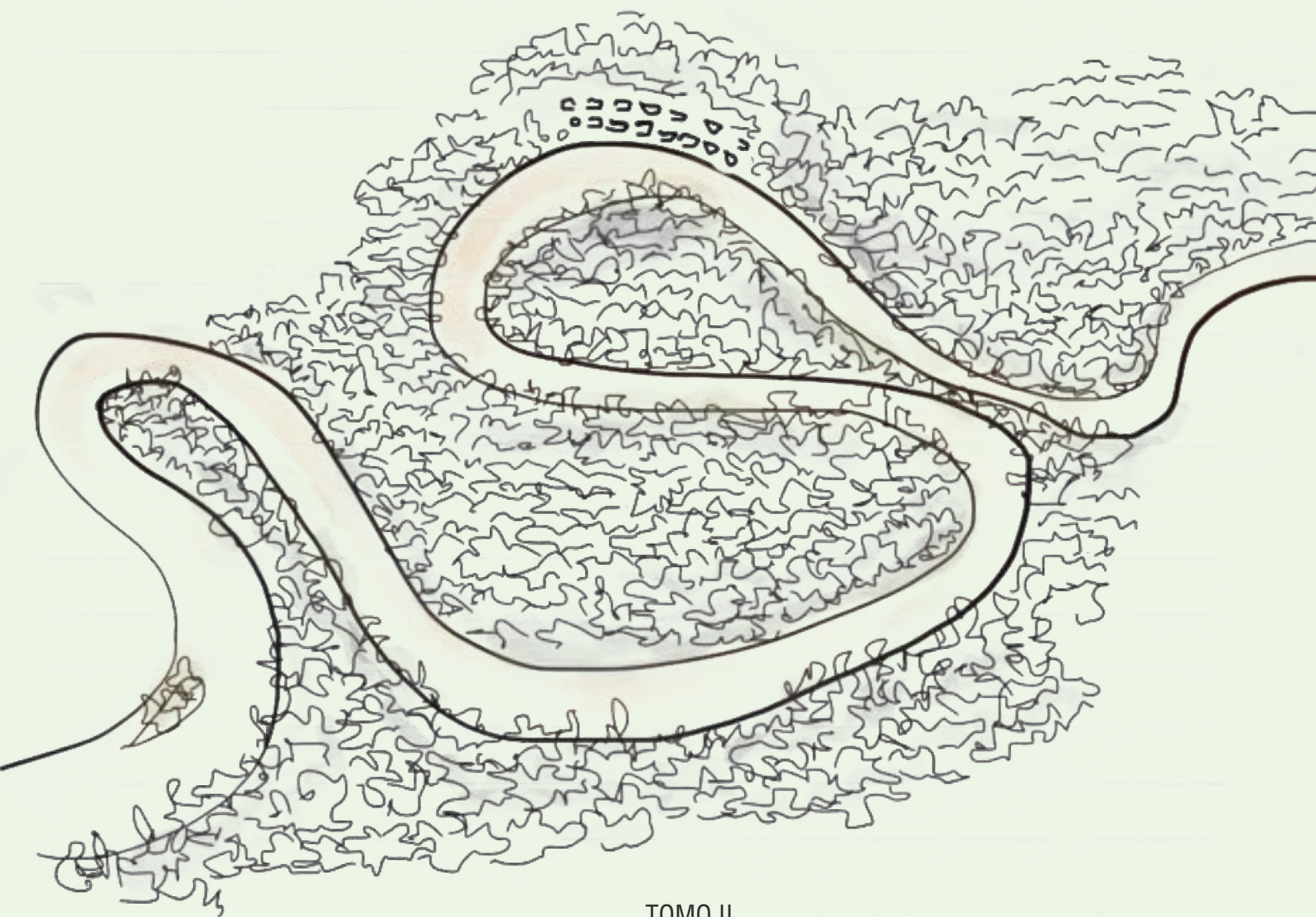


# HOJA DE RUTA DEL ATRATO

PLAN ESTRATÉGICO DEL RÍO ATRATO PARA LOS MUNICIPIOS DE  
MURINDÓ, VIGÍA DEL FUERTE, TURBO Y MUTATÁ

DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA



TOMO II  
FORMULACIÓN

UNIVERSIDAD  
**EAFIT**

**urbam**  
Centro de Estudios  
Urbanos y Ambientales

**AGENDA ANTIOQUIA 2040**  
UNIDOS Construimos nuestro futuro

  
GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA

  
UNIDOS



# HOJA DE RUTA DEL ATRATO

PLAN ESTRATÉGICO DEL RÍO ATRATO PARA LOS MUNICIPIOS DE  
MURINDÓ, VIGÍA DEL FUERTE, TURBO Y MUTATÁ

---

DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA

TOMO II  
FORMULACIÓN

Diciembre 2023

# Créditos institucionales

## Gobernación de Antioquia

Aníbal Gaviria Correa Gobernador de Antioquia

### DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACIÓN

Claudia García Lobogorrero Directora

### SUBDIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Ligia María Cardona Coronado Subdirectora

### DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y DESARROLLO

Marcela Holguín Moreno Directora Técnica

### SUPERVISIÓN COLEGIADA

Gilberto de Jesús Arias Valencia Supervisión Técnica

Carlos Fera Marín Supervisión Administrativa

Santiago Pérez Herrera Supervisión Jurídica

## urban | EAFIT

Carlos Alejandro Echeverri Restrepo Director del proyecto

Natalia Castaño Cárdenas Coordinadora técnica

Juliana Gómez Aristizábal Líder urbanista

Angélica Gaviria Agudelo Líder paisajista

Carolina García Londoño Componente ambiental

Jorge Fidel Castro Ruiz Líder social

Úrsula Jaramillo Villa Líder ambiental

Andrés García Sánchez Antropólogo

Luis Miguel Ocampo Marín Arquitecto, líder producción gráfica

Juan Pablo Mejía Chitiva Arquitecto

Melissa Paucar Sánchez Arquitecta

Dana Arrieta Pérez Geóloga

Ana María Castaño Comunicadora social

Daniela García Londoño Líder de comunicaciones

Leidy Johanna Córdoba Acevedo Gestora local

Kenia Palacios Robledo Enlace territorial

Lorenzo Mesa Estrada Practicante de arquitectura

Juan David Ángel Giraldo Profesional SIG

Ana María Yepes Zapata Coordinadora administrativa

Bibiana Mejía García Analista de proyectos

Marta Lya Mejía Chavarriaga Asistente administrativa

Juan Sebastián Bustamante Fernández Arquitecto asesor

Juan Darío Restrepo Ángel Experto en zonas costeras y manglares

Juan Pablo Ospina Zapata Experto en movilidad e infraestructura

Cristian Zapata Chavarría Experto jurídico

Nataly Montoya Restrepo Asesora jurídica

Santiago Leyva Botero Experto en economía

Diana Paola Rojas Bermeo Experta en políticas públicas

Aleen Pertuz Paz Experta en hidrología

Velia Vidal Romero Experta en cultura

Marta Villa Martínez Experta en historia

Daniel Villegas Reinoso Experto en migración

Gustavo Roberto Duncan Cruz Experto en conflicto y temas de paz

Mariana Fajardo Bióloga

Laura López Toro Socióloga

Luis Fernando González Asesor en historia

Juan Felipe Paniagua Arroyave Asesor dinámicas del golfo

Cristina López Gallego Asesora ecosistemas terrestres

Sara Raquel López Rodríguez Asesora manglares y ecosistemas

Susana Fernández Cárcamo Corrección de textos



## Agradecimientos

Agradecemos la apertura al diálogo y a la escucha de las siguientes instituciones y personas: Gobernación de Antioquia y sus dependencias participantes en el proceso, Marcela Perea Palacios, Pedro E. Rodríguez, Ana Rosa Heredia, María del Socorro Mosquera, Rubiela Cuestas, Julia Soraya Mena, Yasiris Córdoba M, Luz Adonis Mena, Johel Emir Palacios Moya, Leiner Sanchez Mena, Victor Carpio, Jairo Tovar D, Sterlin Londoño, Darío Cujar, Edelmira Robledo, Luz Romaña, Luis Eduardo Vacca P, Lenny Chaverra P, Yasir Velasquez Parra, Alicia Murillo, Niza Uribe, Jean Carlos Quiñónez Palacios, Luis Gilberto Martínez, Leonardo Valencia Macheche, Hanier Blandón Mena, Farlyn Viviana Mena Cuesta, Leandro Chaverra, Aduabaines Heredia, Melkin Palacios Mosquera, Kevin Palacio Cuesta, Larrys Córdoba Mena, Oswaldo Quejada Ledezma, Helga Castillo Z, Carlos Javier Pérez Sánchez, Yoider Palacios, Nafel Palacio Lozano, Luz Mary Palacio Úsuga, Leiber Maquilon Lozano, Luis Ángel Caicedo Mena, Nawal C. Mejía, Larry Durango Ruiz, Nely Y Murillo, Maryuris Mosquera, Andrés Anaya Páez, Hanzell Amirjo Tapias, Glenis M Gómez G, Braulio Andrés Angulo Martínez, Jhon Guerra Morales, Ana María Zabala, Iván Darío Paniagua, Carolina Polo Ramos, Luis Fredy Mejía B, Daniela Sánchez, Katerine Palacio Ayala, Daniel Grisales, Yoider Isaac Quejada, Jeidy Lorena Velásquez, Luz Córdoba, Daniela Córdoba, Leison Córdoba, Leandro Rivas, Yair Moreno, Angie Mosquera, Kamilo Viera, Yaidier Aneider Panesso, Yorlenys Asprilla, Heyi Martínez, Estefany Moreno, Heider Córdoba, Fabián Mosquera, Isabeth Mosquera, Dubi Saitama, Farlyn Mena, Ángela Mena, Andrés Córdoba, Steicy Palacios, Henry David M, Mayerlin Perea, Ofelia Ramírez, Mariana Hernández, Yuleidis Valoyes, Yaren Corrales, Jorge Valoyes, Miguel Valencia, Andrés García Altamira, Luz Enith Bravo, Sandra Marcela Bello, Regina Rojas, Remberto Bello, Decio Morquera, Yenny Ramírez, Sara Valentina Toro, Gina Córdoba, Claudia Echeverría, Jeisy Mosquera, Neil Quejada Mena, Aindelio Palacio, Fredy Pino, Lindelia Tabares, Tatiana Ruiz, Nerly Rodríguez, Natalia Palomeque, Fernando Parra, Dolly Pineda, Lizeth Yuliana Tobar, Dayron Caicedo, Yerlin Argüelles, José Manuel Córdoba, José Losantos M, Luz María Sánchez, Sharid Arayo, Yerlineth Serna, Valeria Bertel, Madeleyne Hurtado, Sebastián Pabón, Keily Perea, Juan Sebastián Perdomo, Yilibeth Córdoba, María Teresa Paz, Yuranis Andrea, Yuleidy Estéfany, Sara Inés Barba, Martha Pérez, Tatiana Serna, María José Villegas, María Victoria Blanco, Stephanie Sánchez, Katlin Valencia, Michel Valencia, Yasiris Córdoba, Jeison Palacios, Gonzalo Díaz, Victor Carpio, Keiver Palacios, Deiver Martínez, Boris Velásquez, Leobigildo Jiménez, María Mosquera, Gregorio Mena, Luis Gilberto Mora, Yuly Córdoba, Yirson Romario, Yilianny Rivas, Milton Cuesta, Juan Daniel Ballesta Ruiz, Cecilia Caballero, CRIIE Urabá - Turbo, Claudia Éster Echeverría Quintana, Liseth Zúñiga, Patrocinio Cuesta, Nelson David Cuesta Hernández, Yuced Alexis Palacios Rojas, Leiver Maquilón Lozano, Jhorjan Palacios Hurtado, Carlos Arroyo Valencia, Paula Andrea Siabato, Luis Fernando Gómez, María Clara Ceballos, Sandra Ramírez, William Klinger, Miladis Córdoba, Daniela Maturana, Enilda Jiménez, Carmenza Jiménez, Viviana González, Nixon Chamorro, Ramon Cartagena, Banessa Rivas, Tomasa Medrano, Yenny Palacios, Edilma Chaverra, José Reyes Mayo, Don Bernardino, Elizabeth Moreno Barco "Chava", Leyner Palacios, Luz Marina Sánchez, Ereiza Palomeque, Hermana Mercedes.

Agradecemos también el acompañamiento técnico de Juan Felipe Blanco y Sandra Ledezma.

# Índice

> Introducción .....	10
<b>1 Proceso metodológico .....</b>	<b>13</b>
> Conversaciones abiertas para ir al fondo de la cuenca	
> Propuesta metodológica de gestión social y participación	
> Componente 1: Socialización y recorridos iniciales.	
> Componente 2: Escucha y construcción conjunta.	
> Componente 3: Diálogos para el reconocimiento y la proyección. Estrategia de comunicación para amplificar la voz del río Atrato	
> Formulación del componente de procesos sociopolíticos e institucionales	
> Inventario de intereses y resultados de talleres participativos de reconocimiento del territorio y elaboración de hechos interjurisdiccionales	
<b>2 Más que un plan, una Hoja de Ruta con alternativas para movilizar acciones e integrar las múltiples visiones del río Atrato .....</b>	<b>59</b>
> Diferenciadores para construir un proceso que abrace la diversidad, posibilite la convergencia, ponga la naturaleza en el centro y valore los saberes y prácticas del territorio.....	64
> Tejido de las múltiples agendas del territorio	
> Convergencia de acciones que parten del trabajo ya realizado	
> La naturaleza en el centro	
> Atrato: agua que conecta montaña, humedales y dos mares	
> Valoración y celebración de los saberes y prácticas del territorio	
> Temas estratégicos para orientar las acciones de la Hoja de Ruta del Atrato.....	84
> Conservación de la biodiversidad y uso sostenible: actividades económicas y soberanía alimentaria en un entorno de gran diversidad biológica y étnica	
> Cambio climático y gestión de riesgos: habitar seguros con el agua	
> Movilidad y transporte: conectar a los atrateños con los servicios y los mercados	
> Calidad y acceso al agua, el saneamiento, la energía y la conectividad digital: servicios públicos y soluciones alternativas	
<b>3 Actores y acciones en el territorio .....</b>	<b>95</b>
> Voces del Atrato .....	96
> Interlocutores vinculados a la conservación de la biodiversidad y el uso sostenible en la cuenca	
> Interlocutores que se vinculan a la movilidad y transporte del territorio	
> Interlocutores que se vinculan al cambio climático y la gestión de riesgos	
> Interlocutores que se vinculan a la calidad y acceso al agua, el saneamiento, la energía y la conectividad digital	
> Acciones identificadas: desde la planeación gubernamental y étnica a las conversaciones en territorio.....	116
> Acciones propuestas desde la planificación	
> Acciones movilizadas desde el territorio	
> Acciones requeridas por el territorio	

<b>4</b>	Propuestas alrededor de los sistemas que estructuran la ocupación del territorio.....	149
	> Conservación de la biodiversidad y uso sostenible: actividades económicas y soberanía alimentaria en un entorno de gran diversidad biológica y étnica.....	152
	> Sistema hídrico	
	> Sistema de áreas protegidas y ecosistemas sensibles al cambio climático	
	> Sistema productivo	
	> Cambio climático y gestión de riesgos: habitar seguros con el agua.....	166
	> Movilidad y transporte: conectar a los atrateños con los servicios y los mercados.....	170
	> Sistema de movilidad	
	> Sistema de asentamientos	
	> Calidad y acceso al agua, el saneamiento, la energía y la conectividad digital: servicios públicos y soluciones alternativas.....	180
<b>5</b>	Desarrollo de la Hoja de Ruta del Atrato.....	187
	> Ámbitos estratégicos.....	190
	> Vigía del Fuerte - Bojayá: centralidad subregional del medio Atrato	
	> Murindó - Mutatá - Riosucio: cruce de caminos y escenario para la reparación	
	> Turbo - Golfo Urabá - Darién: escenario de competitividad articulado a la protección de la biodiversidad y los modos tradicionales de vida	
	> Gobernanza para la convergencia de actores y la gestión de la Hoja de Ruta del Atrato.....	204
	> Fallos de Estado y la coordinación intergubernamental y horizontal (entre las agencias y niveles del estado)	
	> Los fallos de gobernanza y la coordinación entre actores de la sociedad civil	
	> Estrategias de gobernanza colaborativa para el río Atrato	
	> Fichas de movilizados y proyectos piloto.....	226
	> Guía de lectura de las fichas de movilizados	
	> Guía de lectura de las fichas de proyectos piloto	
	> Fichas	
	> Posibles mecanismos de gobernanza y financiación para viabilizar los movilizados y proyectos piloto de la Hoja de Ruta del Atrato.....	358
	> Mecanismos de Gobernanza	
	> Mecanismos y fuentes de financiación	
<b>6</b>	Recomendaciones para las políticas públicas del departamento de Antioquia.....	373
	Referencias.....	378

# Una Hoja de Ruta que moviliza colectivamente acciones e integra las múltiples visiones del Atrato

El Chocó biogeográfico es el área tropical más húmeda y lluviosa del planeta y es la región con más bosque después de la Amazonia. Está conformado por el 2% de la superficie terrestre y alberga cerca del 10% de la biodiversidad del planeta (Voss, R. S. y Emmons, L. H., 1996). La alta pluviosidad y humedad relativa, la ubicación tropical y su aislamiento geográfico han contribuido a que sea una de las regiones más diversas del planeta. La cuenca del río Atrato se localiza en la zona norte del Chocó Biogeográfico y constituye un sistema socioecológico de inestimable valor no sólo para las comunidades locales que lo habitan, sino también para los departamentos de Chocó y Antioquia que están unidos por el río y para Colombia y su propósito de ser una potencia mundial para la vida (República de Colombia, 2022).

La riqueza natural y cultural del río Atrato, sumada a las dinámicas de ocupación dispersa -predominantemente rural y fluvial- representan hoy uno de los grandes atributos de este territorio y sus poblaciones, pero también suponen un reto para superar la poca atención que se le ha dado y que, en gran medida, ha contribuido a profundizar los bajos índices de calidad de vida, las violencias, el deterioro de los ecosistemas, y las lógicas extractivistas que históricamente han operado sobre sus recursos, entre otros. Frente a esta realidad, se requieren prácticas de comprensión y acercamiento desde la planeación y la gestión que potencien los valores ambientales y culturales del territorio y, a su vez, den respuesta a los grandes retos y sueños de sus poblaciones.

Es en este contexto que se desarrolla este proyecto, enmarcado en el contrato N° 4600015722 de 2023 suscrito entre la Gobernación de Antioquia y la Universidad EAFIT y cuyo objetivo es la formulación del Plan Estratégico del Río Atrato para los municipios Murindó, Vigía del Fuerte, Turbo y Mutatá, en el departamento de Antioquia. Este ejercicio, liderado por el Centro de Estudios Urbanos y Ambientales - urbam EAFIT, reconoce los grandes esfuerzos realizados desde la planeación regional, local y étnica, así como las diversas iniciativas que, desde el territorio han posicionado el río Atrato como un tema relevante de la agenda pública y que han ayudado a visibilizar no sólo sus problemas sino también sus oportunidades. En este sentido, este ejercicio, más que un Plan Estratégico, busca ser una Hoja de Ruta de

movilización colectiva que recoja dichas experiencias y sus posibilidades de articulación y coordinación, a través de un proceso que reconozca las dinámicas del territorio, sus singularidades y sus riquezas; proponga un nuevo relacionamiento con el río Atrato; fomente la gestión territorial integral, multiescalar y articulada; y fortalezca los instrumentos de asociatividad para el reconocimiento de la identidad cultural y regional y de las dinámicas transfronterizas que caracterizan y condicionan los diversos procesos de planeación de este territorio.

Este proyecto se estructura a partir de un trabajo multi y transdisciplinar enfocado en asuntos neurálgicos asociados al río Atrato, que se abordan bajo cuatro dimensiones estratégicas:

- Biodiversidad y ambiente: esta dimensión se desarrolla a partir del análisis de las dinámicas hidrológicas en la cuenca, sus ecosistemas estratégicos, la biodiversidad y otros asuntos relacionados con la declaratoria del río Atrato como sujeto de derechos.
- Hábitat y dinámicas de ocupación: desde esta dimensión se articulan temas de crecimiento histórico y tipologías de núcleos de hábitat, movilidad fluvial y terrestres, políticas públicas y ordenamiento territorial.
- Desarrollo sostenible y dinámicas socioculturales: se centra en temáticas clave tanto para el análisis como para la formulación del plan: los aspectos socioeconómicos, asuntos de migraciones poblacionales, riqueza sociocultural y el etnodesarrollo.
- Diálogo social y gobernanza: transversal a las dimensiones descritas anteriormente, en esta dimensión se trabaja, por un lado, temas asociados a conflicto y paz en el territorio y asuntos de asociatividad y gobernanza; y por otro lado, se desarrollan las metodologías para el acercamiento a los actores locales y la construcción de un diálogo social durante la formulación del Plan Estratégico.

Estas dimensiones se abordan de manera transversal y permiten orientar las tres fases que articulan el proyecto y estructuran los dos tomos que reúnen el trabajo realizado en el marco de este contrato.

El primer tomo consolida las actividades de la fase 1, Análisis Estratégico Contextual, que reúne la lectura integral del territorio bajo una mirada estratégica y analiza las recomendaciones generadas para el territorio desde el estudio “Cartografías socio-territoriales del Medio Atrato”. Elementos de comprensión inicial para un Plan Municipal Integral” (Universidad EAFIT, 2016).

El segundo tomo consolida los resultados de la fase 2, Formulación y la fase 3, Gestión Social y Participación Ciudadana. Acá se describe la propuesta para la gestión social y la participación ciudadana de las comunidades y actores del

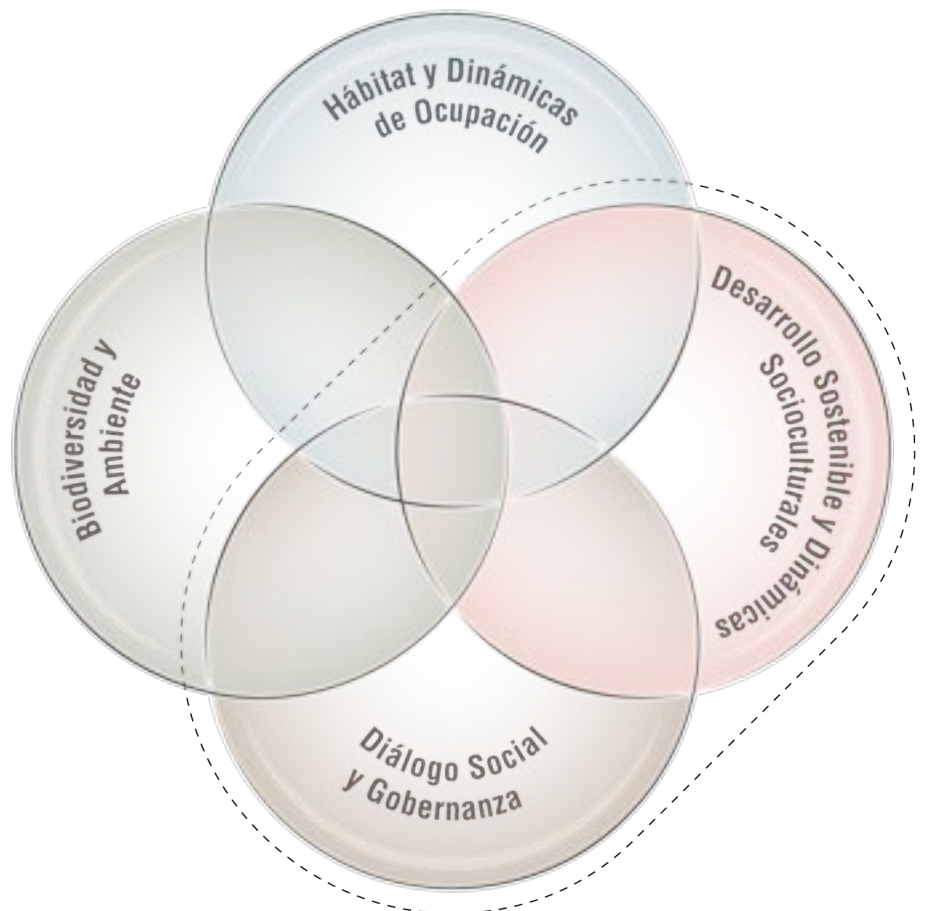


Figura 1 ▲ Dimensiones estratégicas.  
» Fuente: Elaboración propia.

territorio en el ejercicio de formulación y se plantea la visión estratégica territorial articulada en unos diferenciadores y en unos temas estratégicos. Esta visión se soporta en un mapeo detallado de los actores y las acciones formuladas (desde la planeación, desde el territorio y desde los espacios de diálogo abiertos por el proyecto) que luego se integran en los insumos que constituyen el modelo de ocupación territorial y el desarrollo concreto de la Hoja de Ruta del Atrato en materia de gobernanza, ámbitos estratégicos, movilizadores y proyectos piloto.

El documento a continuación corresponde al segundo tomo “Formulación”.

# Introducción

Este documento presenta los resultados del contrato N° 4600015722 de 2023 suscrito entre la Gobernación de Antioquia y la Universidad EAFIT y cuyo objetivo es la formulación del Plan Estratégico del Río Atrato para los municipios de Murindó, Vigía del Fuerte, Turbo y Mutatá en el departamento de Antioquia. La información contenida en este informe corresponde al documento técnico y social de soporte de formulación que recoge los resultados obtenidos en la fase 1 -Análisis Estratégico Contextual-, donde se lograron identificar las principales dinámicas y lógicas territoriales, así como recoger las múltiples miradas que hay sobre el Atrato, evidenciando que uno de los grandes retos que este territorio enfrenta tiene que ver con la materialización y operativización, desde una perspectiva estratégica, de lo que se ha dicho y planeado desde diversas miradas.

El acercamiento al territorio hace necesario que el ejercicio de formulación esté soportado en un ejercicio de redefinición conceptual y técnica, cuyo enfoque está en el reconocimiento de lo que ya se ha hecho, en la articulación de las acciones y los actores, y en la movilización de acciones que tengan incidencia en el mejoramiento de la calidad de vida de las poblaciones de la cuenca del río Atrato y en la atención en los retos más estructurales del territorio.

Así, este documento se estructura en seis capítulos que presentan los insumos que integran la fase 2 -Formulación- y la fase 3 -Gestión Social y Participación Ciudadana-. El primer capítulo retoma lo descrito en la fase de análisis y presenta el proceso metodológico que se llevó a cabo, así como la propuesta para la gestión social y la participación ciudadana de las comunidades y actores del territorio en el ejercicio de formulación y los resultados obtenidos en relación con los diferentes espacios de participación desarrollados en el marco de este proyecto.

El segundo capítulo introduce la visión estratégica territorial que integra las múltiples visiones identificadas en el territorio y que reflexiona alrededor del concepto de Plan Estratégico para dotarlo de mayor sentido -y operatividad- y renombrarlo como Hoja de Ruta del Atrato para movilizar acciones. Esta Hoja de Ruta se soporta en unos elementos diferenciadores y unos temas estratégicos que permiten trascender el ejercicio conceptual - y a veces abstracto - de la planeación tradicional y proponer una guía que ayude a materializar acciones en el territorio.

El tercer capítulo realiza un análisis detallado de los actores en relación con los temas estratégicos definidos en el primer capítulo e introduce un mapeo de acciones propuestas para el territorio en diferentes escenarios de conversación, planeación e implementación. El cuarto capítulo presenta las propuestas realizadas desde diferentes antecedentes de planificación alrededor de los sistemas que estructuran la ocupación del territorio y que definen el modelo orientador de ocupación a escala de cuenca. Este modelo contribuirá a la construcción de una relación más armónica, productiva y próspera del departamento de Antioquia con la cuenca del río Atrato.

El quinto capítulo desarrolla la Hoja de Ruta del Atrato propuesta para la transformación del territorio, en materia de gobernanza, ámbitos estratégicos, movilizados y proyectos piloto. Finalmente, el sexto capítulo presenta los elementos y aportes que se consideran estratégicos para la implementación de la Hoja de Ruta y que podrán ser incluidos en las políticas públicas departamentales, subregionales y municipales.

Figura 2 ▶ Temporada de Maraños a las orillas del Río Atrato.

» Fuente: Jeisson Riascos (2023).



“Uno quisiera ver a el Atrato como un río libre  
y alegre. Como era antes”

---

Entrevista con Bernardino Mosquera, 2023







Figura 3 Taller Territorial con jóvenes en Vigía del Fuerte.  
» Fuente: urban EAFIT (2023).





# 1. Proceso metodológico

El proceso metodológico se estructura en tres fases, tal como se solicita en los pliegos de condiciones del contrato, que agrupan los tres grandes objetivos de este proyecto. Estas tres fases se describen a continuación

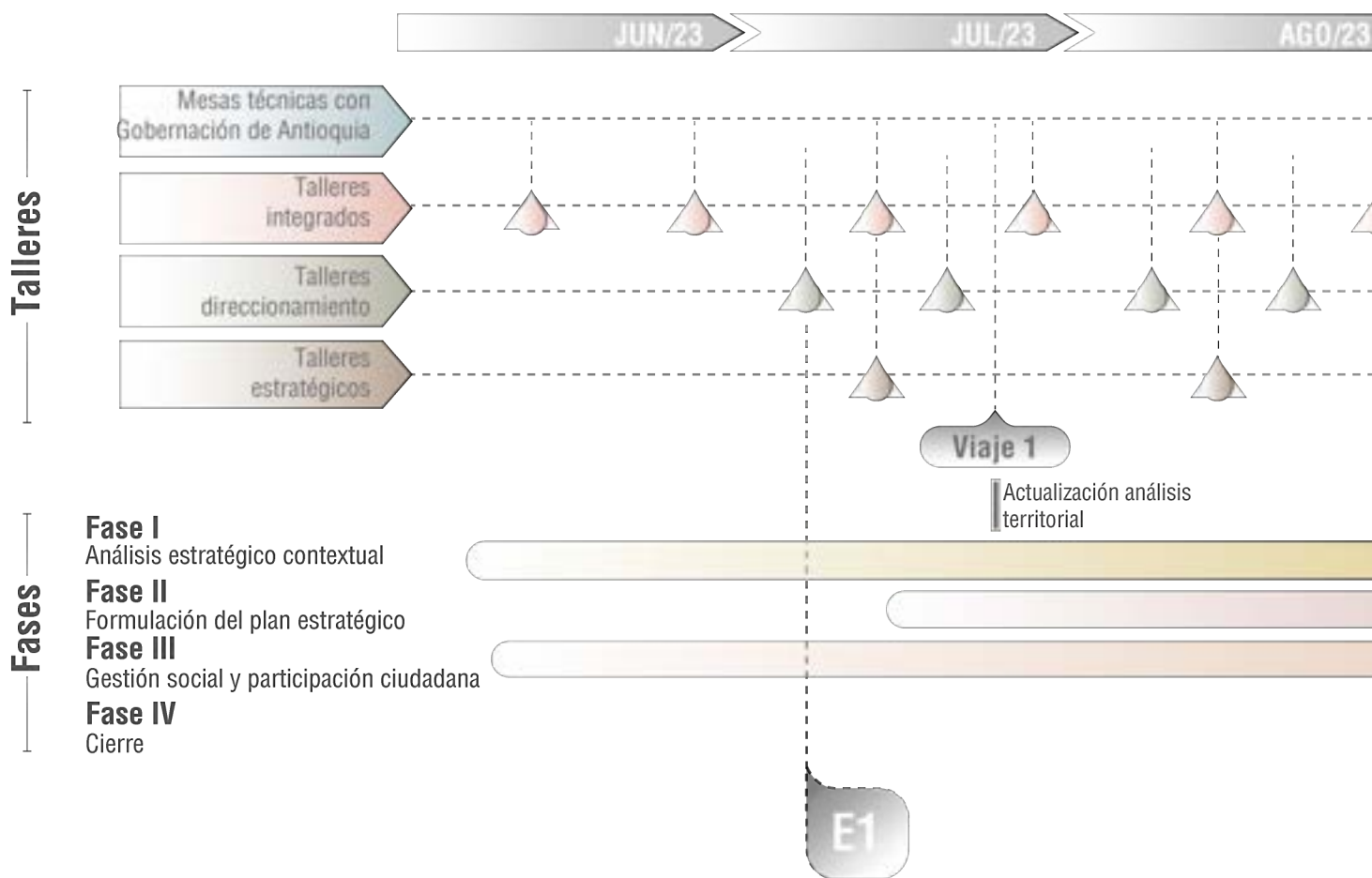
**Fase 1: Análisis estratégico contextual**

En esta fase se elabora una lectura integral del territorio a la escala de la cuenca con el fin de identificar los temas estratégicos para la formulación del plan e identificar los actores estratégicos del territorio. Para este ejercicio se toma como punto de partida la información de Cartografías socio-territoriales del medio Atrato (Universidad EAFIT, 2016) que se complementa, filtra y enriquece con otros insumos claves: la Agenda Antioquia 2040, la sentencia T-622 de 2016 que declara al río como sujeto de derechos, los informes de la Comisión de la Verdad y el Plan Nacional de Desarrollo.

**Fase 2: Formulación del Plan Estratégico**

Partiendo de los temas estratégicos identificados en la fase de análisis, en la segunda fase se definen los principales diferenciadores del ejercicio de planeación, y se formula la visión estratégica territorial que responde a estos temas estratégicos y articula las dinámicas y los actores identificados en la primera fase. Esta visión

Figura 4 ▶ Cronograma de fases y actividades.  
» Fuente: Elaboración propia.



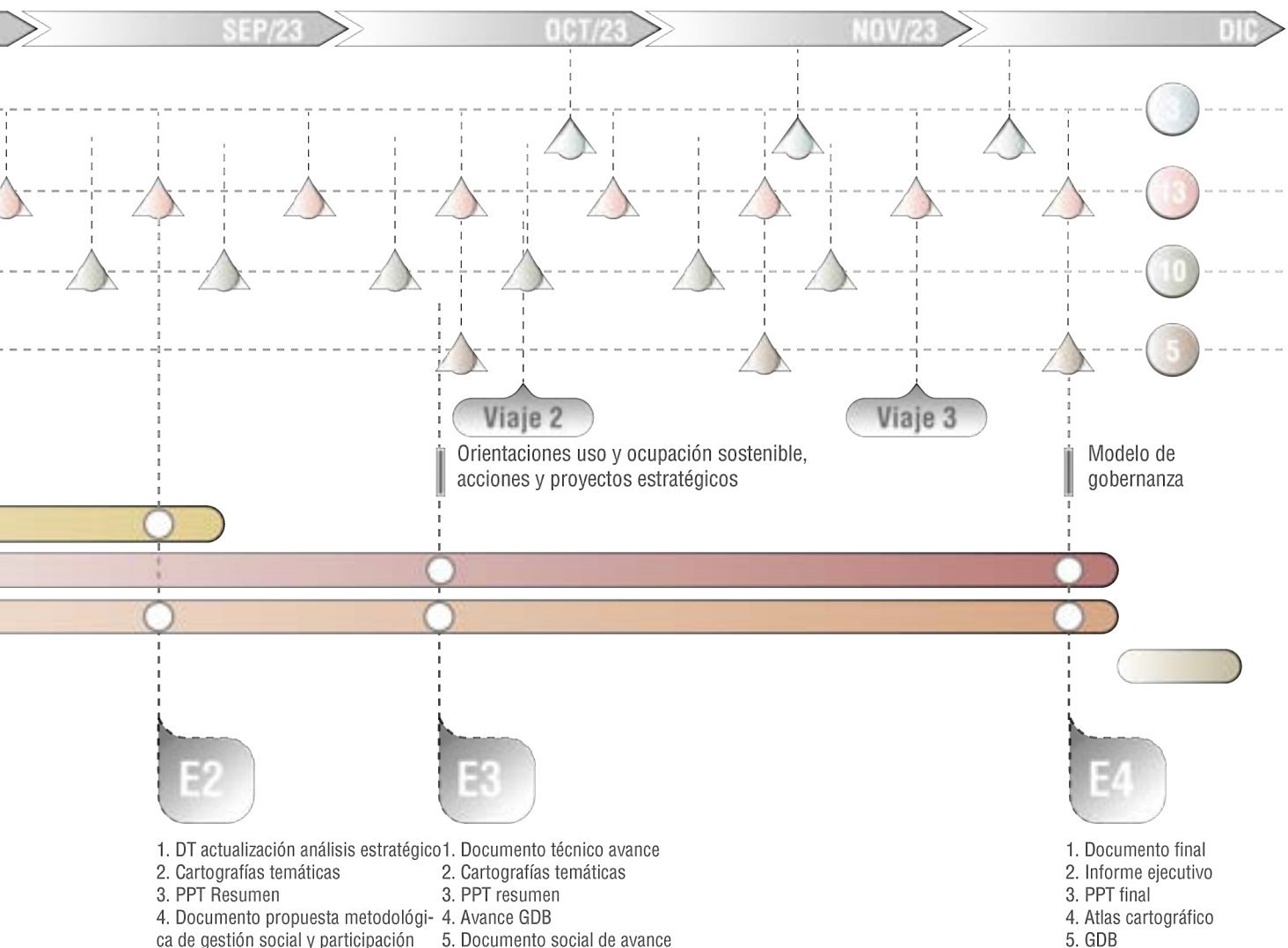
1. Plan de trabajo y cronograma

está compuesta por una base conceptual y un modelo orientador de la ocupación que se traducen en una serie de orientaciones, acciones y proyectos estratégicos que ayudan a definir los criterios para la estructuración del modelo de gobernanza de este ejercicio.

### Fase 3: Diálogo social y participación ciudadana

Esta fase es transversal - y simultánea- a las dos fases anteriores, y busca la construcción de una propuesta metodológica de gestión social y participación de las comunidades de Antioquia y Chocó para la formulación. Se toma como punto de partida las metodologías desarrolladas desde este componente por la Agenda Antioquia 2040 y se complementa con otras metodologías de acercamiento y diálogo desarrolladas en el marco del proyecto.

Es importante mencionar que el desarrollo de las actividades de cada proceso integra diferentes espacios de co-creación y diálogo del equipo técnico y social que se convierten en insumos centrales para comprender y contrastar fuentes secundarias consultadas, así como visibilizar dinámicas que solamente pueden ser entendidas de cerca y en un abordaje más cotidiano. Estos espacios se desarrollan en tres modalidades de talleres: integrados, de direccionamiento y estratégicos.



- Talleres integrados: espacios semanales de trabajo y conversación entre el equipo de trabajo y la coordinación técnica del proyecto para realizar seguimiento a los avances, compartir principales hallazgos y decidir sobre aspectos estratégicos.
- Talleres de direccionamiento: espacios mensuales de todo el equipo técnico y social del proyecto para compartir los principales avances y recibir orientación estratégica del equipo de asesores y la coordinación técnica.
- Talleres estratégicos: espacios periódicos realizados con la supervisión de la Gobernación y el equipo de urban EAFIT para realizar seguimiento al proyecto, recibir retroalimentación de las actividades realizadas y resolver asuntos técnicos o administrativos.

Este proceso contempla además espacios periódicos de encuentro entre el equipo base y un equipo de asesores de cada dimensión para definir tareas, articular la producción y acordar los temas centrales a trabajar por componente. Adicionalmente, también se desarrollan mesas técnicas con el equipo de la Gobernación de Antioquia para alinear expectativas y enriquecer el proceso con las metodologías y experiencias que el equipo técnico ha desarrollado en el territorio.

Complementarios a los espacios anteriormente mencionados, también se desarrolla una agenda de gestión social y participación en el territorio con actores estratégicos que se materializa en una serie de espacios de conversación y diálogo. Los objetivos de estos espacios son: articular los diversos conocimientos disciplinares del equipo técnico y social de urban; conectar y capitalizar la experiencia del equipo de la Gobernación de Antioquia; y realizar un acercamiento a redes locales de instituciones y actores sociales que permita la identificación, valoración y circulación de saberes contextuales en integración con el conocimiento más académico. Esta agenda en el territorio se desarrolla con mayor precisión en el siguiente apartado.

Figura 5 ▶ Orillas del río Atrato a la altura de la desembocadura del río Quito en el municipio de Quibdó.  
» Fuente: urban EAFIT (2023).

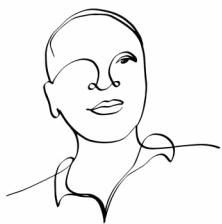


“Ese río ha servido para cantar, para contar,  
para reír, para llorar, para crear historias.”

---

Entrevista con Yenny Palacios, 2023





Bernardino Mosquera



Carlos Mario Jiménez



Deivy Martinez



Dolly Pineda



Edilma Chaverra



Enilda Jiménez



Ereiza Palomeque



Farlyn Viviana Mena



Gilberto Palacios



Glenis Gómez



Hermana Mercedes



Janier Blandón



Keiver Palacios



Liseth Zúñiga



Luz Marina Sánchez



Mercedes Jiménez



Neil Alfonso Quejada



René



Tomasa Medrano



Yoider Quejada

## Conversaciones abiertas para ir al fondo de la cuenca

Como parte de la conversación amplia que se sostuvo en múltiples direcciones, intentando conocer y comprender de manera más profunda las dimensiones del Atrato, se realizaron entrevistas a profundidad con líderes nativos, claves de la región, y que han ejercido un liderazgo ajeno a los cargos de elección popular o las instituciones gubernamentales, en diversos sectores sociales. Se centraron en la dimensión humana y la experiencia vital de las personas. Cada una y sus familias han tenido una relación constante con el río, su cuenca, sus afluentes y los ecosistemas circundantes, han sido afectados por los fenómenos sociales, económicos y naturales que se han presentado ahí. Esa experiencia vital ha sido el motor de sus liderazgos; pero en el ejercicio de defensa de los derechos, las personas tienden a adoptar discursos centrados en las apuestas por las que se movilizan, y progresivamente se apartan de la anécdota, de la relación emocional, de los recuerdos de la infancia que, a fin de cuentas, son la raíz que les ha permitido crecer hasta donde están.

En ese intento por buscar las conexiones profundas, encontramos en nuestros interlocutores la necesidad de ser escuchados más allá de los asuntos técnicos, todos y todas tenían una larga y profunda historia por contar y deseaban compartirla. La escucha emergió como una necesidad latente del territorio y como herramienta que podría aportar a la sanación de los lazos y de los efectos de las múltiples violencias que se han experimentado. De igual manera, fue recurrente la mención de la conversación amplia y la escucha para revelar la verdad del Atrato, una verdad que no puede limitarse a lo relacionado con el conflicto armado colombiano, sino que debe ser una verdad histórica, que recoja el proceso de conformación, poblamiento y desarrollo de las comunidades, para revisar los impactos de procesos como la esclavización y las prácticas extractivistas, entre otros, en la realidad presente de los pobladores y las condiciones ambientales del río.

La revelación de una verdad histórica está muy asociada a las narraciones de las infancias, de donde se puede colegir que la idea de desarrollo de la región, altamente fragmentada, en la que parecieran no poder convivir la dignidad de las comunidades y la armonía con el entorno, proviene de las formas como han llegado las ideas de proyectos o se han implementado estos en el territorio, avalados por políticos en el centro del país y con un desconocimiento de los pobladores, a quienes se les consideró siempre como actores pasivos o simplemente mano de obra no cualificada. En esa medida, los proyectos de desarrollo se convirtieron en irrupciones violentas de un estilo de vida que, pese a la carencia de servicios públicos, las familias concebían como digna, por tener seguridad alimentaria y acceso a la tierra. Ambas cosas se fueron deteriorando, eso sí, con la irrupción de los grupos armados y los muchos actos delictivos asociados a ellos.

Figura 6 ◀ Personas entrevistadas.

» Fuente: Elaborado por Mery Palmezzano.

Los impactos de la guerra en el Atrato y la comprensión progresiva de los efectos del racismo estructural, avocaron a nuestros entrevistados al ejercicio del liderazgo, no como una apuesta por la visibilidad, sino por una genuina vocación de servicio y un compromiso con el mejoramiento de las condiciones de un territorio que ha sido suyo, donde nacieron, crecieron y al que han visto deteriorarse con el paso de los años. Algo que podría leerse como resiliencia o supervivencia básica, es que inmediatamente después de un hecho victimizante como el desplazamiento forzado y otros, nuestros entrevistados se juntaron con otros, se unieron a una organización social, se hicieron parte de un proceso colectivo en busca de la restauración de los derechos. Esto los ha llevado, contradictoriamente, a estar mucho más presentes en el territorio del que, con frecuencia, han tenido que salir. Y en ese trasegar por las comunidades, han visto de primera mano lo que desde afuera se lee solo en cifras de malnutrición, de carencia de agua potable o de analfabetismo, entre muchas otras, al mismo tiempo que han visto cómo la esperanza se alimenta en acciones aparentemente pequeñas y de la cotidianidad, ligadas a las necesidades inmediatas como arreglar un molino de arroz o surtir una tienda. Quizá por eso cada uno tiene otra lectura de proyectos de aparente alto impacto, como la Sentencia T-622 que reconoce al río Atrato como sujeto de derechos. Para la generalidad de nuestros entrevistados, si bien es una acción relevante, no ha tenido un impacto directo en las comunidades, y está lejos de tenerlo. Un poco contrario a este tipo de procesos, los actores locales creen en iniciativas surgidas de las bases y, es reiterativamente mencionado, en la conversación directa y abierta.

Otro asunto relevante fue la necesidad de pensar el territorio como una unidad de fuentes hídricas que sobrepasan el Atrato e incluye el mar Pacífico y el Caribe con el Golfo Urabá-Darién y los ríos San Juan y Baudó con sus afluentes. Es claro que este territorio ha tenido unas dinámicas íntimamente conectadas y que quizá el Atrato es el mayor articulador de las mismas; por lo tanto, es un error intentar comprender al río sin comprender estos otros cuerpos de agua.

Con los elementos resultantes de estas entrevistas, podría concluirse que los espacios de escucha fluida no solo son una necesidad, sino que pueden constituir en sí mismos un proyecto que aporte a los procesos culturales, sociales y a la construcción de visiones compartidas de este territorio.

Figura 7 ▶ Personas entrevistadas.

» Fuente: Elaborado por Mery Palmezzano.





Decio Mosquera



Elizabeth Chaverra



Jeison Palacios



Jesús Elías Córdoba



Jose Reyes



Juan Daniel Ballesta



Larry Durango



Lenny Chaverra



Layner Palacios



Luis Ángel Caicedo



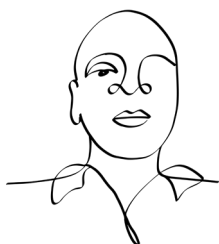
Miladis Córdoba



Milton Cuesta



Oswaldo Quejada



Patrocinio Cuesta (padre)



Sterling Londoño



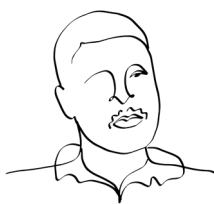
William Klinger



Yasisr Mosquera



Tenny Palacios



Yuced Palacios



Patrocinio Cuesta (hijo)

# 1 Propuesta metodológica de gestión social y participación

Un aspecto relevante de la fase tres es el proceso de gestión social y de participación que incluye el desarrollo de una agenda de acercamiento al territorio y a sus poblaciones con el objetivo de orientar el ejercicio, tanto de análisis como de formulación. Este acercamiento parte de los procesos desarrollados por la Gobernación de Antioquia en el marco de la Agenda Antioquia 2040 cuya base ha sido el Diálogo Social con una amplia convocatoria para la construcción de escenarios para la escucha activa, la reflexión, la validación y el acuerdo social (Gobernación de Antioquia, 2020a). Para la construcción de esta propuesta metodológica se retoman las estrategias y herramientas planteadas por la Agenda Antioquia 2040 que promueven: el acercamiento al territorio, el reconocimiento de la diversidad de sus poblaciones, la necesidad de identificar las voces de los diferentes sectores y actores que movilizan procesos en pro del desarrollo territorial.

## **Crterios para el desarrollo del proceso de gestión social y la participación ciudadana**

Entendiendo el valor de la participación social y del diálogo como una de las herramientas fundamentales que posibilita la comprensión y mediación de procesos urbanos y ambientales entre comunidades, instituciones y técnicos. Esta propuesta metodológica de gestión social y participación se soporta en esta idea de construcción de una Hoja de Ruta del Atrato con alternativas para movilizar acciones e integrar las múltiples visiones del Río. Por lo tanto, se construye a partir de entender a los interlocutores sociales y comunitarios del Atrato y sus agendas, así como las miradas institucionales tanto públicas como privadas, que diseñan y planean desde componentes técnicos la ordenación, administración y acciones sobre territorio.

Este ejercicio busca conectar alternativas para movilizar acciones, al integrar las miradas étnicas desde comunidades indígenas, negras y campesinas; así como las agendas que, desde lo político, económico, social y ambiental se proyectan para el territorio. En general, la propuesta metodológica se centra en escuchar, inventariar y analizar las posibles conexiones de desarrollo territorial con enfoque diferencial teniendo en cuenta realidades territoriales como las cosmogonías de las comunidades indígenas, las relaciones de adaptación histórica del territorio a partir de la diáspora generada por la esclavización de los africanos y sus procesos de resistencia, entre otros. Es así como se prioriza el diálogo como eje conector articulador y transversal del ejercicio, con miras a la movilización de acciones en favor del río Atrato y de sus habitantes.

## **Mecanismos de socialización, comunicación y participación**

El diálogo social es un mecanismo democrático para la socialización, comunicación y participación ciudadana y el fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil, con el objetivo de promover la interacción, comunicación, consulta y seguimiento de políticas públicas a nivel nacional y territorial. La práctica permanente de este diálogo, es el cimiento para la construcción del futuro de Antioquia, y es el punto de partida del camino trazado por la Agenda Antioquia 2040 que motiva espacios de participación ciudadana para el establecimiento de capacidades de escucha, concertación y articulación.

Gracias a la dedicación y constancia de las comunidades que habitan la cuenca del río Atrato, es posible encontrar diferentes organizaciones que durante décadas se han esforzado por propiciar la participación ciudadana y mantener una conversación abierta con los diversos actores. Dentro de estas organizaciones se destacan los Consejos Comunitarios, los Cabildos Indígenas, la Mesa Interétnica del Medio Atrato y el Foro Interétnico Solidaridad Chocó - FISCH, entre otros. Estos actores promueven la generación de espacios de diálogo en el territorio con el propósito de velar por los derechos de las comunidades étnicas, así como la defensa de la vida de líderes de la zona, y la conservación de los ecosistemas y su biodiversidad.

El conflicto armado, las prácticas ilegales de explotación de recursos maderables y mineros, la falta de conectividad, los servicios públicos deficientes, la carencia de recursos económicos, entre otros, son aspectos que dificultan o entorpecen la participación ciudadana, el diálogo social, y la posibilidad de que en el Atrato se desarrollen proyectos que articulen iniciativas o procesos de la región. En este sentido, el acompañamiento que las organizaciones internacionales ofrecen a iniciativas y procesos sociales, productivos, culturales y organizativos, han permitido detonar e impulsar espacios de diálogo y participación, sin embargo, la carencia de estos espacios es su corta duración, siendo la excepción los espacios con alcances a largo plazo.

Por otro lado, cabe resaltar el papel que la Iglesia y sus organizaciones anexas han tenido en el territorio desde finales de la década del 70, el cual ha posibilitado la dinamización de procesos que dieron origen a organizaciones como OREWA y ACIA, quienes luego conformaron la Mesa Interétnica del Medio Atrato como una apuesta política a las necesidades de convivencia que tenía la población del Chocó y el Pacífico. Adicionalmente, es importante destacar las acciones de participación ciudadana impulsadas por la Sentencia T-622 de 2016, donde se pueden destacar como actores el Cuerpo Colegiado de Guardianes del Atrato, la Comisión Intersectorial para el Chocó y el Centro Sociojurídico para la Defensa Territorial: SIEMBRA.

Para implementar la propuesta metodológica de diálogo social y participación ciudadana se inició elaborando un mapa de actores y organizaciones del territorio. Estos actores incluyen actores del orden local (en veredas, corregimientos y municipios), intermunicipal y regional (entidades públicas, autoridades étnicas, organizaciones sociales y empresas); nacional (con influencia desde lo público, lo privado y lo social en diferentes departamentos del país), y del orden internacional.

Teniendo en cuenta las particularidades mencionadas anteriormente y los múltiples actores en interacción, esta metodología propone dar lugar a espacios donde sean posibles y expansivos los diálogos acerca de los retos, las proyecciones y sueños que se tejen desde los territorios ubicados en el Atrato.

La metodología para el desarrollo del proceso de gestión social y participativa, consta de tres componentes: i) socialización y recorridos iniciales, dentro del cual se incluyen recorridos para la observación tanto del espacio público como de lugares clave para los territorios; ii) escucha y construcción conjunta, a partir de talleres territoriales, entrevistas presenciales y entrevistas virtuales que permiten la identificación de temas clave, debilidades, fortalezas, demandas y factores de cambio en el territorio; y iii) diálogos para el reconocimiento y la proyección, donde se plantea una estrategia de comunicación que permita dar continuidad al diálogo social a partir de diversos canales y escenarios.

Para la recopilación y sistematización de la información resultante de estos procesos participativos, se establecieron diversos roles para las personas del equipo de urbam que asistió a los procesos de participación. De esta manera, para las actividades de socialización y recorridos iniciales, así como para las de escucha y construcción conjunta, se estableció una persona a cargo de dirigir la interlocución con los líderes y organizaciones, otra persona encargada de la toma de notas y la sistematización, y alguien más a cargo del registro audiovisual.

Figura 9 ▶ Champa navegando el Atrato.

» Fuente: urbam EAFIT (2023).

Figura 8 ▼ Gestión social y participación ciudadana.

» Fuente: Elaboración propia.







## Componente 1: Socialización y recorridos iniciales

Para las comunidades étnicas, el territorio es más que un espacio físico pues de él depende que puedan seguir existiendo como grupo con una cultura propia. En el territorio es que han aprendido a habitar el mundo de acuerdo con los saberes de sus mayores. El territorio, más que un espacio físico es para estas comunidades el sustento material de su cultura, de sus representaciones simbólicas de la vida.

Estas prácticas en el territorio son un pilar del diálogo social en el Atrato. La forma en que las comunidades habitan los espacios, así como las maneras en que se organizan y construyen relaciones, están marcadas por unas particularidades y complejidades propias de los procesos históricos, los saberes y las identidades de las comunidades, así es que la comprensión de sus búsquedas y visiones, tanto para la cuenca del Atrato como para el departamento de Antioquia, deben acoger estos rasgos como base para la concreción de acciones en el hoy que aseguren un futuro próspero para la región en el mañana.

Desde el componente de socialización y recorridos iniciales, se realizó un ejercicio inicial de análisis del contexto que incluye factores históricos, demográficos, culturales y socioeconómicos, encontrados en fuentes secundarias y primarias. Una vez establecido este contexto, se determinan los lugares a recorrer mediante un ejercicio colaborativo con actores estratégicos de la comunidad, como líderes, lideresas, organizaciones y personas que habitan el territorio. Durante los recorridos, se fomenta la interacción entre los participantes, se registran observaciones y se generan espacios para la discusión abierta, teniendo en cuenta, las siguientes categorías y elementos a observar en cada una de ellas:

<b>1</b>	<b>Personas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>¿Qué personas están en el lugar? ¿Qué acciones realizan? ¿Qué edades tienen? ¿Cuál es su identidad de género? ¿Cuál es su actitud en el lugar? ¿Se ven cómodas, o incómodas?</li> </ul>
<b>2</b>	<b>Elementos de comunicación y narrativas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>¿Cómo es el tono de las conversaciones? ¿De qué temas se habla? ¿Qué tipo de señalética se encuentra? ¿Qué música se escucha? ¿Cómo es el uso del celular? ¿Qué palabras usan?</li> </ul>
<b>3</b>	<b>Elementos de adaptación al cambio climático y la gestión del riesgo</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>¿Qué elementos ambientales se destacan en esta zona, en relación con la posibilidad de generar movimientos de transformación? ¿Cuáles problemáticas pueden detonar soluciones para el territorio?</li> </ul>
<b>4</b>	<b>Elementos del espacio público</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>¿Cómo es el espacio público? ¿Qué tipo de actividades permite realizar? ¿Qué elementos puntuales se reconocen como potenciales transformadores del territorio, porque atraen o invitan al diálogo?</li> </ul>
<b>5</b>	<b>Elementos de conectividad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>¿Cuáles tipos de transportes, motorizado o no motorizado, se encuentran en la zona? ¿Qué necesidades se encuentran con relación a la conectividad? ¿Qué beneficios traería al territorio el mejoramiento de la conectividad?</li> </ul>
<b>6</b>	<b>Elementos de productividad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>¿El lugar es un espacio de intercambio, de diálogo o de tránsito? ¿El espacio está relacionado con alguna práctica ancestral o de conservación?</li> </ul>
<b>7</b>	<b>Cultura de paz</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>¿Se puede percibir algún elemento relacionado con la paz en este sitio? ¿En este espacio se realizan encuentros alrededor del tema?</li> </ul>

Figura 10 ◀ Aspectos clave a observar durante los recorridos.

» Fuente: Elaboración propia.

La sistematización de este componente se realiza mediante registro fotográfico y audiovisual que luego se retoma como insumo en los talleres internos del equipo para conectar con las propuestas y reflexiones que integran las fases de Análisis Estratégico Contextual y Formulación.

Durante el desarrollo de la fase de Análisis estratégico contextual, se realizó una primera visita a territorio a principios del mes de agosto del año 2023, durante la cual se realizaron observaciones y recorridos por los municipios de Quibdó, Vigía del Fuerte, Murindó, Mutatá, Apartadó y el distrito de Turbo. El propósito de estos recorridos y observaciones fue la identificación de los retos y las oportunidades en el territorio que articularon esta fase.

En el desarrollo de la segunda fase de formulación se desarrollaron observaciones y recorridos por los municipios de Quibdó, Vigía del Fuerte, Bojayá, Riosucio, Apartadó y el distrito de Turbo en el mes de octubre de 2023, con el propósito de identificar actores clave e iniciativas relevantes que pudieran integrarse a las propuestas y enriquecer las estrategias de gobernanza para movilizarlas.



Figura 11 ▶ Recorrido territorial por el río Atrato.

» Fuente: urbam EAFIT (2023).



Figura 12 ▶ Recorrido territorial por el río Suriki.

» Fuente: urbam EAFIT (2023).

## Componente 2: Talleres territoriales y entrevistas de Escucha y construcción conjunta

Otro factor relevante de la gestión social y la participación ciudadana son los Talleres territoriales y entrevistas que buscan propiciar espacios de escucha y diálogo entre y con personas y organizaciones que conocen, habitan o se encuentran en conexión con la cuenca del río Atrato. De esta manera se motiva la participación con base en el reconocimiento de la diversidad, posibilitando la identificación de elementos que permiten estructurar cada fase del proyecto. En la fase de Análisis Estratégico Contextual las conversaciones y la participación giran alrededor de los retos y las oportunidades del territorio y de la identificación de actores estratégicos y los de los principales procesos sociopolíticos e institucionales del territorio; mientras que en la fase de Formulación se conversa y dialoga sobre la visión futura y las iniciativas clave que se movilizan o se podrían movilizar para el desarrollo territorial y el mejoramiento de la calidad de vida de las poblaciones locales.

Los Talleres territoriales, son desarrollados en la cuenca del río Atrato con participación presencial de actores representativos del territorio. Por su parte, las entrevistas tienen una metodología semi estructurada y una duración aproximada de una hora, estas se desarrollan de manera presencial o virtual. Tanto los Talleres Territoriales, como las Entrevistas, posicionan el diálogo y la escucha como un elemento fundamental en la planeación, potencian la posibilidad de comprender el territorio, así como reconocer los rasgos que conforman sus identidades multiétnicas, sus vivencias, relatos y visiones.

Estos espacios dan relevancia a la historia de vida, origen y sentimientos de personas que han dedicado parte de sus vidas a vivir el Atrato y a la vez aportar desde las esferas sociales, productivas, educativas y culturales.

Durante la fase de Análisis estratégico contextual, y en el marco de la visita realizada a inicios del mes de agosto de 2023, se llevaron a cabo cinco talleres de diálogo social o talleres territoriales transversales con las comunidades del Atrato que permitieron abordar de manera amplia una lectura de las potencialidades y necesidades que impactan a la región. Estos talleres contaron con la participación de diversas organizaciones comunitarias, afro e indígenas, así como actores institucionales, académicos, y empresariales claves de la cuenca del río Atrato.

Para la fase de formulación se realizó un segundo viaje a mediados del mes de octubre de 2023, durante el cual se desarrollaron cuatro talleres territoriales transversales a las comunidades del Atrato, enfocados en la identificación y priorización de acciones, actores, escenarios y herramientas que permitan transformar la realidad de la cuenca. Para esto, se implementaron metodologías de design thinking que facilitan la identificación de referentes positivos de la región y la construcción de visiones colectivas, con base en las acciones que desde este momento aportan a la transformación del territorio.

A finales del mes de noviembre de 2023, se realizaron dos talleres territoriales de verificación y cierre del ejercicio en Turbo y Quibdó. El encuentro respondió a dos objetivos: atender al compromiso ético por devolver y ajustar los hallazgos y propuestas realizadas colectivamente para el Atrato, y exponer las rutas institucionales y comunitarias que se proponen para la conexión, articulación y movilización, luego del análisis de la información compartida al equipo de trabajo y la revisada en los planes que se han realizado para la cuenca.



Figura 13 ▶ Talleres territoriales (Mutatá).

» Fuente: urbam EAFIT (2023).



Figura 14 ▶ Talleres territoriales (Vigía del Fuerte).

» Fuente: urbam EAFIT (2023).



Figura 15 ▶ Talleres territoriales (Turbo).

» Fuente: urbam EAFIT (2023).





Figura 16► Proceso metodológico talleres territoriales.

» Fuente: Elaboración propia.

Figura 17► Comunidades indígenas en los ríos de Lloró, Chocó.

» Fuente: Jeisson Riascos (2021).

La realización de la socialización, las conversaciones, los recorridos, talleres, validación y ajustes de esta hoja de ruta en el Municipio de Quibdó fue importante por múltiples razones: por ser capital del departamento del Chocó y centralidad de las dinámicas históricas y socioculturales de la región; por su localización directa en la cuenca del río Atrato; por ser el lugar de llegada y tránsito, no solo de las personas de las zonas rurales, sino también de las entidades e instituciones nacionales e internacionales que intervienen en el Atrato y, finalmente, por ser lugar donde se localizan las sedes de algunas de las principales organizaciones étnicas, sociales, culturales, educativas y religiosas que dinamizan acciones en el territorio.

En este sentido, Quibdó es el municipio del Chocó donde confluye la mayoría de los pobladores de dicho departamento y donde se refleja gran parte de las dinámicas sociales, culturales e identitarias del Atrato, incluso, las expresadas en los municipios de Vigía del Fuerte y Murindó, y en otros municipios o distritos antioqueños, incluyendo Turbo y Mutatá, a donde varios pobladores del Chocó migran, enriqueciendo su identidad cultural y generando prácticas interculturales.



“Soñamos con el saneamiento de los territorios en paz, libres de violencia, hoy lo que más queremos es que termine el conflicto armado y el confinamiento en el territorio.

Ver los ríos descontaminados

Que seamos unas verdaderas comunidades de hermandad en igualdad de condiciones y garantía de derechos.”

---

Entrevista con Elizabeth Córdoba “Chava”, 2023



## Talleres territoriales

En la capital del departamento del Chocó, la mayoría de los comentarios expresados durante los talleres territoriales y las entrevistas, se relacionan con la necesidad de la implementación de la Sentencia T-622, en particular de los planes de acción de sus órdenes 5a y 7a. La expresión general es que el río es la vida y que todos los atrateños dependen del río para vivir. Allí están sus recuerdos, sus memorias, es fuente de alimentos y medio de comunicación.

Para los participantes la minería mecanizada e ilegal ha sido la principal causa de deterioro del río y sus afluentes, así como la principal fuente de contaminación que afecta a todos los seres que dependen de la cuenca. A este daño se le suman el incorrecto manejo de los residuos sólidos y los vertimientos generados en los centros poblados. Se insiste en la necesidad de más educación ambiental para generar una adecuada disposición de los residuos. Al respecto, añaden que hace falta sistemas adecuados de recolección, separación, reciclado y disposición de residuos, y señalan que las zonas de disposición ubicadas incorrectamente en las orillas del río, se inundan durante las crecientes del río y los residuos se desbordan, añadiendo contaminantes al cauce del río y sus afluentes. Esto, sumado a los contaminantes asociados a la minería, ha deteriorado al río y causado enfermedades, principalmente a las mujeres y a los niños, quienes disponen del río para lavar, bañarse y jugar.

Por otro lado, dan relevancia a las posibilidades turísticas por la diversidad de los ecosistemas y por los saberes asociados a las prácticas de la cotidianidad que incluyen las comidas con ingredientes de la región y sus huertas o azoteas, las bebidas derivadas del viche, los saberes de la pesca y de la navegación por ríos, caños y ciénagas, la música, la danza y los saberes curativos y medicinales, además de los saberes científicos que se generan del estudio de las enfermedades tropicales. Así como se resalta el río Atrato como eje de movilidad y conectividad fluvial de toda la cuenca, se resalta la dificultad de moverse e incluso pescar en el río y sus afluentes debido al aumento de la sedimentación causada por la minería ilegal y la deforestación ocasionada por la potrerización de la ganadería y la tala ilegal.

La diócesis de Quibdó es un interlocutor muy importante que ha acompañado a las personas en las múltiples violencias ejercidas en el territorio. Desde ella se apelan por valorar el conocimiento de las formas de organización social y de gobierno local, las miradas étnicas a lo ambiental, a la paz e incluso a la paz ambiental.

Se resalta la necesidad de implementar estrategias para el uso de energías alternativas, debido a los cortes que se presentan actualmente de manera regular en el fluído eléctrico, así como la construcción de plantas de tratamiento de las aguas, tanto para generar agua potable para el consumo, como para tratar las residuales con el fin de reducir la carga de contaminantes que llega al río Atrato. El monitoreo de la contaminación de las fuentes de agua por diferentes entidades es necesario para generar alertas e implementar las acciones necesarias.

Se menciona la importancia del desarrollo de proyectos para el aprovechamiento forestal sostenible del bosque, pues están de acuerdo en que se necesita conservar, pero también aprovechar los recursos forestales de manera sostenible, reduciendo los desperdicios excesivos que se generan actualmente. Así mismo, sugieren pensar en centros de transformación de la madera, aprovechando el saber local en ebanistería y carpintería.

Señalan que son necesarias las acciones con niños y jóvenes para el cuidado y protección del río Atrato y sus afluentes, y proponen acciones escolares de educación ambiental, el uso de la radio por su capacidad de llegar a diferentes espacios de la cuenca y de las redes sociales, estimulando a creadores de contenidos sobre la valoración positiva del Atrato, su reconocimiento y cuidado. Considerando los altos índices de violencia actuales, afirman que es primordial fomentar el deporte, generar empleo, y, sobre todo, garantizar la vida en la juventud, lo cual es uno de los retos principales. Así mismo, destacan la importancia de promocionar las artes y la cultura que se expresan en el Atrato.



Figura 18 ▶ Taller territorial en Quibdó (apertura).

» Fuente: urbam EAFIT (2023).



Figura 19 ▶ Taller territorial en Quibdó (mesas de trabajo).

» Fuente: urbam EAFIT (2023).



Figura 20 ▶ Taller territorial en Quibdó (socialización).

» Fuente: urbam EAFIT (2023).



- Turbo

En Turbo se identificaron dos miradas complementarias, la de Bocas del Atrato y la del casco urbano de Turbo. En el caso de Bocas del Atrato, lugar de directa afinidad con el río Atrato porque está localizado en su desembocadura, donde gran parte de las dinámicas económicas, ambientales y sociales entre el Chocó y Antioquia circulan y se viven en este lugar, sus líderes actúan pensando en la conservación del manglar, reconociendo su importancia ecológica, y entendiendo la necesidad como comunidad de fortalecer sus prácticas y usos sostenibles del territorio. Sus iniciativas productivas se relacionan con el ecoturismo sostenible asociado al manglar y a la elaboración de productos derivados del ecosistemas, tales como mieles que generan en los apiarios.

En el casco urbano de Turbo, las miradas son diversas y contrastantes. Por un lado, están las miradas afines y cercanas al Atrato por parte de las organizaciones que sienten la conexión del Golfo de Urabá-Darién con el Atrato y ven la necesidad del fortalecimiento de la conectividad, la educación, los servicios públicos y de la riqueza cultural de las comunidades aguas arriba. Por otro lado, se presentan miradas distantes y desconectadas del Atrato, incluyendo las algunas personas que perciben la migración de habitantes del Chocó poco beneficioso para Turbo.

Este ejercicio de diálogo fue importante para hacer evidente la importancia social, económica, cultural y ambiental del Atrato, tanto en relación con el Golfo de Urabá-Darién, como a nivel nacional. En general, son importantes los temas asociados a los impactos sociales y ambientales por la construcción de los puertos, la sedimentación del Golfo y de las bocas del Atrato, así como la disminución de la pesca que desplaza cada vez más las faenas a mar adentro.

- Mutatá

En Mutatá la relación con el Atrato se asocia a las migraciones, al aporte cultural chocoano y como despensa agrícola de productos cultivados en los afluentes. Sin embargo, se señala la afectación sistémica que genera la explotación excesiva de materiales pétreos en algunos drenajes del municipio, la cual impactan negativamente a los ecosistemas debido al arrastre de materiales particulados generados por la erosión, deteriorando las orillas de los ríos, generando playas que afectan la agricultura y la navegabilidad hacia los diversos centros poblados, entre los que se destaca el de Pavarandocito.

Se destaca la relación de conexión cultural, agrícola y ambiental, donde los jóvenes dejan ver sus liderazgos para movilizarse y pensar en temas educativos y de formación profesional, culturales, deportivos y productivos, asociados con la paz, la solución de conflictos, el cuidado y la protección de la naturaleza, e iniciativas artísticas y productivas relacionadas con el turismo sostenible.

Figura 21 ▶ Talleres territoriales (Turbo).

» Fuente: urbam EAFIT (2023).



Figura 22 ▶ Talleres territoriales (Mutatá).

» Fuente: urbam EAFIT (2023).



- Vigía del fuerte

En Vigía del Fuerte hay una conexión sociocultural y económica con Bojayá debido a la cercanía, y a los mejores precios de las mercancías en relación con las que se venden en Quibdó, y que llegan desde Turbo y Medellín desde el Atrato por Turbo y el río Curvaradó por Mutatá. Hay un marcado interés juvenil hacia lo ambiental, lo productivo y lo formativo, anhelando la presencia de las Universidades con programas en Ciencias Sociales, Sistemas y Ambientales, advirtiendo que la mala conexión digital actual impide la formación virtual.

Para los jóvenes son muy valiosas las expresiones artísticas por medio de la danza, el teatro, la culinaria, la medicina tradicional, la agricultura, la pesca y la ebanistería, que ven como prácticas y saberes importantes para promover, difundir e incorporar con iniciativas turísticas. Valoran el trabajo de los profesores y de los psico-orientadores de las instituciones educativas por la importancia de una búsqueda de una buena salud mental para evitar la depresión, las adicciones y el suicidio que se han incrementado en los últimos años. Así mismo, preocupa el aumento de los embarazos a temprana edad y el cuidado de los hijos dejados a manos de las madres jóvenes.

Son temas prioritarios la necesidad de la gestión integral de los residuos y el apoyo para las acciones de reciclaje que los jóvenes ejecutan actualmente. Se destaca además el anhelo de energía eléctrica permanente, debido a que el fluído se corta frecuentemente por daños generados en la red de transmisión. Destacan la importancia de una buena conectividad digital con el fin de poder utilizar internet para la proyección de sus miradas al mundo y para la educación virtual; la educación profesional en Ingeniería de Sistemas, Programación, Diseño, Turismo y Conservación Ambiental, y demás, generar la posibilidad de realizar trabajos desde lo remoto. Adicionalmente, destacan la necesidad de propuestas por parte de empresas que generen empleo desde lo agrícola y el ecoturismo. Actualmente hay una imagen muy regular de la institucionalidad, al menos en temas productivos, educativos y de juventud.

- Murindó

En Murindó un tema relevante es la expectativa asociada al traslado del municipio, lo cual desdibuja otros temas de importancia actual e incluso los limita por la condición de provisionalidad del municipio. En este sentido, se quiere volver a una zona donde se cuente con terrenos para la agricultura y con vías de comunicación hacia Mutatá. Sin embargo, hoy es necesaria una planta para el manejo integral de residuos sólidos y la reubicación de la actual zona de depositación. Se valoran las prácticas del territorio para la dinamización de proyectos ecoturísticos sostenibles, y el saber asociado a la transformación de la madera.

Se expresa que es necesario sensibilizar sobre la actividad pesquera sostenible y que el dragado de los ríos es una actividad importante para evitar la sedimentación y la socavación del río que afecta las riberas cultivables y por ende la soberanía y autonomía alimentaria. Esta actividad se propone también como necesaria para las Bocas del Atrato con el argumento de que en la época de lluvias, los sedimentos en el delta impiden que las aguas fluyan hacia el mar, generando inundaciones aguas arriba. Además, señalan que es necesaria la recuperación y construcción de espacios deportivos, principalmente para los indígenas.

Finalmente, proponen realizar nuevos muelles en palafitos y hacer el mantenimiento de las viviendas considerando el deterioro actual causado por comején, el cual pone en riesgo a los habitantes del municipio. Sin embargo, para la alcaldía lo fundamental es salir de la provisionalidad en que está el municipio por el tema del traslado, ya que impide que se desarrollen proyectos de gran envergadura en la cabecera actual.



Figura 23 ▶ Talleres territoriales (Vigía del Fuerte).

» Fuente: urbam EAFIT (2023).



Figura 24 ▶ Talleres territoriales (Murindó).

» Fuente: urbam EAFIT (2023).



## Entrevistas

De manera similar que para los talleres territoriales, las entrevistas realizadas con organizaciones comunitarias, indígenas y afro y con otros actores estratégicos tuvieron un enfoque diferente en la fase del Análisis Estratégico Contextual y en la fase de Formulación. Para el análisis estratégico contextual se identificaron actores y organizaciones del territorio con los cuales se desarrollaron entrevistas presenciales y virtuales para identificar planes, programas, acciones e iniciativas que ayudarán a entender qué se está haciendo, qué está emergiendo y qué hace falta en el territorio del río Atrato. Vale resaltar que se desarrollaron diferentes entrevistas con líderes comunitarios, organizaciones sociales, organismos de cooperación internacional, autoridades étnicas, gobierno local, academia, población joven y empresa privada. Esta convocatoria se logró gracias al trabajo de los enlaces territoriales del proyecto, las cuales representan personas conocedoras y activas en espacios sociales y culturales de la región.

En el marco de la fase de formulación, se desarrolló una serie de 8 entrevistas para complementar las voces y visiones del territorio, haciendo énfasis en la historia de vida y en la identificación de acciones vinculadas con los temas estratégicos definidos. Entre el grupo de entrevistados destacan: un líder que ha dedicado 25 años a la preservación del saber del viche, patrimonio de la cultura afrocolombiana; una maestra que desde su origen familiar refleja la conexión del Pacífico y el Caribe, liderando la unión de mujeres de ambos territorios; una mujer que se hizo fuerte y aumentó su confianza en sí misma cuando se hizo una de las voces líderes del Consejo Comunitario de COCOMACIA; y, un hombre que, viendo que el río Quito era uno de los más afectados por las actividades contaminantes de la minería ilegal, eligió la posibilidad para educar y comprometerse cada día con la recuperación, conservación y defensa del territorio. Hacer visibles estas historias es planear desde el corazón del Atrato, dando relevancia a las historias de vida, el origen y las motivaciones de líderes y lideresas que hacen parte de la cuenca.

Figura 25 ▾ Proceso metodológico entrevistas.

» Fuente: Elaboración propia.



### Componente 3: Diálogos para el reconocimiento y la proyección. Estrategia de comunicación para amplificar la voz del río Atrato

El objetivo principal de la estrategia de comunicación que se integra a la propuesta metodológica del diálogo social y la gobernanza es mantener viva la conversación sobre el río Atrato desde sus potencialidades como conector de las comunidades que habitan la cuenca y con otros territorios e iniciativas de carácter regional, nacional e internacional. Se busca además generar unas herramientas base de comunicación que a futuro faciliten estrategias y acciones de articulación para la garantía de derechos del Río y las comunidades de la cuenca, así como crear contenidos que propicien un sentido de identidad, reconocimiento y defensa del territorio, y propiciar espacios de encuentro donde se motiven conversaciones alrededor de experiencias y visiones sobre el Atrato.

El relato central del proyecto invita al reconocimiento del Atrato como elemento conector de vidas, a partir de sus ecosistemas, identidades y saberes. Las aguas del río nacen en las montañas y llegan al cauce con ritmo, historias y rituales que se reúnen en el latido de la red de asentamientos, un latido que potencia la expansión de juntanzas y conexiones hacia la región, el país y el mundo. El Atrato son las personas que habitan su cuenca, incluyendo a los jóvenes que luchan por su defensa y por mejorar sus condiciones de vida, el Atrato es aquel territorio que une y exige derechos.

#### Una mirada a los grupos de interés para movilizar acciones e integrar las múltiples visiones del río Atrato

Se parte de identificar los actores que constituyen los Públicos de la estrategia de comunicaciones localizados en los cuatro municipios en los que se enfoca esta Hoja de Ruta del Atrato: Murindó, Vigía del Fuerte, Turbo y Mutatá. Posteriormente, se categorizan los públicos y se priorizan según su potencial impacto en lo que se refiere a información y comunicación. La priorización se hace en una escala de 1 a 5, siendo 5 el valor mayor (para los grupos con los que se debe establecer un relacionamiento con más urgencia) y 1 el valor menor (los públicos que no requieren de tanto esfuerzo focalizado).

Categoría	Público	Priorización <small>Numero 5 mayor impacto y 1 menor impacto</small>
<b>Gobiernos</b>	Gobernación de Antioquia	5
	Gobernación de Chocó	4
	Alcaldía de Quibdó	5
	Alcaldía de Vigía del Fuerte	5
	Alcaldía de Mutatá	5
	Alcaldía de Murindó	5
	Alcaldía de Turbo	5
<b>Instituciones académicas</b>	Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA	3
	Universidad Nacional de Colombia - UNAL	3
	Universidad Tecnológica del Chocó - UTCH	3
	Universidad de Antioquia - UdeA	3
	Universidad EAFIT	3
<b>Comunicación pública</b>	Medio de comunicación locales	5
	Validadores	5
<b>Organizaciones y líderes comunitarios</b>	Guardianes del Atrato	5
	Consejos Municipales de la Juventud - CMJ	5
	Consejo Departamental de la Juventud - CDJ	5
	Diócesis de Apartadó	5
	Diócesis de Quibdó	5
	Corporación Centro de Pastoral Afrocolombiana - CEPAC	5
<b>Inversionistas</b>	Empresas y posibles inversionistas	3

Figura 26 ▶ Prioridad de los públicos para la estrategia de comunicaciones.

» Fuente: Elaboración propia.

La promesa de valor que se le transmite a cada uno de estos públicos es diferencial de acuerdo con sus intereses, pero también con sus recursos. Esta promesa se define a continuación:

- Promesa de valor transversal a los públicos: visibilizar las diversas experiencias e iniciativas del Atrato y el relacionamiento del departamento de Antioquia con los demás actores territoriales. el Atrato es más que río, es montaña donde se reconoce y respeta la diversidad, las identidades y las dinámicas transfronterizas que caracterizan este territorio.
- Promesa de valor para los gobiernos: si bien el proyecto se enfoca en los municipios Vigía del Fuerte, Murindó, Mutatá y el distrito de Turbo del departamento de Antioquia, el río Atrato plantea una reflexión a escala de cuenca como unidad territorial conectada además al golfo de Urabá-Darién y relacionada con la zona del Pacífico.
- Promesa de valor para las instituciones académicas: el Atrato es un gran laboratorio de aprendizaje y proyectos, un espacio para la experimentación y el desarrollo de capacidad
- Promesa de valor para la ciudadanía: reconocer la cuenca del río Atrato, las tradiciones ancestrales y proyectos existentes en el territorio.

### Estructura de propuesta de comunicación

Se propone desplegar una estrategia en dos capas y dimensiones: con un despliegue de conversaciones bajo una metodología de incidencia-*advocacy* y, otra, bajo una perspectiva de comunicación y movilización pública.

- Sobre la incidencia: La propuesta de incidencia, correspondiente a los esfuerzos para influir en la formulación e implementación de las políticas y programas públicos, se despliega con tomadores de decisión y líderes. La estrategia de diálogos se desplegará con públicos partícipes en la construcción de esta Hoja de Ruta del Atrato, habitantes de la cuenca del Atrato, gobiernos locales, entre otros.
- Sobre la comunicación pública y la apropiación social del conocimiento y los datos: Además de lo anterior, se propone el desarrollo de una estrategia global de comunicación pública de tal manera que, partiendo de la movilización y gestión en líderes de opinión y decisión, se amplíe la conversación y posibilite la participación de los grupos de interés descritos en la tabla de públicos.

### Tácticos y fases propuestos

La narrativa antes descrita, está presente en los encuentros y actividades desarrolladas durante el proceso de elaboración de la Hoja de Ruta del Atrato, buscando un impacto en los públicos partícipes de su construcción: habitantes de la cuenca del Atrato, academia, organizaciones sociales y gobiernos locales.

De esta manera, se llevó a cabo una primera fase donde se pretendió afianzar el tejido de relaciones a partir de talleres y entrevistas, donde la palabra y la escucha permitieran dar lugar a espacios de cercanía, confianza y articulación, comprendiendo que la constitución de un punto de partida con estas bases, es lo que permite la consolidación y desarrollo de las acciones que se propongan llevar a cabo en el territorio.

La segunda fase en la estrategia de comunicación, pretende brindar información acerca del Atrato a partir de videos cortos y piezas gráficas que acerquen las voces del Atrato a personas con diversos intereses. De esta manera, se brinda un contexto y se llama la atención sobre las potencialidades de esta zona del país. Este proceso se cierra con una conversación presencial que cuenta con una convocatoria abierta en la que se comparte el proceso de construcción de la Hoja de Ruta del Atrato y los proyectos piloto que se identificaron como posibles potenciales para movilizar cambios en esta región.

Figura 27 ▶ Malecón de Quibdó.  
» Fuente: urbam EAFIT (2023).



“Para todas las comunidades que están a orilla de él, el río es la base fundamental. El día Atrato que diga hasta aquí llegué, pues se mueren las comunidades porque no tenemos otro medio de subsistencia, ni de movilidad”

---

Entrevista con Yenny Palacios , 2023



## **Formulación del componente de procesos sociopolíticos e institucionales**

Las conversaciones y talleres con pobladores de Quibdó, Turbo, Murindó, Mutatá y Vigía del Fuerte dejaron hallazgos sobre los procesos sociopolíticos que lideran las organizaciones sociales y, a su vez, sobre aquellos procesos institucionales que son reconocidos y de interés para la articulación. Dicha identificación permite pensar en el fortalecimiento y seguimiento en procesos de gobernanza local, en coherencia con los temas estratégicos identificados, a saber: Conservación de la biodiversidad y uso sostenible; Cambio climático y gestión de riesgos; Movilidad y transporte; y, Calidad y acceso a agua, saneamiento, energía y conectividad digital.

### **Conservación de la biodiversidad y uso sostenible**

Es importante reconocer que los procesos territoriales están altamente orientados a gestar y fortalecer las habilidades de los habitantes en asuntos políticos y culturales. Para los líderes el activismo en estos temas les permite la reflexión sobre el territorio y actuar para el desarrollo del Atrato. La acción desde lo cultural es clave como aspecto para conservar y como promotora del bien-estar en el entorno. Es por ello que destaca la permanencia y constancia de algunos de los proyectos para conservar prácticas y saberes del territorio, constituyéndose como acciones sociopolíticas, tales como las cantadoras de Pogue, los grupos de danzas de Vigía del Fuerte, y la promoción del paisaje vichero en Quibdó. Acciones que ponen en evidencia las violencias sufridas en la región por medio de los albaos, que es una expresión fúnebre patrimonial; o la corporalidad como forma de habitar el espacio desde el cuerpo hacia los lugares comunes y el resto del territorio; o el viche y las bebidas que se derivan de este licor también declarado patrimonio de la nación, como movilizador de festividades y saberes curativos sobre las plantas. Estos ejemplos son expresiones culturales de vitalidad y permanencia, y a su vez de unión y resistencia.

En cada municipio a su vez, se movilizan otros procesos sociopolíticos derivados de los aprendizajes interculturales, donde las luchas indígenas por el territorio y la tolerancia a la diversidad sexual generan aprendizajes en las comunidades negras, afrocolombianas y mestizas, permitiendo una apertura por el respeto frente a la diversidad y la diferencia.

Los liderazgos juveniles cada vez se interesan más por la defensa del territorio y el fortalecimiento de su cultura. Este es un proceso sociopolítico en marcha que se manifiesta incluso en la forma de vestir, peinarse, realizar emprendimientos asociados en las prácticas tradicionales del territorio, la danza y la música. Dan cuenta de estos procesos las nuevas oleadas de iniciativas juveniles que aprovechan las redes sociales para expresarse y hacerse notar e incluso, se realizan proyectos independientes frente a lo institucional de conservación del medio ambiente o dirigidos a niños y niñas para el reconocimiento de tradiciones como el bullerengue.

La conservación y la reconciliación van de la mano. Las comunidades están en la búsqueda de una política pública que ayude a recuperar el rostro de lo propio, es decir, evocar a una justicia ancestral como ese derecho a Ser, más allá de lo tradicionalmente jurídico, y sin la equívoca concepción de una justicia como medio de castigo. Estas iniciativas sociopolíticas de justicia ancestral están siendo movilizadas y van en marcha por parte de la población afrocolombiana y las comunidades negras, incluso apoyadas desde organismos internacionales, donde dicha justicia es vista como un asunto de armonización de los pueblos para resolver las realidades de conflictividad, y un proceso sociopolítico que brinda garantías para

el retorno y la permanencia en el territorio. Muchas de las causas por las cuales hoy en día hablar de conservación cultural se hace difícil es el miedo a encontrarse en muchas situaciones con los actores armados, territorios minados y el consecuente desplazamiento. De igual manera, estar mucho tiempo por fuera del territorio, e incluso la llegada de foráneos genera en las comunidades cambios, rupturas y desconexiones, que se vuelven complejas a la hora de intentar volver a buscar la conexión con la naturaleza y con las prácticas culturales, sobre todo cuando se han sufrido tantas violencias y desarraigos obligados.

En asuntos de conservación, es claro el interés de movilizar acciones por todo el Atrato en función del adecuado manejo de los residuos sólidos, siendo un fuerte movilizador el liderazgo juvenil en Vigía del Fuerte, donde se mantiene un alto compromiso y preocupación por la gestión integral de residuos sólidos. En Turbo y Bocas del Atrato se orientan las acciones sociopolíticas a la protección, defensa y propagación de los manglares y humedales como ecosistemas estratégicos, pero, además, les preocupa la alta sedimentación del río, señalando que el mayor causante son las actividades asociadas al macroproyecto portuario, a la deforestación y a los residuos de la actividad minera que se genera Atrato arriba.

Vale la pena resaltar la Sentencia T-622 como un logro de la unión y defensa del territorio de los líderes y organizaciones del Atrato. Sin embargo, uno de los temas que les generaba esperanza, era que la sentencia se extendiera a ríos, como el San Juan y el Baudó, lo cual no ha ocurrido. Los líderes expresan que la sentencia es un potencial buen instrumento de protección, un motivo para seguir avanzando en sus procesos sociopolíticos por la integralidad del territorio, sin embargo destacan una gran debilidad de la sentencia: el alto incumplimiento y el poco control institucional.



Figura 28 ▶ Vista aérea del río Atrato.

» Fuente: urbam EAFIT (2023).



## Cambio climático y gestión de riesgos

Muchos líderes se movilizan para manifestar las problemáticas y actuar dentro de sus posibilidades para desarrollar acciones sociopolíticas en este tema. Algunas de ellas, son la intervención para evitar la tala indiscriminada de los manglares que constituyen un elemento natural para la reducción del riesgo ante inundaciones. Otra forma de acción sociopolítica se localiza en Vigía del Fuerte con el aporte a la gestión de residuos sólidos, y que, sin embargo, en el resto de municipios se ha quedado en la alerta y la necesidad de un activador o política institucional que movilice la acción.

Ante los riesgos asociados a la mala gestión de residuos y a la sedimentación de los cauces por la alta deforestación, los consejos comunitarios COCOMACIA y Bocas del Atrato y Leoncito, autogestionan la protección del río y el Golfo de Urabá-Darién, a través de acciones de reforestación, ecoturismo y reciclaje. Al respecto, COCOMACIA ha logrado ser receptor de proyectos con ONGs para gestar proyectos productivos que han reducido presión a los ecosistemas.

Los líderes reconocen que el vertimiento de mercurio al río por la minería es una grave situación que afecta la vida, sin embargo, no coinciden con los señalamientos al sector artesanal, el cual ha sido el más sancionado. Su enfoque sociopolítico está a favor de una práctica que se reconoce como artesanal y ancestral, y piden que los esfuerzos de sanción y control se dirijan a la minería mecanizado e industrial, tanto formal como ilegal, indicando que el territorio cuenta hasta con un 70% de concesiones mineras atribuidas a empresas multinacionales.

## Movilidad y transporte

Las acciones sociopolíticas en temas de movilidad y transporte han tenido la intención de posicionar que el río Atrato es todos y todas. Los consejos comunitarios, los Guardianes del Atrato, el FISCH, las Cantadoras de Pogue, la Diócesis y el CEPAC, están en constante movimiento y navegándolo para llevar sus misiones a las poblaciones. Un acción sociopolítica de gran impacto, cohesión y acto de resistencia frente a los actores armados han sido las correrías desde Quibdó hasta Turbo por medio del festival Atrateando donde se ha desafiado a los actores armados en medio del conflicto, buscando demostrar la importancia del río como eje articulador de la cultura, la memoria y la vida en el Atrato.

El deseo general es lograr mayor libertad y fortalecimiento de la conectividad, a través de la formalización y organización del sistema de transporte fluvial. Se plantea como uno de los retos y sueños, pero se enfatiza que debe ser bajo un sistema de precios justos. A su vez, el dragado de canales y afluentes del Atrato, así como de las bocas del Atrato, genera intereses de movilización sociopolítica que cada vez más se manifiesta por parte de los líderes, para recuperar las conexiones territoriales que antes existían.

De otro lado, a nivel institucional en el municipio de Murindó, por medio de la Empresa de Vivienda de Antioquia, VIVA, se está buscando dinamizar unas rutas para bici-motos hacia Chiguamian y Mutatá, lo cual busca conexión con la vía al mar.

Figura 29 ▶ Comunidades ribereñas al borde del río Atrato.  
» Fuente: urbam EAFIT (2023).



“Como es posible que la capital del Chocó, todos los desechos se  
direccionen al río Atrato. Tenemos un Atrato con derechos, pero  
que lo estamos matando con la acción humana”

---

Entrevista con Leyner Palacios, 2023



## Calidad y acceso a agua, saneamiento, energía y conectividad digital

En materia de servicios públicos, los procesos sociopolíticos son muy incipientes. Sin embargo, se resaltan las acciones e iniciativas juveniles de Vigía del Fuerte. Ante las limitaciones existentes, las poblaciones dan alertas y llamados a la institucionalidad para mejorar las prácticas de gestión de los servicios públicos y elevar el compromiso de protección del río Atrato como sujeto de derechos.

En Quibdó se alerta ante la necesidad de trasladar los rellenos sanitarios de tal manera que queden alejados del cauce del río Atrato. En Vigía del Fuerte las acciones independientes son permanentes desde las iniciativas juveniles para la gestión de residuos sólidos, pero no son suficientes. En Bocas del Atrato las acciones se están movilizando por medio de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET, que buscan la activación de un proyecto de alumbrado público y la instalación de redes eléctricas en la Institución educativa. En Turbo, a nivel institucional EPM junto con el gobierno nacional, está buscando la integración territorial de los servicios públicos convencionales y las fuentes de energía alternativa, así como llevar agua potable a los lugares donde no se cuenta con el servicio.

En general, el componente sociopolítico e institucional de esta Hoja de Ruta del Atrato plantea el reconocimiento pleno y la valoración de las acciones de las autoridades étnicas, de los procesos de movilización y acciones desde los liderazgos juveniles, empresariales e institucionales que le aportan al territorio desde sus propias prácticas sostenibles e identitarias, y que han consolidado propuestas organizativas sostenidos en el tiempo hasta el momento.

En este sentido se dirigen las miradas sociopolíticas e instituciones que emergen de los diálogos realizados durante la construcción de esta Hoja de Ruta del Atrato y que solicitan la atención de una institucionalidad acorde con los intereses de las comunidades en el territorio, particularmente en lo productivo; la defensa del territorio por medio de las acciones asociadas a la cultura, al arte y a las resistencias pacíficas; las acciones a favor de cuidado de los recursos naturales y su protección; pero sobre todo, desde la valoración de la vida y el derecho a ser desde sus propias formas de gobierno y justicia.



Figura 30 ◀ Asentamientos en Riosucio.

» Fuente: urbam EAFIT (2023).

## **Inventario de intereses y resultados de talleres participativos de reconocimiento del territorio y elaboración de hechos interjurisdiccionales**

### Inventario de intereses

Los recorridos, entrevistas y talleres que se realizaron en el marco del proyecto y que contaron con la participación de personas habitantes o provenientes de Quibdó, Vigía del Fuerte, Bojayá, Murindó, Turbo y Mutatá, permitieron un acercamiento a las características e intereses de instituciones, líderes, emprendedores y jóvenes que habitan estos territorios. Las principales temáticas que se identificaron son aquellas relacionadas con la estrecha relación con el territorio, los saberes y expresiones culturales, la memoria colectiva y la cultura de paz.

En la cuenca del Atrato se tejen relaciones que sustentan la ontología, la estancia y el reconocimiento de lugares que marcan hitos que se comparten a través de las generaciones. Con relación a esto, la escucha activa de vivencias y formas de entender y relacionarse con el entorno es un punto de partida obligado a la hora de planear ejecutar acciones, programas y proyectos.

“Venir y estar un mes, pero ya venir más tiempo, con compromiso, eso realmente se tiene que querer, aprender a querer la gente, a querer realmente el lugar.”

---

Entrevista con Hna. Luz Marina Sánchez, 2023

Ligado a esa relación con el territorio, las expresiones culturales y artísticas marcan un rasgo fundamental para estas comunidades porque, entre otros aspectos, es aquello que permite reivindicar y seguir tejiendo el presente y su futuro, en sus raíces y su historia. En algunos territorios los alabados y las danzas tradicionales como el bullerengue, el tambeo y la chirimía, acompañan las agendas y proyectos de grupos sociales, artísticos, y emprendimientos, lo que les permite compartir sus memorias colectivas, resistencias y visiones; es por esto que reclaman el reconocimiento y financiación de estos procesos.

“Miren la cultura, que la cultura es la carta visible de cada municipio, porque siempre lo que se hace para recibir a alguien es organizar al grupo de danza y chirimía. A la cultura se le delega la caja menor, pero se necesita que de verdad nos apoyen para salir adelante y hacer intercambios con otros municipios y departamentos”

---

Entrevista con Deiver Martínez, 2023

Por otro lado, se encontró que en medio del conflicto armado, tradiciones culturales como los alabaos han acompañado a las comunidades en el tránsito de momentos del miedo y el duelo hasta hacer los procesos de resistencia y memoria. La memoria colectiva ha estado liderada, sobre todo, por personas mayores, que hacen por compartir las historias y saberes a las generaciones más jóvenes, con la esperanza de una réplica por su parte. Ejemplo de ello es el caso del semillero de cantoras de Bojayá y las labores de la Red de Mujeres Afrocolombianas Kambirí. Con todo lo que puedan gestar en el territorio, la garantía del habitar y retornar a los territorios es un derecho aún negado. En medio de las entrevistas fueron reiteradas las expresiones asociadas a que las comunidades no tienen elementos que hagan efectivas las reparaciones a las víctimas, que se garantice la permanencia para conectar con la naturaleza y las prácticas culturales y poder habitar un río con todos sus derechos garantizados.

La colectividad y la juntanza ha permitido sacar adelante procesos económicos, culturales y ambientales. Las organizaciones sociales y ambientales, como Cocomacia, Cocomapoca, Ascoba, el FISCH, las Diócesis y Tierra Digna (SIEMBRA),



cuentan con un alto nivel de reconocimiento y legitimidad. La trayectoria y vivencia de procesos que garanticen los derechos de la población y la naturaleza, les ha llevado a desarrollar un amplio conocimiento en asuntos de índole administrativa y a aliarse con organizaciones del orden nacional e internacional.

Ante un territorio sobrediagnosticado y atendido por muchos programas de carácter público y privado que opta, la mayoría de veces por las capacidades externas, surge el interés y reclamo a aumentar la articulación de las estrategias de atención en el territorio que den mayor reconocimiento a las autoridades del territorio, desde la formulación, planeación y ejecución. Si bien son muchos los proyectos que las organizaciones han querido impulsar en el territorio, estos se quedan cortos al momento de brindar acompañamiento y establecer procesos que realmente deriven en proyectos productivos o sociales de largo aliento. No basta con altas sumas de dinero en inversiones a corto plazo; las alianzas que reclama el territorio exigen inversiones de mediano y largo plazo, que se propongan construir con base en los saberes, necesidades y realidades de estos municipios y sus habitantes.

Figura 31 ▾ Inventario de intereses identificados.

» Fuente: urbam EAFIT (2023).

- Quibdó
- Alternativas a la minería
  - Rellenos sanitarios que no estén a borde del río
  - Proyectos con comerciantes que son grandes contaminantes del río
  - Proyecto de control de residuos de los hospitales
  - Paisaje vichero del Atrato
  - Promover el viche y otras bebidas
  - Crear la ruta del viche en el medio Atrato y el encuentro de los vicheros
  - El sendero de Beté
  - La ruta de Tutunendo
  - La ruta de Tagachí
  - Jardín Botánico
  - Manejo de residuos sólidos, reciclaje y reutilización de materiales. Estímulos al adecuado manejo de residuos sólidos, la elaboración de abonos orgánicos, etc.
  - Utilización de los residuos del viche para la elaboración de abonos y papel.
  - Implementación de azoteas con abonos orgánicos
  - Montar la primera empresa de residuos sólidos del río Atrato
  - Implementación de azoteas como unidades productivas
  - Uso de la energía solar
  - Conexión total del río Atrato
  - Conocimiento de las formas de organización, las miradas ambientales, y la paz ambiental
  - Plantas de agua potable
  - Monitoreo y medición de contaminantes en el agua
  - Proyectos de aprovechamiento forestal. Centro de transformación de los recursos maderables
  - Dragar el río en lugares sedimentados
  - Pedagogía por la radio, ya que llega a todos los lugares
  - Promoción de la conservación del Atrato por medio de jóvenes influencers y tiktokers e incentivarlos
  - Implementación de modalidad ambiental en los colegios
  - Manejo de residuos sólidos en los colegios con acompañamiento de líderes sociales y comunitarios
  - Garantías para vivir en la juventud
  - Deporte para atraer a los jóvenes y sensibilizarlos
  - Iniciativas para promover el deporte a nivel profesional
  - Proyectos de cultura y recreación
  - Profundizar en temas de pesca y agricultura
  - Proyectos de transmisión de saberes y conocimientos intergeneracionales
  - Proyectos de transformación de la madera para que la gente venga a verlos
  - Estudio de enfermedades tropicales
  - Promoción de músicas y danzas como por ejemplo el ritmo exótico



- Vigia como despensa orgánica de arroz, maíz, plátano y yuca, no se produce con abonos químicos.
- Vigia productora de murrapo, borjój, naidi y palmito.
- Fortalecer la producción campesina en las fincas, los gallineros y la pesca.
- Proyectos de soberanía y autonomía alimentaria: el 90% de hortalizas llega de afuera, pero se puede producir y vender en el territorio (cilantro, lechuga, pepino, albahaca, poleo).
- Se requiere más apoyo técnico y económico para fortalecer el tema de azoteas.
- Iniciativas de transformación y comercialización de productos agrícolas.
- Dragado de bocas del Atrato. Antes se inundaba poco el río, hoy se sedimenta y se inunda en cada creciente.
- Turismo en afluentes, hay en más de 40 ciénagas
- Hay rutas que se pueden aprovechar para el turismo hacia el Pacífico (dificultad por presencia de grupos armados)
- Aprovechamiento y manejo forestal para la transformación de la madera.
- Promoción de las organizaciones que trabajan y no son reconocidas desde la sentencia.
- Proyectos con jóvenes que generen otras alternativas diferentes a la fiesta, gestionar ese riesgo y direccionar a temas productivos, sociales, la paz y la vida.
- Con el crecimiento del pueblo se requiere generación de fuentes de empleo, especialmente ahora que hay un retorno al municipio de la población que fue desplazada por la violencia y que busca oportunidades en su territorio de origen.
- Generar alternativas de trabajo lícito.
- Conocimiento ancestral para intercambios intergeneracionales que pueden ser iniciativas productivas (conocimiento ancestral de los mayores que hablan a los jóvenes: emplastos con plantas medicinales, plantas para picaduras de culebra, alimentos, etc.)
- Descontaminación del río Atrato.
- Se requiere mantenimiento a las redes de energía eléctrica, para atender cortes.
- Generar zonas de almacenamiento de residuos sólidos.
- Proyectos de educación profesional.
- Necesidad de iniciativas de préstamos con fondos rotatorios.
- Recuperar tradiciones y tranquilidad perdidas por el miedo a ir al campo.
- Apoyar cultivos de Sacha Inchi para exportación aprovechando el futuro Puerto Pisisi y Puerto Antioquia.
- Sendero ecológico para avistamiento de aves.
- Recorridos en la Isla de la fantasía e Isla de la amistad.
- Turismo sobre los vicheros
- Formación en sistemas, pero esto requiere conexión en internet
- Fortalecer temas de reciclaje, es algo permanente
- Elaboración de madera prefabricada con residuos de los aprovechamientos forestales.
- Generar empoderamiento y sentido de pertenencia con el deporte.

- Reubicación para vivir en el "monte" donde se produce la comida.
- Propuestas y acciones pedagógicas, principalmente con los indígenas, para minimizar, reemplazar, o reciclar los envases plásticos de las bebidas.
- Cambiar la zona de depósito de residuos, porque cuando se crece el río se los lleva (en Vigía y Murindó).
- Proyectos de huertas abonadas con residuos sólidos orgánicos no sólo para el municipio, sino para la región.
- Conectividad para poder sacar residuos como el aceite que antes se recogía, y sacar otros residuos sólidos.
- Proyectos pedagógicos sobre el manejo y transformación de los residuos sólidos. Educación ambiental
- Proyectos para generar alternativas económicas con los residuos. "Todo el plástico que llega se queda".
- Dinamizar la ruta de bici-moto hacia Chiguamián (30 km), y buscarla hasta Mutatá (60 km)
- Conexión de bici-moto rutas con lugares turísticos para hacer etnoturismo (culturas indígenas, negras, deporte, músicas, bailes, avistamiento de aves y monos, etc)
- Sensibilización para evitar pescar toda talla de peces, que se está haciendo al reducirse la pesca por la afectación que genera la minería
- Aprovechamiento de recursos forestales maderables de manera racional (extracción y deforestación)
- Asegurar los recursos forestales para el uso de las nuevas generaciones
- Cesar la expansión de la frontera agrícola y reemplazar esas acciones por otras Conservación de afluentes y ciénagas que se están sedimentando y convirtiendo en paso de pangas
- Acciones para la soberanía alimentaria
- Dragar el río Turbitaradó para evitar la colmatación del río Murindó. Se mueve material por la presencia de una falla geológica. Este sedimento hace que el río se derrame en el territorio y genere afectación en los cultivos y por ende la inseguridad alimentaria (ya casi no hay cultivos y se tiene que importar el 90% de los alimentos). También afecta el Atrato.
- "Destaponamiento" de la desembocadura del Atrato, varias bocas en el Golfo tapadas y ya son playas.
- Recuperación de espacios deportivos (fútbol, microfútbol, baloncesto y voleibol)
- Recuperación de espacios recreativos en el río
- Actividades de recreación tradicional
- Dinamizar puertos palafíticos, incluyendo mantenimiento y reparaciones
- Cambio de palafitos de las viviendas que tienen comején y se transmiten a las viviendas.
- Educación agroforestal
- Madera y ebanistería, un saber del cual antes se vivía.
- Conectividad terrestre, aérea y fluvial. Dinamizar flujos de entradas y salidas, conexión con torneos departamentales, etc.
- Provisión de servicios públicos
- Atrato descontaminado. Medio de transporte y alimentación de comunidades ribereñas y que intercambian o comercian pescado
- Viviendas dignas, no inundadas
- Salir de la provisionalidad



- Protección de los ríos (Surrabay y La Fortuna) porque se extraen materiales de playa y erosiona con sus sedimentos aguas abajo y genera acumulaciones perjudiciales para la navegabilidad, afectando a Pavarandocito. En la misma medida, se genera afectación al río Atrato
- Mejorar la educación, para evitar que el conflicto se lleve a los jóvenes. Los jóvenes desean oferta académica en temas sociales y artísticos.
- Desarrollo en ecoturismo, turismo agrícola y etnoturismo (potencial en comunidades indígenas de Bedó, Tasidó, Juradó y Jaikerazabi) como estrategia para generar empleo.
- Necesidad de apoyo con recursos desde lo público y lo privado para los procesos e iniciativas juveniles, quienes hacen pedagogía para el cuidado de los ríos, sembratones y acciones para el respeto, cuidado y conservación de árboles sagrados de los indígenas.
- Reactivar los viveros municipales para reforestar.
- Acciones de pedagogía en movilidad y seguridad vial, previa a la activación del tráfico que se va a generar con la puesta en marcha de los puertos.
- Fortalecer la economía agrícola que viene del Chocó y encadena con Mutatá, en particular de la yuca, el plátano (Llano Rico) y el arroz (Belén de Bajirá).
- Fortalecer los lazos de ancestralidad con el territorio, lo cual se intenta con grupos de danza (mapalé, cumbia, etc.) música (chirimía y sinfónica) que se ha ido acabando por la salida de los jóvenes en busca de oportunidades laborales y académicas por fuera del municipio.
- Mejorar la contratación y estabilidad de los maestros de música (marchinband o banda show y bullerengue) y teatro.
- Reactivar los vigías del patrimonio con las actividades de camping, turismo y reforestación.
- Fortalecer las acciones de muralismo para la paz, con imágenes de la naturaleza y los ríos donde se resalte la diversidad natural.
- Apoyo a la organización juvenil, como el Consejo Municipal de Juventud. Se demanda que los miren e incluyan su participación.
- Apoyar los temas de resolución de conflictos, respeto por la naturaleza y diferencia (lo étnico y la diversidad sexual), lo cual es trabajado por los jóvenes.
- Desde la plataforma de juventud, priorizar: la cultura y necesidad de la incidencia de los jóvenes en lo público.
- Promoción de bandas juveniles de marcha, bullerengue, bailes folclóricos, urbanos y juegos deportivos.
- Se requiere manejo adecuado de las aguas servidas.
- Creación de escenarios deportivos en áreas rurales, con eventos deportivos e instructores.
- Fortalecer las acciones en salud mental, por la presencia de casos de depresión, suicidio, consumo de drogas y embarazos a temprana edad.



- Fortalecimiento de los procesos organizativos de los Consejos comunitarios para la protección del territorio.
- Apoyo a las comunidades que aportan a la siembra de mangle, protección de bordes del río, la seguridad alimentaria.
- Visibilidad y mejoramiento de las condiciones de la vida de las comunidades afrocolombianas de Turbo
- Dragado de las Bocas del Atrato para mejorar la navegabilidad y la pesca
- Acciones para que Puerto Antioquia no traslade el material de sus excavaciones a las Bocas del Atrato.
- Revisión de las compensaciones ambientales de Puerto Antioquia, pues el proyecto impacta a todo el Golfo.
- Protección de los manglares y apoyo a las iniciativas de protección y propagación del mangle en Turbo (caso de los Guardianes del Mangle).
- Apoyo a las redes de jóvenes que se preocupan por el liderazgo, la cultura afro y la defensa del territorio.
- Apoyo a los grupos que se preocupan por trabajar con los niños sobre las tradiciones y el bullerengue.
- Preocupan los procesos de cambios sociales, ambientales y culturales que se están presentando en Urabá generados desde los gobiernos y las organizaciones.
- Integración a iniciativas como la de Manos visibles que apoya en el Atrato con becas a jóvenes con liderazgos.
- Apoyo para la realización de las fiestas del Mangle en Bocas del Atrato, para promover actividades culturales y movilizar el turismo
- Se necesita apoyo en el cuidado y conservación contra la tala de los mangles, lo cual se hace por parte de los Consejos comunitarios.
- Activación y fortalecimiento del ecoturismo en Bocas del Atrato.
- Apoyo con el transporte y venta de plástico reciclado. Ya sea entero o apoyar la consecución de máquinas para compactarlo o fragmentarlo
- Recuperación de dineros para el alumbrado público por PDET, pues se habla de la desviación de los recursos.
- Acelerar las iniciativas PDET para las obras en la institución educativa en cuanto a la construcción de un restaurante, la dotación de la sala de sistemas y la construcción de una cancha sintética
- Se requieren herramientas jurídicas, financieras, operativas y económicas para desarrollar una hoja de ruta para la comisión técnica de la sentencia T-622 de 2016, para el caso de la Universidad de Antioquia y la UNAD, en Urabá.
- Apoyo a la plataforma de Juventud PDJ, en el apoyo a procesos de liderazgo juvenil en el Medio Atrato.
- Atención al conflicto invisible, donde se limita el paso, el acceso a alimentos y a medicinas.
- La creación de una mesa de acción y acuerdo de voluntades para el Atrato y Golfo del Urabá (propone la UNAD).
- Apuestas al turismo sostenible por parte del Parque Nacional Natural Los Katíos, con la participación de las comunidades aledañas.
- Apoyo a los estudiantes de la Universidad de Antioquia y la UNAD en sus esfuerzos para el estudio de los mangles en Turbo.
- Investigación, innovación y emprendimiento a partir de los retos regionales, medioambientales y la diversidad.
- Proyectos que apunten a la solución de problemas en agroindustria, medio ambiente y diversidad
- Aportes de Puerto Antioquia al área de influencia del proyecto.
- Aplicación del ordenamiento pesquero.
- Acciones desde la administración municipal para la protección del manglar de la tala, apoyo a la apicultura y solución a los problemas de residuos sólidos.
- Integración territorial de los servicios públicos en formas convencionales o no convencionales (P ej. Energía solar), incluyendo la conectividad con Vigía del Fuerte y Murindó.
- Acceso al agua potable en algunas centralidades de Urabá.
- Iniciativas productivas de acuerdo con las particularidades de Bocas del Atrato (sin tierra para cultivar y la presencia de felinos)





Figura 32 - Garza blanca en la orilla del río Surikí.  
» Fuente: urban EAFIT (2023).

## Resultados de los talleres

Durante los talleres realizados con jóvenes, líderes, lideresas y autoridades que habitan y realizan acciones en la cuenca del Atrato, el medioambiente, la educación, las expresiones artísticas y culturales, y el turismo, fueron los temas que más resaltaron en sus intervenciones de análisis del territorio.

Como retos de los asuntos ambientales se alude a la minería, la deforestación, la generación y manejo inadecuado de residuos, y la contaminación del agua. Esto ha motivado la realización de jornadas de reciclaje y recolección de basuras, grupos y semilleros que cuidan los manglares; talleres y charlas que informan sobre la importancia del cuidado de los ríos y los ecosistemas. Esto se reconoce como un potencial, a la vez representa un gran reto desde procesos de largo aliento que permitan transformar comportamientos relacionados, entre otros, con el consumo y la prestación de bienes y servicios en la cuenca. Es además un desafío en términos de regulaciones que exigen a las instituciones de carácter regional, departamental y nacional, realizar acompañamiento y control, además de que estos hechos ponen en evidencia la falta de acciones para el cumplimiento de la Sentencia T-622 de 2016.

Las y los jóvenes reconocieron la educación como uno de los temas con los que sueñan transformaciones en la región. Quienes participaron en los talleres aludieron a una falta de oferta y carencias en la calidad del sistema educativo, desde guarderías hasta universidades, y reconocieron a La Universidad Nacional a Distancia, la Universidad de Antioquia y el SENA como algunas de las instituciones que se encuentran en la región y que apoyan procesos no solo de educación sino también de emprendimiento, salud y cultura. Se asociaron como dificultades relacionadas para el acceso a la educación, los altos costos para poder movilizarse a otras zonas o incluso la cobertura y estabilidad del servicio de internet, hacen que sea aún más difícil contar con procesos educativos.

Otro aspecto de conversación durante los talleres, en línea a los sueños y visiones del territorio, fue la conservación de los saberes y la cultura. En algunos espacios se exaltó la sabiduría de las personas mayores, mientras que en otros se aludió a la culinaria, el baile y la música como expresiones que continúan teniendo una vigencia y le da fuerza a la identidad de quienes habitan el Atrato. Esto se evidenció en los dibujos, cantos e interpretaciones teatrales que realizaron varios jóvenes durante los talleres, donde siempre se tenía presente, y además, la representación de personas sonrientes, la naturaleza y los sistemas de transporte acuáticos.

Por otro lado, es necesario mencionar que las personas reconocen que las prácticas políticas y principalmente en el marco de la contienda electoral, son obstáculos para generar cohesiones en pro del desarrollo del Atrato. La corrupción en las instituciones, además de deslegitimarlas, desgasta a las comunidades y dificulta cualquier intento de acción para la transformación de la región.

“La politiquería impide el avance de los municipios, con la cantidad de partidos políticos surge la división y por tanto los intereses comunes se diluyen por los individuales”

---

Opinión compartida en el buzón anónimo dispuesto en el taller realizado en Vigía del Fuerte



## Hechos interjurisdiccionales

Los hechos interjurisdiccionales son situaciones de interés común para diversas entidades territoriales, que se buscan conocer y entender para posibilitar esquemas para la asociación. En el caso del Atrato, son varios los entes territoriales de tipo institucional, incluyendo a las gobernaciones, las alcaldías, las corporaciones autónomas regionales y las universidades. Además, se cuenta con las autoridades étnicas que tienen autonomía sobre sus territorios. Bajo esta confluencia de actores es que se elaboran los siguientes hechos interjurisdiccionales, donde se ha identificado desde el mapa de actores que aquellos que más movilizan son: desde lo institucional las gobernaciones, las alcaldías y el Instituto de Estudios Ambientales del Pacífico IIAP, con alguna incidencia de las corporaciones autónomas; mientras que del lado étnico, los consejos comunitarios y los cabildos indígenas son las autoridades que más fuerza y legitimidad tienen en el Atrato. Es de resaltar que estas autoridades del territorio ven sus liderazgos coartados una vez se imponen los actores extra-interjurisdiccionales conformados por los grupos armados, quienes ejercen poder y control por la fuerza.

- Si bien Vigía del Fuerte hace parte del departamento de Antioquia, el territorio colectivo del Consejo comunitario COCOMACIA, está localizado en un espacio que incluye a los departamentos de Antioquia y Chocó. En este sentido, las jurisdicciones se sobreponen para diferentes trámites donde la autoridad étnica del territorio colectivo podría apelar a sus intereses es sus territorios colectivos.
- Otro hecho interjurisdiccional obedece a lo parental, en el sentido de que las familias extensas conviven en territorios de la jurisdicción de Antioquia y el Chocó. Es así como los movimientos de la gente a nivel intermunicipal no son un tema ajeno a los integrantes de las familias de los municipios alrededor de Vigía del Fuerte, que en gran parte son chocoanos. Este tipo de casos que se presenta en muchos lugares de la frontera entre los dos departamentos se ilustra con la frase: “Se nace en Vigía del fuerte, Antioquia porque allí hay hospital, pero se entierra al muerto en Bellavista, Chocó porque allí están los abuelos”
- La inadecuada disposición de los residuos sólidos de los centros poblados y de desechos de la minería ilegal, así como el uso inadecuado de trasmallos que violan el ordenamiento pesquero, los cuales pasan del Chocó a Antioquia y viceversa,

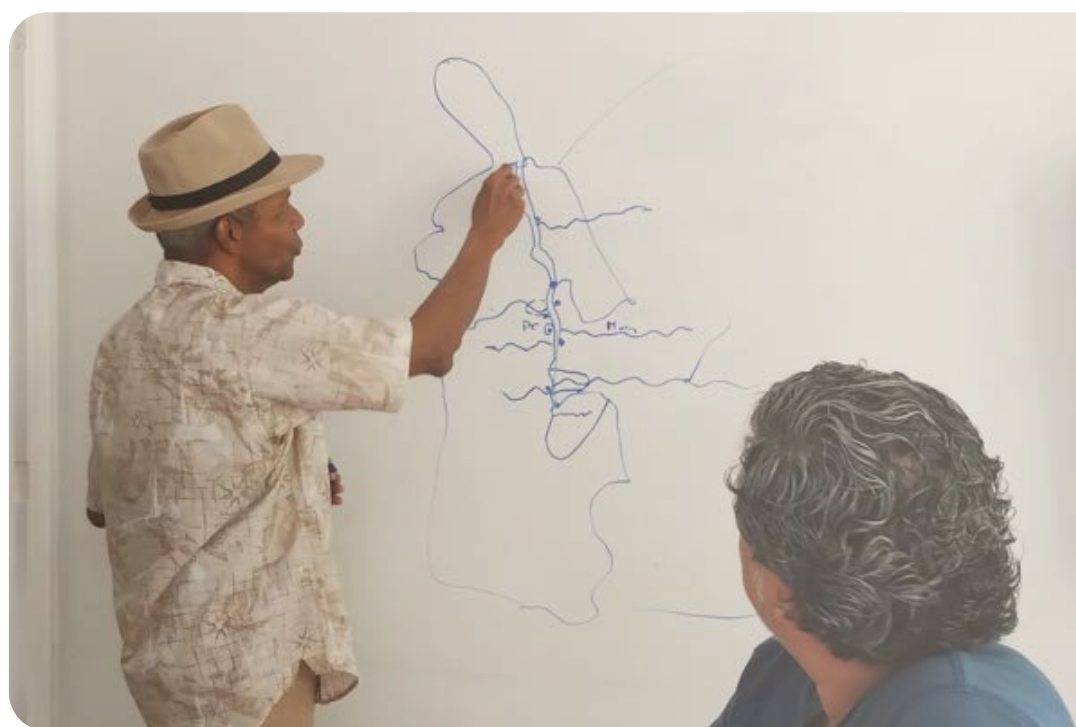


Figura 33 ▶ Identificación de hechos interjurisdiccionales entre Antioquia y Chocó.

» Fuente: urbam EAFIT (2023).

se convierten en un tema de carácter interdepartamental, intermunicipal y de atención de las corporaciones autónomas y demás entidades ambientales y prestadores de servicios públicos de los dos departamentos. En este sentido, la sentencia T-622 amarra este hecho y otros más debido a su integralidad para la cuenca.

- La disputa entre Antioquia y el Chocó por Belén de Bajirá, centro urbano que pasó de la jurisdicción de Antioquia al Chocó y que generó desacuerdos entre ambos departamentos es otro de los hechos interjurisdiccionales. Frente a este hecho se creó el municipio Nuevo Belén de Bajirá se creó mediante la ordenanza 162 del 9 de diciembre de 2022, en el Departamento de Chocó.
- En el Golfo de Urabá-Darién se presenta un hecho extra-interjurisdiccional entre algunos Consejos Comunitarios y varios propietarios de tierras, relacionado con conflictos sobre el derecho al uso de algunos espacios en el golfo. Sería importante mediar dicha situación para superarla por medio de mesas de trabajo interinstitucional y comunitario.
- A nivel regional es clara la relación entre los territorios y actores de la cuenca del río Atrato y del Golfo de Urabá-Darién. El municipio de Quibdó y el distrito de Turbo son los principales focos de llegada de desplazados en momentos de violencia, además de ser los focos para la prestación de servicios y los centros de las expresiones interculturales. Entre ellos hay una relación histórica que se desarrolla desde Cartagena y el resto del Caribe hacia el Golfo de Urabá-Darién, con el río Atrato e incluso con el resto del Pacífico biogeográfico. Este sería un tema interjurisdiccional e incluso extra-interjurisdiccional pues supera la institucionalidad.
- Otro hecho interjurisdiccional, es la definición técnica, divulgación, presentación y seguimiento a los impactos sociales y ambientales generados por Puerto Antioquia, los cuales exigen reparación, compensación y la ejecución de acciones sociales para minimizar dichos impactos en las comunidades étnicas que habitan el territorio. A pesar que estos impactos inciden en gran parte del Golfo de Urabá-Darién y la cuenca del río Atrato, son planteados como impactos muy locales en la definición de área de influencia directa por parte del proyecto.
- Se puede ver como hecho interjurisdiccional la afectación a los manglares del Golfo de Urabá-Darién, lo cual requiere el compromiso de los dos departamentos y los habitantes del territorio.
- Otro hecho interjurisdiccional es la necesidad del fortalecimiento de las capacidades de las comisiones de la Sentencia T-622 para que las entidades integrantes superen las barreras de la falta de herramientas jurídicas, financieras, operativas y económicas para poder ejecutar efectivamente una hoja de ruta sobre el río Atrato como sujeto de derechos.
- El paso de miles de migrantes hacia Estados Unidos por la selva del Darién, atravesando la frontera entre Colombia y Panamá se constituye en un hecho interjurisdiccional de gran envergadura y complejidad social.
- Finalmente, es un hecho interjurisdiccional la operatividad de políticas y acciones de seguridad nacional, internacional y departamentales para afrontar los conflictos que limitan la movilidad por el territorio, el acceso a los alimentos, a medicinas y a servicios de salud que afectan a los grupos étnicos y demás habitantes del territorio.



Figura 34 ▶ Hechos interjurisdiccionales.  
» Fuente: Elaboración propia.





Golfo Urabá-Darién

Medio Atrato

Todos Unidos por la selva del Darién

Golfo Urabá-Darién

Migración Chocoana

Puerto Del Atrato

Emigración Paisa

Turbe, Urabá

Puerto Antioquia, Urabá

Desplazamiento forzado

Riosucio

Belén de Bajirá

Vigía de Guzmán, Riosucio

Bellavista, Bolívar

Vigía del Fuerte

Puerto Conto, Bolívar

Buchado, Vigía del Fuerte

Páramo Blanco, Vigía del Fuerte

Tagachi, Quibdó

Tagachi

Desplazamiento forzado

Isla Bahare

Emigración Chocobana

El Camino de Atrato

Quibdó

Migración Paisa





Figura 35 Ocupación a las orillas del río Atrato.

» Fuente: Gobernación de Antioquia - Equipo de Comunicaciones - Expedición Antioquia (2023).





## **2. Más que un Plan Estratégico, una Hoja de Ruta con alternativas para movilizar acciones e integrar las múltiples visiones del río Atrato**

Esta fase de formulación parte por reconocer los grandes esfuerzos realizados desde la planeación regional, local y étnica en la cuenca del río Atrato, así como las diversas iniciativas que lo han posicionado como un tema relevante de la agenda pública y que han visibilizado, no sólo sus problemáticas sino también sus oportunidades. Inspirado en la mirada más integral y orientada a la acción, tal como lo propone la Agenda 2040 y sus Macroprocesos Territoriales- este Plan Estratégico del Río Atrato retoma asuntos de la planificación estratégica tradicional como la focalización en los asuntos prioritarios para el desarrollo de un territorio y la búsqueda de una convergencia de voluntades e intereses diversos, pero los fortalece y potencia con una mirada que horizontaliza las relaciones entre las instituciones y los actores del territorio y que busca definir caminos y proyectos claros para la territorialización de las acciones. Por esta razón, se redefine el concepto de Plan Estratégico como una Hoja de Ruta, porque permite avanzar más e ir más allá de lineamientos estratégicos para definir caminos claros que permitan concretar acciones territoriales y responsables específicos vinculados a estas acciones. Adicionalmente, renombrar este ejercicio como Hoja de Ruta permite responder a un llamado constante de las poblaciones locales que se encuentran desgastadas ante tantos planes formulados para el territorio que no han logrado implementarse o materializarse a cabalidad.

La Hoja de Ruta del Atrato es un llamado a la acción para la movilización colectiva que: recoge diversos actores e iniciativas y propone su articulación y convergencia; posibilita un nuevo relacionamiento del departamento de Antioquia con el territorio del río Atrato; fomenta la gestión territorial integral, multiescalar y articulada; y fortalece los instrumentos de asociatividad desde el reconocimiento de la diversidad, las identidades y las dinámicas transfronterizas que caracterizan este territorio.

Si bien este ejercicio se enfoca en los municipios de Murindó, Vigía del Fuerte, Turbo y Mutatá del departamento de Antioquia, también plantea una reflexión a escala de cuenca como unidad geográfica integradora que permite comprender que las dinámicas y sistemas territoriales de estos cuatro municipios no pueden entenderse de manera aislada y deben reconocerse en las interdependencias con los municipios vecinos del departamento del Chocó.

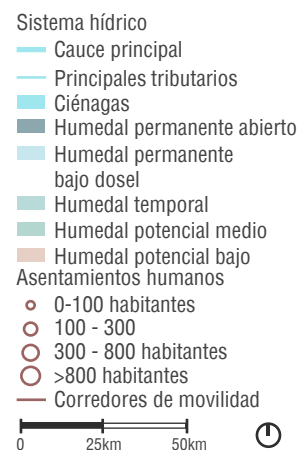


Figura 36 ▶ Un nuevo relacionamiento de Antioquia con la cuenca del río Atrato.

» Fuente: Elaboración propia con base en , Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC (2016), Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales IDEAM (2013), Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt IAvH (2015), Servicio Geológico Colombiano SGC (2020), Gobernación de Antioquia (2023) y Censo Nacional de Población y Vivienda CNPV 2018 - Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE (2018).





Mar Caribe

Santiago de Tolú

Cayashas

• Sincelejo

• Salta Cruz de Mompox

Arcoleta

• Montería

Caperangá

• Ivecasá

• Tugo

• Apauledo

• Carreí

• Chigargas

• PNN Darden

• PNN Darden

• PNN Parícuti

• Parícuti

• Morán

• Manizales

• Dabón

• Urabita

• Yaregal

• Segovia

• Bogotá

• Bogotá

• Urabá

• Medellín

• Rionegro

• Pro. Betrio

• Bahía Solano

• PNN Daria

• El Carmen del Atlántico

• Pto. Triunfo

Océano Pacífico

• Nequi

• Quibdó

• Manizales

• Vihita

• Bajo Baudó

• Interoceano

• PNN Tayrona

• PNN Los Nevados

• Pereira

• Bogotá



Tomando esta realidad como punto de partida, esta Hoja de Ruta del Atrato propone:

**Una visión estratégica territorial -que es la suma de las múltiples visiones que interactúan hoy en el territorio- y que apuesta por una relación más armónica, productiva y próspera con la cuenca del Atrato, la cual supera la noción del río como frontera y lo ubica como escenario central del desarrollo y del mejoramiento de las condiciones de vida de la población local –predominantemente joven-, en sintonía con la valoración de la riqueza socio-ecológica, la construcción de paz y el respeto de la autonomía étnico territorial.**

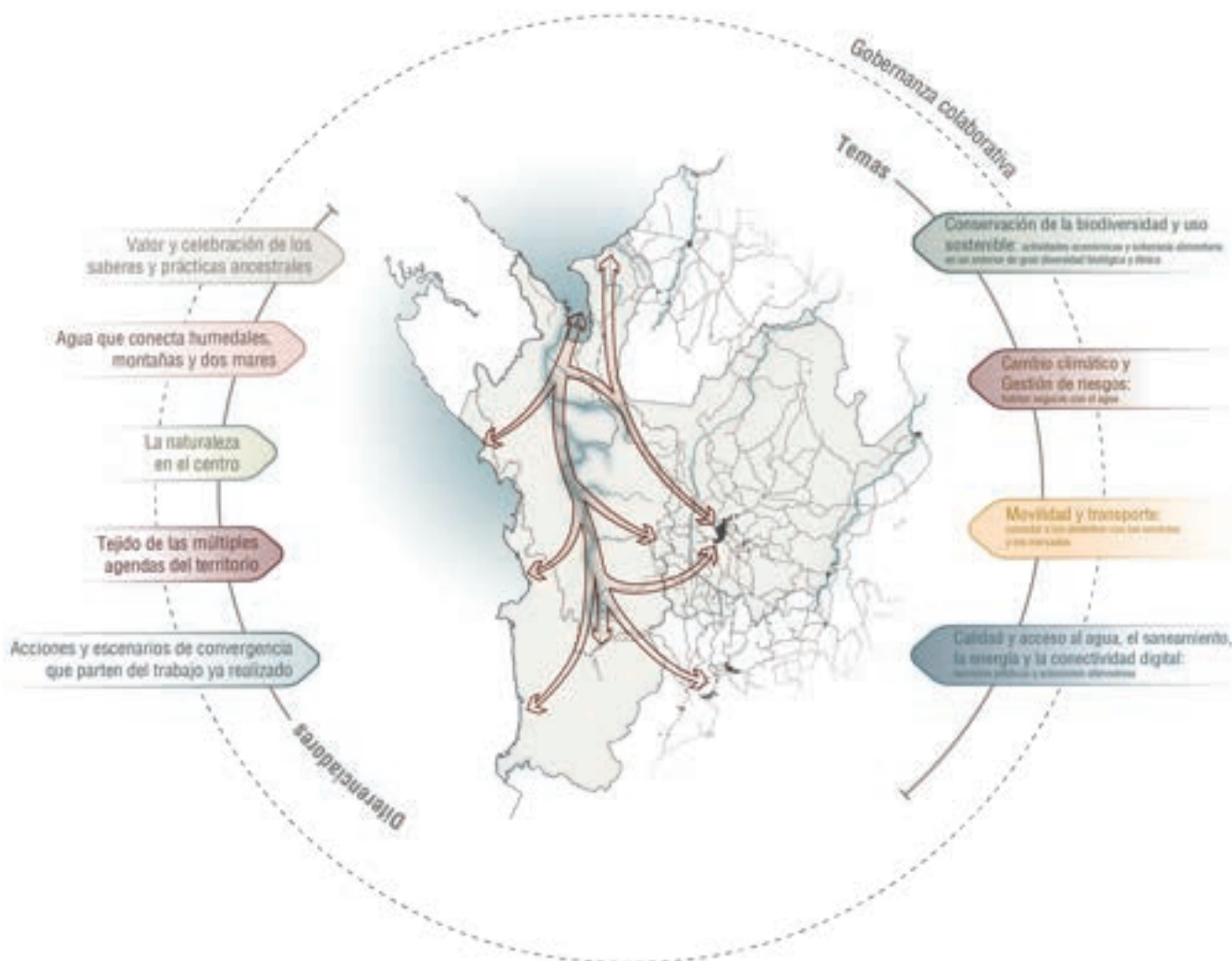
Con el propósito de movilizar acciones que contribuyan a la materialización y articulación de estas múltiples visiones que se han trazado para este territorio, la definición de esta Hoja de Ruta del Atrato se soporta en un principio de gobernanza colaborativa que integra cinco diferenciadores que orientan la mirada y el foco de este ejercicio de planeación y cuatro temas estratégicos que encaminan las acciones para responder a las cuestiones centrales del desarrollo territorial del río Atrato. Estos diferenciadores y temas estratégicos se definen a continuación:

Figura 38 ▶ Vista panorámica sobre el río Atrato.

» Fuente: Gobernación de Antioquia - Equipo de Comunicaciones - Expedición Antioquia (2023).

Figura 37 ▼ Diferenciadores y temas estratégicos de la Hoja de Ruta del Atrato para Movilizar Acciones.

» Fuente: Elaboración propia.





“El río necesita reparación. Este no es un río común y corriente  
que vive, que tiene una historia entre rosas y espinas”

---

Entrevista con Tomasa Medrano, 2023



# 1 Diferenciadores para construir un proceso que abrace la diversidad, posibilite la convergencia, ponga la naturaleza en el centro y valore los saberes y prácticas del territorio

Los diferenciadores representan los componentes que hacen que esta Hoja de Ruta del Plan Estratégico del río Atrato sea coherente y resuene con las dinámicas y lógicas del territorio. Estos diferenciadores se describen a continuación:

## Tejido de las múltiples agendas del territorio

El 75% del territorio de la cuenca del río Atrato es étnico y sujeto de titulación colectiva. Las comunidades negras se agrupan en 45 territorios colectivos que abarcan 1'771.363,71 hectáreas (47% del área de la cuenca), mientras que las comunidades indígenas se agrupan en 93 resguardos con una superficie de 1'043.566,92 hectáreas (28% del área de la cuenca).

Tal como afirma Robledo-Caicedo(2019), la historia de la distribución actual de las comunidades que habitan el Atrato y sus afluentes es compleja y sus raíces han sido rastreadas hasta los tiempos tempranos de la conquista. En el siglo XVII, cuando los españoles tomaron control del territorio, las poblaciones indígenas sobrevivientes se refugiaron en las localidades más apartadas, mientras que la minería se afianzó como actividad económica principal, sostenida por mano de obra esclava, que fue importada de manera masiva hasta el siglo XVIII, de manera que se creó la base étnica que vemos actualmente. La manumisión, ya fuera por compra de la libertad o por el estímulo que ofreció la guerra de independencia, trajo consigo un nuevo patrón de ocupación del territorio, donde una mezcla de antiguos esclavos y libres permanecieron alrededor de las zonas mineras.

Estas comunidades representan dos de las agendas que se buscan tejer en la Hoja de ruta del Atrato, donde se reconocen los procesos de permanencia y salvaguarda del territorio liderados por las diferentes organizaciones sociales y comunitarias negras, afrocolombianas e indígenas, entendiendo sus singularidades en las lógicas de habitar, en las formas de relacionarse con el territorio y en las maneras de participar y movilizar iniciativas. El tejido con estas dos agendas también parte del

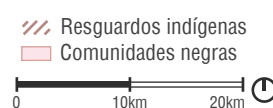


Figura 39 ▶ Entidades étnico territoriales.

» Fuente: Elaboración propia con base en Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC (2016) y Agencia Nacional de Tierras ANT (2023).





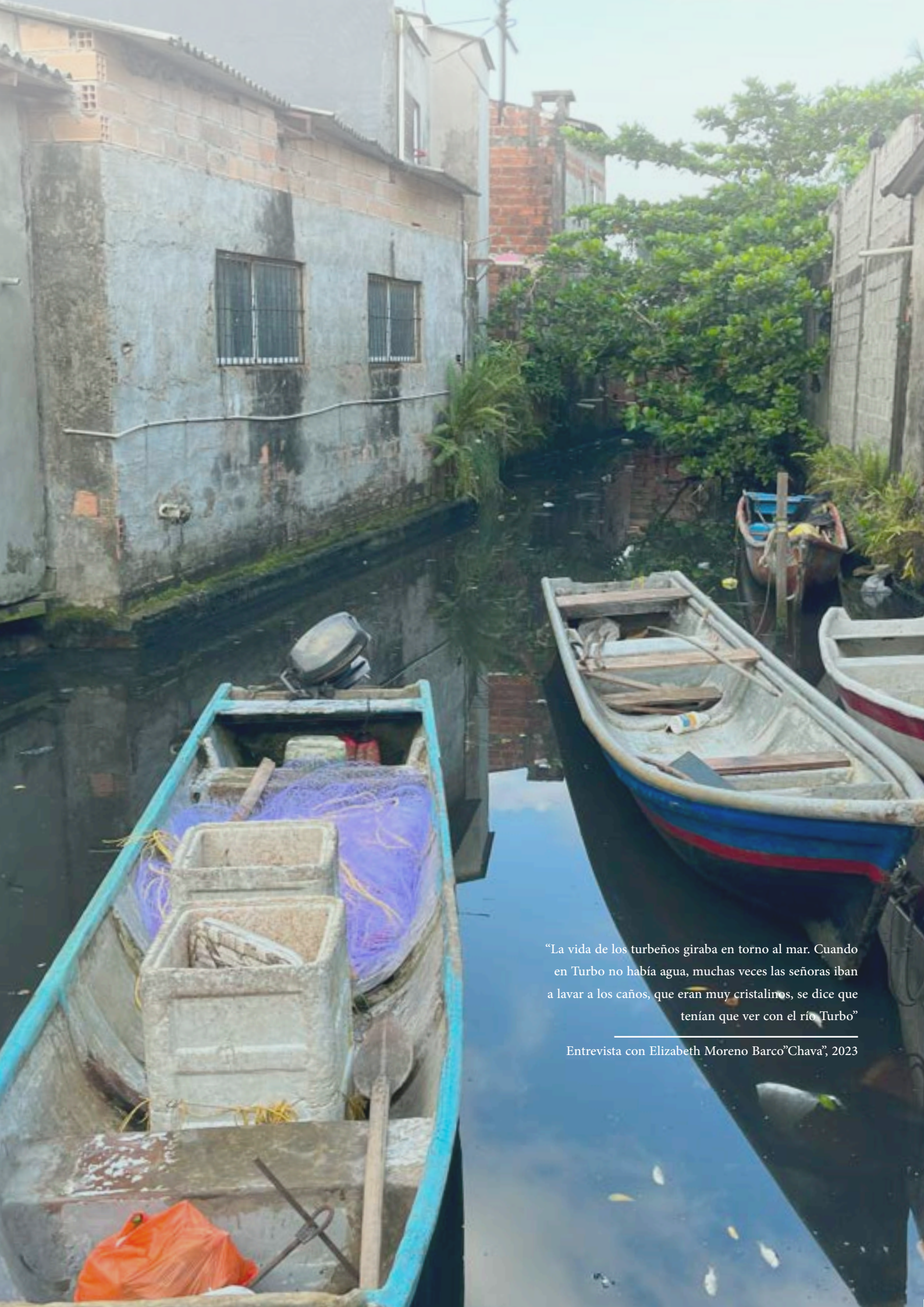
reconocimiento e integración de los ejercicios definidos por estas comunidades en los planes de vida, los planes de salvaguarda y los planes de etnodesarrollo donde se declaran sus visiones del territorio y las apuestas para su transformación.

Si bien estas son dos agendas centrales para conectar, es necesario incorporar otras agendas en este tejido: la agenda desde la institucionalidad local, regional y nacional representa un dinamizador importante, en el marco de la sentencia T-622 de 2016 que declara el río Atrato como sujeto de derechos y constituye la figura de los Guardianes del Atrato; las recomendaciones y acciones emprendidas a partir de la firma de los Acuerdos de Paz con las FARC-EP y del Informe de la Comisión de la Verdad que apuesta, entre otros aspectos, por la construcción de la paz territorial; y los ejes de transformación propuestos por el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026; los pilares de la Agenda Antioquia 2040 que se materializan en los Macroprocesos Territoriales y las Macrorregiones, apostando también por la asociatividad territorial a través de la conformación de la Región Administrativa y de Planificación de los Dos Mares. Estos ejercicios representan visiones e iniciativas relevantes que requieren armonización, articulación y, sobre todo, un marco de acción claro a futuro.

Otras agendas importantes para incluir en esta Hoja de Ruta del Plan estratégico del río Atrato están representadas en factores de transformación para la cuenca del río que deberán contemplarse. Estos incluyen iniciativas desde la cooperación internacional, las organizaciones sin ánimo de lucro, las organizaciones civiles, el sector privado, otras entidades estatales, entre otros; cuyos intereses deben ser comprendidos y articulados de cara a lo que se busca para este territorio.

Figura 40 ▶ Caños de Turbo.  
» Fuente: urbam EAFIT (2023).





“La vida de los turbeños giraba en torno al mar. Cuando en Turbo no había agua, muchas veces las señoras iban a lavar a los caños, que eran muy cristalinos, se dice que tenían que ver con el río Turbo”

---

Entrevista con Elizabeth Moreno Barco<sup>3</sup>Chava<sup>3</sup>, 2023

“La verdad no vemos buenos horizontes. Lo único que va marcando es la acción popular presentada por el Consejo Comunitario Paimadó y la Sentencia T-622. Pero del 2016 al 2023 no hemos visto cambios con tendencia a mejorar, incluso el deterioro aumenta, porque la minería se vive con todo su auge, y no hay políticas hasta ahora. Aunque existan dos planes de acción para la mitigación de impactos, aún no se han puesto en práctica, toca seguir esperando la voluntad del gobierno nacional”

---

Entrevista con Bernardino Mosquera, 2023

## Convergencia de acciones que parten del trabajo ya realizado

La cuenca del río Atrato ha sido objeto de múltiples diagnósticos, planes, programas y proyectos que han caracterizado el territorio, evidenciando sus retos y oportunidades. Se estima que en los últimos 20 años se han formulado para este territorio más de 112 planes y 35 políticas públicas, enmarcados en diferentes escalas territoriales (étnico-territorial, municipal, departamental, regional, nacional, entre otras). Si bien estos ejercicios han sido valiosos para la identificación de acciones futuras, han enfrentado grandes dificultades en su implementación, en su sostenibilidad en el tiempo y en la coordinación de actores y recursos.

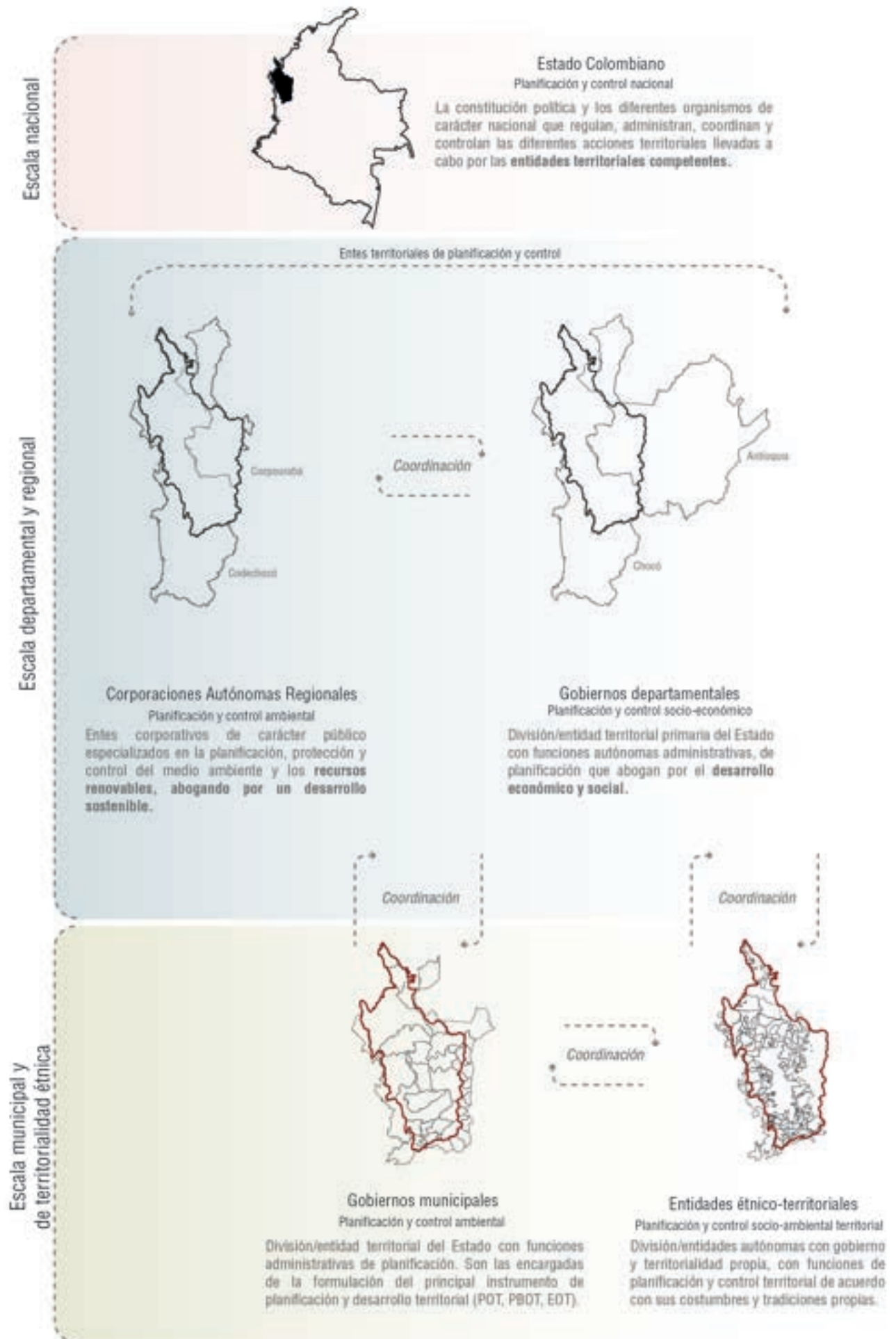
Es por esta razón que esta Hoja de Ruta del Atrato, más allá de ser un ejercicio adicional que reitera lo ya identificado para el territorio, se concentra en escuchar y recoger las diversas visiones y acciones -planteadas y en curso-, para priorizarlas y territorializarlas, según los temas estratégicos que representan los principales retos y oportunidades de la cuenca y define unos escenarios de convergencia de los actores que podrían movilizar estas acciones.

Se busca también en esta apuesta por la convergencia que resalte la importancia y el gran potencial de los mecanismos de asociatividad de las entidades territoriales - que posibilita la ley y promueve la Agenda Antioquia 2040 - como las asociaciones de municipios, las regiones de planificación y gestión - RPG de Urabá - y las regiones administrativas de planeación -RAP Dos Mares-.

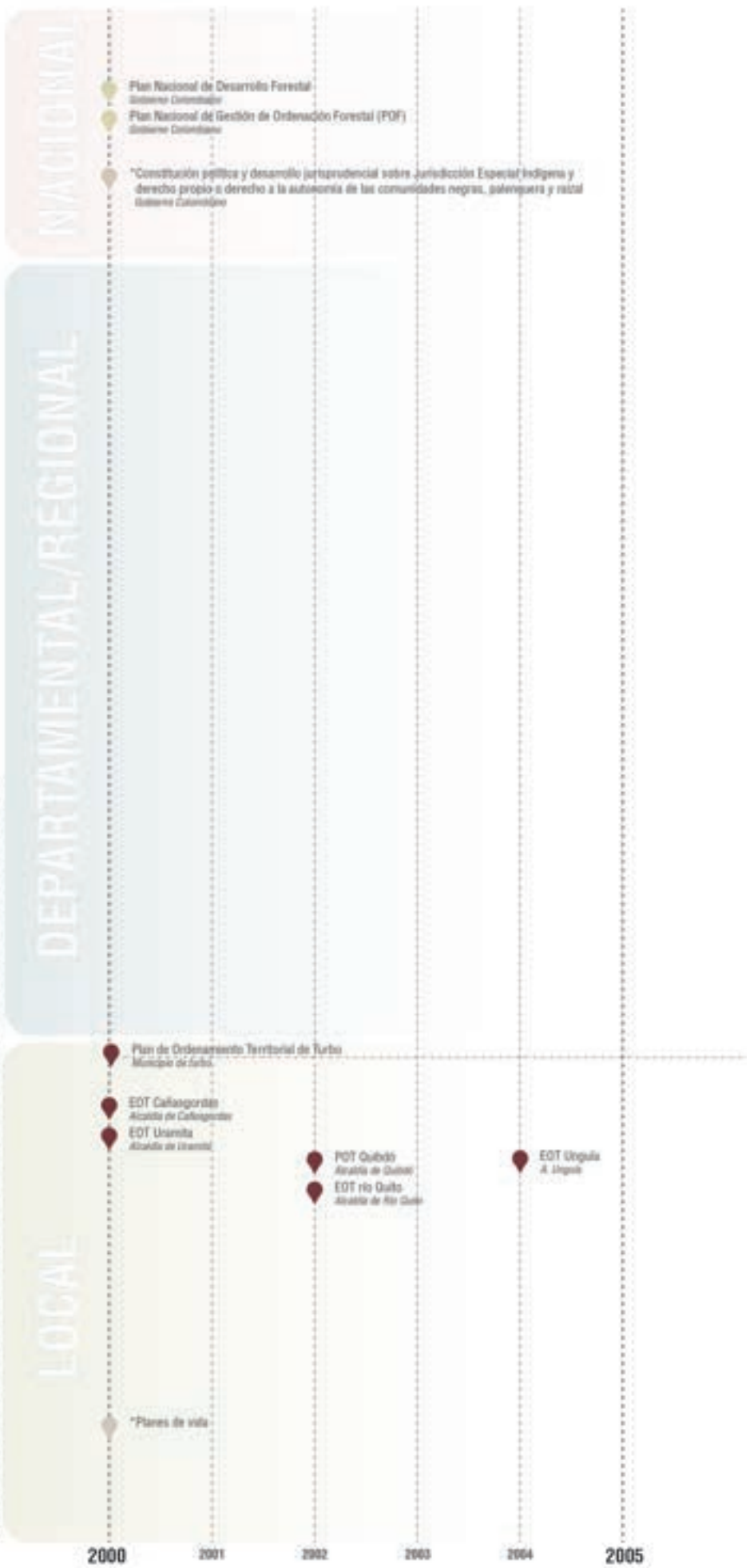
Esta apuesta por la convergencia de actores, como clave para implementar acciones y materializar lo propuesto desde diferentes ejercicios, apela al sentido de lo colectivo que permea muchas de las lógicas de comprensión y actuación de este territorio y a la necesidad de activar procesos soportados en una red robusta y diversa de actores que puedan dar mayor alcance y sostenibilidad a las acciones. Lo que se espera lograr con esta Hoja de Ruta del Atrato es una movilización amplia y positiva, en la que la materialización de las propuestas no dependa de la voluntad o las capacidades de un único actor.

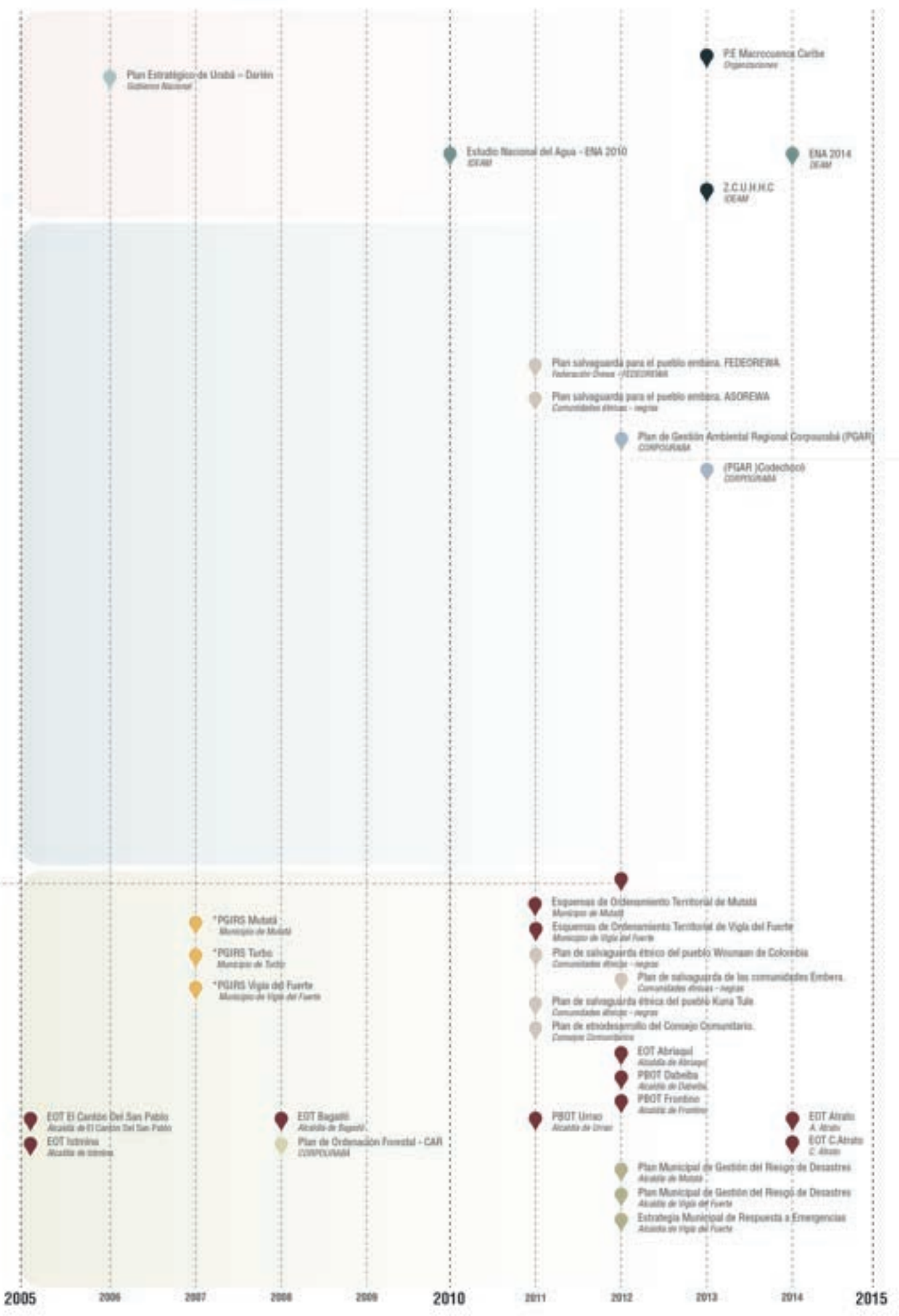
Figura 41 ▶ Planes y herramientas de planificación.  
» Fuente: Elaboración propia.



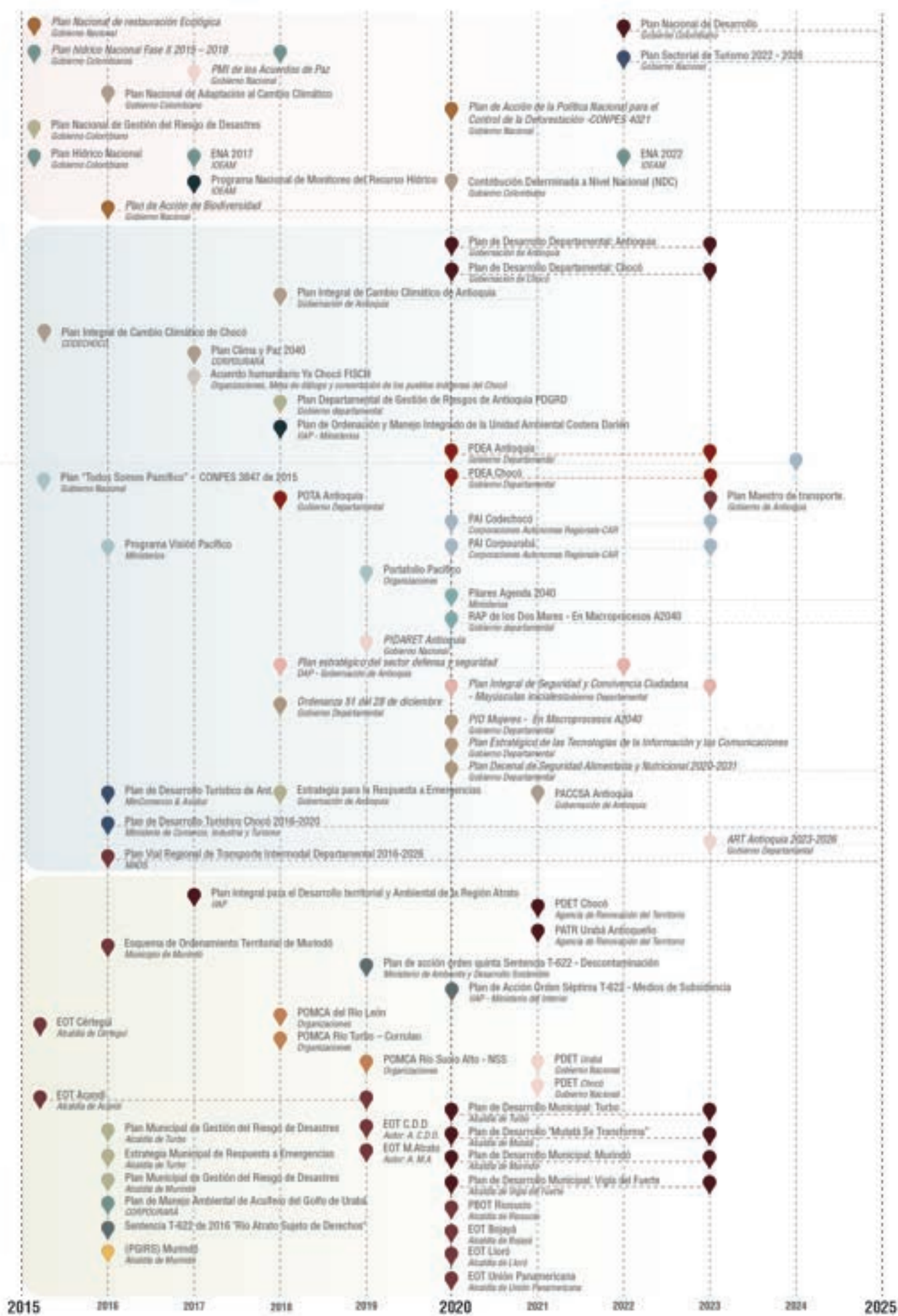


- Planes de Desarrollo
- Planes de Ordenamiento Territorial
- Planes asociados al cambio climático
- Sistema de Autoridad y Justicia Étnica
- Planes Forestales
- Planes de Gestión de Riesgos
- Planes Hídricos
- Sentencia T-622
- Gobernanza del agua
- Planes de Ordenación y Manejo de Cuenca - POMCAS
- Planes de Residuos Sólidos
- Planes de Transporte
- Planes Agropecuarios
- Planes de Turismo
- Planes de CARs
- Planes Regionales
- Agenda 2040 Antioquia
- Implementación del Acuerdo de Paz Gobierno - FARC EP
- Planes de Defensa y Seguridad
- Planes de biodiversidad y restauración
- Otros











“Hay puntos en los que aún se puede vivir sabroso,  
pero no con la misma tranquilidad de antes”

Entrevista con Bernardino Mosquera, 2023



Figura 42 Municipio de Vigía del Fuerte.

» Fuente: Gobernación de Antioquia - Equipo de Comunicaciones - Expedición Antioquia (2023).



## La naturaleza en el centro

La Hoja de Ruta del Plan Estratégico del río Atrato se desarrolla desde una perspectiva ecocéntrica en la que se reconoce la profunda interconexión e interdependencia de los seres humanos y la naturaleza, y en la que se pone en el centro la sostenibilidad de los ecosistemas como garantes del bienestar de todas las formas de vida. Desde esta mirada, se entiende que los seres humanos son parte de la naturaleza y, por tanto, son responsables de su cuidado.

Es este enfoque en el que también se inspira la sentencia T-622 de 2016 que declara el río Atrato como sujeto de derechos y lo pone en el centro de la discusión alrededor de los múltiples conflictos ambientales que presenta la cuenca. Dichos conflictos, según expusieron las comunidades afectadas, se derivan principalmente de la explotación minera mecanizada y la tala ilegal de especies maderables. En ambos casos, hay una acción mecánica sobre el medio físico (cauce, zona de ribera o bosque) debido al uso de maquinaria pesada, pero también hay efectos indirectos,

Figura 43 ▾ Ubicación estratégica de la cuenca del río Atrato y el Chocó Biogeográfico en la conectividad ecológica a escala macro.

» Fuente: Elaboración propia.

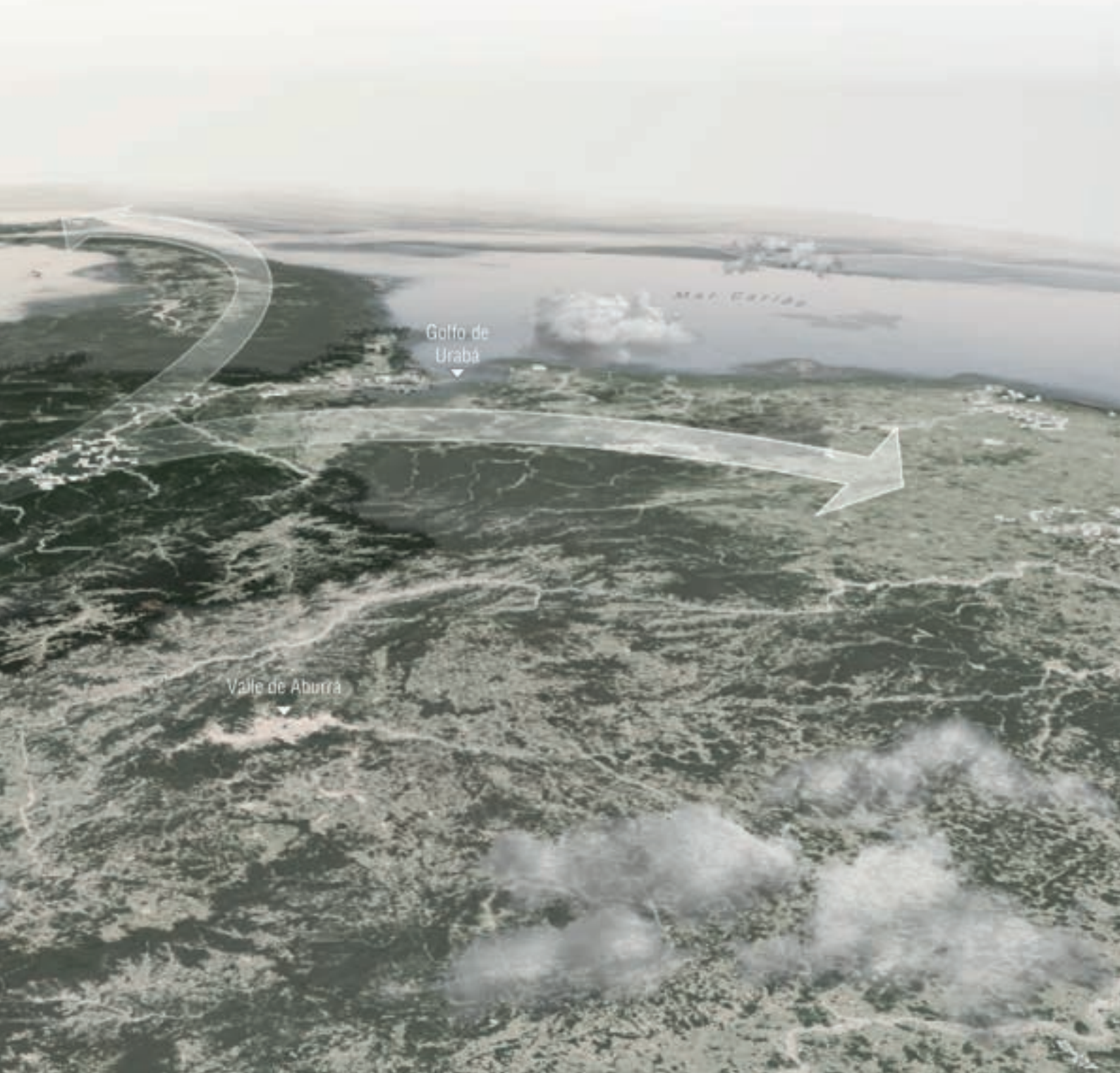




como la pérdida de biodiversidad por desaparición de hábitats y el envenenamiento con mercurio que sufren las poblaciones humanas. En este sentido, se reconoce que recuperar el río es también mejorar las condiciones de vida de las poblaciones que lo habitan.

Considerando lo anterior y el hecho que el agua es el conector natural del territorio, las acciones que se propongan y ejecuten deberán estar concebidas bajo un enfoque en el que se parta del cuidado del Atrato y sus ecosistemas y en el que se promuevan iniciativas que apunten hacia su restauración, su aprovechamiento sostenible y su alta valoración cultural.

Bajo esta perspectiva ecocentrista los guardianes del río Atrato somos todos, porque salvaguardarlo no sólo beneficia a sus poblaciones locales, sino también a todos los habitantes del país y del planeta.



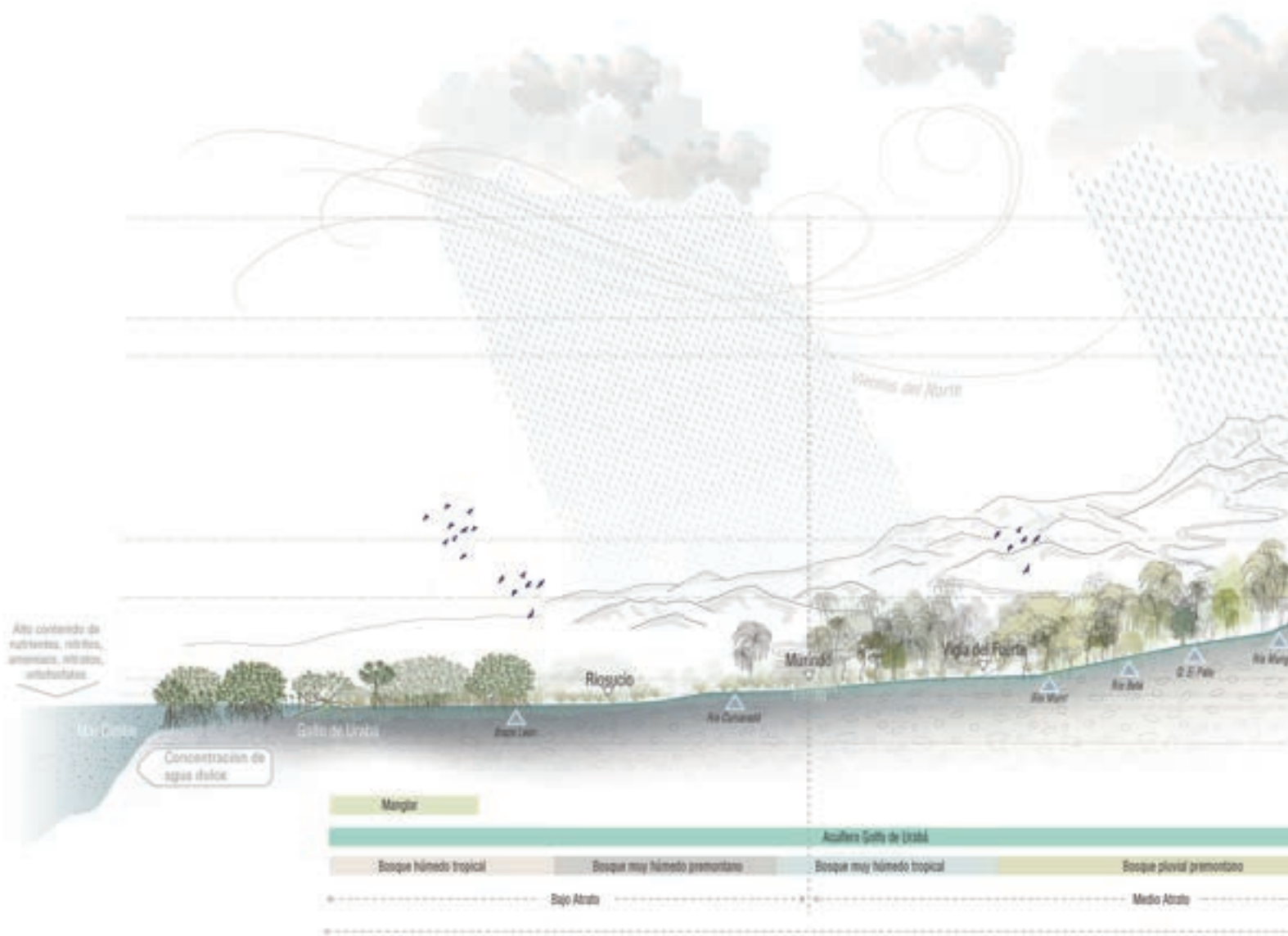
## Atrato: agua que conecta humedales, montañas y dos mares

Si bien el cauce del río - sus zonas de inundación y sus humedales - constituye la columna vertebral del territorio, no podría ser comprendido sin reconocer su estrecha conexión con las amplias zonas de montaña de donde vienen muchos de sus sedimentos y donde nacen sus aguas, con el golfo Urabá-Darién donde éstas desembocan y con el océano Pacífico y el mar Caribe que determinan y condicionan sus ciclos hídricos y climáticos.

Reconocer lo anterior permite comprender que la cuenca del río Atrato es un sistema que debe ser abordado desde la complejidad que le confiere la interacción de la montaña; el agua superficial, subterránea y atmosférica; el océano Pacífico; el Mar Caribe y el Golfo Urabá-Darién, porque es desde allí que se pueden visibilizar los impactos de las actividades antrópicas y también las singularidades de las lógicas económicas y socioculturales.



Figura 44 ▾ Corte A-A'.  
Cauce del río Atrato.  
» Fuente: Elaboración propia.





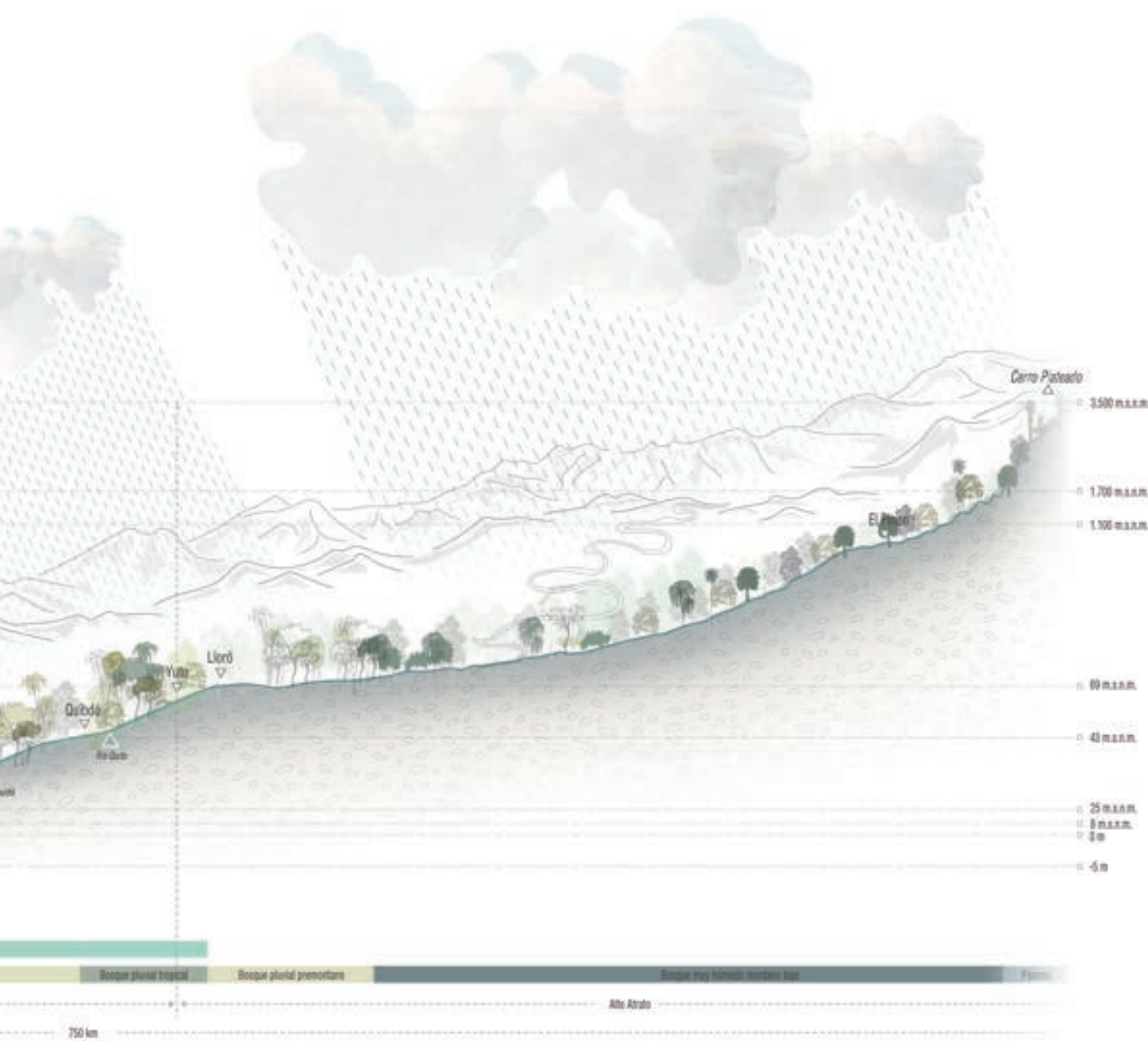
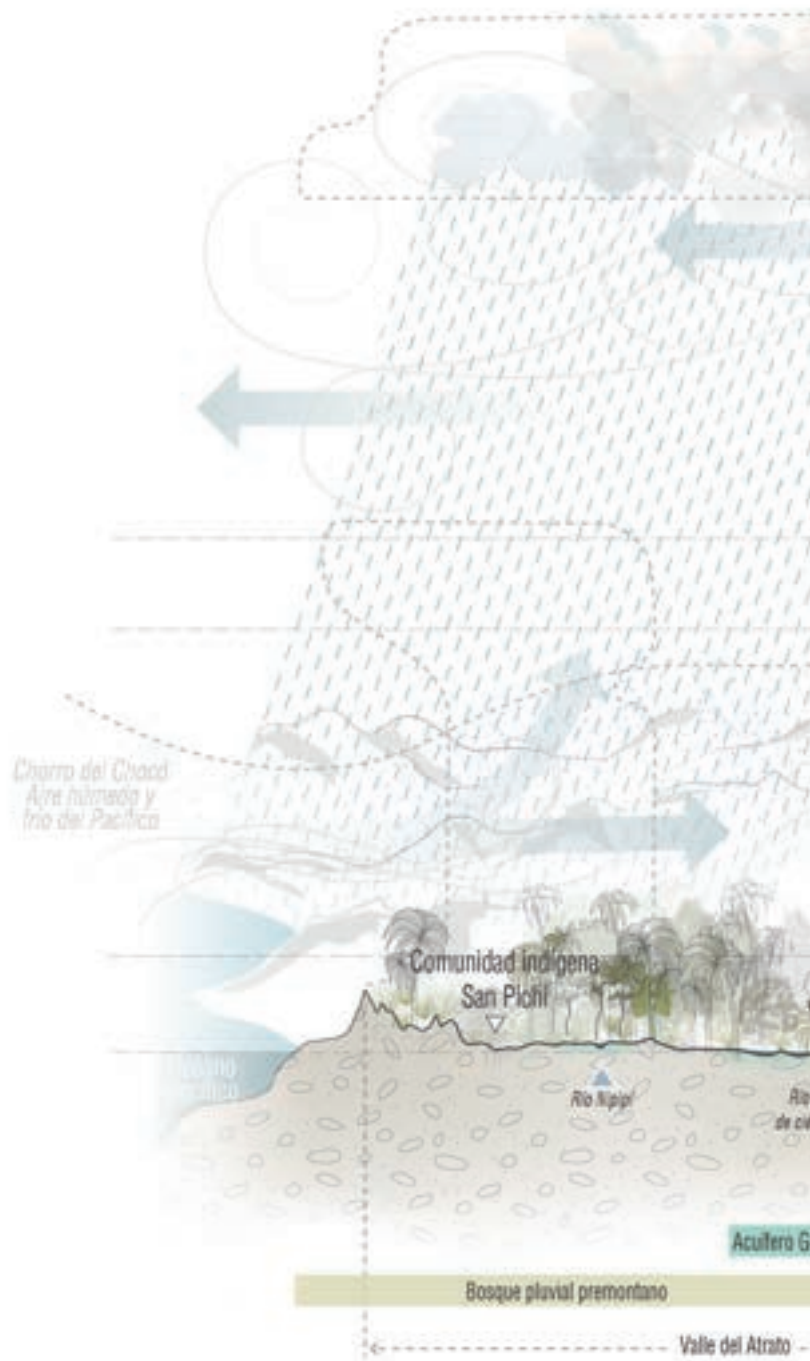


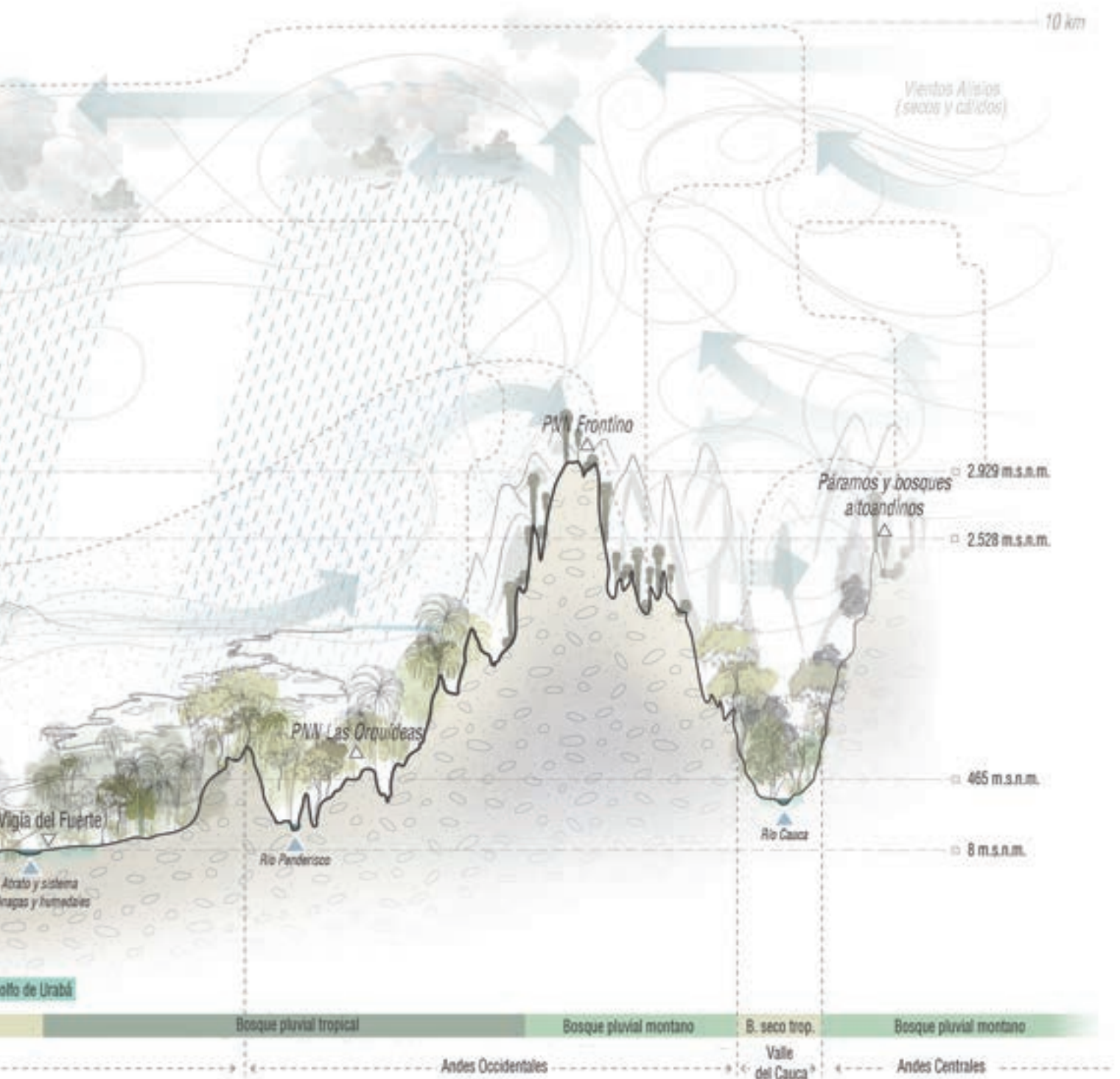




Figura 45 ▶ Corte B-B'. Cordillera Central - Océano Pacífico.  
 » Fuente: Elaboración propia.

Este reconocimiento orienta también esta Hoja de Ruta del Atrato porque enmarca el análisis en la escala de cuenca como unidad espacial integradora -que trascienden los límites políticos administrativos- donde las acciones a movilizar no sólo hablan del cauce principal y sus afluentes, sino que también proponen una reflexión y actuación sobre la montaña y los mares, como escenarios determinantes del desarrollo futuro del territorio.







MAR CARIBE

Corte A-A

Turbo

Apartado

Carepa

Chigorodo

Boscua

Corte B-B

OCEANO PACIFICO



*Habíamos acabado de sobrevolar las montañas de Antioquia y luego nos habíamos sumergido en un mar blanco, en una nube inacabable.*

*Así empezó el viaje para mí.*

*Algo parecido debían sentir los que bucean a gran profundidad por primera vez. Esa desorientación aterradora. Hasta la confianza en la gravedad (en que la masa del cuerpo indicará la dirección exacta de la tierra) se diluyó en la homogénea blancura de este cielo.*

*Arriba: blanco.*

*Abajo: blanco.*

*Adelante: blanco.*

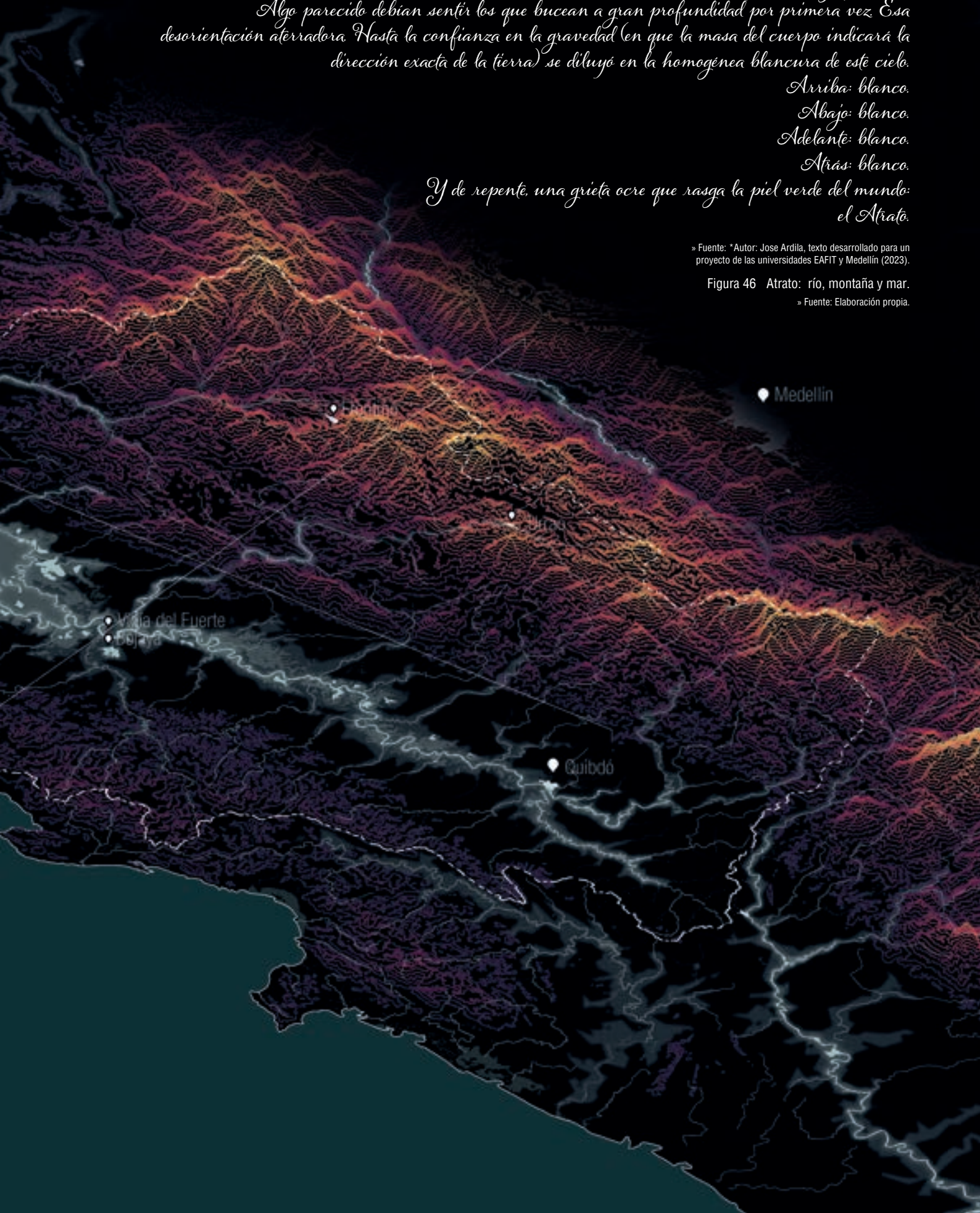
*Atrás: blanco.*

*Y de repente, una grieta ocre que rasga la piel verde del mundo:  
el Atrato.*

» Fuente: \*Autor: Jose Ardila, texto desarrollado para un proyecto de las universidades EAFIT y Medellín (2023).

Figura 46 Atrato: río, montaña y mar.

» Fuente: Elaboración propia.



“El sueño que tengo es volver a ver el Atrato como un río en paz, un río tranquilo, que la gente vuelva a gozar del Atrato como se hacía antes”

---

Entrevista con Bernardino Mosquera, 2023

### **Valoración y celebración de los saberes y prácticas del territorio**

Las comunidades que habitan la cuenca del río Atrato tienen presente que lo ancestral es aquello que han heredado de sus dioses, sus mayores y mayoras, es su conocimiento sobre los espacios que habitan y el orden de las cosas interconectadas entre sí y con sus historias y memorias.

Los diversos saberes y prácticas del territorio que confluyen en la cuenca son el punto de partida en esta Hoja de Ruta del Atrato, incluyendo el respeto por los lugares sagrados, los rituales de la vida, la muerte y las celebraciones, las formas de gobierno de los pueblos ancestrales, los saberes curativos a partir de la naturaleza, los saberes mágico-religiosos, los saberes culinarios, de las plantas, de los animales, las prácticas relacionadas con los ciclos lunares y demás formas asociadas a los órdenes y visiones étnicas del territorio. La valoración y celebración de este conocimiento permite también enriquecer los mecanismos de convergencia y diversificar las visiones que activarán su implementación.

Es desde este reconocimiento que se articulará las acciones a proponer, así como los formatos de comunicaciones que permitirán instaurar una narrativa en el territorio en clave de oportunidades para la población local y para el desarrollo territorial en conexión con las dinámicas nacionales y globales.

Figura 47 ▶ Fiestas de Lloró - Chocó.  
» Fuente: Jeisson Riascos (2020).







## 2 Temas estratégicos para orientar las acciones de la Hoja de Ruta del Plan Estratégico del río Atrato

Los diferenciadores definen el enfoque de la Hoja de Ruta del Atrato, reconociendo las singularidades del territorio. Para garantizar una orientación estratégica de las acciones se establecen unos temas que responden a cuestiones centrales del desarrollo territorial del río Atrato. Estos temas estratégicos se enmarcan en cuatro elementos transversales y prioritarios en relación con el mejoramiento de la calidad de vida, la reparación integral y la integración a los circuitos económicos locales, regionales y globales. No se desconoce la relevancia y el impacto de asuntos como la minería ilegal, el conflicto armado y los efectos de las rutas migratorias por el Darién, pero se parte que, dada su complejidad, las agendas que busquen resolverlos serán insuficientes o insostenibles si no se abordan temas estructurales como la conservación y el uso sostenible, la movilidad y el transporte, el cambio climático y la gestión de riesgos y la calidad y el acceso a los servicios básicos y a la conectividad digital.

Un eje articulador de los temas es la gestión integral de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos entendida como una combinación de acciones para mantener la oferta de la biodiversidad y para incidir en la demanda de la misma, con el fin de generar bienestar para el ser humano y reducción de la pobreza. Al respecto se evidencia que el tema estratégico que los temas de “Movilidad y transporte” y “Calidad y acceso al agua, el saneamiento, la energía y la conectividad digital” tienen una relación directa con la demanda de la biodiversidad y las contribuciones de la naturaleza para las personas, mientras que los temas de “Conservación de la biodiversidad y uso sostenible” y “Cambio climático y gestión de riesgos” se relacionan tanto con la demanda de la biodiversidad como con el mantenimiento de su oferta.

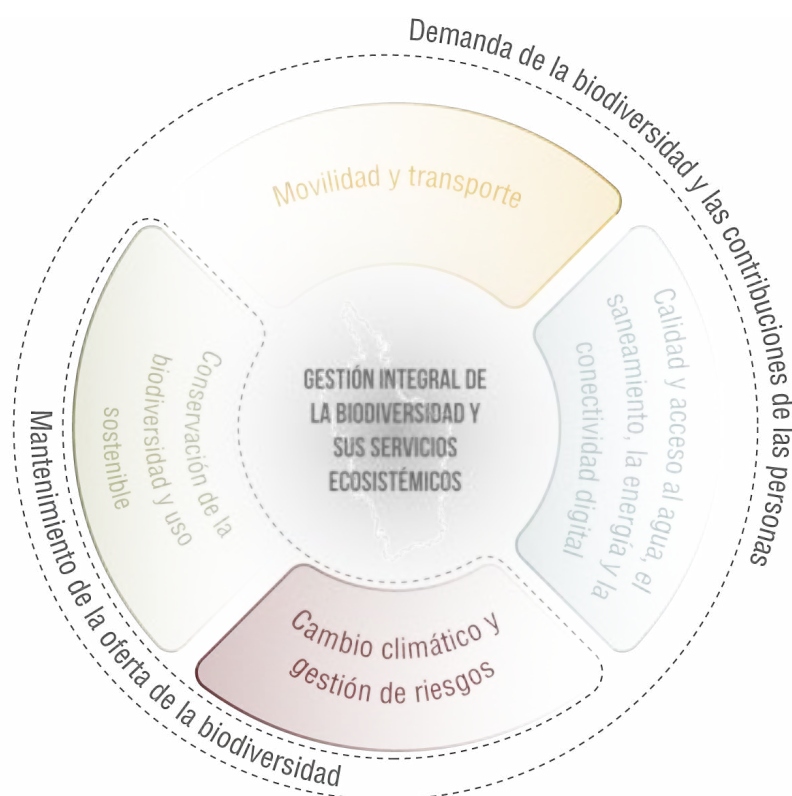


Figura 49 ► Municipio de Riosucio.  
» Fuente: urban EAFIT (2023).

Figura 48 ▼ La gestión integral de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos como eje articulador de los temas estratégicos de la Hoja de Ruta del Plan Estratégico del río Atrato.  
» Fuente: Elaboración propia.





## Conservación de la biodiversidad y uso sostenible:

actividades económicas y soberanía alimentaria en un entorno de gran diversidad biológica y étnica



La cuenca del río Atrato es un territorio de contrastes, donde la riqueza ambiental y cultural coexisten con las condiciones de precariedad económica de sus habitantes. Este contexto marca el punto de partida para la generación de oportunidades económicas que enaltezcan las prácticas ancestrales de conservación desarrolladas por las comunidades negras o afrocolombianas e indígenas que lo habitan, mientras se restauran y preservan los ecosistemas.

Esta cuenca se localiza dentro de la región del Chocó Biogeográfico y, por sus particulares condiciones geomorfológicas, hidrológicas y geográficas presenta una gran biodiversidad y un alto endemismo, pero que aún no cuenta con estudios detallados y de largo plazo que permitan elaborar un registro oficial extenso de



su biodiversidad. En general, el Chocó Biogeográfico colombiano ha recibido mucha menos atención en investigación y gestión para la conservación de la biodiversidad, que otras bioregiones de gran diversidad y endemismos en el trópico como son la Amazonía, los Andes del norte y la Mata o Bosque Atlántico.

En contraste con lo anterior, actividades productivas intensivas que se han desarrollado en la cuenca en las últimas décadas, tales como la minería ilegal, la explotación forestal a gran escala, las malas prácticas de ganadería extensiva como la potrerización, los monocultivos, los cultivos de uso ilícito y la expansión agrícola en áreas de vocación forestal, han contaminado las aguas y deteriorado en gran medida sus ecosistemas, poniendo en riesgo la salud de la cuenca, la existencia de especies de flora y fauna, la soberanía alimentaria y la convivencia pacífica de las comunidades que la habitan.

En materia de riqueza cultural, se encuentran múltiples saberes, algunos de valor patrimonial, tales como la partería; los orígenes míticos indígenas o los relacionados con la diáspora africana; la memoria y despedida de los muertos por medio de rituales con danzas y cantos de despedida; los saberes culinarios y el aprovechamiento de las hierbas de azotea; la captura de animales de agua, tierra y mar bajo técnicas elaboradas de pesca y cacería; el saber de las plantas mágicas y curativas; y los saberes de las músicas y danzas en combinación con ritmos y músicas modernas.

Es así que la riqueza biológica y cultural de este territorio ofrece posibilidades económicas asociadas a la generación de empleos para la conservación; el turismo sostenible, cultural y de investigación; la restauración para la conectividad ecológica; las economías naranja y circular; el aprovechamiento de especies no convencionales y de productos forestales no maderables, entre otros. Lo anterior, enmarcado en estrategias de comercio social y ambientalmente sostenible, donde prime la seguridad, soberanía y autonomía alimentaria.

En este documento la conservación de la biodiversidad trasciende la visión asociada exclusivamente a la preservación de la naturaleza, tal como lo establece la Política Nacional de Gestión Integral de la Biodiversidad y los Servicios ecosistémicos - PNGIBSE (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2012). Según la PNGIBSE la conservación de la biodiversidad se genera a partir del balance entre acciones de preservación, uso sostenible, generación de conocimiento y restauración de la biodiversidad.

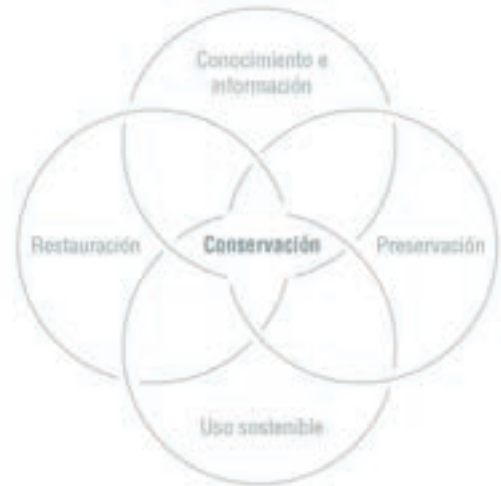
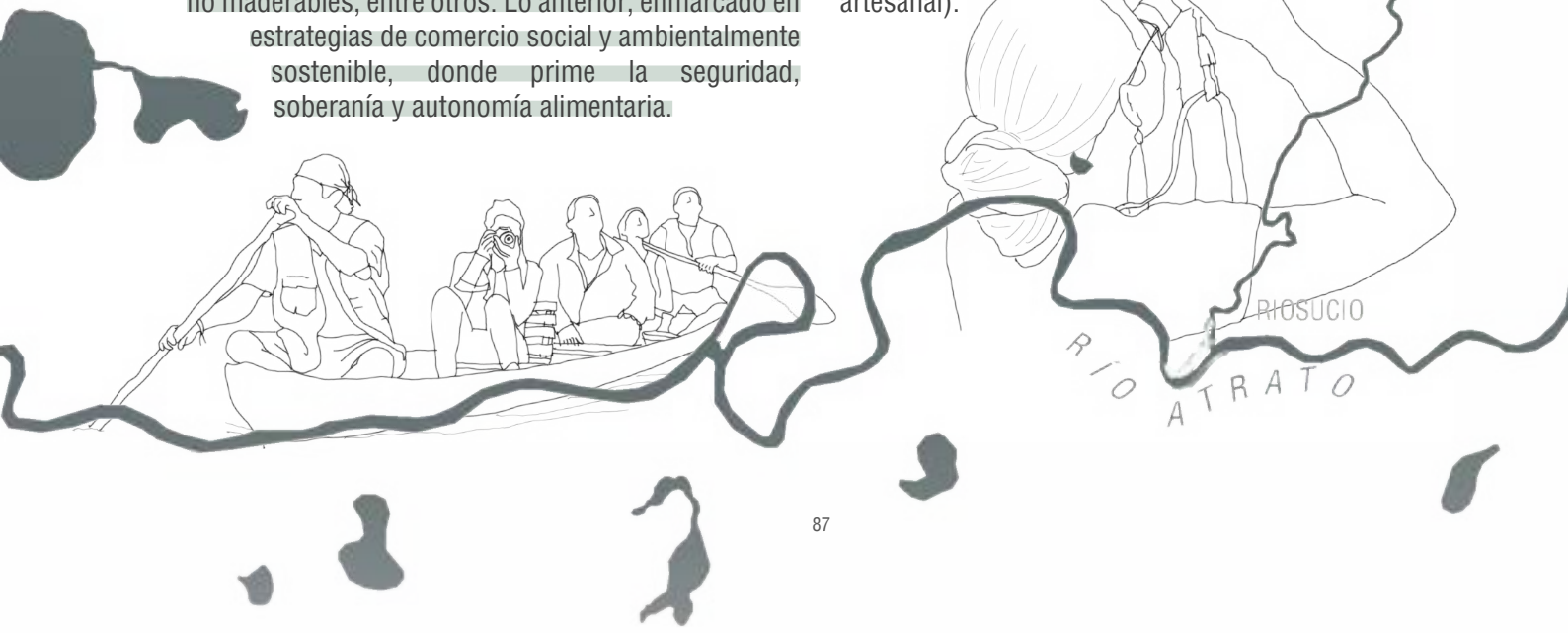


Figura 50 ▲ La conservación de la biodiversidad como elemento emergente de la preservación, uso sostenible, restauración y generación de conocimiento.

» Fuente: Elaboración propia con base en PNGIBSE (MADS, 2012).

Es importante señalar que como parte del Plan de Acción de la Orden Séptima de la Sentencia T-622 de 2016, se identificaron diversas áreas con potencial para realizar múltiples actividades asociadas a los medios de vida o subsistencia, generadas desde la necesidad de respetar y recuperar los derechos bioculturales de los pobladores del Atrato, en particular de las comunidades étnicas, en lo relacionado con la recuperación de su cultura, participación, territorio, identidad, modo de vida y actividades productivas (pesca, caza, agricultura, recolección de frutos y minería artesanal).



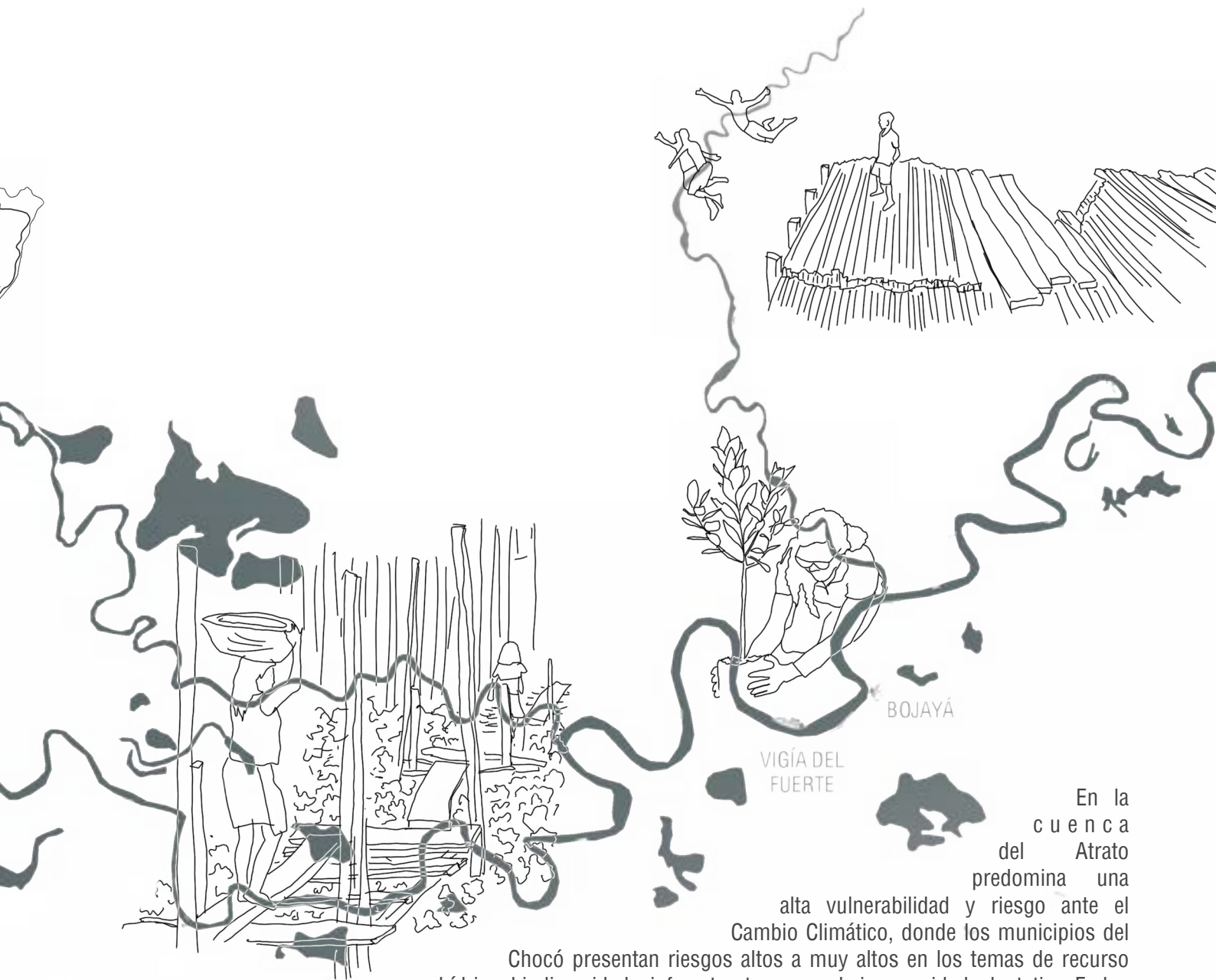
## Cambio climático y gestión de riesgos

### habitar seguros con el agua

Debido al patrón de ocupación de sus asentamientos, los pobladores que habitan cerca al cauce principal y a los afluentes del río Atrato, son altamente vulnerables ante fenómenos de inundación, lo cual se intensifica al habitar territorios planificados de manera insuficiente e inadecuada. La inundación es una de las amenazas naturales y socio-naturales más recurrentes en el territorio, intensificada por la combinación de lluvias recurrentes de alta intensidad y la colmatación de los cauces generados por el aumento de sedimentación derivado de la degradación de ecosistemas debido a actividades agrícolas y mineras.

A los fenómenos anteriores se suma la emergencia climática, considerada como una gran amenaza para los modos de vida actuales. Al respecto, en las últimas décadas Colombia viene registrando fenómenos de precipitaciones y sequías cada vez más intensos y recurrentes, que generan tanto inundaciones, como movimientos en masa con profundas consecuencias para la economía y la salud, incluyendo periodos de escasez de agua con consecuentes hambrunas, afectación de actividades productivas e incendios forestales.

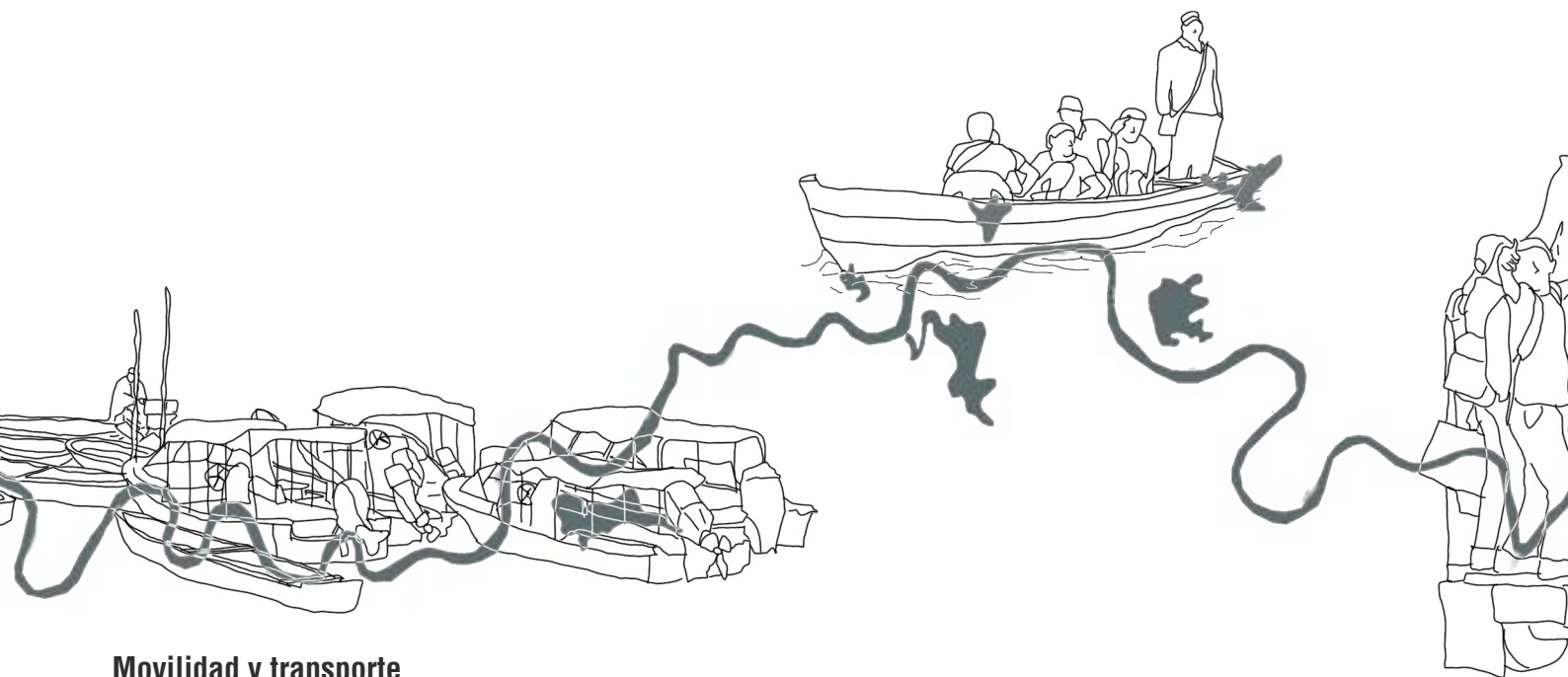




En la cuenca del Atrato predomina una alta vulnerabilidad y riesgo ante el Cambio Climático, donde los municipios del Chocó presentan riesgos altos a muy altos en los temas de recurso hídrico, biodiversidad e infraestructura y una baja capacidad adaptativa. En los municipios antioqueños de la cuenca, se identifican riesgos altos con respecto a la biodiversidad y al recurso hídrico, mientras que los municipios ubicados en el Golfo de Urabá-Darién presentan una amenaza muy alta por aumento del nivel del mar (Vladimir Toro, en Rendón Pérez, 2021).

Esta condición requiere intervenciones que superen los enfoques tradicionales direccionados exclusivamente a reasentar poblados en zonas alejadas de las riberas, en tanto estas soluciones resultan inviables por sus altos costos económicos y de afectación del modo de vida tradicional de la población. En necesario intervenir desde un paradigma que contemple la cuenca en su real magnitud, consciente de los impactos que en los pobladores ribereños generan las actividades económicas en las partes altas de la montaña, contemplando además acciones como la restauración y reforestación, el monitoreo y seguimiento, y la gestión de sedimentos, a partir de una línea base ambiental que considere las conexiones entre la cuenca y el golfo.





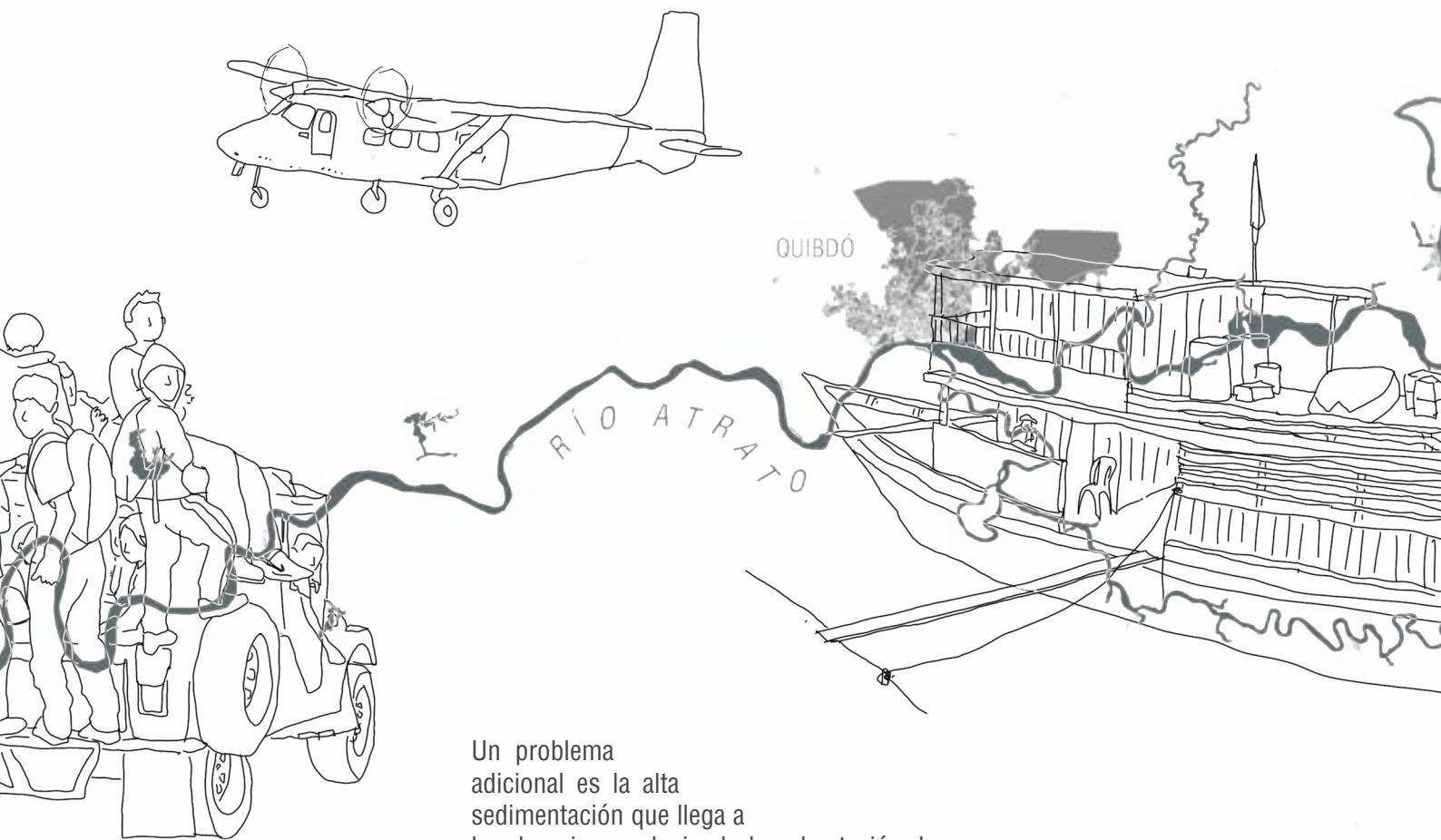
## Movilidad y transporte

conectar a los atrateños con los servicios y los mercados

Históricamente, desde el departamento de Antioquia las apuestas por la conectividad han puesto a la ciudad de Medellín y los grandes intereses económicos en el centro, dejando a un lado las soluciones enfocadas en las poblaciones periféricas y rurales. Este paradigma no es ajeno a la mirada que se ha tenido sobre la cuenca del río Atrato, que en múltiples ocasiones se ha concebido como una frontera a superar en la búsqueda por establecer conexiones con el océano Pacífico y con el golfo Urabá-Darién, desconociendo la integralidad de las dinámicas ambientales y socioculturales de esta región.

De ahí que los ejercicios de planeación y prospectiva proyecten soluciones en una lógica terrestre cuyo flujo dominante va en dirección oriente – occidente, desconociendo las dinámicas propias de los habitantes ribereños del río Atrato, donde el flujo predominante es fluvial y bidireccional en el sentido sur – norte, como respuesta a un patrón de ocupación del territorio donde la mayoría de los asentamientos se ubica en los márgenes del río y sus afluentes principales.

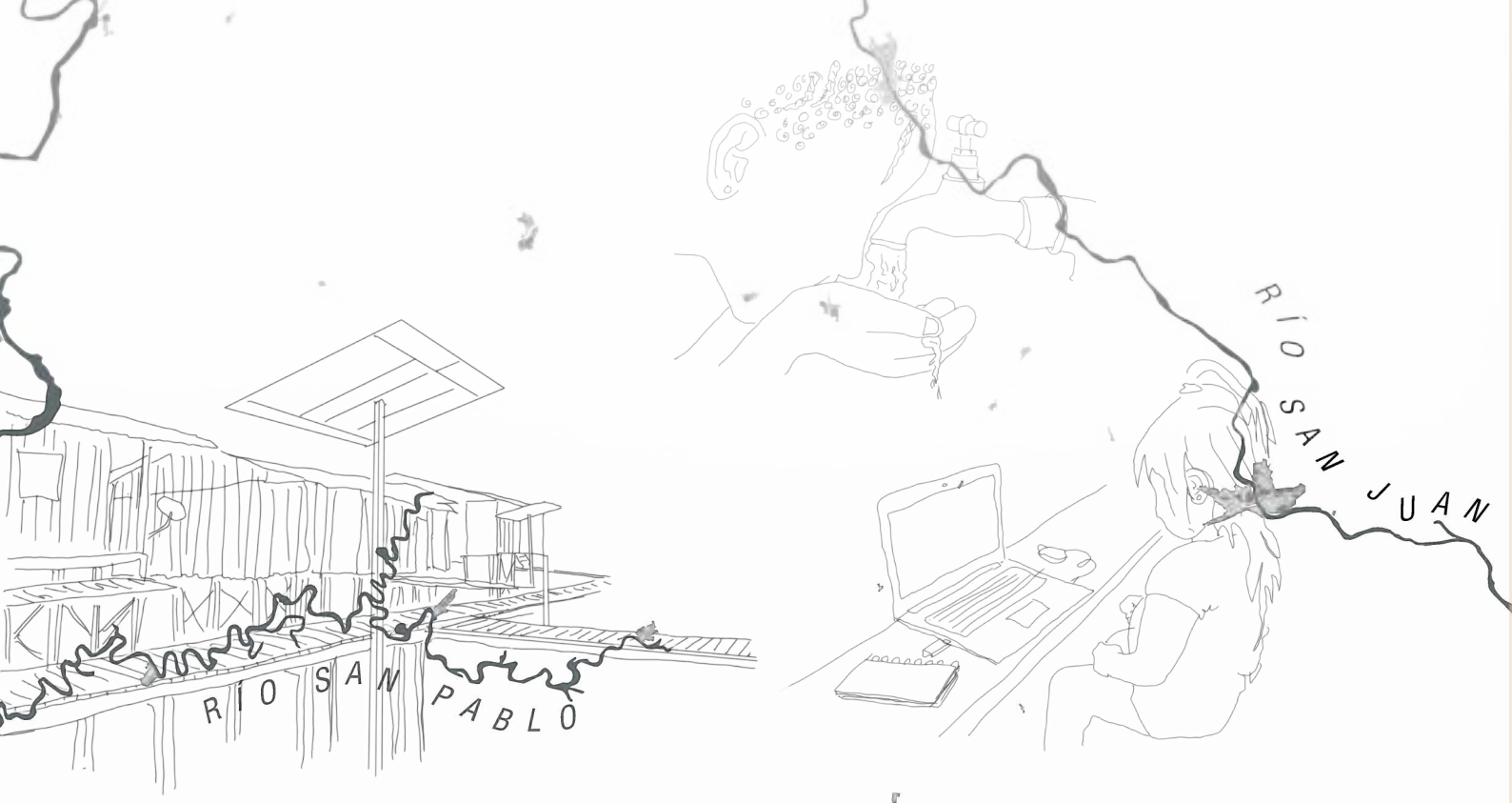
En la actualidad, la falta de conectividad en el territorio, sumada a la informalidad y altos costos del transporte, impactan negativamente en la calidad de vida y la satisfacción de necesidades básicas de la población. De un lado, debido a la alta dispersión poblacional de este territorio, la mayoría de los asentamientos carecen de servicios básicos de calidad en todos los niveles, incluyendo la educación, salud, cultura, recreación, entre otros. De otro lado, considerando la naturaleza fractal de la cuenca, dadas las grandes distancias en tiempo y los costos del transporte la concepción actual del territorio en red no es totalmente funcional, ya que los asentamientos de mayor tamaño no logran prestar servicios de manera efectiva a los más pequeños. De esta manera, la superación de las condiciones actuales de pobreza, dominantes en el Medio Atrato Antioqueño, depende en buena medida del mejoramiento de las condiciones de conectividad del territorio. Así mismo, la diversificación y crecimiento económico será posible si existe una conexión de los pobladores atrateños con los mercados.



Un problema adicional es la alta sedimentación que llega a los drenajes produciendo la colmatación de la cuenca principal y sus afluentes, ocasionando la formación de bancos de arena que afectan la navegación e incluso llegan a obstruir de manera total algunas de las bocas del delta. Si bien tradicionalmente esto se ha abordado realizando dragado ocasional, se considera que esta opción no es eficiente ni aporta a solucionar el problema. Por un lado, los costos del dragado regular son excesivos, y por otro lado, genera un gran impacto negativo a los ecosistemas. Considerando lo anterior, se concluye que la mejor solución es reducir al máximo la erosión en la cuenca, evitando así la sedimentación y colmatación de los cauces.

Adicionalmente, se espera que las infraestructuras de transporte (vías 4G) que se están consolidando en el corredor entre Medellín y Urabá, el desarrollo portuario en el golfo de Urabá (Puerto Antioquia y Puerto Pisisí), así como, los proyectos futuros aeroportuarios y ferroviarios, modifiquen las dinámicas poblacionales, económicas, ambientales y sociales de este territorio. Es por esto que, en la búsqueda de que la agenda del comercio nacional e internacional no subordinen el desarrollo local y que realmente permitan el mejoramiento de la calidad de vida de la población atrateña se requiere de una apuesta por la **conectividad en función de lo cotidiano y los procesos locales**, en un marco de **cercanía y capilaridad**.

En consecuencia, se buscará que esta Hoja de Ruta del Atrato le apueste a la **conectividad integral**, en un conjunto de acciones que aborden soluciones alrededor de: la formalización en la prestación del servicio de transporte fluvial; el mejoramiento y mantenimiento de la infraestructura para el transporte fluvial, marítimo, terrestre y aéreo; el fortalecimiento de las conexiones transversales entre el río Atrato y los departamentos de Antioquia y Chocó; la construcción de infraestructura para el transporte fluvial, marítimo, terrestre y férreo; el desarrollo urbano articulado con los proyectos actuales y futuros de transporte, tanto para los municipio de influencia directa (Urabá Antioqueño), como para aquellos que se verán influenciados de manera indirecta en el territorio atrateño, así como; y la evaluación del impacto (social, ambiental y económico) de las nuevas iniciativas de transporte férreo entre Antioquia y Chocó.



## Calidad y acceso al agua, el saneamiento, la energía y la conectividad digital servicios públicos y soluciones alternativas

En materia del déficit habitacional, las principales problemáticas que afrontan los pobladores de la cuenca del río Atrato están relacionadas con la provisión de servicios públicos, fenómeno que se agrava en la ruralidad. Estas condiciones representan no solo un problema desde la dimensión urbana, sino también desde el punto de vista ambiental y social. En general, la prestación del servicio de acueducto y alcantarillado en la cuenca se da en condiciones de insalubridad, con consumo de agua no tratada y contaminación de cuerpos de agua con las descargas domésticas y vertimientos industriales, lo que resulta irónico en un territorio donde el agua es abundante. Por su parte, la desconexión al sistema nacional de energía eléctrica de algunos asentamientos ocasiona dependencia de plantas diesel para el suministro de energía eléctrica, generando un servicio costoso, intermitente y contaminante. Esta desconexión limita las posibilidades de dinamización territorial que puede proveer el servicio de internet e implica otras consecuencias socioeconómicas negativas, como son: dificultades para acceder a oferta de formación virtual en territorios sin oferta de educación superior y donde el transporte a otros municipios para acceder a este servicio resulta inviable por sus costos en dinero

y tiempo; limitaciones en la potencia de la energía generada por las plantas que la hacen insuficiente para la puesta en marcha y operación de actividades industriales básicas, necesarias para el desarrollo del territorio. De ahí que el territorio podría beneficiarse de la generación de energía por métodos alternativos tales como los asociados a energía mareomotriz, fluviomotriz, solar y de gradiente salino.

Para finalizar, hay serias deficiencias en la gestión de residuos sólidos, dada la finalización de la vida útil de la mayoría de los sitios de disposición final de residuos, la disposición inadecuada junto a cuerpos de agua, al mínimo aprovechamiento y a la falta de educación ambiental que promueva la reducción del consumo y el uso de productos no biodegradables.

Las condiciones de desconexión, dispersión poblacional e inundación constante que caracterizan gran parte de este territorio, hace necesario fortalecer la apuesta por soluciones no convencionales para la prestación de servicios públicos domiciliarios.

Figura 51 ▶ Cotidianidad a las orillas del río Atrato.

» Fuente: urbam EAFIT (2023).





“No hay vida sin río,  
no hay vida sin territorio”

---

Entrevista con Elizabeth Moreno  
Barco “Chava”, 2023.





Figura 52 Río Atrato.

» Fuente: Carolina Escallón Wey (s.f.)

The background of the page features a vertical photograph on the left side. It shows a wide river in the foreground, with a dense line of green trees and vegetation along the far bank. The sky above is filled with soft, grey clouds, suggesting an overcast day. The overall tone is natural and somewhat somber.

# 3.

## Actores y acciones en el territorio

Este apartado realiza un mapeo de los actores y las acciones en el territorio. En la primera parte se retoma el ejercicio de identificación de los actores - o las voces - del territorio presentado en la fase de Análisis Estratégico Contextual, y se precisa a la luz de los temas estratégicos declarados y sus interacciones alrededor de estos temas en el territorio. Una vez se identifican y precisan los actores, la segunda parte se ocupa de realizar una revisión de los proyectos y acciones formuladas, en desarrollo o requeridas en el territorio y cuya identificación es el resultado del análisis de diversos planes que tienen incidencia en la cuenca del río Atrato, de iniciativas que hoy están movilizando diversos actores y de necesidades identificadas en los talleres territoriales y entrevistas realizados durante la ejecución de este proyecto.



# 1 Voces del Atrato

Con el fin de visibilizar las posibilidades de articulación que deriven en acciones concretas para el desarrollo local y regional con enfoque territorial, a partir de la polifonía de personas y organizaciones en conexión con la cuenca del río Atrato, se desarrolló un rastreo inicial entre actores con liderazgos en el territorio de la cuenta del Atrato, desde los ámbitos públicos, privados, sociales y comunitarios. Esta primera identificación se dio a través de un proceso de diálogo social y participación ciudadana que ha alimentado tanto los enfoques, como las acciones de esta Hoja de Ruta del Atrato y que ha permitido entender que las voces del territorio, más que actores, se constituyen en interlocutores necesarios para la transformación del territorio que se soporta en la conversación, la escucha atenta y los recorridos. Este proceso ha permitido reconstruir y comprender el río Atrato desde la palabra, entendiendo las interdependencias y las interacciones de estos interlocutores que habitan y vibran con la cuenca.

Este ejercicio, que inició en la fase del Análisis Estratégico Contextual, se ha enriquecido con la implementación del proceso de gestión social y participación. Específicamente, para los municipios de Quibdó, Vigía del Fuerte, Murindó y el distrito de Turbo, se conversó de manera individual y grupal con más de 60 personas vinculadas a liderazgos y procesos en alguna de las organizaciones comunitarias y organizaciones públicas o privadas identificadas para la cuenca del río Atrato.

Desde la fase de Análisis Estratégico Contextual, se construyó un mapa de actores donde los interlocutores identificados se clasificaron en 8 categorías que correspondían a su afinidad con los procesos de desarrollo local y regional con un enfoque territorial de tipo diferencial en la cuenca del Atrato. Asimismo, se definieron sus niveles de influencia en el territorio (baja, media o alta), y su relacionamiento (débil, fuerte o en tensión).

Las categorías establecidas para la clasificación fueron:

- Comunidades y organizaciones étnicas
- Instituciones religiosas
- Organizaciones de la sociedad civil



Figura 53▲ Rostros del Atrato.

» Fuente: \*Jose Ardila, texto para un proyecto de las universidades EAFIT y Medellín (2023). Ilustraciones: Sebastián Cadavid.

- Sector público
- Sector privado
- Actores del desarrollo y cooperantes internacionales
- Universidades e instituciones de investigación
- Grupos armados al margen de la ley

El resultado de este primer ejercicio es un mapa que ilustra una red de interacciones alrededor de los procesos concertados del desarrollo territorial del que se parte para identificar la relación de estos interlocutores con los cuatro temas estratégicos que orientan las acciones de la Hoja de Ruta del Atrato. Estos interlocutores se presentan como relevantes en cada tema, ya sea por su nivel de influencia para liderar procesos -resultado de la confianza y la credibilidad que generan en el territorio-, por sus capacidades de articulación con otros actores e iniciativas, por sus posibilidades de otorgar y transferir capacidades para el desarrollo local, o por sus capacidades de dar sostenibilidad en el tiempo a los procesos y las acciones.

Este ejercicio se convierte en un insumo central para la activación del modelo de gobernanza de esta Hoja de Ruta del Atrato ya que permite motivar la convergencia. Esta última entendida como la suma coordinada de esfuerzos y recursos disponibles entre varios tipos de actores para promover sinergias colectivas, a partir de los conocimientos, capacidades, buenas prácticas y experiencias de los diferentes los diversos interlocutores implicados (Gómez, J., Zapata J., & Olivares, E., 2017).





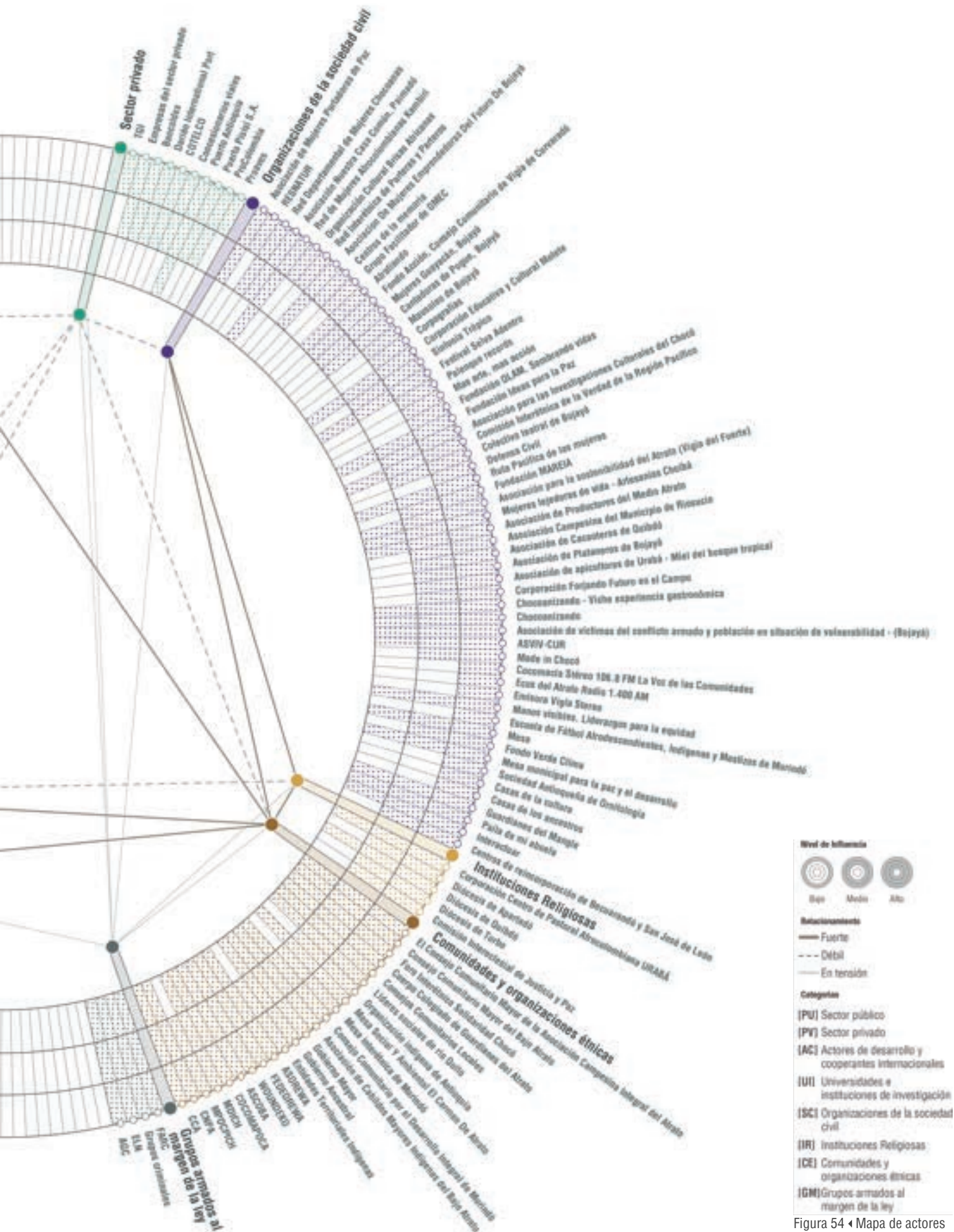


Figura 54 ◀ Mapa de actores  
» Fuente: Elaboración propia.

## **Interlocutores vinculados a la conservación de la biodiversidad y el uso sostenible en la cuenca**

Para este tema estratégico se identifican interlocutores con gran influencia para liderar conversaciones y movilizar acciones desde lo institucional que busquen el desarrollo social y económico asociado a la riqueza biológica y cultural de la cuenca. Entre estos interlocutores se resalta el Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico [IIAP] el cual cuenta con reconocimiento social e institucional debido a sus aportes al conocimiento de los ecosistemas estratégicos de la cuenca del río Atrato; su capacidad de interlocución local, regional y nacional; su participación en la definición de los planes de acción que articulan la sentencia T622 de 2016 y los diversos estudios para caracterizar e identificar alternativas de protección y restauración de ecosistemas y definir modelos productivos sostenibles, entre otros. Relacionado con este interlocutor, vale la pena mencionar a la comunidad científica, universidades y centros de investigación, tales como el Centro Nacional de Ciencia Tecnología e Innovación para el Desarrollo Productivo, Sostenible de la Biodiversidad –Bioinnova; la Universidad Nacional Abierta y a Distancia [UNAD]; la Universidad Tecnológica del Chocó [UTCH]; la Universidad de Antioquia; el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander Von Humboldt; el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales IDEAM; el Centro de Investigaciones Oceanográficas e Hidrográficas [CIOH]; y el Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras José Benito Vives de Andrés [INVEMAR], entre otros.

Las Corporaciones Autónomas Regionales CODECHOCÓ Y CORPOURABÁ también resaltan como actores relevantes de la cuenca que cuentan con un alto potencial para direccionar recursos en la movilización de acciones relacionadas con este tema estratégico. Dentro de este grupo también empieza a tomar relevancia el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible que ha sido un gran aliado para la implementación de los planes de acción a partir de la declaratoria de la sentencia T-622 de 2016 y que tiene comprometidos recursos para el desarrollo de proyectos productivos tradicionales en la cuenca, como parte de la implementación del plan de acción de la orden séptima, referente a la formulación e implementación de un plan de acción integral que permita recuperar las formas tradicionales de subsistencia y alimentación, en el marco del concepto de etno-desarrollo. Otros actores asociados a la orden séptima incluyen Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Ministerio del Interior, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el Departamento Nacional de Planeación, el Departamento de Prosperidad Social, las Gobernaciones

y Municipios, en conjunto con las Comunidades de la cuenca, representados por el Cuerpo Colegiado de Guardianes del Atrato. También, en el ámbito institucional, se destacan autoridades y entidades ambientales, tales como la Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca [AUNAP], la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales [ANLA], Parques Nacionales Naturales de Colombia [PNNC]; ministerios y entidades nacionales, tales como el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo [MinCIT], el Ministerio de Minas y Energía, el Ministerio de Cultura, la Agencia Nacional de Minería, el Ministerio de Salud y Protección Social, el Ministerio de Justicia, así como el Ministerio de Educación Nacional, las Instituciones Educativas y el Servicio Nacional de Aprendizaje [SENA]. Otros interlocutores clave de este tema a nivel local y regional son las múltiples secretarías y demás dependencias de las alcaldías municipales y distritales y las gobernaciones departamentales.

También destacan organizaciones internacionales como el Fondo Mundial para la Naturaleza [WWF] que viene adelantando iniciativas relacionadas con el fortalecimiento de medios de vida sostenibles a través de empresas comunitarias, con la actualización de la política minera en Colombia para la legalización, reglamentación y formalización de esta actividad; y con el apoyo en la formulación y discusión alrededor de los planes de acción de la sentencia T-622 de 2016, entre otros. Relacionado con éste, también se deben mencionar otros organismos de cooperación nacional e internacional: la Sociedad Antioqueña de Ornitología [SAO], ProAves, ProColombia, el Banco Interamericano de Desarrollo [BID], la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional [USAID], la International Cocoa Organization [ICCO], el Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe [CAF], el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD], la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura [FAO] y la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza [UICN].

De manera singular, se identifican interlocutores que evidencian potencial de movilización de iniciativas desde lo local, a través de la autogestión y la articulación con interlocutores en otros niveles como lo nacional, lo internacional y lo no gubernamental. Entre estos resaltan interlocutores desde lo local -como consejos comunitarios y organizaciones de base comunitaria- que han desarrollado proyectos productivos y de conservación en alianza con empresas como Crepes &







Waffles; con la ONG ACDI-VOCA quien usualmente opera recursos de USAID para la implementación de programas de seguridad alimentaria; o con empresas privadas como Puerto Antioquia que está en conversaciones con la Reserva Natural Surikí para la implementación de los planes de compensación ambiental de los Puertos en el Golfo de Urabá, a través de una estrategia de recuperación y regeneración del hábitat en ecosistemas estratégicos. Estos interlocutores vinculan sus iniciativas a la producción sostenible de alimentos, la generación de alternativas de turismo de naturaleza, la protección de la biodiversidad, la generación de empleos para la conservación y el reconocimiento de las prácticas y valores gastronómicos de la región.

Adicionalmente, se identifica entre los interlocutores otro enfoque asociado más con la productividad que tiene que ver con el reconocimiento de los saberes locales, la construcción y la transferencia de capacidades desde el arte, la cultura y la formación, vinculadas con acciones en torno al liderazgo, el fortalecimiento de habilidades de lectoescritura, el acceso a la educación superior, la visibilización de las prácticas culturales, entre otros.

Es importante también mencionar la empresa privada, los representantes de las organizaciones campesinas y los representantes de agremiaciones y federaciones del sector productivo, incluyendo al sector hotelero y los gremios agricultor, de pesca y ganadero, tales como la Asociación de Ganaderos del Urabá Grande [AGANAR], Subastas Ganaderas del Urabá grande [SUGANAR], la Asociación de Bananeros de Colombia [AUGURA], la Unión de Bananeros de Antioquia [UNIBAN], BANACOL, la Federación Nacional de Cacaoteros [FEDECACAO], la Federación Nacional de Ganaderos [FEDEGAN], la Federación de Asociaciones de Ganaderos de Antioquia [FAGA], la Asociación Nacional de Industrias de Cannabis Colombiana [Asocolcanna], entre otros.

Se resaltan otros interlocutores como la Agencia Nacional de Tierras [ANT]; el Consejo Seccional Agropecuario, Pesquero, Forestal Comercial y Desarrollo Rural [CONSEA]; las Empresas Prestadoras de Servicios Públicos; la Capitanía de Puerto; el Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos [INVIMA]; las Cámaras de Comercio; la Policía; el Ejército Nacional; el Instituto para el Desarrollo de Antioquia [IDEA]; la Dirección General Marítima [DIMAR]; la Federación Nacional de Municipios y las Mesas forestales

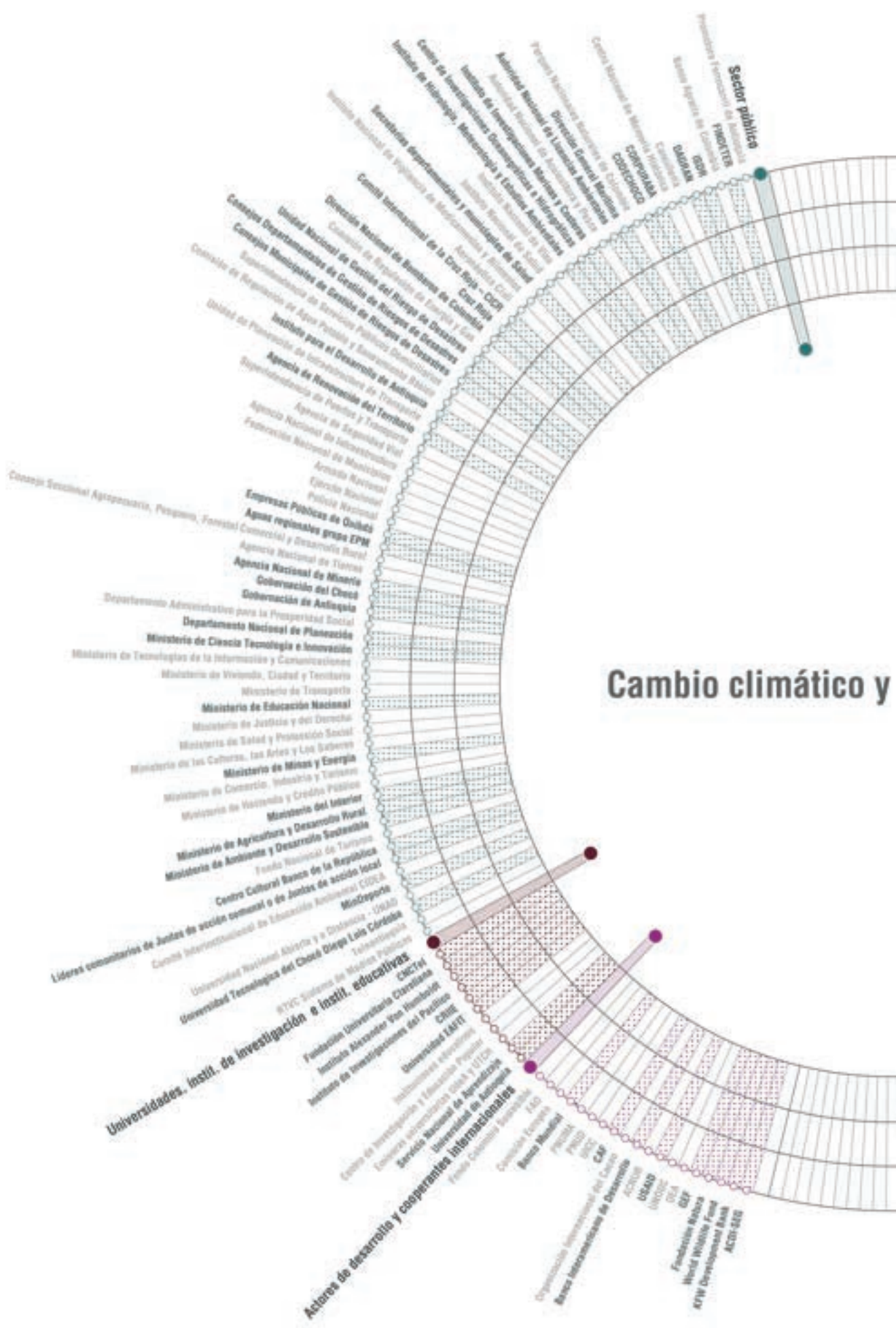


### **Interlocutores que se vinculan al cambio climático y la gestión de riesgos**

Se destacan interlocutores del sector social que movilizan acciones orientadas a la conservación, la regeneración y la reforestación del bosque, así como otras acciones para la reducción de riesgos. Si bien algunas de estas acciones incluyen también un enfoque productivo, todas buscan reducir los impactos negativos de las actividades humanas sobre los sistemas naturales y, de esta manera mitigar las condiciones de riesgo y desarrollar medidas adaptativas frente al cambio climático. Entre estos interlocutores se identifican las comunidades y organizaciones de base; especialmente, algunos consejos comunitarios locales (PDI Murindó, Consejo Comunitario de Bocas del Atrato, Consejo Comunitario Los Mangos, Consejo Comunitario Manatías y el Consejo Comunitario Mayor de la Asociación Integral del Atrato [COCOMACIA]) que en articulación con la cooperación internacional, el gobierno nacional, la academia y la empresa privada, han desarrollado diversas iniciativas asociadas a este tema estratégico.

También resaltan algunas asociaciones que vienen desarrollando proyectos alineados con asuntos de gestión de riesgo y cambio climático como la Asociación de Víctimas del Conflicto Armado y Población en Vulnerabilidad [ASOVIVU] y Planeta, Productos Sostenibles, que vienen desarrollando proyectos productivos articulados con la protección del bosque y la reducción de la presión de la extracción maderera en el medio Atrato. Vinculado a esto, se destacan interlocutores como la Corporación Centro de Pastoral Afrocolombiana Darién - Urabá [CEPAC] que integra otros interlocutores de base comunitaria y étnicoterritorial para el desarrollo de proyectos de recuperación de ecosistemas estratégicos afectados por actividades como la minería formal e informal, la tala indiscriminada y los cultivos ilícitos; también otras asociaciones como Nuestra Casa Común Paimadó que desarrolla acciones pedagógicas para el cuidado de los sistemas naturales.

En el escenario de la institucionalidad, se reconocen también como interlocutores en este tema estratégico a las Corporaciones Autónomas Regionales, especialmente la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá [CORPOURABÁ], con iniciativas como el programa de pago por servicios ambientales que cuenta con múltiples aliados en el sector público y privado y tiene avances en la vinculación de diferentes familias en su jurisdicción. También la Universidad de Antioquia y el Centro Regional de Investigación, Innovación y Emprendimiento [CRIIE], quienes además de ser interlocutores, posibilitan escenarios de articulación interinstitucional e intersectorial en clave del desarrollo sostenible y que cuenta con un gran potencial para vincularse a procesos no sólo en la región de Urabá antioqueño



# Cambio climático y





sino también en los demás municipios que componen la cuenca del río Atrato en alianza con otros interlocutores como el IIAP y el programa de Áreas Protegidas del Sistema de Parques Nacionales Naturales del país. Adicional a los anteriores, otros interlocutores claves de este tema estratégico son las entidades municipales y departamentales de gestión de riesgos, incluyendo al Sistema de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres [DAGRAN], los Consejos Municipales de Gestión de Riesgos de Desastres [CMGRD], los los Consejos Departamentales de Gestión de Riesgos de Desastres [CDGRD], la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo [UNGRD] y el Fondo de Adaptación. Las Universidades, las Instituciones Educativas, el SENA, el Comité Interinstitucional de Educación Ambiental [CIDEA], los institutos y los centros de investigación también podrían tener un rol relevante, así como los Ministerios y otras dependencias nacionales, incluyendo al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; el Departamento Nacional de Planeación; el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural; el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio; el Ministerio del Interior; el Ministerio de Salud; el Instituto Nacional de Salud; el Ministerio de Transporte; el Ministerio de Educación; el Ministerio de Cultura; el Ministerio de Comercio; y el Ministerio de Agricultura. Autoridades y entidades ambientales, tales como la Corporación Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó, Ministerio de Ambiente [CODECHOCÓ], la AUNAP, PNNC, y el IDEAM. Entidades de socorro, incluyendo a los Bomberos, la Defensa Civil, la Cruz Roja. Organismos de cooperación multilateral tales como la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres [UNISDR], el Banco Mundial, el PNUD y el BID. Otras entidades importantes para incluir como la Capitanía de Puerto, Empresas Prestadoras de Servicios Públicos, representantes del sector productivo, como Airplan y la Aeronáutica Civil.

Además, para este tema también es importante incluir otras organizaciones como la WWF que viene liderando, en alianza con otras entidades internacionales, iniciativas como el proyecto GEF - enfocado en la conservación de la biodiversidad en paisajes impactados por la minería en la región del Chocó Biogeográfico- o el proyecto Soluciones Naturales Pacíficas que busca la recuperación económica verde, justa y resiliente (WWF, 2012).

Es importante también mencionar a un interlocutor como Tierra Digna (Siembra) que ha sido clave en la movilización de la sentencia T-622 de 2016 y cuyo trabajo también se enfoca en acciones para el cambio climático desde una perspectiva ancestral de los bosques y los elementales (Tierra Digna, s.f.).

### **Interlocutores que se vinculan a la movilidad y transporte del territorio**

Sobre el tema de movilidad, se destacan las intervenciones de infraestructura vial y portuaria en el eje bananero con interlocutores como la Agencia Nacional de Infraestructura [ANI], la Gobernación de Antioquia, y los promotores de Puerto Antioquia y Puerto Pisisí en el Golfo de Urabá, así como las concesiones viales y aeroportuarias, así como demás operadores de las grandes infraestructuras. Si bien estos interlocutores han limitado su actuar a las zonas de influencia directa de las intervenciones de infraestructura, podrían jugar un rol fundamental en la promoción de estrategias y acciones de conectividad multimodal a la escala de la cuenca del río Atrato, así como la dinamización económica relacionada con los sistemas productivos de este territorio.

En este tema estratégico también se incluyen interlocutores nacionales como el Ministerio de Transporte y la Agencia de Renovación del Territorio [ART], desde su coordinación de las intervenciones de entidades nacionales y territoriales en el marco de los Programas con Enfoque Territorial [PDET] en los municipios de la cuenca. A través de los PDET se desarrollaron diversos proyectos enfocados en el mejoramiento de las infraestructuras de transporte (construcción, mejoramiento, mantenimiento y operación de infraestructuras portuarias fluviales; mejoramiento de vías terciarias; el mejoramiento de la navegabilidad fluvial del río Atrato y sus afluentes; la elaboración de estudios y diseños de embarcaderos; la recuperación de corredores rurales productivos; entre otros) (ART, 2023). Relacionado con lo anterior, también se incluyen el Ministerio de Transporte, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo [MinCIT], la Agencia de Seguridad Vial, la Dirección General Marítima [DIMAR], la Promotora Ferrocarril de Antioquia y la Superintendencia de Puertos y Transporte [Supertransporte].

De igual manera, se destaca también el rol potencial que pueden tener las entidades territoriales municipales y las entidades territoriales étnicas en la promoción y movilización - desde los instrumentos para la implementación de los planes de ordenamiento, de etnodesarrollo o de vida - de iniciativas vinculadas con el mejoramiento de la conectividad terrestre y fluvial, y el fortalecimiento y formalización de la prestación del servicio de transporte fluvial y terrestre.

Se identifican también como interlocutores en este tema estratégico las empresas transportadoras del sector que, a pesar de la informalidad y la poca regulación del sector de transporte fluvial y terrestre en la cuenca, podrían desempeñar un papel fundamental en la articulación de una estrategia de mejoramiento en la prestación del servicio y de aumento de la cobertura para las diferentes poblaciones del territorio.





# y transporte

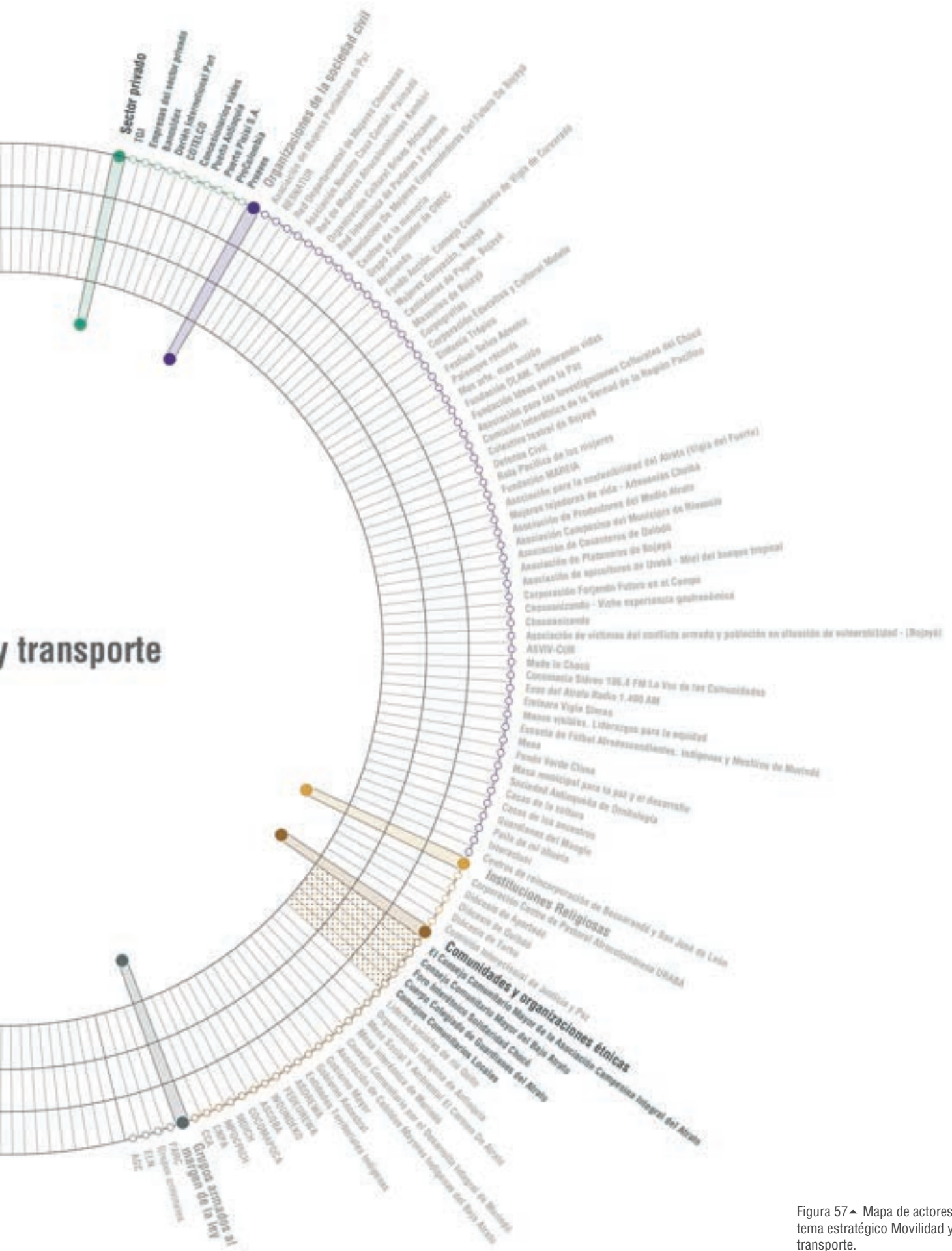


Figura 57▲ Mapa de actores tema estratégico Movilidad y transporte.  
» Fuente: Elaboración propia.

### **Interlocutores que se vinculan a la calidad y acceso al agua, el saneamiento, la energía y la conectividad digital**

Uno de los asuntos más críticos identificado en la fase de Análisis Estratégico Contextual y una de las preocupaciones más mencionadas en los diferentes espacios de diálogo social y participación ciudadana desarrollados en el marco de este proyecto tuvo que ver con la precariedad y ausencia en la provisión de los servicios públicos básicos para gran parte de la población de la cuenca.

Desde las iniciativas rastreadas en territorio, se identifican interlocutores sociales clave asociados a este tema estratégico desde la gestión sostenible de residuos sólidos como la Asociación para la Sostenibilidad del Río Atrato [ASORIAT], localizada en Vigía del Fuerte y que ha desarrollado capacidades técnicas y operativas para el reciclaje y el aprovechamiento de residuos orgánicos. Hoy su iniciativa desde la recolección y gestión de residuos plásticos está inactiva por la intermitencia en la prestación del servicio de energía eléctrica en el municipio.

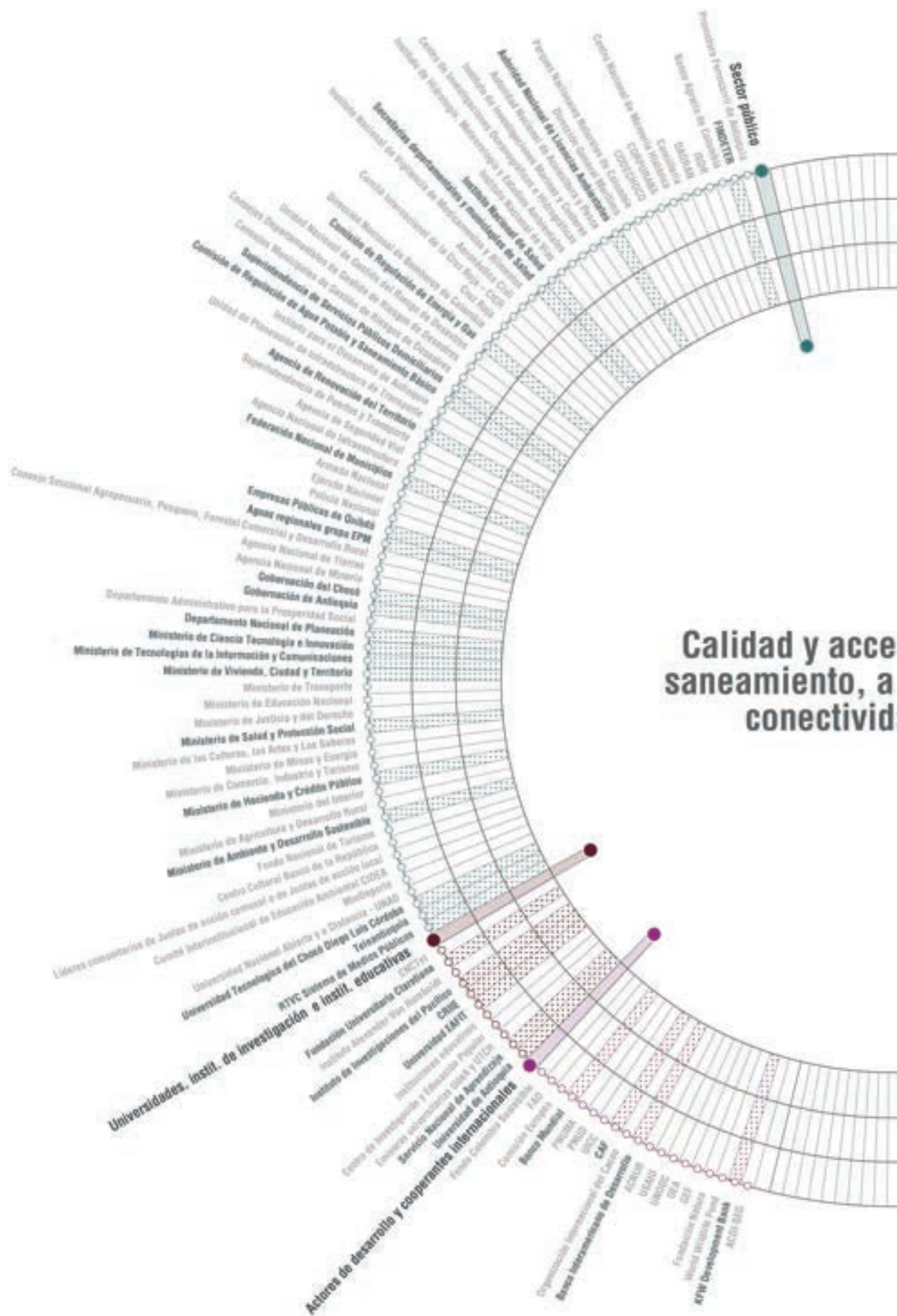
En este sentido, y a pesar de la baja capacidad de gestión que puedan tener organizaciones sociales y comunitarias, los interlocutores que empiezan a destacarse en este tema son principalmente las entidades territoriales municipales y regionales, en articulación con las empresas prestadoras de servicios públicos, cuyas acciones no deberán enfocarse solamente en la cobertura del servicio, sino también en definir sistemas alternativos para la prestación del servicio de acueducto, alcantarillado, energía eléctrica, gestión de residuos e internet.

Bajo esta perspectiva también se resaltan otros interlocutores que podrían aportar en esta labor, como el Gobierno Nacional desde iniciativas desarrolladas por sus entidades como el programa “Registraduría conecta a Colombia” que busca

garantizar la comunicación satelital durante las elecciones locales las zonas más alejadas del territorio nacional (Registraduría Nacional del Estado Civil, 2023); el proyecto Comunidades Energéticas liderado por el Ministerio de Minas y Energía que invita a Comunidades Campesinas, Pueblos Indígenas, Grupos Afrocolombianos, Negros, Raizales y Palenqueros a asociarse en Comunidades Energéticas a través de alianzas Público-Populares y Privado-Populares (Asuntos Legales, 2023) para la generación y comercialización de energía proveniente de fuentes no convencionales de energías renovables; o las iniciativas que viene promoviendo el Ministerio de Vivienda como las soluciones alternativas para garantizar el acceso a agua potable y saneamiento básico en zonas predominantemente rurales y que incluye mecanismos de asistencia técnica por parte de la ART y la Agencia Nacional de Tierras [ANT], de asociatividad comunitaria, articulación intersectorial (academia, donantes, cooperantes y empresas a través de programas de responsabilidad social) (Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, 2021).

Otros interlocutores vinculados a este tema estratégico incluyen a las Autoridades Ambientales CORPOURABA y CODECHOCO, el Instituto para el Desarrollo de Antioquia [IDEA], la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico [CRA], la Comisión de Regulación de Energía y Gas [CREG], la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios [SSPD], Teleantioquia, la Transportadora de Gas Internacional [TGI S.A.ESP] y otros ministerios nacionales, incluyendo al Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, Ministerio de Salud, Ministerio de Transporte, Ministerio de Educación, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.







## **2 Acciones identificadas: desde la planeación gubernamental y étnica a las conversaciones en territorio**

Como se mencionó anteriormente, el plan estratégico se entiende como una Hoja de Ruta del Atrato que busca reconocer los grandes esfuerzos realizados desde la planeación nacional, regional, local y étnica, así como las iniciativas que le dan visibilidad al río Atrato en diversos escenarios de discusión. El objetivo de este es movilizar acciones y actores que materialicen y articulen las múltiples visiones trazadas para este territorio. En este sentido, si se piensa en un modelo de gobernanza, es insuficiente identificar los interlocutores y categorizarlos de acuerdo con unos temas estratégicos; es necesario también identificar las acciones que alimentarán la misma.

Igualmente, esta identificación no puede partir de cero y requiere un análisis exhaustivo de las acciones (o proyectos) formuladas, en desarrollo y requeridas en las diferentes escalas territoriales. A continuación, se describe este ejercicio de mapeo de acciones dividido en tres grupos de acuerdo con los escenarios que las originan. El primer grupo reúne las acciones formuladas en los planes que se identificaron para el territorio de la cuenca del río Atrato, que contienen una estructura de programas y proyectos, o similar. Algunos de estos antecedentes de planificación también sirven para la definición de un modelo orientador de la ocupación territorial y acá se complementan desde los aspectos programáticos. El segundo grupo reúne las acciones que ya se están movilizando en el territorio desde los interlocutores identificados previamente, describiendo sus enfoques, alcances y principales obstáculos que enfrentan. Finalmente, el tercer grupo presenta acciones que se han identificado en los diferentes escenarios de diálogo social y participación que se han dado, tanto en la fase de Análisis Estratégico Contextual, como en la fase de Formulación Estratégica de esta Hoja de Ruta del Atrato.



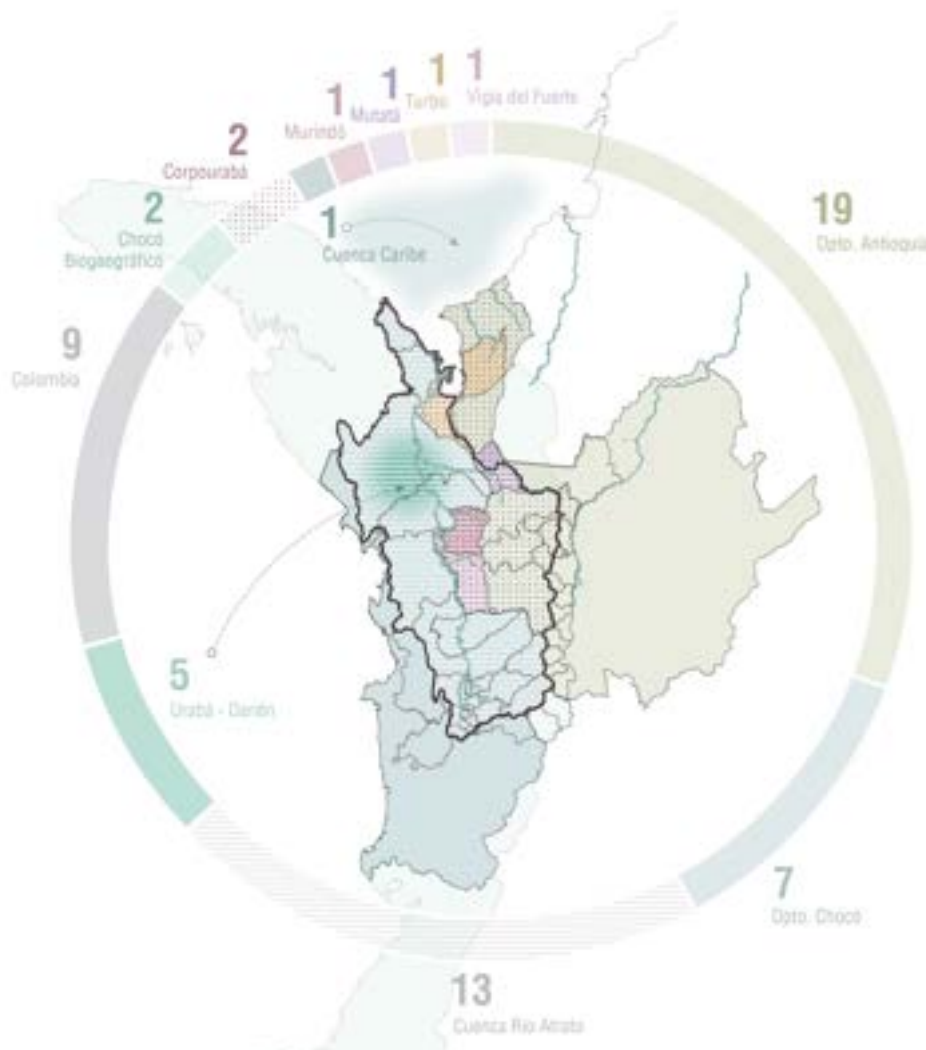
### Acciones propuestas desde la planificación

Para este ejercicio se revisaron más de cien planes formulados para el territorio, de estos se seleccionaron sesenta y dos planes y otros documentos de planificación que contaban con estructuras que permitían identificar las acciones propuestas (expresadas en proyectos, metas o equivalentes). Entre estos sesenta y dos, se analizaron los cuatro instrumentos de ordenamiento territorial de los municipios de Vigía del Fuerte, Murindó, Mutatá y el distrito de Turbo.

La escala territorial de estos planes e instrumentos de planeación es muy diversa, diecinueve (19) se enmarcan en el departamento de Antioquia, trece (13) en la cuenca del río Atrato (de manera parcial o total), siete (7) en el departamento de Chocó, cinco (5) en la zona Urabá-Darién, nueve (9) en la escala nacional (Colombia), dos (2) en el Chocó Biogeográfico, dos (2) en jurisdicción de Corpourabá, uno (1) en la Cuenca Caribe y uno para cada municipio mencionado en el párrafo anterior (Vigía del Fuerte, Murindó, Mutatá y el distrito de Turbo).

Figura 59 ▾ Planes revisados por territorialidad.

» Fuente: Elaboración propia.



- 1 ↑ Plan Maestro de transporte, movilidad y logística para Antioquia
- 2 — **2023**
- 3 Plan Sectorial de Turismo 2022-2026: Turismo en Armonía con la Vida
- 4 Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026 'Colombia Potencia Mundial de Vida'
- 5 — **2022**
- 6 Plan de Acción para la Transformación Regional – PATR Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial Étnico (PDET) - Chocó
- 7 Plan de Acción para la Transformación Regional – PATR Urabá Antioqueño
- 8 Hoja de ruta PDET (Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial Étnico) - Urabá
- 9 Hoja de ruta PDET - Chocó
- 10 Plan de etnodesarrollo del Consejo Comunitario Mayor de la Asociación Campesina Integral del Atrato - COCOMACIA
- 11 — **2021**
- 12 Pilares Agenda 2040 Antioquia 2020
- 13 Plan de Acción Orden Séptima Sentencia T-622 - Medios de Subsistencia
- 14 Plan Departamental de Extensión Agropecuaria de Antioquia – PDEA 2020-2023
- 15 Plan Departamental de Extensión Agropecuaria del Chocó – PDEA 2020-2023
- 16 PAI - Plan de Acción Institucional 2020-2023 Codechocó
- 17 PAI – Plan de Acción Institucional 2020-2023 Corpourabá
- 18 Plan de Desarrollo del Chocó 2020
- 19 Plan de Desarrollo de Antioquia 2020
- 20 Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana de Antioquia (2020-2023)
- 21 Plan de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres (PIO) - En Macroprocesos A2040
- 22 Plan Estratégico de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones - En Macroprocesos A2040
- 23 Plan Decenal de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2020-2031 - En Macroprocesos A2040
- 24 Política Pública Departamental para Elegir y Fortalecer a los Jueces de Paz - En Macroprocesos A2040
- 25 Programa de frentes de agua (incluidos en los planes de desarrollo de los municipios y en el PDD) - En Macroproceso A 2040
- 26 Programa de plazas de mercado de nueva generación - En Macroprocesos A2040
- 27 RAP de los Dos Mares - En Macroprocesos A2040
- 28 Obras por impuestos - En Macroprocesos A2040
- 29 Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC)
- 30 Plan de Acción de la Política Nacional para el Control de la Deforestación 2020 -CONPES 4021
- 31 — **2020**
- 32 Plan de acción Orden Quinta Sentencia T-622 - Descontaminación
- 33 Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con enfoque Territorial de Antioquia - PIDARET
- 34 Portafolio Pacífico
- 35 Plan de ordenación y Manejo de la Cuenca del Río Sucio Alto - NSS POMCA
- 36 — **2019**

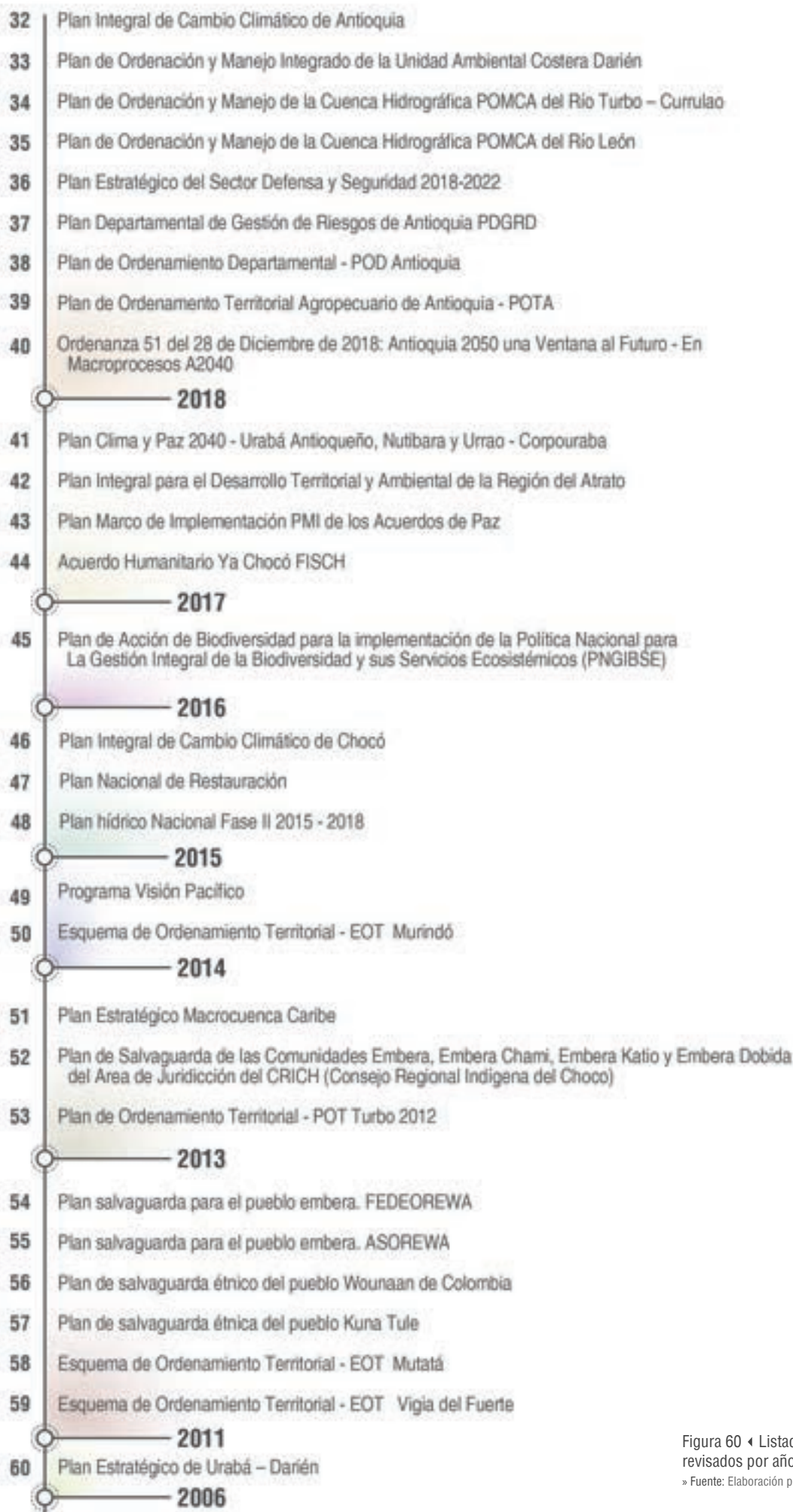


Figura 60 ◀ Listado de planes revisados por año  
 » Fuente: Elaboración propia.



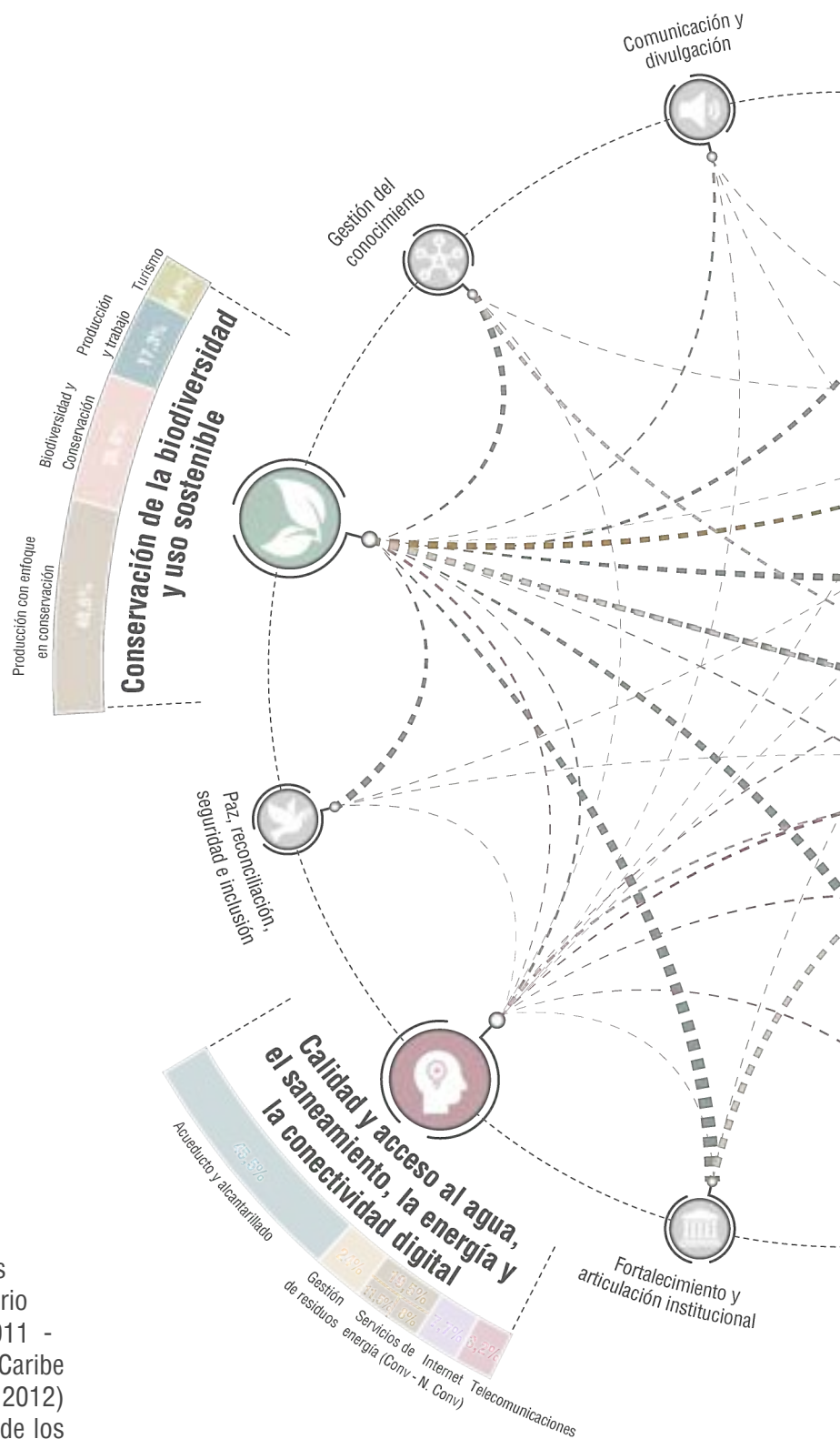
El análisis realizado evidencia que muchas de las acciones propuestas no están territorializadas y la localización a la que se hace referencia es muy general. Esta situación representa una dificultad para realizar seguimiento a la acción, e incluso para definir la posibilidad de incluir las acciones que definen estos planes en el modelo orientador de la ocupación territorial.

Así como sus escalas son diversas, las estructuras y nivel de detalle de la información que presentan estos planes también lo es. Para superar esta diversidad, y poder realizar un ejercicio comparativo, se realizó un proceso de sistematización y homologación de la información.

Inicialmente, se identificaron los ejes, las líneas, las iniciativas, los proyectos, los pilares y los programas de cada plan. Luego, se identificaron las acciones o metas y sus plazos de ejecución, donde se identificó un total de 5.650, evidenciando que solamente 1.207 acciones o metas tienen plazos definidos, en algunos casos expresados en un horizonte temporal general (corto, mediano y largo plazo) sin definir un año específico.

También se analizaron los indicadores declarados para cada una de las acciones y metas identificadas y se identificó que priman los indicadores de ejecución a pesar de que en la mayoría de los casos estos no son cuantificables y no tienen asignados instrumentos de seguimiento al cumplimiento.

Cabe aclarar, que este análisis abarca el periodo entre los años 2006 y 2023 y, aunque se le dio prelación a los planes más recientes (desde el 2018), se encontraron planes más antiguos de alta relevancia para el territorio como el Plan Estratégico Urabá - Darién 2011 - 2020 (2011), el Plan Estratégico Macrocuenca Caribe (2013), algunos planes de salvaguarda (2011, 2012) y los instrumentos de ordenamiento territorial de los municipios anteriormente mencionados (2011, 2012 y 2016).



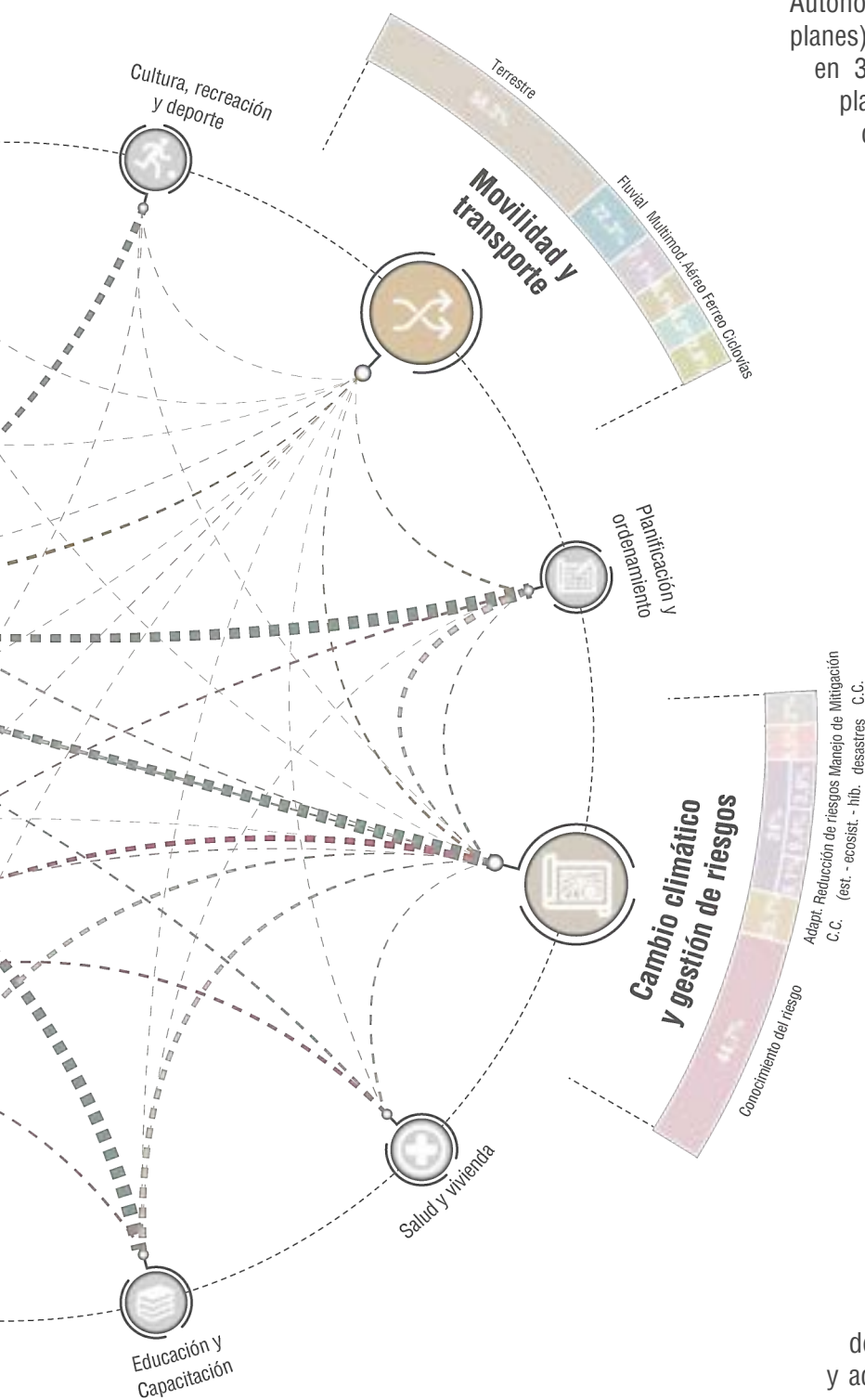


Figura 61 ▲ Temas y los tipos de acciones asociados a los temas estratégicos.  
» Fuente: Elaboración propia.

La mayor parte de las acciones analizadas provienen del Gobierno Nacional (2.176 acciones, en 18 planes), seguido del Gobierno Departamental (1.855 acciones distribuidas en 23 planes), las Comunidades Étnicas (710 acciones, en 7 planes), las Corporaciones Autónomas Regionales-CAR (676 acciones, en 7 planes) y los Institutos de investigación (233 acciones, en 3 planes). Cabe señalar que muchos de los planes analizados fueron elaborados en alianza con varias entidades de diferentes sectores. Acá solo se evidencian los primeros autores de cada plan.

Los seis documentos étnicos analizados incluyen los planes de salvaguarda del pueblo Kuna, del pueblo Tule, del pueblo Wounaan, de embera de la Asociación de Cabildos, Autoridades Tradicionales Indígenas Embera Dóbida, Katio, Chami y Dule del departamento del Chocó [ASOREWA], de embera de Federación de Asociaciones de Cabildos Indígenas del Chocó [FEDEOREWA] y de los embera en la jurisdicción del Consejo Regional Indígena del Chocó [CRICH], así como el Plan de etnodesarrollo de COCOMACIA y el Acuerdo humanitario Chocó del Foro Interétnico Solidaridad Chocó [FISCH]. Todos abordan diferentes zonas de la cuenca, a excepción del Acuerdo humanitario que aborda todo el departamento del Chocó. Cabe señalar que no fue posible acceder a planes de vida ni a otros planes de etnodesarrollo.

Cada una de las acciones analizadas se clasificó según su relación directa a cada uno de los cuatro temas estratégicos que orientan la Hoja de Ruta del Atrato (Conservación de la biodiversidad y uso sostenible; Cambio climático y gestión de riesgos; Movilidad y transporte; y Calidad y acceso al agua, el saneamiento, la energía y la conectividad digital) y a ocho temas adicionales que son de relevancia y se podrían entender como transversales (Paz, reconciliación, seguridad e inclusión; Educación y capacitación; Salud y vivienda; Cultura, recreación y deporte - incluyendo temas étnicos; Planificación y ordenamiento; Fortalecimiento y articulación institucional - tanto estatal, como

comunitarias y de carácter social -; Comunicación y divulgación y Gestión del conocimiento).

Los temas que agrupan la mayor cantidad de acciones que inciden en el tema de manera directa son: 1. Conservación de la biodiversidad y uso sostenible (1.614 acciones; 28,6%), Paz, reconciliación, seguridad e inclusión (1041 acciones; 18,4%), Cambio climático y gestión de riesgos (595 acciones; 10,5%), Salud y vivienda (505 acciones; 8,9%), Educación y capacitación (375 acciones; 6,6%), Movilidad y transporte (312 acciones; 5,5%), Calidad y acceso al agua, el saneamiento, la energía y la conectividad digital (312 acciones; 5,5%), Fortalecimiento y articulación institucional (301 acciones; 5,3%), Cultura, recreación y deporte (271 acciones; 4,8%), Planificación y ordenamiento (210 acciones; 3,7%), Comunicación y divulgación (89 acciones; 1,6%) y Gestión del conocimiento (25 acciones; 0,4%). Lo anterior implica que los cuatro temas estratégicos identificados para el río Atrato se relacionan directamente con el 49,9 % de las acciones propuestas en los planes analizados.

En los planes de comunidades étnicas, los temas con mayor cantidad de acciones son: Paz, reconciliación, seguridad e inclusión; Salud y vivienda; Educación y capacitación; Cultura, recreación y deporte y Conservación de la biodiversidad y uso sostenible.

Dentro del análisis también se identifica que existen acciones que se vinculan a varios temas. Un total de 3.289 acciones (58,2%) se relacionan al menos con dos de los temas, lo que podría evidenciar un potencial de integralidad y mayor impacto positivo en estas acciones. Los temas más comunes en los que las acciones se relacionan en un nivel secundario son: Conservación de la biodiversidad y uso sostenible; Paz, reconciliación y seguridad; Cambio climático y gestión de riesgos, y Educación y Capacitación.

Analizando la relación de los temas estratégicos con otros temas, se evidencia que cuando Conservación de

la biodiversidad y uso sostenible es el tema principal de una acción, este se relaciona principalmente con los temas Cambio climático y gestión de riesgos; Educación y capacitación y Fortalecimiento y articulación institucional. El tema de Movilidad y transporte, se asocia principalmente con los temas: Conservación de la biodiversidad y uso sostenible; Planificación y ordenamiento y Cambio climático y gestión de riesgos. El tema de Cambio climático y gestión de riesgos, se asocia principalmente con los temas: Educación y capacitación; Conservación de la biodiversidad y uso sostenible y Fortalecimiento y articulación institucional. El tema de Calidad y acceso al agua, el saneamiento, la energía y la conectividad digital, se asocia principalmente con los temas: Cambio climático y gestión de riesgos; Salud y vivienda y Planificación y ordenamiento.

En cuanto a los temas transversales, el tema de Paz, reconciliación, seguridad e inclusión, se asocia principalmente con los temas: Fortalecimiento y articulación institucional; Educación y capacitación y Cultura, recreación y deporte. El tema de Fortalecimiento y articulación institucional, se asocia principalmente con los temas: Conservación de la biodiversidad y uso sostenible; Paz, reconciliación, seguridad e inclusión y Educación y capacitación. El tema de Educación y capacitación, se asocia principalmente con los temas: Cultura, recreación y deporte; Conservación de la biodiversidad y uso sostenible y Gestión del conocimiento. El tema de Salud y vivienda, se asocia principalmente con los temas: Fortalecimiento y articulación institucional; Educación y capacitación y Cultura, recreación y deporte. El tema de Planificación y ordenamiento, se asocia principalmente con los temas: Cultura, recreación y deporte; Conservación y productividad y Fortalecimiento y articulación institucional.

Figura 62 ▶ Champas a la orilla del río Atrato.

» Fuente: urbam EAFIT (2023).







Las acciones se enfocan principalmente en la productividad con enfoque en la conservación y en la protección de la biodiversidad

Las 1614 acciones del tema estratégico Conservación y productividad, fueron analizadas y clasificadas según su enfoque, dando como resultado un 40,6% de las acciones de Producción con enfoque de conservación, un 35,6% de las acciones en Biodiversidad y conservación (directamente asociadas al tema estratégico de “Gestión de riesgos y Cambio Climático”), 17,3% de las acciones asociadas al tema general de Producción y trabajo y 6,4 % de las acciones se asocian específicamente con Turismo.

Las acciones de Producción con enfoque de conservación incluyen iniciativas como el desarrollo de estrategias de negocios verdes que benefician a las comunidades, así como aquellas que promueven la implementación de modelos productivos sobre aprovechamiento de productos no maderables; los sistemas agroforestales, muchos con enfoque étnico, el aprovechamiento comercial de la siembra de especies forestales en asocio con frutales, la creación de siembras agroecológica sostenibles, priorizar hectáreas con base en el potencial de conservación de fauna, flora y suelo, construcción de estrategias para la utilización sostenible del territorio rural productivo, implementación de acciones para el aprovechamiento integrado y sostenible de la biodiversidad. el control de la deforestación, estrategias de conservación, aprovechamiento y buen uso del agua hasta el desarrollo de pilotos de minería responsable en la región.

En las acciones de Biodiversidad y conservación se agrupan aquellas acciones que tienen en cuenta los estudios sobre los recursos naturales, las estrategias para la conservación y restauración de la biodiversidad, los recursos naturales y los servicios ambientales, la implementación de planes comunitarios de especies, el desarrollo de revistas, boletines, programas de televisión y diálogos con un enfoque ambiental, la conservación y restauración de áreas de importancia ambiental, restauración o rehabilitación de ecosistemas estratégicos marinos y costeros, el



desarrollo de programas de restauración de cativales, panganales y arracachales en estado de deterioro por efectos de la intervención antrópica, entre otras.

Las acciones que conforman el enfoque de producción y trabajo están orientadas hacia la mejora de ingresos económicos, la generación de empleo, la formalización laboral, la titulación de tierras a los pequeños productores, asegurar la cadena de distribución de los productos, promoción de mecanismos de seguros de cosecha subsidiado para la producción de la economía campesina, creación y fortalecimiento de organizaciones productivas solidarias étnicas y/o de mujeres, proyectos de desarrollo agropecuario y rural integral con enfoque territorial, el desarrollo de las actividades económicas como la ganadería, agricultura, minería, industrial, así como el fortalecimiento de las actividades de manufactura y ebanistería que generen ingresos a la población, la construcción de plantas de transformación de concentrado para animales y con ello ampliar el mercado agrícola y fomentar la producción pecuaria en zonas rurales, además fortalecer las cadenas productivas de los cultivos de plátano, caucho, cacao, yuca, maracuyá, café, caña panelera, ñame, aguacate y coco, que garantice la cobertura, producción, comercialización, fortalecimiento organizacional y extensión rural agropecuaria a las diferentes organizaciones de productores de las zonas rurales. Las acciones del enfoque de producción también comprenden proyectos que impulsan la industrialización y comercialización de cultivos de arroz en las zonas rurales, así como la construcción de cuartos fríos para las asociaciones pesqueras. En el sector minero se desarrollan una serie de acciones que promueven la organización de la comunidad minera, la consolidación de empresas sólidas que aprovechen óptimamente los recursos, así como la caracterización de las áreas a través de censos mineros de pequeña escala, la prospección y exploración de zonas con potencial geológico -minero, la habilitación y/o inserción a esquemas de aprovechamiento de material para construcción a partir de bancos de arenas generados por la actividad minera en la cuenca del Atrato.

Figura 63 ▾ Degradación medioambiental y daño ecológico causados por minería ilegal.  
» Fuente: Atrato envenenao, la huella del mercurio (2023).





Las acciones asociadas al turismo pretenden realizar un aprovechamiento de la diversidad natural y étnica en todas sus manifestaciones a través de acciones que promuevan la selección de lugares con potencial ecoturístico, la implementación de rutas de ecoturismo y agroturismo en las comunidades rurales, el desarrollo de productos turísticos que integren la oferta natural y ambiental con elementos culturales, la conservación y uso sostenible de ecosistemas estratégicos para el disfrute ecoturístico, las investigaciones de mercados y diseño de productos turísticos, el turismo como cultura de paz, el turismo doméstico, la redefinición de políticas turísticas, la implementación de estrategias que desde el turismo de naturaleza con un enfoque comunitario y étnico aporte a una transición económica generadora de bienestar económico y social local, entre otras.

En cuanto al porcentaje de acciones con responsables directos se encuentra que solo se definen responsables para el 42,3% de las acciones asociadas a este tema.

La importancia del tema estratégico “Conservación y productividad” se evidencia en que es abordado directamente en 47 de los 62 planes analizados. Dentro de los planes en que se aborda este tema se destacan el Plan de Desarrollo de Antioquia (2020), la Hoja de ruta PDET - Chocó (2021), el Plan de Ordenación y Manejo Integrado de la Unidad Ambiental Costera Darién (2018), el Plan Marco de Implementación PMI de los Acuerdos de Paz (2017), el Plan Orden Séptima Sentencia T-622 (2020), el Plan de Acción de Biodiversidad para la implementación de la PNGIBSE (2015), el Plan de Ordenamiento Departamental - POD Antioquia (2018), la Hoja de ruta PDET (Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial Étnico) - Urabá (2021), el Plan de Desarrollo del Chocó (2020), el

Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026 „Colombia Potencia mundial de vida“ (2022) y el Plan Sectorial de Turismo 2022-2026: turismo en armonía con la vida (2022).

Este tema es también el más sobresaliente en los planes de las comunidades étnicas. La temática de conservación y productividad cuenta con un total de 87 acciones en estos planes. La línea de producción con enfoque de conservación cuenta 39 acciones, dentro de las que se destacan la promoción de las alianzas para la investigación y desarrollo de productos y negocios basados en el uso sostenible de la biodiversidad, así como la caracterización de santuarios de flora y fauna como áreas de conservación para el desarrollo de la medicina tradicional y también la aplicación de la erradicación manual de cultivos ilícitos y no la fumigación con Glifosato en los resguardos indígenas. Estos planes también contienen acciones interesadas en impulsar propuestas productivas relacionadas con la reforestación y la transformación de algunos productos (plátano, yuca, caña, frutales). Las líneas de producción y trabajo y biodiversidad y conservación comprenden 32 y 16 acciones respectivamente, dentro de las que se destacan aquellas enfocadas en incentivar la producción agropecuaria de las comunidades y pueblos indígenas, a través de la mejora en los canales de comercialización y acopio de los productos agrícolas con la implementación y adopción de tecnologías apropiadas de transformación, así como aquellas que buscan el establecimiento de políticas y normas ambientales de protección de los recursos naturales y ecosistemas y la recuperación de zonas en crisis ecosistémicas de fauna y flora para diseño del plan de conservación de la biodiversidad y sus ecosistemas, entre otras.

## Se requieren acciones para fortalecer la conectividad fluvial y la multimodalidad

Al analizar la distribución de las 312 acciones asociadas al tema estratégico de “Conectividad – movilidad y transporte”, se evidenció que el 58,3% de las acciones se asocian al transporte terrestre, el 22,3% al Transporte fluvial, incluyendo Puertos y embarcaderos, el 7,1% al Transporte multimodal o intermodal, el 6,1% al Transporte aéreo, el 4,5% al Transporte ferroviario y el 2,6% al Transporte en bicicleta y Ciclovías.

En cuanto al transporte terrestre, las acciones son variadas, incluyendo mejorar y adecuar el corredor vial, que incluya puentes y obras de mitigación, realizar estudios, pavimentar vías, construir vías terciarias, ampliar la cobertura de transporte, así como

la construcción de redes de vías multipropósito, que actúen como corredores interdepartamentales.

Respecto al transporte fluvial, en general, se busca mejorar las condiciones de navegabilidad del Río Atrato y sus afluentes, incluyendo acciones como realizar estudios, dragar y reforestar la cuenca y sus afluentes, así como el uso de ferries y la creación de rutas comerciales. Las acciones asociadas a los puertos y embarcaderos señalan la necesidad de infraestructura en diversos puntos de la cuenca para el desembarque de pasajeros y el acopio de productos con el fin convertir estos puntos en nodos logísticos y proyectos estratégicos a nivel municipal y departamental.

Las acciones de conectividad asociadas al transporte aéreo se concentran en el mejoramiento o construcción de aeropuertos y aeródromos regionales, en específico en los municipios de Vigía del Fuerte, Mutatá, San Pedro de Urabá y Necoclí, así como la internacionalización y ampliación del aeropuerto Antonio Roldán Betancur, Carepa.

Dentro del transporte férreo, se incluyen acciones asociadas al Tren Multimodal Panamericano, el Tren de Urabá, el Proyecto férreo interoceánico, el Tren del Pacífico, entre otros.

De las acciones de transporte multimodal o intermodal se destacan el sistema integrado de transporte público masivo para la región de Urabá, así como acciones que buscan garantizar la conectividad en todo el territorio de la cuenca.

Para el Transporte en bicicleta y las ciclovías, se busca desarrollar más kilómetros de ciclo-infraestructura, así como una ruta ciclista regional, paralelo al corredor férreo del Tren de Urabá.

Por otro lado, llama la atención observar que solo el 49,3% de las acciones presenta responsables definidos.

En cuanto a su incidencia dentro de los planes, para el Transporte terrestre tiene gran influencia planes como Hoja de ruta PDET - Chocó (2021), Hoja de ruta

- Urabá (2021) y el Plan de Desarrollo de Antioquia (2020). Para el Transporte fluvial, los planes que más la abordan son la Hoja de ruta PDET - Chocó (2021) y Plan estratégico del sector defensa y seguridad 2018-2022. Para las infraestructuras portuarias los planes con mayor influencia son el Plan Maestro de transporte, movilidad y logística para Antioquia y, nuevamente, la Hoja de ruta PDET - Chocó (2021). De igual manera el Plan Maestro de transporte, movilidad y logística para Antioquia es el más influyente para el transporte aéreo. En último lugar, para las ciclovías, el plan más determinante es el Plan de Desarrollo de Antioquia 2020.

La conectividad y movilidad en los planes de las comunidades étnicas comprende un total de 8 acciones dirigidas en su mayoría hacia el transporte terrestre (5), transporte multimodal y/o intermodal (2), y el transporte fluvial (1). El transporte terrestre se caracteriza por contener acciones dirigidas hacia el diseño, adecuación y construcción de puentes, carreteras y caminos ecológicos, y vías parque en las comunidades de los pueblos indígenas; mientras que el transporte multimodal y/o intermodal comprende las acciones de interconexión de comunidades indígenas con centros administrativos y de poder y el garantizar la conectividad en todas las escuelas de las zonas. Las acciones que conforman la línea del transporte fluvial son aquellas que buscan mejorar las condiciones de navegabilidad del río Atrato y sus afluentes.



Figura 64 ▶ Habitantes del Corregimiento de Villa María - Chocó.

» Fuente: Colprensa - Camila Díaz (2019).

Las acciones asociadas a la provisión de servicios públicos se vinculan al mejoramiento de los sistemas de acueducto y alcantarillado

En cuanto a la distribución de las 312 acciones asociadas al tema estratégico de “Calidad y acceso al agua, el saneamiento, la energía y la conectividad digital”, se encuentra que el 45,5% se asocia al Acueducto y alcantarillado, el 24% a la Gestión de residuos y aseo, el 19,5% a Servicios de energía (de las cuales el 11,5% corresponden a servicios con energías alternativas o no convencionales), el 7,7% a servicios de Internet y el 3,2% a Telecomunicaciones.

Aunque no se especifica el tipo de acueducto y alcantarillado propuesto, se considera que son de tipo convencional, ya que no se establece lo contrario. Para éste priman acciones como el mejoramiento o construcción de sistemas de acueductos municipales, la designación y protección de fuentes abastecedoras de acueductos y la construcción de Plantas de tratamiento de aguas residuales, así como en procesos de legalización y concesión de las captaciones existentes y acompañamientos técnicos en las captaciones de agua para los sistemas de acueducto veredales.

Respecto al servicio de Gestión de residuos y aseo, la mayoría de las acciones se enfocan en elaborar planes de gestión con seguimientos a metas de aprovechamiento y sitios de disposición final, hacer campañas de educación para promover el reciclaje, mientras otras acciones abordan la necesidad de construir rellenos sanitarios para los corregimientos de la zona rural que integran los municipios en la cuenca del río Atrato y algunas se asocian a la necesidad de elaborar abonos a partir del aprovechamiento de los residuos orgánicos.

En cuanto a los servicios de energía eléctrica tradicionales, se concentra en ejecutar proyectos para la interconexión eléctrica, que garantice un óptimo funcionamiento para comunidades que actualmente carecen o presentan un servicio deficiente. Por otro lado, para los servicios de energía alternativos o no convencional, el foco es la transición hacia energías limpias por medio del diseño de sistemas de energía solar o fotovoltaica con la instalación de paneles solares, inicialmente en equipamientos, y progresivamente en viviendas, así como unas pocas acciones asociadas a aprovechamiento de biomasa y al aprovechamiento de energía hídrica. Respecto a las acciones referentes a los servicios de energía convencional, muchas de las acciones están encaminadas a garantizar el funcionamiento óptimo del fluido eléctrico.

Respecto al servicio de internet, se aborda la necesidad de mejorar la cobertura y calidad del servicio de conectividad en cabeceras municipales y centros poblados, además de conectar el sector educativo en este tipo de servicio con proyectos como sedes y parques educativos que faciliten la comunicación y el acceso a la información.

En cuanto al porcentaje de acciones con responsables directos se encuentra que solo se definen responsables para el 57,3% de las acciones asociadas a servicios públicos.



Por otro lado, en cuanto a la incidencia de los planes, para el acueducto y alcantarillado convencional tiene gran influencia planes como Hoja de ruta PDET - Chocó (2021) y Plan de Desarrollo de Antioquia (2020), mientras que para el acueducto y alcantarillado no convencional tiene mayores menciones en la Hoja de ruta PDET - Urabá (2021).

La gestión de residuos y aseo tiene lugar en el Plan de Desarrollo de Antioquia (2020), y en cuanto a la conectividad a internet se menciona específicamente en los pilares de la Agenda 2040. Por último, tanto para los Servicios de energía tradicionales y alternativos, el plan más influyente es, nuevamente, la Hoja de ruta PDET - Chocó (2021).

Las acciones asociadas al tema estratégico de servicios públicos dentro de los planes de las comunidades étnicas son 5 acciones y corresponden a telecomunicaciones y a acueducto y alcantarillado. Este último, orienta sus 3 acciones hacia el diseño y construcción de acueductos y alcantarillado y abastos de agua en el marco del mejoramiento de las condiciones de vida de las comunidades. Por otro lado, la línea de las telecomunicaciones está conformada por 2 acciones encaminadas a implementar estrategias de conectividad efectiva en los servicios de telefonía e internet.



Figura 65 ▶ Riosucio - Chocó.

» Fuente: Empresa Nacional Promotora del Desarrollo Territorial - enterritorio (s.f.).

## Gran parte de las acciones asociadas al cambio climático y la gestión de riesgos tienen que ver con la recuperación de los ecosistemas

En cuanto a la distribución de las 595 acciones asociadas al tema estratégico de Cambio climático y gestión de riesgos, se encuentra que el 44,7% corresponde al Conocimiento del riesgo, el 25,7% a la Adaptación al cambio climático, el 24% a la reducción de riesgos (de las cuales un 9,1% tiene enfoque estructural, un 9,4% tienen un enfoque ecosistémico y un 3,9% tienen un enfoque híbrido), un 5,5% son acciones para manejo de desastres y un 2,0% son acciones de Mitigación del Cambio climático.

La distribución anterior evidencia un avance positivo en la gestión del riesgo y el proceso de gestión de cambio climático en la región ya que predominan las acciones de conocimiento, reducción y adaptación, sobre el enfoque tradicional de inversión en procesos de manejo de desastres. Por otro lado, es importante señalar que las acciones de adaptación al cambio climático tienen una relación directa con las acciones de reducción de riesgos con enfoque ecosistémico, que en conjunto suman una tercera parte de las acciones para este tema estratégico.

El tema estratégico de Cambio climático y gestión de riesgos tiene una relación estrecha con el tema estratégico de Conservación de la biodiversidad y uso sostenible. Esto se evidencia con el hecho de que gran parte de las acciones asociadas tienen que ver con la recuperación de ecosistemas, lo cual es una medida basada en ecosistemas, tanto de gestión de riesgos como de adaptación al cambio climático.

El conocimiento del riesgo agrupa las acciones encaminadas hacia la recopilación de información sobre fenómenos naturales, estudios de amenaza y riesgo, estudios para el diagnóstico de la salud de los suelos de la región, así como la divulgación del conocimiento en encuentros, capacitaciones y reuniones con actores sociales del riesgo, así como acciones de monitoreo climático e hídrico, y lo referente al conocimiento asociado a la contaminación por mercurio, entre otros. Por otro lado, las acciones de reducción del riesgo (que incluyen mitigación del riesgo) son clasificadas dentro de los enfoques estructural, ecosistémico e híbrido. El enfoque estructural comprende acciones físicas como la construcción de muros de contención en lugares como orillas de los ríos y en zonas con

movimientos en masa, así como también acciones de dragado de los ríos y acciones de reubicación. Las acciones con un enfoque ecosistémico están encaminadas hacia la promoción y restauración de la base natural y ambiental, teniendo en cuenta los componentes ecológico y biológico, restauración de ecosistemas como el de manglar, recuperación de los complejos cenagosos y humedales, acciones para reducción de las concentraciones de mercurio en las fuentes hídricas superficiales y subterráneas mediante biorremediación, entre otros. El enfoque híbrido aborda acciones que combinen varios enfoques, como los proyectos de limpieza, dragado y conservación de los ríos y sus afluentes. Finalmente, el enfoque del manejo de desastres involucra las acciones que comprenden el fortalecimiento de los cuerpos de bomberos para la atención de emergencias, el apoyo dotacional, la implementación de los planes de manejo y recuperación, sistemas de alerta temprana implementados, entre otros.

Las acciones para la mitigación del Cambio Climático se asocian con la reducción de emisiones de Gases de Efecto Invernadero [GEI], agrupadas en una serie de sectores principales, dentro de los que se destacan el transporte, manejo de residuos sólidos y el sector agropecuario, así como estrategias de sostenibilidad ambiental como el impulsar el uso de biocombustibles, programas piloto para promover el uso de las bicicletas públicas y la reducción de la huella de carbono.

Las acciones asociadas a la adaptación del cambio climático tienen que ver con un enfoque sostenible, a través de programas que promueven la ganadería responsable, mediante la implementación de modelos silvopastoriles, buenas prácticas para la producción de leche y carne; asimismo, son visibles las acciones enfocadas en la selección de áreas con variedades de café en las cuales sean monitoreados los sistemas agroforestales, el uso racional de fertilizantes y el manejo del recurso hídrico.

El tema estratégico de Cambio climático y gestión de riesgos tiene una gran relevancia en el territorio, lo cual se evidencia en que es abordado directamente en 40 de los 62 planes analizados. Dentro de los planes en que se aborda este tema se destacan el Plan de

ordenación y Manejo de la Cuenca del Río Sucio Alto - NSS POMCA (2019), el PAI – Plan de Acción Institucional 2020-2023 de Corpourabá (2020), el Plan Integral de Cambio Climático de Chocó (2015), la Contribución Determinada a Nivel Nacional (2020), los Pilares Agenda 2040 (2020), el Plan Orden Quinta Sentencia T622 (2019), el Plan de ordenación y manejo de la cuenca hidrográfica POMCA del Río León (2018), y el Plan Integral de Cambio Climático de Antioquia (2018).

En relación con la temática estratégica de Cambio climático y gestión de riesgos, los planes de las comunidades étnicas cuentan con un total de 15 acciones, orientadas en mayor proporción hacia el desarrollo del conocimiento del riesgo y la adaptación al cambio climático. Cada una de estas dos líneas cuenta con 5 acciones, dentro de las se destacan para el conocimiento del riesgo: la elaboración de mapas (político, hidrográfico, agropecuario, zonas inundables) del territorio del Pueblo Wounaan, así como los estudios de impacto ambiental sobre los proyectos de exploración. Para la adaptación al cambio climático, se destacan las acciones en las que se plantea elaborar y unificar un reglamento ambiental donde se garantice el uso adecuado y la protección del agua, aire, flora y fauna para el equilibrio armónico, así como realización de labores frente a los grandes proyectos transversales: el río San Juan, río Atrato y el proyecto Arquimedes, la sedimentación costera, entre otros. Los procesos de reducción del riesgo con enfoque estructural, y reducción del riesgo con enfoque ecosistémico, contienen 2 acciones cada uno, mientras que el proceso de manejo de desastres está conformado por 1 acción. Las acciones más destacadas de estas líneas son aquellas que priorizan el dragado, limpieza y canalización de los ríos y quebradas, así como aquellas que buscan fortalecer los mecanismos y las instancias para la gestión de riesgos y desastres en los 124 consejos comunitarios a través de la formulación de los Planes de Gestión del Riesgo de Desastres.



Figura 66 ▶ Vulnerabilidad de los asentamientos a factores de riesgo.

» Fuente: Manos Unidas, María José Pérez (s.f.).



Solamente el 53,6% de las acciones identificadas en los planes tienen un responsable asignado para su ejecución

Al analizar la distribución en la responsabilidad de ejecución de las acciones, se evidencia que el interlocutor responsable de la ejecución del mayor número de acciones es la Gobernación de Antioquia con 1.151 acciones (20,4%), seguido por 962 acciones (17,0%) que no tienen un único responsable sino un conjunto de múltiples actores. Les sigue el Gobierno nacional -incluyendo a los Ministerios- con 572 acciones (10,1%), CORPOURABÁ con 126 (2,2%), CODECHOCÓ con 92 (1,6%), el conjunto de las Autoridades Ambientales nacionales y/o Corporaciones Autónomas Regionales con 44 (0,8%), la Gobernación de Chocó con 29 (0,5%), los Institutos de Investigación e información ambiental con 13 (0,2%), las Alcaldías Municipales y las comunidades cada uno con 8 (0,1%), las agremiaciones y Otros actores cada uno con 6 (0,1%) y las instituciones educativas y las Organizaciones no gubernamentales cada uno con 5 (0,1%).

Si bien hay una gran cantidad de acciones con múltiples responsables, llama la atención el bajo nivel de responsabilidad específica que se le asigna a actores como las alcaldías municipales, la Gobernación de Chocó, las Comunidades, las agremiaciones, los institutos de investigación y las instituciones educativas, ya que cuentan con un gran potencial de promover actividades a escala local y sostenerlas de manera continua en el tiempo. Sin embargo, se puede interpretar que tiendan a presentarse acompañados de otras entidades debido precisamente a la necesidad de apoyo que requieren por parte de otros actores.

En relación con los temas estratégicos, la responsabilidad de estos interlocutores es variable. En el tema de Conservación de la biodiversidad y uso sostenible se encuentra que el 33,8% de las acciones no tienen responsables definidos. Para las acciones que si tienen responsables definidos predominan los múltiples actores con un 23,9% de las acciones, incluyendo al Ministerio de Agricultura, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Secretarías de Agricultura y Medio Ambiente, las Unidades Municipales de Asistencia Técnica Agropecuaria [UMATA], las Organizaciones étnicas, las Corporaciones Autónomas Regionales, el IIAP, universidades, la UTCH, las administraciones municipales, las comunidades, la AUNAP, la Capitanía de Puerto, las agremiaciones de empresas agroindustriales y ganaderas, el INVEMAR, la DIMAR y el SENA. Luego sigue en nivel de responsabilidad la Gobernación de Antioquia con 11,1%, Corpourabá con

8,2%, el Gobierno nacional con 8,1% y Codechocó con 7,2%.

Para Movilidad y transporte, el 49,4% de las acciones no tienen actores definidos. El actor con mayores acciones asignadas a este tema estratégico es la Gobernación de Antioquia (31,7% de las acciones); seguido de múltiples actores (13,5%), incluyendo gobernaciones, alcaldías, al Instituto Nacional de Vías, las Corporaciones Autónomas Regionales, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las comunidades, la AUNAP, la Capitanía de Puerto, el Ministerio de Transporte, el Ministerio de Educación, las organizaciones étnicas, las agremiaciones de empresas agroindustriales y ganaderas, el INVEMAR, la DIMAR, las universidades, el SENA y los centros de investigación.

En Cambio climático y gestión de riesgos, un 33,8% de las acciones no presenta responsables definidos. Para aquellas acciones con responsables definidos, destaca una mayor representatividad de múltiples actores como responsables (23,9%), los cuales incluyen principalmente a las alcaldías, las Corporaciones Autónomas Regionales, los ministerios, los gremios, las universidades, las organizaciones no gubernamentales, los organismos de cooperación internacional, la comunidad, las organizaciones étnicas, los institutos de investigación y las gobernaciones. Lo sigue la Gobernación de Antioquia con un 11,1% de las acciones asociadas a este tema estratégico, luego Corpourabá con 8,2%, el Gobierno nacional con 8,1% y Codechocó con 7,2%.

Finalmente, en cuanto a las acciones asociadas a la Calidad y acceso al agua, el saneamiento, la energía y la conectividad digital, el 57,4% de estas no tienen actores definidos, lo cual es llamativo y alarmante dadas las condiciones críticas en las que se encuentran muchas poblaciones de la cuenca frente a la provisión de servicios públicos básicos. Para las demás, la Gobernación de Antioquia se destaca como uno de los que concentra mayor responsabilidad en estas acciones (20,2%), seguido de múltiples actores (13,1%), los cuales incluyen principalmente a la Gobernación de Antioquia, las alcaldías, las Empresas Prestadoras de Servicios Públicos, las Corporaciones Autónomas Regionales, la comunidad, las universidades, los institutos de investigación, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la AUNAP, la Capitanía de Puerto, las organizaciones étnicas y el gremio de empresas agroindustriales y ganaderas.

Lo anterior deja en evidencia la clara relación que existe entre los actores, ya sea por su misma agrupación sectorial, énfasis en mismas temáticas y acciones, territorios, entre otras condiciones. No obstante, existe un gran potencial para que esta interacción se dé de manera más articulada y coordinada de manera que se promuevan acciones más integrales, superando los límites político administrativos y contribuyendo a la materialización de las visiones trazadas para este territorio desde lo que ya ha sido formulado por planes anteriores.

Si se observa detenidamente el rol que cada uno de los interlocutores juega en los territorios en los que se enmarcan los planes, es posible identificar que para los planes cuya zona de implementación es el Departamento de Antioquia, el 69,8% de las acciones son movilizadas por el gobierno departamental, mientras que un 9,6% son movilizadas por múltiples actores. En el Departamento del Chocó el actor que moviliza más acciones es Codechocó (9,4%), seguido por múltiples actores (3,5%) y la Gobernación del Chocó (2,9%).

En cuanto a los planes específicos para la cuenca del río Atrato, aparecen como principales responsables de las acciones múltiples actores (36%), seguido del gobierno nacional (30,5%) y, en menor medida, las Autoridades Ambientales nacionales y/o CARs (2,5%). De acá se destaca que la Gobernación de Antioquia solo tiene de manera individual 3 acciones asignadas (0,2%).

Para la subregión del Urabá antioqueño, aparece también la agrupación de múltiples actores representados por las entidades territoriales e instituciones (58,4%), las alcaldías municipales (9,76%), las agremiaciones (7,32%), las autoridades ambientales nacionales y/o las Corporaciones Autónomas Regionales (4,88%), CORPOURABÁ (4,88%) y las Instituciones Educativas (2,44%).



Figura 67 ▶ Actividades de reforestación implementadas por la Secretaría de Desarrollo económico y Recursos Naturales del Chocó.

» Fuente: RAP Pacífico (2022).

## Acciones identificadas en los instrumentos de ordenamiento territorial de los municipios de Vigía del Fuerte, Murindó, Mutatá y el distrito de Turbo

Debido a que los documentos de soporte con los programas y acciones de los instrumentos de ordenamiento territorial de los municipios de Vigía del Fuerte, Murindó, Mutatá y el distrito de Turbo no están disponibles para su consulta, se analizaron los articulados de los decretos y acuerdos que estipulan su implementación.

El Plan de Ordenamiento Territorial – POT de Turbo, contenido en el articulado del Acuerdo 022 del 2012, incorpora los elementos estructurales naturales y construidos que identifican al municipio como el mayor potencial que articula la subregión de Urabá al flujo de comercio, intercambio y transporte internacional que contribuye a consolidar la plataforma competitiva de los departamentos de Antioquia, Chocó y Córdoba. Las actuaciones definidas en el Plan de Ordenamiento de Turbo constituyen el marco de referencia para construir el modelo de ocupación del territorio bajo una visión de futuro en la que Turbo para el año 2023 será el municipio portuario, industrial, turístico y agroindustrial del Departamento de Antioquia, que aprovechará óptima y racionalmente su posición geoestratégica entorno al Golfo de Urabá (Bahía Colombia); con una población saludable para el logro del ideal de desarrollo, que propenderá por una eficiente infraestructura de servicios básicos y espacios públicos, y una economía diversificada basada en el desarrollo humano sostenible. La visión de futuro del distrito de Turbo incluye también la integración de varias políticas dentro de una política ambiental para así construir las bases entre las prácticas humanas y las áreas naturales que constituyen la estructura ecológica principal, cuyos objetivos principales son: 1. Aumentar la cobertura forestal de tipo protector y productor en el municipio; 2. Reconversión de áreas con usos actuales del suelo en conflicto a usos potenciales establecidos en la zonificación del POT y 3. Declarar áreas de importancia ambiental a nivel municipal como áreas protegidas.

Los proyectos estratégicos del POT de Turbo están orientados a materializar los principales objetivos de ordenamiento y el modelo de ocupación territorial que se agrupa bajo 3 temáticas estructurales como: caracterización y planificación de los centros poblados rurales; caracterización y planificación del suelo urbano de Currulao, Nueva Colonia y Río Grande en función de la planificación y ordenamiento; apoyo al desarrollo de estudios de factibilidad técnica para la localización del Puerto Internacional de Aguas Profunda con relación a la Gestión del riesgo de desastres y el apoyo al desarrollo de estudios de factibilidad técnica para la localización de áreas industriales, servicios empresariales y logística para la Productividad y conservación de biodiversidad.

Las actuaciones definidas en el Esquema de Ordenamiento EOT de Mutatá, contenidas en el articulado del Acuerdo 11 de 2011, constituyeron el marco de referencia para construir el modelo de ocupación del territorio bajo una visión de futuro en la que Mutatá para el año 2009 sería un municipio de confluencia étnica para Urabá, con un sistema económico sostenible basado en el desarrollo del potencial agrícola y pecuario, con adecuada infraestructura de servicios y una educación integral,



preservará el medio ambiente y tendrá un sistema de administración democrático, participativo, equitativo y respetuoso de los derechos humanos, su papel dentro de la región, será de centro agroindustrial por excelencia. El Esquema de Ordenamiento Municipal del 2000 definió a largo y mediano plazo un modelo de ocupación del territorio y señala la estructura básica y las acciones territoriales necesarias para su adecuada organización. En la definición de programas y proyectos de los Planes de Desarrollo Municipal, se tendrán en cuenta las disposiciones de largo y mediano plazo de ocupación del territorio que en este Plan de Ordenamiento se establecen. Los objetivos principales del EOT del 2000 fueron: 1. Aumentar la cobertura forestal de tipo protector y productor en el municipio; 2. Reconversión de áreas con usos actuales del suelo en conflicto a usos potenciales establecidos en la zonificación del POT y 3. Declarar áreas de importancia ambiental a nivel municipal como áreas protegidas. Los proyectos estratégicos del EOT de Mutatá de 2000, fueron agrupados en 12 políticas, que a su vez integran las temáticas estructurales de Gestión del riesgo y cambio climático, productividad y conservación de la biodiversidad, conectividad – movilidad y salud – vivienda. En el año 2011, se emitió el Decreto 128 de 2011, por medio del cual se aprobó una revisión excepcional al Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Mutatá. Del articulado de dicho decreto se destaca la continuidad de los objetivos y el enfoque indicados en el EOT del 2000. El Decreto 128 plantea la implementación de los procedimientos en la legislación para realizar su declaratoria de áreas protegidas y la corrección de trazados de vías en zonas de amenaza del municipio, además de la construcción de obras de drenaje, subdrenaje y protección, para la Gestión del riesgo y cambio climático. Se proyecta además



Figura 68 ▶ Puerto El Waffe,  
Distrito de Turbo.  
» Fuente: Robinson Sáenz (s.f.).

el aprovisionamiento de corredores peatonales y zonas verdes, mejoramiento de viviendas y la identificación de predios para la conformación de un banco de tierras.

El Esquema de Ordenamiento Territorial de Vigía del Fuerte, descrito en el articulado del Acuerdo 03 de 2011, busca adaptar el marco normativo local a las nuevas dinámicas municipales, caracterizadas por el crecimiento económico, y en ese marco rescatar y fortalecer su identidad. A futuro será un municipio líder en el departamento, que estimula un crecimiento económico con mayor equidad, teniendo en cuenta nuestra condición territorial y las ventajas competitivas que nuestra riqueza ambiental nos proporciona, procurando siempre por la sostenibilidad y protección ambiental; será un municipio con su tejido social reconstruido en el área urbana y rural. En este sentido, se traza como objetivo principal el complementar la planificación económica y social con la dimensión territorial, en armonía con el medio ambiente y la biodiversidad, bajo el desarrollo de un modelo de ocupación configurado desde un eje central como lo es el río Atrato, en donde se concentra la mayor parte de la población rural y sus actividades productivas, y que pretende ordenarlas y desarrollarlas según los criterios de sostenibilidad y eficiencia ambiental. Se establecen proyectos bajo 4 temáticas estructurantes, tales como:

1. La construcción de viviendas a alturas superiores a los máximos niveles de inundación registrados, en función de la Gestión de riesgos y Cambio Climático;
2. La conservación y recuperación de las áreas de rondas de grandes ríos como el Atrato y el Murri, para la productividad y conservación de biodiversidad;
3. La implementación de mecanismos para el transporte Inter e Intramunicipal, en referencia a la “Conectividad – Movilidad” y
4. La ampliación de la cobertura de acueducto con la acogida del plan departamental de agua, junto con la interconexión eléctrica, con respecto a los servicios públicos.

Por su parte, el Esquema de Ordenamiento Territorial de Murindó, descrito en el articulado del Acuerdo 063 de 2016, busca presentar modificaciones y adiciones que sean coherentes y acordes a la realidad del municipio, con relación a la reubicación de su cabecera municipal. A futuro Murindó presentará un desarrollo en los ámbitos económicos, territoriales y sociales, en cumplimiento de la constitución y la ley, será reconocido por su transformación, la construcción de calidad de vida y armonía con la naturaleza. Actualmente, la cabecera municipal se ve sometida a inundaciones periódicas debido a las dinámicas con el río Atrato. En este sentido, se plantea como principal objetivo la reubicación de la cabecera municipal, para facilitar otros objetivos tales como el aumento de la cobertura educativa, disminución de déficit de vivienda, generar condiciones de desarrollo sostenible, aumentar cobertura en servicios públicos y saneamiento básico, manejo eficiente y ordenamiento del territorio, promover la productividad rural y agropecuaria, para conectar muriendo con el desarrollo regional. Por último, los proyectos se definen bajo 4 temáticas estructurantes tales como:

1. La reubicación de la cabecera municipal, por causa de inundaciones periódicas del río Atrato para la reducción de la vulnerabilidad frente a los riesgos, en función “Gestión de riesgos y Cambio Climático”;
2. Garantizar el equilibrio ambiental a partir del ordenamiento para el aprovechamiento sostenible del territorio y la conservación de los ecosistemas que regulan la oferta hídrica, para la productividad y conservación de biodiversidad;
3. Mejorar la red vial y el transporte fluvial municipal, en relación a la conectividad – movilidad y transporte;
- y 4. Garantizar la cobertura de servicios de acueducto, alcantarillado, energía eléctrica y alumbrado público en la jurisdicción territorial y sistemas alternativos de saneamiento, en relación a los servicios públicos.

## Acciones movilizadas desde el territorio

Complementario a la revisión de las acciones o proyectos formulados por los planes nacionales, regionales, locales y étnico territoriales y, retomando el ejercicio de caracterización de los interlocutores en el territorio, se analizan ahora acciones que actualmente se están desarrollando y cuyo impacto se muestra como positivo para las poblaciones de la cuenca del río Atrato.

De este modo, se revisaron cincuenta y una acciones o proyectos en desarrollo y se determinó su asociación con los temas estratégicos declarados para la Hoja de Ruta del Atrato, encontrando una mayor concentración de acciones en los temas de Conservación de la biodiversidad y uso sostenible y Cambio climático y gestión de riesgos. Ninguna de las acciones vinculadas - de las analizadas - trabajan de manera directa los temas de Movilidad y transporte y Calidad y acceso al agua, el saneamiento, la energía y la conectividad digital.

Actores	Hechos interjurisdiccionales entre Antioquia y Chocó <small>(Municipios o territorios donde se realizan)</small>
<b>Chocoanizando y Viche experiencia</b> <small>(Turbo)</small>	Departamento del Chocó: Quibdó: Red de vicheros en proceso de creación y fortalecimiento. Departamento del Chocó: Acandí, Alto Baudó, Atrato, Bagadó, Bahía Solano, Bajo Baudó, Bojayá, Carmen del Darién, Condoto, Cértegui, El Cantón de San Pablo, El Litoral del San Juan, Istmina, Juradó, Lloré, Medio Atrato, Medio Baudó. Medio San Juan, Nuquí, Névita, Quibdó, Risucio, Río Iré, Río Quito, Sipí, Tadó, Unión y Unión Panamericana. Departamento de Antioquia: Murindó y Vigía del Fuerte. Departamento del Valle del Cauca: Buenaventura Departamento del Cauca: Guapi, Timbiquí y López de Micay. Departamento de Nariño: Barbacoas, El Charco, Francisco Pizarro, La Tola, Magüí, Mosquera, Olaya Herrera, Roberto Payán, San Andrés de Tumaco y Santa Bárbara. 204 Consejos comunitarios hacen parte de los municipios donde hay nodos vicheros. (82 consejos hacen parte de Chocó y 2 de Antioquia)
<b>Asociación para la sostenibilidad del Atrato. ASORAT (Vigía del Fuerte)</b>	Departamento de Antioquia: Vigía del Fuerte
<b>Planeta. Productos sostenibles (Bojayá)</b>	Chocó: Bojayá
<b>Asociación de víctimas del conflicto armado y población en situación de vulnerabilidad - ASOVU (Bojayá)</b>	Chocó: Bojayá
<b>Reserva Sarikí (Turbo)</b>	Antioquia: Turbo
<b>Motels. Comedores que hacen</b>	Chocó - Quibdó, Bahía Solano e Istmina Antioquia - Urabá
<b>WWF. Fondo Mundial para la Naturaleza</b>	Toda la cuenca del Atrato
<b>ACDI-VOCA</b>	Quibdó y Bojayá
<b>Fundación ACDI/VOCA</b>	Turbo, Bojayá y Risucio
<b>USAID - Agencia para el Desarrollo Internacional, de los Estados Unidos</b>	124 consejos comunitarios locales en ocho municipios de la región del Río Atrato de Chocó y Antioquia. Apartadó, Turbo, Dabeiba
<b>ILEWA</b>	Chocó: Ichó, Tutunendo, Tadó, Quibdó, Nuquí, Quibdó, Medio Atrato, Acandí, Unión Panamericana, Medio San Juan, Istmina y Carmen de Atrato.
<b>Fundación MAREJA</b>	Chocó: Quibdó, acciones colaborativas con la comunidad Embera dobiá de Alto Baudó; Juradó, Bahía Solano ( El Valle, Ciudad Mutis - Mecana - Bahía Solano); Nuquí (Jurubirá)
<b>Corporación Centro de Pastoral Afrocolombiana - CEPAC</b>	Antioquia - Urbabé: Bocas, Río León, Los Mangos, Cocamacia, Atrokativos, Afrototumo, Puerto Girón, Chocó: Consejo Comunitario Mayor Cocamacia, Acandí También con presencia en Buenaventura

Figura 69 ▶ Actores que movilizan las acciones desde el territorio.  
» Fuente: Elaboración propia.



Actores	Hechos interjurisdiccionales entre Antioquia y Chocó <small>(Municipios e territorios donde se localizan)</small>
Red de Mujeres Afrocolombianas Kambiri	Antioquia: Arboletes, Necocli, San Juan de Urabá, San Pedro de Urabá, Apartadó, Carepa, Chigorodó, Medellín, Mutatá, Turbo, Murindó y Vigía del Fuerte. Chocó: Quibdó, Novita, Itamina, Paimadó Nacional: Cali, Buenaventura, Cartagena, Bogotá
Consejo Comunitario Bocas del Atrato	Bocas del Atrato y Leoncito 399,7 km
U de A CRIE Urabá	Antioquia: Apartadó, Arboletes, Necocli, San Juan de Urabá, San Pedro de Urabá, Carepa, Chigorodó, Mutatá, Turbo, Murindó y Vigía del Fuerte
Fundación OLAM Sembrando vidas	Departamento de Antioquia: Distrito de Turbo
ASOREWA	-
Mujeres Choibá	Quibdó
CORPOURABÁ <small>Programa pago por servicios ambientales y conservación</small>	Antioquia: Apartadó, Arboletes, Necocli, San Juan de Urabá, San Pedro de Urabá, Carepa, Chigorodó, Mutatá, Turbo, Murindó y Vigía del Fuerte DIRMI Sarranía de ABIBÉ y áreas de influencia en los municipios de Turbo, Apartadó y Carepa
CONFAMA Urabá	Antioquia: Apartadó. Por cercanía impacta a los municipios de Turbo, Carepa, Chigorodó, Apartadó, Turbo, Dabeiba, Comunidad de Caimán Nuevo, San Pedro de Urabá, San Juan de Urabá, Necocli
INTERACTUAR	Antioquia: Turbo
FSP <small>Fundación Mesa para la Paz (Turbo)</small>	Antioquia: Apartadó, Turbo y Dabeiba
Asociación Nuestra Casa Común Paimadó	Departamento: Chocó Paimadó, Río Quito
IAP <small>Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico</small>	Pacífico biogeográfico, desde Nariño hasta la costa caribe en Urabá e incluso Córdoba Municipios de la cuenca del Río Atrato
Manos visibles	Pacífico biogeográfico
Programa Áreas Protegidas y Diversidad Biológica – 479 (Acandí, Los Katíos, Paramillo)	Parques Nacionales: Acandí, Los Katíos y Paramillo
Consejos Comunitarios Mayores: COCOMACIA, COCOMPOCA, COCOMBARACA	-
COCOMACIA	Chocó- Quibdó, Atrato, Medio Atrato, Bojaya, Carmen del Darién Antioquia, Vigía del Fuerte, Murindó, Urrao
Consejos Comunitarios Locales: CC Bojaya, CC Bojaya, CC Las Mercedes, CC Manatí	Antioquia: Turbo, Murindó
Fors Interétnico Solidaridad Chocó - 1924	Bajo y Medio Atrato
Red de Mujeres Afrocolombianas Kambiri	Antioquia: Arboletes, Necocli, San Juan de Urabá, San Pedro de Urabá, Apartadó, Carepa, Chigorodó, Medellín, Mutatá, Turbo, Murindó y Vigía del Fuerte. Chocó: Quibdó, Novita, Itamina, Paimadó Nacional: Cali, Buenaventura, Cartagena, Bogotá
Tierra Digna	Antioquia y Chocó
Banco de la República	Quibdó
Festival Selva Adentro	Cuenca del río Curvaradó en el Chocó
ASONUPAZ	Turbo
La Paila de mi Abuela/perteneciente a la red departamental de mujeres chocóanas	Quibdó

Figura 70 ► Río Atrato en su paso por el municipio de Quibdó.  
» Fuente: urban EAFIT (2023).





Las acciones se enfocan principalmente en proyectos de producción para la comercialización, el emprendimiento, y la formación y generación de capacidades en la población local

Treinta y tres de las iniciativas analizadas se vinculan al tema de Conservación de la biodiversidad y uso sostenible. Esto evidencia que tanto en desde la planeación, como desde lo que está dándose en el territorio, hay un interés por movilizar acciones vinculadas con este tema.

Ocho de las acciones vinculadas a este tema estratégico se enfocan en el desarrollo de proyectos productivos a través del cultivo y la comercialización de productos como el plátano, la cúrcuma, los palmitos y el arroz. Se destacan iniciativas como las de Planeta, Productos Sostenibles y ASOVIVU en Bojayá que en alianza con comunidades negras e indígenas vienen desarrollando proyectos de producción y comercialización de palmito y cúrcuma y que ya cuentan con Crepes & Waffles como cliente. También resaltan iniciativas movilizadas por organizaciones comunitarias a través de recursos de cooperación internacional como los proyectos productivos de cacao financiados por USAID, Fundación Ideas para la Paz, Microsoft, la Compañía Nacional de Chocolates; el proyecto de gastronomía local La Paila de la Abuela en Quibdó que opera con recursos del Gobierno de Canadá; y proyectos de producción y cosecha de miel de abejas financiado por CORPOURABÁ como parte de su programa de Pago por Servicios Ambientales. Se identifican otras iniciativas de productores locales movilizadas por asociaciones y fundaciones del territorio como los proyectos de producción y venta de comidas locales de Asomupaz que agrupa una organización de lideresas locales; los programas de acompañamiento a proyectos productivos de la Fundación OLAM - Sembrando Vidas; y, en otra escala, el programa de conexión agroempresarial del sistema productivo del plátano de Urabá que viene liderando Interactuar.

Otras acciones asociadas a este tema se enfocan a emprendimientos vinculados a la resignificación y valoración de los saberes locales y ancestrales. Resaltan iniciativas como Choconizando y Viche Experiencia que producen y comercializan viche y otras bebidas tradicionales afrocolombianas y Mujeres Choibá que elaboran accesorios y juguetería mediante tejidos. Dentro de este enfoque también se destacan proyectos vinculados al aprovechamiento de residuos del cultivo del plátano para la creación

de artesanías (Orillo), la transformación del plátano en snacks (Jóvenes resilientes agroemprendedores), ambos movilizados por ACIDI-VOCA. Otros proyectos se enfocan en el desarrollo de capacidades para el emprendimiento son enfoques específicos, como el Programa Emprendimiento Cultural Urabá liderado por Comfama en alianza con Fundación Sura e Interactuar, y el programa de fortalecimiento de emprendimientos sostenibles liderado por el IIAP en alianza con el MADS.

Dentro de este tema estratégico también incluye acciones asociadas a la formación y la generación de capacidades. Son iniciativas relevantes en el territorio las que lidera Nuestro Motete desde la promoción y fortalecimiento de la lecto escritura en niños y niñas y la creación de escenarios culturales de intercambio en diferentes zonas de la cuenca del río Atrato; los procesos de formación y promoción cultural con enfoque diferencial, étnico, género y territorial que lidera la Red de Mujeres Afrocolombianas Kambirí; y el trabajo realizado por Manos Visibles para ofrecer alternativas de acceso a la educación superior de la población afrocolombiana. También desde el ámbito local, son de resaltar las acciones movilizadas por los Consejos Comunitarios Mayores (como COCOMACIA, COCOMAPOCA y COCOMABOCAS) y del Foro Interétnico Solidaridad Chocó [FISCH] cuyas apuestas están más vinculadas a conservación y valoración de los sistemas productivos de las comunidades en clave de la seguridad alimentaria y la defensa del territorio.

Existe otra categoría de proyectos productivos vinculados con la gestión sostenible de los residuos sólidos que viene liderando ASORIAT en Vigía del Fuerte, uno más vinculado con la separación y comercialización del plástico y otro asociado con el aprovechamiento de los residuos orgánicos. Estas iniciativas se revelan como estratégicas para responder a la problemática de gestión y disposición de residuos sólidos a escala de la cuenca del río Atrato.

Finalmente, se resaltan algunas iniciativas que se enfocan en consolidar una oferta turística desde la valoración de la cultura y la biodiversidad local. Organizaciones como Surikí vienen desarrollando acciones y experiencias para la restauración del



bosque húmedo tropical vinculado a prácticas turísticas sostenibles basadas en las prácticas en el territorio; también ILEWA Turismo que desarrolla diferentes experiencias turísticas alrededor del conocimiento y la valoración de los aspectos culturales, sociales e históricos del Chocó Biogeográfico. En este ámbito también se destaca el Festival Selva Adentro que es una apuesta cultural y social alrededor de las artes escénicas y la cultura y el desarrollo de una propuesta de turismo comunitario y nuevas formas de convivencia en la ETCR Silver Mora.



Figura 71 ▶ Comercio en plaza de mercado de Quibdó.  
» Fuente: urbam EAFIT (2023).



Figura 72 ▶ Posibilidad de experiencias turísticas alrededor del conocimiento y la valoración de los aspectos culturales.  
» Fuente: RAP Pacífico (2021).

Las acciones asociadas al cambio climático y la gestión de riesgos se centran en la restauración de los ecosistemas degradados y la generación de conocimiento a nivel local

Se identificaron quince acciones que hoy se movilizan en el territorio y que están directamente asociadas al tema estratégico Cambio climático y gestión de riesgos.

La mayoría de las iniciativas revisadas se enfocan en la restauración de los ecosistemas degradados por actividades como la minería, la tala indiscriminada y los cultivos ilícitos. Vuelven a aparecer acciones que se movilizan desde lo productivo, como las lideradas por Planeta, Productos Sostenibles y ASOVIVU en Bojayá que surgen como alternativa para la reducción de la extracción maderera intensiva y la definición de zonas de protección del bosque como medida adaptativa. También se identifican acciones desde los liderazgos étnico territoriales como el programa de restauración y protección de manglares del Consejo Comunitario de Bocas del Atrato y las iniciativas lideradas por ASOREWA para aplicar los planes de conservación de la biodiversidad y recuperación de los ecosistemas en estados críticos dentro de sus territorios colectivos. Adicionalmente, también se identifican acciones movilizadas en territorio por organizaciones y comunidades locales, pero que cuentan con el impulso de instituciones como CORPOURABÁ, a través de su programa de Pago por Servicios Ambientales que busca la restauración de las fuentes hídricas, la recuperación del bosque y de las zonas degradadas; también el IIAP a través de iniciativas para activar la implementación del plan de acción la orden séptima de la sentencia T-622 de 2016; y el Programa Áreas Protegidas y Diversidad Biológica -KFW en los Parques Nacionales Naturales Acandí, Los Katíos y Paramillo. Son también relevantes las acciones que viene liderando el CEPAC con los Consejos Comunitarios Bocas, Río León, Los Mangos, COCOMACIA, Afrokativos, Afrototumo y Puerto Girón que buscan la recuperación de los ecosistemas de manglar, la reforestación de los bosques degradados y el fortalecimiento organizativo en clave de adaptación al cambio climático. Otras acciones importantes, con este enfoque, son lideradas desde la WWF vinculadas con la implementación de medidas adaptativas con familias del territorio y la participación activa en la redefinición de las prácticas mineras en la cuenca del río Atrato.

Otro enfoque de las acciones en el territorio tiene que ver con la generación del conocimiento y el levantamiento de información. Se identifican acciones vinculadas al cuidado de los ecosistemas y a su valoración que lideran organizaciones como la Fundación Mareia y los Consejos Comunitarios Locales PDI Murindó, Bocas, Los Mangos y Manatías. Se resaltan, además, acciones lideradas desde Asociaciones como Nuestra Casa Común Paimadó que, además de las actividades pedagógicas, realizan acciones de monitoreo en el río Quito y la recuperación de áreas degradadas con mujeres y estudiantes. También es importante mencionar el trabajo realizado desde la investigación asociado a este tema que ha liderado el IIAP y también la Universidad de Antioquia y el CRIIE Urabá, éste último logrando una vinculación en sus acciones de posgrado y pregrado de las instituciones educativas locales.

Una gran cantidad de acciones se movilizan en el territorio a través de la cooperación internacional, pero su alcance y sostenibilidad es limitado

De los cincuenta y uno proyectos revisados y que se encuentran en desarrollo en el territorio se evidencia que gran parte de los recursos que los movilizan vienen de la cooperación internacional (35%), de recursos propios (25%), de recursos públicos (18%), de recursos privados (10%), de recursos privados y públicos (4%), de recursos propios y públicos, y de convenios con universidades (4%). En cuanto al alcance territorial de las acciones se identifica que la mayoría se enmarcan en la escala de la cuenca, seguido de la escala municipal, supramunicipal y Chocó biogeográfico.

Lo anterior representa un reto para estas acciones dada su alta dependencia de los recursos de cooperación internacional - que suelen destinarse de manera fragmentada tanto territorial como organizacionalmente -, y de los recursos propios - que son muy limitados y muchas veces no se sostienen en el tiempo-.

Vinculado a las limitaciones en los recursos, también se identifican otros obstáculos recurrentes para la movilización de las acciones en el territorio. Destaca, en primer lugar, el conflicto armado en términos de control territorial y las amenazas frente al liderazgo para movilizar acciones, lo cual a veces obliga a los actores a suspender actividades hasta que los niveles de amenaza disminuyan. Saltan a la vista dos limitantes asociadas a dos problemas estratégicos; en primer lugar, la baja accesibilidad y conectividad desde el transporte que encarece los productos y limita el alcance de las iniciativas; y en segundo lugar, la falta - o intermitencia - en la prestación de los servicios como agua potable y energía eléctrica lo que en ocasiones pone en riesgo la sostenibilidad de las diferentes acciones.



Figura 73 ▶ Programa Áreas Protegidas y Diversidad Biológica, Río Acandí y Zona Costera Norte.  
» Fuente: El País (s.f.).



## **Acciones requeridas por el territorio**

Complementario al análisis de los proyectos e iniciativas que se están desarrollando en el territorio, es importante dar visibilidad a las acciones necesarias y proyectos requeridos por las poblaciones locales. El ejercicio de diálogo social y participación ciudadana que se ha realizado en el marco de este proyecto ha permitido identificar acciones que las personas y organizaciones del territorio identifican como importantes y centrales para el futuro del río Atrato.

En relación con el tema estratégico Conservación de la biodiversidad y uso sostenible, en los talleres territoriales se resaltó la importancia de configurar la cuenca del río Atrato como una gran despensa agrícola a través del fortalecimiento de una cadena de producción que incluyera zonas productivas, lugares de acopio, refrigeración y conservación, infraestructura de transporte y estrategias de comercialización; dentro de esta acción también se mencionó la posibilidad de realizar un proyectos de apoyo técnico y económico a las azoteas como unidades productivas y el fortalecimiento de la producción campesina. Además se planteó la oportunidad de considerar a Vigía del Fuerte como una despensa orgánica de arroz, maíz, plátano y yuca, en tanto estos cultivos se producen sin abonos químicos; además de su papel en la siembra de plantas alimenticias no convencionales como el murrapo, el borjón, el naidí, el palmito y Sacha Inchi. Para este último producto se vislumbran posibilidades de exportación aprovechando los nuevos puertos en desarrollo sobre el Golfo de Urabá - Darién. De igual manera, se identificó la necesidad de desarrollar alternativas para el aprovechamiento del bosque a partir del desarrollo de prácticas más sostenibles relacionadas con los saberes ancestrales (y el intercambio intergeneracional de conocimiento) y el fortalecimiento de las capacidades y la infraestructura para el aprovechamiento y la transformación de los recursos maderables.

Otro tema importante que se resaltó en los espacios de diálogo y participación fue la necesidad de impulsar un proyecto pesquero en la cuenca del río Atrato que le apostara no sólo a la producción y comercialización, sino también al autoabastecimiento desde una perspectiva de la sostenibilidad y el cuidado de los cuerpos hídricos y el recurso pesquero. En razón de lo anterior, se señaló la necesidad de desarrollar proyectos de soberanía y autonomía alimentaria, indicando que el 90% de las hortalizas llegan de afuera, pero es posible su producción al interior del territorio. Igualmente se resalta la importancia de la descontaminación del río Atrato.

Vinculado a lo anterior, en los diferentes escenarios se resaltó la importancia de generar alternativas a la minería contaminante para reducir sus impactos en los sistemas naturales de los que depende la subsistencia de gran parte de la población local. Para este caso específico se mencionaron referentes como los movimientos para detener la minería en el Cerro Careperro en Murindó y otras iniciativas que han movilizado comunidades locales para defender el territorio de la minería contaminante.

Desde el escenario de lo productivo, también se identificó el viche y otras bebidas locales como un producto que podría no sólo dinamizar la economía local, sino también dar a conocer el territorio en otros escenarios. La ruta del viche o del paisaje del viche se presenta como una alternativa que puede conectar el territorio desde esta práctica ancestral y puede dinamizar actividades turísticas alrededor de este producto. Igualmente, se señalaron las posibilidades de realizar turismo para el avistamiento de aves y sobre los afluentes del río Atrato, donde se mencionó la existencia de más de 40 ciénagas y recorridos hacia las islas de la fantasía y la amistad. Asimismo se precisó la existencia de rutas que se pueden aprovechar para

el turismo hacía el pacífico y las dificultades en las mismas por la presencia de grupos armados.

Desde los ejercicios de conservación, se identificó también la necesidad de desarrollar una estrategia para visibilizar los valores del territorio desde su riqueza natural y su interdependencia con la cultura local. De allí que sea importante la transmisión del conocimiento ancestral entre las generaciones incluyendo saberes asociados a plantas medicinales y alimenticias, parte de este conocimiento y tradiciones se han perdido por el miedo de los habitantes de ir al campo. Se presenta como una oportunidad la posibilidad de configurar el proyecto del jardín botánico y medicinal del medio Atrato que recoja todo el conocimiento y uso ancestral de la biodiversidad y el relacionamiento tan diverso que cada comunidad étnica establece con esta biodiversidad. Relacionado con este tema también se propuso el despliegue de una estrategia comunicacional que movilice la protección y cuidado de esta riqueza a través de los diferentes influencers que han surgido en el territorio en los últimos años y cuyo trabajo podrían incidir en recomponer esta relación con la naturaleza y promover su protección.

Otro aspecto importante que se resaltó en los talleres territoriales y en otros espacios de diálogo es el de la formación y el fortalecimiento de las capacidades de la población de la cuenca del río Atrato. Se recalcó la importancia, especialmente en el medio Atrato, de traer programas de educación superior en alianza con universidades de los departamentos y con el SENA. Esta necesidad se encuentra alineada con proyectos que propone la Agenda Antioquia 2040 como el multicampus.

En relación con el tema estratégico Movilidad y transporte, se identificaron necesidades urgentes para garantizar la conexión total de la cuenca y, de esta manera, garantizar el acceso a servicios básicos de salud, educación y encadenamiento productivo. Se resalta la importancia de fortalecer el transporte público fluvial y el mejoramiento de las infraestructuras portuarias para la prestación de este servicio. Se identificaron proyectos específicos de articulación a esta red fluvial como el sendero de Beté, la ruta de Tutunendo y la ruta de Tagachí.



Figura 74 ▶ La ruta del Viche conectar el territorio desde esta práctica ancestral.  
» Fuente: ICESI (2022).

Frente al Cambio climático y gestión de riesgos, se resaltó con preocupación la sedimentación en algunas zonas del río y la necesidad de enfrentar sus causas desde el control a la tala indiscriminada, la minería y demás procesos que estaban causando la degradación de los sistemas naturales. Además se señaló la importancia de realizar acciones de dragado en bocas del Atrato, especificando que antes se inundaba poco el río, hoy se sedimenta y se inunda en cada creciente.

En cuanto a la Calidad y acceso al agua, el saneamiento, la energía y la conectividad digital, se hizo evidente la necesidad de garantizar la provisión de agua potable en los territorios tanto urbanos como rurales y de buscar alternativas para ampliar la cobertura del servicio de energía a través del uso de sistemas no convencionales (como los paneles solares). De igual manera se identificó la necesidad de realizar mantenimiento a las redes de energía eléctrica, para atender cortes. A su vez, se señala la necesidad de contar con servicio de internet. Las acciones requeridas llaman mucho la atención en la gestión de los residuos sólidos y en el problema de su disposición en inmediaciones de sus ríos y afluentes. La contaminación del agua y del suelo por la mala disposición de estos residuos es uno de los problemas identificados y para esto se recaló la importancia de fortalecer iniciativas de gestión sostenible a través del compostaje, el reciclaje, la reutilización y la creación de proyectos pedagógicos para fomentar un consumo consciente. Además de acondicionar lugares adecuados para el almacenamiento y disposición final de los residuos sólidos.

De estos espacios de diálogo social y participación también se resaltan otros proyectos y acciones necesarias como la creación de un sistema de equipamientos recreativos, culturales, deportivos y para la memoria que generen empoderamiento y sentido de pertenencia; mencionando para esta última categoría la importancia de crear un espacio en Bojayá para recordar la tragedia ocurrida en el 2002. Adicionalmente, se destaca la importancia de generar programas para la infancia, adolescencia y juventud en relación con la valoración de la riqueza cultural y natural del río Atrato y la generación de oportunidades para que esta población permanezca y pueda desarrollarse integralmente en el territorio. En este escenario se llama la atención sobre la generación de empleo tanto para la juventud como para la población que se había ido con la violencia entre 1997 y 2002 y ha empezado a regresar al territorio desde la pandemia, como alternativas a las actividades ilícitas. Asimismo se señaló la posibilidad de implementar iniciativas de préstamos con fondos rotatorios.

Otro elemento clave, y transversal, es el fortalecimiento de las formas organizativas étnicas desde la perspectiva ambiental y la paz, tomando como punto de partida los procesos que vienen liderando las diferentes entidades étnico territoriales y las instancias que las integran en el marco de la sentencia T-622 de 2016 que declaró el río Atrato como sujeto de derechos. Donde se reconoció la necesidad de promover las organizaciones que trabajan para el territorio y no son reconocidas desde la sentencia.

Figura 75 ▶ Mural representativo a los nombres de la región. Restaurante Río - Quibdó.

» Fuente: urbam EAFIT (2023).



ALTA GRACIA

CHIGORODÓ

CHOCÓ PUEBLOS DE FAMILIA

IRO'

JIGUAMIANDO

Tadó rio de SQL

RADÓ

TUTUNENDO

ATAYO SAN JUAN

BRUDO RIO DE BARBUDOS

CAMPO BONITO

RÍO

PANDÓ

NUQUI

EL PUEBLO DE LA ALEGRÍA

QT

QUIBDO' entre dos

KENNEDY

CHOCO

TAN

CACARICÓ

VIRUDO

MUNEUIDO'

BAGADO, Rio de

ALANDI

SUPI

BAHIA SOLANA





Figura 76 Ocupación de las orillas del río Atrato.

» Fuente: Gobernación de Antioquia - Equipo de Comunicaciones - Expedición Antioquia (2023).





# **4.**

## **Propuestas alrededor de los sistemas que estructuran la ocupación del territorio**



La definición de un modelo orientador de ocupación, permitirá encaminar los procesos de ordenamiento territorial de los municipios y distritos de la cuenca del río Atrato. Este ejercicio, enmarcado en la escala de análisis de la cuenca hidrográfica, permite comprender y proponer desde la naturaleza sistémica y la interdependencia de las dinámicas físicas, culturales, sociales, económicas y ambientales y, de esta manera, superar la simplificación y fragmentación que en múltiples ocasiones imponen los límites político-administrativos. Así, este escenario territorial se convierte en el punto de partida metodológico para la definición de las orientaciones.

Vale la pena recordar que esta Hoja de Ruta se formula en el marco de la Agenda Antioquia 2040 y los Macroprocesos Territoriales de Antioquia, insertado en el marco de la propuesta estratégica (donde se formula el Modelo de desarrollo territorial y los planes especiales), pero que busca también aportar a la propuesta táctica (en la definición de los proyectos visión). Los Macroprocesos Territoriales de Antioquia territorializan la Agenda Antioquia 2040, buscando configurar una estructura territorial que oriente el desarrollo de proyectos y la toma de decisiones estratégicas para potenciar los territorios y fortalecer la competitividad departamental. Estos macroprocesos se concretan en tres macrorregiones: Médula, ciudad larga de cuatro corazones; Antioquia: corazón de oro, innovación para la regeneración territorial; y Antioquia Pacífica Suroccidental, biodiversa y multicultural. El Plan Estratégico del Río Atrato se enmarca en esta tercera macrorregión y es una de las iniciativas que puede movilizar una contribución positiva desde Antioquia hacia el río (Gobernación de Antioquia, s.f.b). No obstante lo anterior, es importante precisar que la macrorregión Antioquia Pacífica Suroccidental, biodiversa y multicultural abarca únicamente los municipios del Medio Atrato Antioqueño y deja por fuera territorios estratégicos de la parte baja de la cuenca como el Golfo de Urabá - Darién, el distrito de Turbo y el municipio de Mutatá; ubicados en la macrorregión Médula, ciudad larga de cuatro corazones. Igualmente, al ser un ejercicio propio del departamento de Antioquia, los Macroprocesos Territoriales no brindan orientaciones a los municipios del Chocó localizados en esta cuenca hidrográfica.

Figura 77 ▾ Ubicación de la cuenca hidrográfica del río Atrato respecto a los Macroprocesos Territoriales de Antioquia.

» Fuente: Elaboración propia con base en Gobernación de Antioquia (s.f.b).

En razón de lo anterior, el primer lineamiento que brinda este ejercicio está en la comprensión del territorio y sus sistemas desde la escala de la cuenca hidrográfica. Esta orientación se viene desarrollando desde antecedentes importantes para la planificación como son la Sentencia T-622 en el año 2016, que reconoce a la cuenca del río Atrato como sujeto de derechos y la Región Administrativa y de Planificación de los dos mares, que recoge como línea de acción la planificación y el ordenamiento territorial (Gobernación de Antioquia & Gobernación de Chocó, 2020).

En la búsqueda de la Convergencia de acciones que parten del trabajo ya realizado, que es uno de los diferenciadores de esta Hoja de Ruta del Atrato, la formulación del modelo orientador de planificación territorial inicia con la identificación de las propuestas que en materia de ocupación del territorio recogen diferentes antecedentes de planificación; donde se incluyen los mencionados anteriormente y otros como:



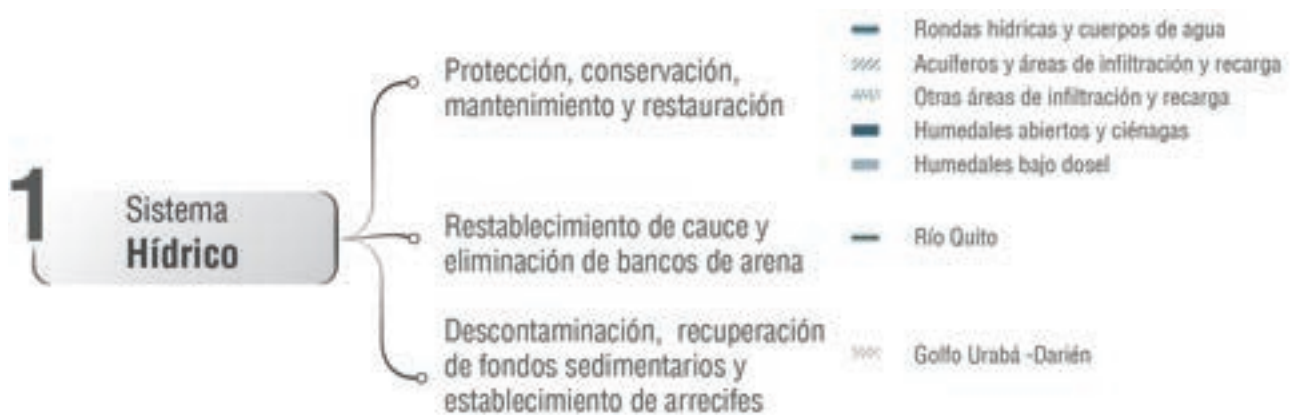
- Plan de Acción de la Orden Quinta, Sentencia T-622 de 2016 (Ministerio de Ambiente y desarrollo sostenible, 2019).
- Plan de Acción de la Orden Séptima, Sentencia T-622 de 2016 (Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico, 2020).
- Plan de Ordenamiento Departamental de Antioquia [POD] (Gobernación de Antioquia, 2018).
- Plan de desarrollo departamental de Antioquia, Unidos por la vida 2020 - 2023 (Gobernación de Antioquia, 2020b), adoptado mediante la Ordenanza 06 del 16 de junio de 2020.
- Plan departamental de desarrollo del Chocó 2020 - 2023, Generando confianza (Gobernación del Chocó, 2020a).
- Plan Maestro de Transporte y logística para Antioquia [PMTLA] (Ferrocarril de Antioquia, 2023).
- Propuesta de Plan de Acción de Traslado de la cabecera municipal de Murindó (Gobernación de Antioquia, 2023a).
- Reubicación corregimiento Playa Murri. Municipio Vigía del Fuerte (Empresa de Vivienda de Antioquia [VIVA], 2023).
- Antioquia 2050 una ventana al futuro: Invitación abierta a pensar colectivamente el futuro (Gobernación de Antioquia, 2019) adoptado mediante la Ordenanza 51 del 28 de diciembre de 2018.
- Plan de ordenación y manejo integrado de la unidad ambiental costera Darién [POMIUAC] (Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá [CORPOURABA], Corporación Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó [CODECHOCO], Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible [MINAMBIENTE] & Parques Nacionales Naturales de Colombia Territorial Caribe, 2018).
- Plan Integral de Cambio Climático de Antioquia [PICCA] (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura [FAO] & Gobernación de Antioquia, 2018).
- Plan de ordenación y manejo de la cuenca hidrográfica Río Turbo Currulao [POMCA Turbo - Currulao] (UT POMCA Río Turbo Currulao, 2018).
- Plan clima y paz 2040: Urabá antioqueño, Nutibara y Urrao (CORPOURABA, Corporación para el Desarrollo y Paz de Córdoba y Urabá [CORDUPAZ] & E3 Ecología, economía y ética, 2017).
- Cartografías socio-territoriales del Medio Atrato. Elementos de comprensión inicial para un Plan Municipal Integral (Universidad EAFIT, 2016).
- Plan estratégico Urabá - Darién 2011 - 2020 (Gobernación de Antioquia, Área Metropolitana del Valle de Aburrá & Alcaldía de Medellín, 2011).

A continuación se presentan orientaciones para la ocupación del territorio a escala de cuenca, desagregadas en clave de los cuatro temas estratégicos que orientan las acciones de esta Hoja de Ruta del Atrato. Cada uno de estos temas se desarrolla a partir de los sistemas o los sistemas que lo componen, identificando para cada uno de ellos las acciones propuestas desde estos antecedentes con ubicación territorial. Es importante mencionar que los diferentes temas y sistemas no son excluyentes y su desagregación busca facilitar la comprensión de las orientaciones propuestas, de allí que una misma acción o ubicación territorial pueda incluirse en varios de ellos. A manera de ejemplo, la propuesta de reubicación de la cabecera municipal de Murindó tiene impacto en los sistemas de los temas *Movilidad y transporte: conectar a los atrateños con los servicios y los mercados* y *Cambio climático y gestión de riesgos: habitar seguros con el agua*.

# 1 Conservación de la biodiversidad y uso sostenible

## actividades económicas y soberanía alimentaria en un entorno de gran diversidad biológica y étnica

### Sistema hídrico



Para las propuestas alrededor del sistema hídrico se identifican dos antecedentes de planificación principales, en primer lugar la Sentencia T-622 del año 2016 que declara al río Atrato como sujeto de derechos, en especial sus órdenes cuarta (reconocer al río Atrato, su cuenca y sus afluentes como una entidad sujeto de derechos a la protección, conservación, mantenimiento y restauración) y quinta (formular e implementar un plan de acción para descontaminar la cuenca del río Atrato y sus afluentes, los territorios ribereños, recuperar sus ecosistemas y evitar daños adicionales al ambiente en la región).

El segundo antecedente es el POD, que en su propuesta de modelo de ordenamiento territorial incluye la definición del río Atrato como sujeto de derechos y la Estructura Ecológica Territorial Adaptativa -EETA. Concepto propuesto por el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales [IDEAM] frente a la evidencia de los posibles impactos del cambio climático. La EETA es definida como los aspectos de la infraestructura ecológica que tienen una dimensión espacial y que cumplen un



Figura 78 ▶ Sistema hídrico.

» Fuente: Elaboración propia con base en los antecedentes de planificación revisados.





rol fundamental en el suministro de los servicios ecosistémicos básicos priorizados por la sociedad. En este marco comprende tanto áreas protegidas como aquellos ecosistemas más sensibles al cambio climático, especialmente los de alta montaña y costeros e insulares, y se da prevalencia a la protección del recurso hídrico para el futuro aprovisionamiento de la población. Su principal objetivo es dirigir la adaptación más allá de la conservación de la diversidad biológica, con el fin de mantener la integridad ecológica y la salud de los ecosistemas en el largo plazo.

De allí que en el sistema hídrico incluya las “Rondas hídricas y cuerpos de agua”, las “Áreas de infiltración y recarga de acuíferos” y los “Humedales, pantanos, lagos, lagunas y ciénagas”. Estas áreas se retoman en el marco de esta Hoja de Ruta del Atrato y, con el cambio de escala de intervención y la inclusión del territorio del departamento de Chocó, se incluyen algunas nuevas que complementan el ejercicio del POD, especialmente en la inclusión de la totalidad de rondas hídricas y la adición de humedales y acuíferos, identificados desde otros antecedentes como el mapa de humedales interior de Colombia (Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt, 2015) y el Estudio Nacional del Agua (IDEAM, 2018).

Así, este ejercicio define la protección, conservación, mantenimiento y restauración de estas áreas estratégicas del sistema hídrico. Lineamiento que es compartido por otros antecedentes de planificación como los planes de desarrollo de Antioquia y Chocó (que también reconoce la Sentencia T-622 de 2016 “Río Atrato Sujeto de Derechos” y sus órdenes), Antioquia 2050, el Plan estratégico Urabá - Darién 2011 - 2020, el POMCA Turbo - Currulao y el POMIUAC.

De manera complementaria, el POMIUAC, que tiene como escala de intervención la unidad ambiental costera Darién, plantea la realización de programas de establecimiento de arrecifes, recuperación de fondos sedimentarios que presentan deterioro asociado con actividades antrópicas (turismo y pesca), entre éstas la sedimentación por causas naturales como el calentamiento global en los fondos sedimentarios del Golfo de Urabá, Acandí, Unguía y Turbo.

Adicional a lo anterior, desde el Plan de acción de la orden quinta de la sentencia T-622, se define el restablecimiento de cauce y eliminación de bancos de arena, para lo cual prioriza el río Quito.

Figura 79 ► Río Atrato en su paso por el municipio de Vigía del Fuerte.

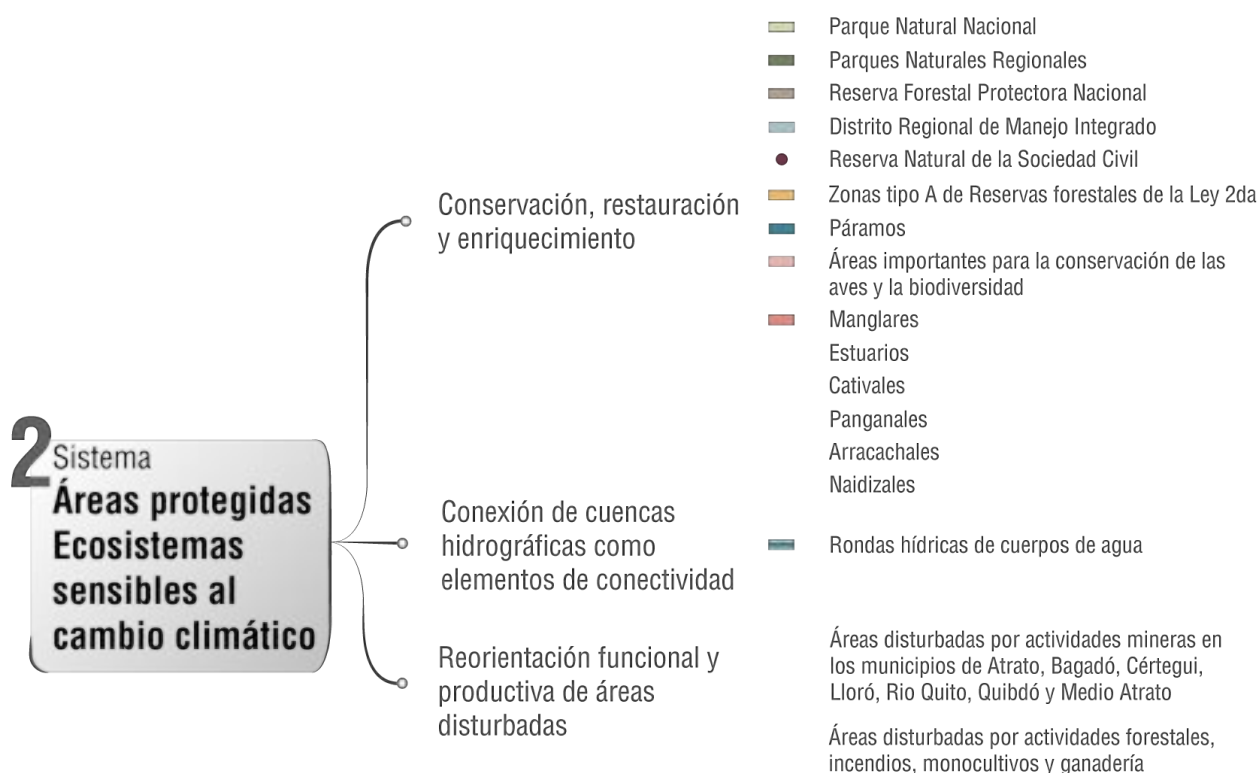
» Fuente: Gobernación de Antioquia - Equipo de Comunicaciones - Expedición Antioquia (2023).







## Sistema de áreas protegidas y ecosistemas sensibles al cambio climático



En concordancia con lo planteado para el sistema hídrico, las acciones orientadas al sistema de áreas protegidas y ecosistemas sensibles al cambio climático parten de las áreas definidas en el marco de la EETA propuesta desde el POD. Allí se incluyen las áreas categorizadas en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas - RUNAP- (Parque Natural Nacional, Parques Naturales Regionales, Reserva Forestal Protectora Nacional, Reserva Forestal Protectora Regional, Distrito Regional de Manejo Integrado, Reserva Natural de la Sociedad Civil, y Áreas de Recreación A.R.); las Zonas A de las Reservas Forestales de la Ley 2da; y ecosistemas más sensibles al cambio climático como son los páramos. Estas áreas se retoman en el marco de esta Hoja de Ruta del Atrato para su conservación, restauración y enriquecimiento y, con el cambio de escala de intervención y la inclusión del territorio del departamento de Chocó, se incluyen algunas nuevas que complementan el ejercicio del POD, especialmente en la inclusión de Parques Naturales Regionales, Parques Naturales Regionales, Reserva Forestal Protectora Nacional, Distritos Regionales de Manejo Integrado y Reservas Naturales de la Sociedad Civil, y Zonas A de las Reservas Forestales de la Ley 2da no identificados y en la inclusión de otras áreas estratégicas -señaladas desde otros antecedentes de planificación- como son los manglares, estuarios, cativales, panganales, arracachales, naidizales y áreas



Figura 80 ▶ Sistema de áreas protegidas y ecosistemas sensibles al cambio climático.

» Fuente: Elaboración propia con base en los antecedentes de planificación revisados.





importantes para la conservación de las aves y la biodiversidad. Algunas de las áreas anteriores deberán delimitarse con precisión para poder ser incluidas en las orientaciones de ocupación territorial. De manera complementaria, para este sistema se definen acciones de conexión de áreas para la conservación a través de los corredores hídricos.

Los lineamientos anteriores son compartidos por otros antecedentes de planificación como Cartografías socio-territoriales del Medio Atrato (Universidad EAFIT, 2016), donde se recomienda el fortalecimiento de la conectividad biótica, el establecimiento de áreas de preservación y la restauración de ecosistemas en el medio Atrato. Por otro lado, Antioquia 2050 reconoce la importancia de la conservación de la biodiversidad y como estrategia adaptativa al cambio climático y a los retos planteados por la preservación y uso sostenible de la biodiversidad, sugiere acciones como la conservación de los corredores biológicos de fauna y áreas biológicas de alto valor; la vinculación de iniciativas de conservación locales de áreas protegidas y reservas naturales de la sociedad civil con esquemas ecológicos y económicos regionales y nacionales; y la activación del enfoque territorial de la biodiversidad en medio de escenarios del posacuerdo y los nuevos conflictos armados. Desde el Plan departamental de desarrollo del Chocó 2020 - 2023 se proponen las siguientes estrategias: preservar los recursos ambientales, primordialmente el agua y la cultura etnográfica, y adoptar una política pública como servicios ambientales; y promover proyectos de recuperación, restauración y protección de los ecosistemas estratégicos. El Plan Clima y Paz 2040 incluye los programas de: reforestación, restauración y enriquecimiento de bosques; mitigar la presión antrópica sobre las áreas de Parques Nacionales Naturales y Santuarios; y fortalecer la preservación y restauración de páramos y de sus servicios ecosistémicos. El POMIUAC propone -entre otros- la reforestación de bosques con especies nativas en el borde costero, después de las playas y en las orillas de los ríos con la finalidad de proteger integralmente la costa y evitar la sedimentación; la evaluación y declaración de nuevas áreas protegidas y la conservación de ecosistemas estratégicos, áreas naturales y asentamientos humanos de interés ambiental. El Plan de acción de la orden quinta de la Sentencia T-622 de 2016 en el marco del mejoramiento de la calidad ambiental, propone la construcción de corredores biológicos para favorecer la conectividad y el desarrollo de procesos de reforestación con especies nativas. El plan de desarrollo departamental de Antioquia 2020 - 2023 incluye el programa ecosistemas estratégicos y corredores ecológicos para la preservación de la biodiversidad, especificando entre sus indicadores de producto las áreas en ecosistemas estratégicos y/o áreas protegidas continentales recuperadas; y las áreas en ecosistemas marino costeros recuperadas.

Del Plan estratégico Urabá - Darién 2011 - 2020 se toma la inclusión de estuarios, manglares y cativales. El POMIUAC, además de los manglares y cativales, incluye los panganales y arracachales. El plan de Acción de la Orden Séptima, Sentencia T-622 de 2016, incluye los manglares, cativales, panganales, naidizales y arracachales.

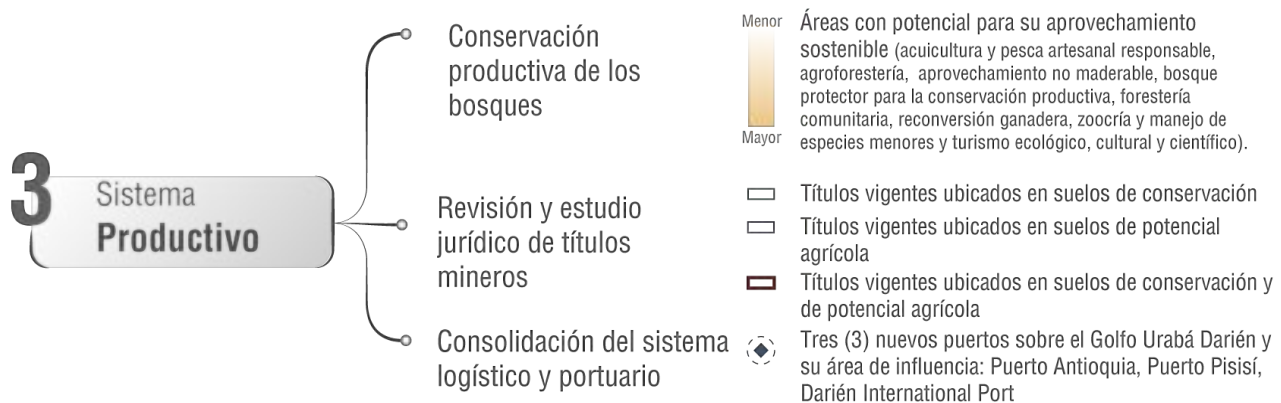
Para finalizar se considera la reorientación funcional y productiva de áreas disturbadas, por actividades mineras, forestales, incendios, monocultivos y ganadería. Acción que se retoma de los planes de acción de las órdenes quinta y séptima de la Sentencia T-622 de 2016. El primero de ellos identifica zonas de actuación para recuperación, restauración y rehabilitación de zonas deforestadas, en las subzonas hidrográficas de los ríos Sucio, Quito, Salaquí y otros directos Bajo Atrato, entre río Sucio y desembocadura, Tanela y otros Directos al Caribe, Murrí, Napipí y Opogadó. El Plan de acción de la orden séptima identifica áreas disturbadas por minería en los municipios de Atrato, Bagadó, Cértegui, Lloró, Río Quito, Quibdó y Medio Atrato.

Figura 81 ▶ Páramo del Sol - Municipio de Urrao, Antioquia.  
» Fuente: Antioquia es Mágica (2021).





### Sistema productivo



El último de los tres sistemas que hace parte del tema estratégico Conservación de la biodiversidad y uso sostenible: actividades económicas y soberanía alimentaria en un entorno de gran diversidad biológica y étnica es el productivo. En este sistema se recogen las recomendaciones brindadas desde Cartografías socio-territoriales del Medio Atrato (Universidad EAFIT, 2016) tendientes a la definición de potenciales sistemas de uso sostenible de la biodiversidad según las oportunidades en la región, las necesidades o intereses de las comunidades humanas y las dinámicas sociales y económicas; la caracterización de los usos potenciales o vocación del suelo en la región y la definición de prácticas adecuadas de producción agropecuaria o industrial; y la exploración de la opción del turismo sostenible como alternativa productiva para la región. Igualmente considera las reflexiones expresadas en el Plan departamental de desarrollo del Chocó 2020 - 2023, donde se señala que los principales problemas ambientales del Chocó están íntimamente ligados a las principales actividades productivas, como son la explotación minera y forestal. Estas actividades se realizan de manera irracional, y fundamentadas en la economía extractiva que durante años replica la pobreza del pueblo Chocoano y degrada cada vez este singular ecosistema.



Figura 82 ▶ Sistema productivo.

» Fuente: Elaboración propia con base en los antecedentes de planificación revisados.

\* Para consultar las áreas segregadas por aptitud para su aprovechamiento, consulte el Tomo I de este trabajo, en la página 232





Panamá

Mar Caribe

Acandé

Necoclí

San Pedro de Ulloa

Fariñas

Turbo

Unguata

Curutadó

Abantadó

Carepa

Vigoroso

Belen de Bajura

Mutata

Suroeste

Río Grande

Carmen del Dairen

Murindo

Babea

Uramita

Albarino

Jurado

Río Tuzigó

Ducay

Océano Pacífico

Viga del Fuerte

Bajura

Río Balsa

Arroyo

Bahía Santa

El Valle

Medio Atrato

Neque

Waka Baidó

Quibdó

Riflorio

San Andrés

San Juan

San Mateo

San Roque

San Vicente



Vale la pena señalar que la mayoría de antecedentes de planificación incluye dentro de sus propuestas acciones en pro de la productividad, soberanía alimentaria y mejoramiento de las condiciones económicas de la población atrateña; no obstante lo anterior, muchas de ellas no consideran de manera simultánea la conservación de la diversidad biológica y étnica.

En razón de lo anterior, el primer grupo de acciones propuestas se orientan a la conservación productiva de los bosques. Este lineamiento recoge lo estipulado desde el Plan de Acción de la Orden Séptima de la Sentencia T-622 de 2016, el cual en avance a lo estipulado desde otros antecedentes de planificación brinda un enfoque de bioeconomía y regeneración; territorializa actividades especificadas en para la conservación productiva, superando visiones generales que se centran en el potencial de grandes actividades económicas; y jurídicamente se enmarca en el cumplimiento de lo ordenado desde la Corte Constitucional. De esta manera, el plan señala que en su desarrollo se identificaron diversas áreas con potencial para realizar actividades asociadas a los medios de vida o subsistencia, generadas desde la necesidad de respetar y recuperar los derechos bioculturales de los pobladores del Atrato en particular de las comunidades étnicas, en lo relacionado con la recuperación de su cultura, participación, territorio, identidad, modo de vida y actividades productivas. En este sentido, el plan incluye la línea Producción sostenible, que constituye el corazón del plan de acción y propone potencializar la producción agrícola orgánica, el manejo y aprovechamiento de la oferta de bienes alimentarios cultivados y silvestres del bosque húmedo como alternativa para las comunidades asentadas en el territorio, contribuyendo a garantizar la seguridad y soberanía alimentaria de población atrateña, y a generar nuevas fuentes alternativas de ingresos a partir de los excedentes de cosechas, posibilitando un desarrollo económico competitivo, armonizado con la cultura y la conservación de la base natural de la región. De allí que plantee sublíneas de acción asociadas a: la acuicultura y la pesca artesanal responsable, la agroforestería, el aprovechamiento no maderable, el bosque protector para la conservación productiva, la forestería comunitaria, la reconversión ganadera, la zootecnia y manejo de especies menores y el turismo ecológico, cultural y científico.

En complemento a esta línea, el plan también incluye la conservación ancestral productiva, en el marco de la línea de mejoramiento de la calidad de vida, donde incluye iniciativas como el pago por servicios ambientales, la deforestación evitada y las compensaciones ambientales. Alineada con estas propuestas, el Plan de acción de la orden quinta, propone la línea producción sostenible, donde incluye acciones como la agroforestería comunitaria; modelos de aprovechamiento maderero sostenible, con enfoque diferencial; modelos productivos sobre aprovechamiento de productos no maderables; emprendimiento comunitarios de ecoturismo, turismo étnico y de naturaleza; y el pago por servicios ambientales.

Figura 83 ▶ Embarcadero hacia el río Atrato del Mercado de Quibdó.  
» Fuente: Jeisson Riascos (2023).



“Estuve muy ligada a las prácticas que eran para buscar el alimento. El ir a rozar caña y molerla con ese trapiche mata cuatro, pescar”

Entrevista con Elizabeth Moreno Barco "Chava", 2023





De manera complementaria a lo dispuesto en esos planes de acción, diferentes antecedentes de planificación proponen iniciativas que aportan a la conservación productiva de los bosques, según se listan a continuación:

- Plan de desarrollo departamental de Antioquia 2020 - 2023: desarrollo agroforestal y agricultura sostenible.
- Plan departamental de desarrollo del Chocó 2020 - 2023: negocios verdes; etnoturismo; ecoturismo; arte creativo y artesanías elaboradas a partir de productos de la naturaleza marina, ribereña y selvática; venta de servicios ambientales; producción y comercialización de plantas medicinales, aromáticas, condimentarias y frutales promisorios de la región; y la productividad agroforestal.
- Antioquia 2050: turismo ecológico controlado, biocomercio y compensaciones territoriales por apropiación y uso de servicios ecosistémicos necesarios para abastecer las áreas urbanas.
- POMIUAC: reconversión de actividades productivas en conflicto de uso del suelo y/o con sistemas productivos no consonantes con la oferta ambiental del territorio, donde se plantean acciones de recuperación y conversión de las áreas actuales de ganadería extensiva hacia sistemas silvopastoriles combinados con técnicas de producción más limpia.
- PICCA: producción agroecológica y economía rural comunitaria adaptada al cambio climático y sistemas silvopastoriles.
- POMCA Turbo - Currulao: ecoturismo.
- Plan Clima y Paz 2040: pago por servicios ambientales, acuaponía desarrollada por pescadores artesanales y acuicultores, planificación turística con enfoque ambiental y turismo sostenible.

El segundo grupo de acciones recogen las directrices generadas desde el POD para resolver las tensiones identificadas entre los títulos mineros vigentes y las zonas de conservación (incluyendo, además de las definidas en la EETA, aquellas otras áreas señaladas para la conservación, restauración y enriquecimiento presentadas en el sistema de áreas protegidas y ecosistemas sensibles al cambio climático de este mismo tema estratégico) o de potencial agrícola. Lo anterior, de cara a brindar herramientas de actuación de una de las actividades económicas que mayor impacto negativo puede tener sobre la conservación de los ecosistemas y la soberanía alimentaria.

Frente a la tensión con la EETA, el POD formula la siguiente directriz: el Departamento de Antioquia, a través de la Secretaría de Minas como autoridad minera delegada, en coordinación con las autoridades ambientales competentes y en concordancia con la formulación de una política minera departamental, revisará y estudiará la



situación jurídica en la que se encuentren todos los títulos mineros vigentes que se superponen con la EETA. El propósito del estudio indicado, gira en torno al reconocimiento de las prohibiciones y restricciones legales existentes con respecto a la actividad minera (zonas excluibles de la minería y zonas de minería restringida). Valga mencionar las referidas a las categorías parques nacionales naturales, parques naturales de carácter regional y zonas de reserva forestal, y las demás categorías que conforman el Sistema Nacional de Áreas Protegidas de acuerdo con sus respectivos regímenes especiales de manejo; los páramos y humedales, con el fin de determinar la continuidad de los títulos de acuerdo con lo dispuesto en el Código de Minas, el cual regula las causales de caducidad de los contratos de concesión minera cuando, por ejemplo, contravienen las disposiciones sobre zonas excluidas para actividad minera, y las zonas de minería restringida.

Frente a la tensión con el uso agrícola, el POD formula la siguiente directriz: en atención a las normas de superior jerarquía que protegen la producción de alimentos, el Departamento de Antioquia acompañará a los municipios en los que se presente esta tensión, buscando proteger la producción agrícola que da soporte a la soberanía alimentaria departamental, de tal forma que se incorporen las áreas para la producción de alimentos en las revisiones de sus instrumentos de ordenamiento territorial. Siendo necesario para ello realizar un estudio jurídico de los títulos mineros vigentes, que conlleve a su redelimitación, a la sustracción cuando se trate de áreas que no están de acuerdo con los planes de manejo de los DMI, o a la terminación del contrato de concesión de mutuo acuerdo. Por tanto, estas actividades extractivas estarán condicionadas o restringidas, velando por un adecuado proceso de armonización con los usos del suelo agrícolas, es decir, sin afectar las oportunidades económicas y sociales que generan tanto el sector agropecuario como la economía campesina. Bajo este mismo criterio, el Departamento de Antioquia no avalará en el futuro los títulos mineros concedidos sobre otras áreas de importancia para la producción de alimentos que den soporte a la soberanía alimentaria departamental y que se encuentren amparados bajo las categorías previstas dentro del Decreto 3600 de 2007 como determinantes del suelo rural.

Para finalizar, el tercer grupo de acciones se concentra en la consolidación del sistema logístico y portuario en el Golfo de Urabá - Darién. Se prevé que este desarrollo, que ya ha iniciado su construcción, tenga un fuerte impacto sobre las dinámicas económicas. Esta condición está prevista en antecedentes de planificación como el Plan de desarrollo departamental de Antioquia 2020 - 2023, los Macroprocesos Territoriales de Antioquia, y el Plan estratégico Urabá - Darién 2011 - 2020 que incluye el Centro logístico, de servicios y comercio nacional e internacional en la visión general de Urabá y el Proyecto zona Franca de Urabá que actualmente se encuentra en operación.

# 2 Cambio climático y gestión de riesgos

## habitar seguros con el agua

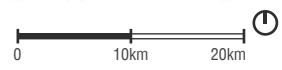
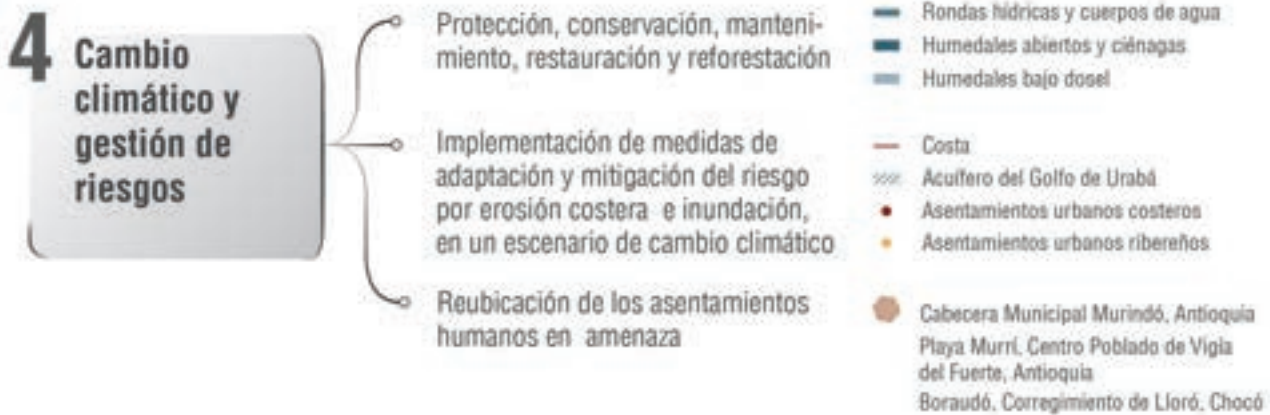


Figura 84 ▶ Sistema de gestión del riesgo.

» Fuente: Elaboración propia con base en los antecedentes de planificación revisados.

Las acciones propuestas desde diferentes antecedentes de planificación de cara a la adaptación al cambio climático y la gestión de riesgo se pueden dividir según su nivel de la siguiente manera: en primer lugar las acciones tendientes a conservar y recuperar los sistemas naturales (hídrico y forestal), luego está el grupo de acciones encaminadas a la mitigación y adaptación al riesgo, por último están las acciones de mayor impacto donde se incluye el traslado de asentamientos humanos en condiciones de amenaza. Desde este sistema se recoge la recomendación brindada en el marco del ejercicio de Cartografías socio-territoriales del Medio Atrato. Elementos de comprensión inicial para un Plan Municipal Integral (Universidad EAFIT, 2016) donde se propone la implementación de estrategias para la atenuación, la anticipación y la adaptación al cambio climático; la línea 3 de la RAP de los Dos Mares, que se centra en el cambio climático y gestión del riesgo; y las reflexiones presentadas en el Plan departamental de desarrollo del Chocó 2020 - 2023, donde se reconoce la necesidad de adoptar medidas para enfrentar el cambio climático y Gestionar obras de reducción del riesgo de desastres, y se identifica a las inundaciones como la amenaza más recurrente. La gestión del riesgo también es un eje estratégico del POMCA Turbo - Currulao.







Las acciones relacionadas con la protección, conservación, mantenimiento, restauración y reforestación consideran en primer lugar las de rondas hídricas y cuerpos de agua (como ríos, ciénagas y humedales), reconocen el papel crucial que juegan estos últimos en la prevención de inundaciones en el marco de su papel regulador del sistema hídrico, al permitir absorber el exceso de agua y reducir la velocidad del flujo. Es en este contexto que el Plan departamental de desarrollo del Chocó señala que la principal causa de las inundaciones se asocia a las temporadas de lluvias, exacerbado por la sedimentación que se presenta debido a la minería indiscriminada, la deforestación, la ocupación indiscriminada y la desviación de cauces. De allí que proponga estrategias como el dragado, destronque y limpieza permanentes de los ríos y sus afluentes, para mitigar el riesgo de inundación. Por su parte el Plan clima y paz 2040, incluye entre sus programas la construcción de la línea base de los efectos del cambio climático sobre las aguas subterráneas del Golfo de Urabá.

Por su parte, el PICCA identifica - a escala del departamento de Antioquia - que la protección de los ecosistemas y sus servicios es esencial en la adaptación al cambio climático y simboliza una estrategia fundamental para la mitigación de emisiones de gases de efecto invernadero. De allí que considere prioritaria la conservación, protección y manejo inteligente de los ecosistemas es crucial para la provisión de los servicios derivados de ellos, en este contexto define medidas como: la deforestación evitada, la protección de la cabecera de cuencas y otros ecosistemas abastecedores de agua, la restauración de ecosistemas estratégicos, la protección y recuperación de rondas hídricas y el fortalecimiento de sistemas de áreas protegidas. En esta misma línea, el Plan de desarrollo departamental de Antioquia 2020 - 2023 propone el programa mitigación y adaptación al cambio climático, dentro del componente Sostenibilidad ambiental y resiliencia al cambio climático, donde plantea impulsar estrategias para el control de la deforestación y la conservación de los bosques.

En el marco de la implementación de medidas de adaptación y mitigación del riesgo por erosión costera e inundación, en un escenario de cambio climático, frente a la erosión costera el POD acoge la zonificación ambiental elaborada en el marco del POMIUAC, de allí que formule como directriz promover acciones tendientes a la consolidación de dicha zonificación, apuntando tanto a la ordenación ambiental de las costas del territorio departamental como a la implementación de medidas de intervención del riesgo por erosión costera y mitigación del cambio climático. El Plan estratégico urabá - Darién 2011 - 2020 señala la importancia de la regulación de la erosión costera en clave de preservar la sustentabilidad ambiental. Desde la Gerencia regional para Urabá de la Gobernación de Antioquia (2011) se ha propuesto la construcción de obras de protección para el litoral Caribe de Urabá.

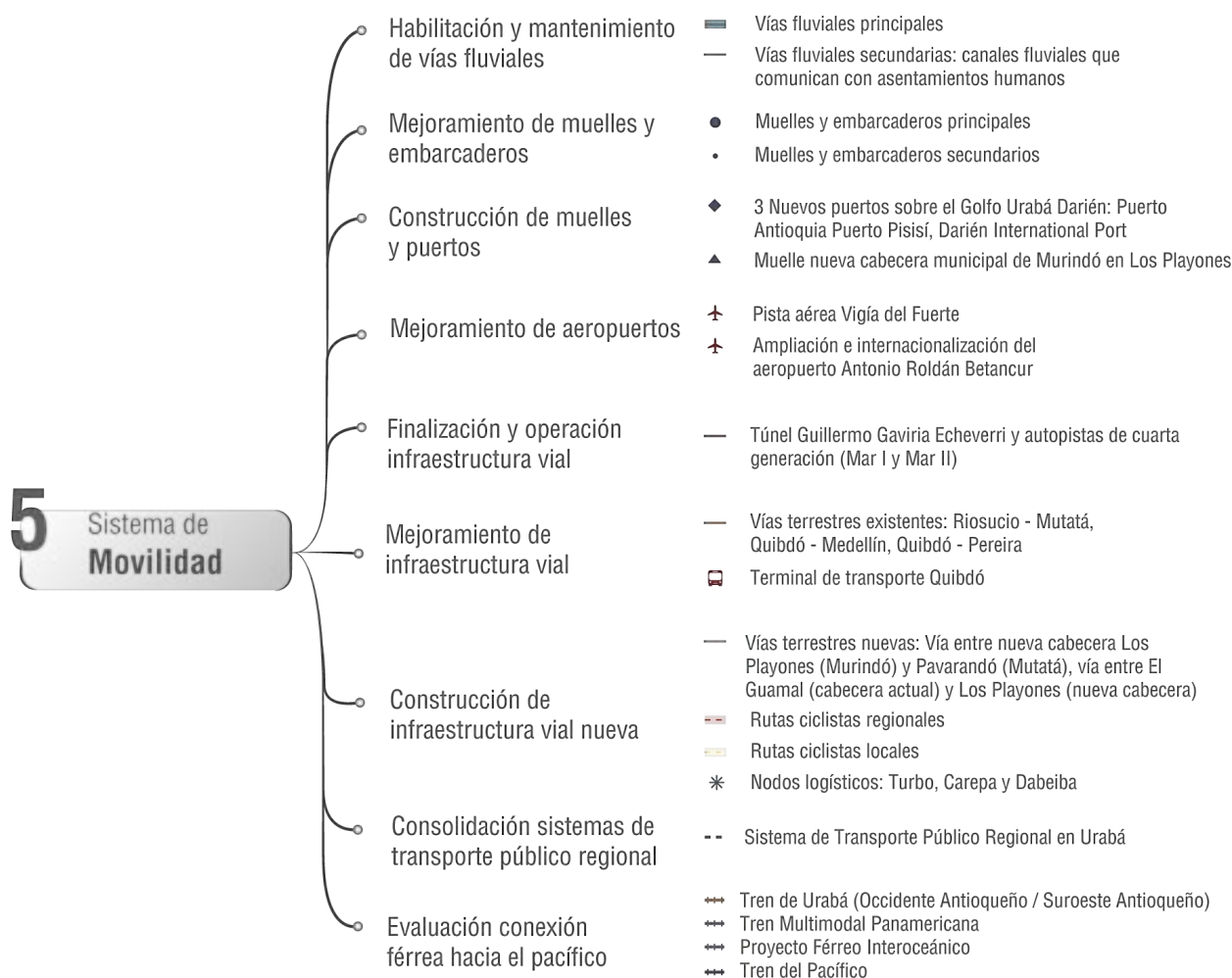
El Plan clima y paz 2040 incluye los programas de adaptación al cambio climático de la Unidad Ambiental Costera Darién Caribe y barrios costeros adaptados al cambio climático. El primero de ellos busca evitar consecuencias asociadas a la pérdida de playas, viviendas ubicadas en la costa, y recursos naturales de los cuales vive la población ubicada en la costa, y la erosión de costas, causada por la degradación de ecosistemas relacionada con las inadecuadas prácticas de aprovechamiento forestal, la ilegalidad en el aprovechamiento de los recursos naturales, incontroladas prácticas agropecuarias, el desarrollo de infraestructura no planificada y la contaminación costera. El segundo, plantea la adaptación de los barrios urbanos costeros del distrito de Turbo y los municipios de Necoclí, San Juan y Arboletes, teniendo en cuenta la elevación del mar. Dentro de las líneas estratégicas para la adaptación y mitigación, el PICCA propone el desarrollo urbano resiliente, donde prioriza medidas como la construcción resistente al cambio climático y los Sistemas Urbanos de Drenaje Sostenible. Por su parte, el Plan de desarrollo departamental de Antioquia 2020 - 2023 propone el programa reducción del riesgo, donde plantea pretende disminuir las condiciones de amenaza y vulnerabilidad de la población antioqueña ante la ocurrencia de eventos de origen natural y antrópico no intencional, con la ejecución de acciones y proyectos de intervención prospectiva y correctiva basados en estudios y diseños con impacto en las comunidades. Estos proyectos serán de dos tipos: proyectos integrales de intervención para la reducción de la vulnerabilidad y obras puntuales de intervención para la mitigación del riesgo.

Finalmente, se encuentra que el POD dentro de su Modelo de Ordenamiento Territorial Propuesto incluye la identificación de riesgo de desastres, donde identifica riesgos de desastres en cabeceras municipales donde más del 40% de su área se vea afectado. En el caso de Vigía del Fuerte y Turbo identifica amenaza por inundación, en Murindó y Mutatá movimiento en masa e inundación. Al respecto de estas condiciones determina como directriz avanzar en la implementación de medidas correctivas y prospectivas de reducción del riesgo asociado a movimientos en masa, inundaciones y avenidas torrenciales, incorporando medidas de adaptación y mitigación al cambio climático tendientes a la gestión del riesgo de desastre. Es en el marco de la amenaza por inundación que se define el traslado de la Cabecera Municipal de Murindó, como lo ordena la Ordenanza N° 3 del 16 de marzo de 2018 y se plantea desde los Macroprocesos territoriales de Antioquia y la Propuesta de plan de Acción de Traslado de Murindó. Situación similar ocurre con los asentamientos de Playa Murrí y Boraudó (identificado en el Plan departamental de desarrollo de Chocó 2020 - 2023), cuyo traslado se encuentra actualmente en proceso (Empresa de vivienda de Antioquia, 2023; Chocó7días.com, 2023). Como se mencionó en el sistema de asentamientos, la reubicación de Playa Murrí y Boraudó también se contempla en el marco de las iniciativas de los Macroprocesos Territoriales de Antioquia

# 3 Movilidad y transporte

## conectar a los atrateños con los servicios y los mercados

### Sistema de movilidad



Las acciones de ocupación territorial para este sistema, abordan la movilidad en sus diferentes modos (fluvial, aéreo, carretero y férreo) y contemplan tanto la construcción de nueva infraestructura, como el mejoramiento y habilitación de la existente. A manera de contexto es importante comprender que -como se ha identificado para el departamento del Chocó- al ser un territorio con escasa infraestructura terrestre para la movilidad, la accesibilidad a este territorio se produce en tiempos mayores en comparación con las zonas más dotadas del país, lo que condiciona y limita la integración del sistema productivo. A su vez, el predominio de la movilidad fluvial ha minimizado el impacto en el sistema natural, pero también disminuye la competitividad del territorio en los mercados nacionales e internacionales, especialmente para los productos perecederos. En este orden de ideas, la intervención sobre el sistema de movilidad es un punto clave para



Figura 85 ▶ Sistema de movilidad.  
» Fuente: Elaboración propia con base en los antecedentes de planificación revisados.





el desarrollo económico y el mejoramiento de calidad de vida de la población, sin dejar a un lado las potencialidades ambientales del territorio (Gobernación del Chocó, 2020). Además, desde la RAP de los Dos Mares se tiene como línea la Priorización del sistema de infraestructuras de movilidad.

El primer grupo de acciones se enfoca en la habilitación y mantenimiento de vías fluviales, donde se incluye el cauce principal del Río Atrato y sus afluentes navegables principales, recogiendo las recomendaciones brindadas desde Cartografías socio-territoriales del Medio Atrato. Elementos de comprensión inicial para un Plan Municipal Integral (Universidad EAFIT, 2016) donde se identifica al sistema fluvial del río Atrato como la oportunidad de transporte más importante para la región. Desde el PMTLA se coincide en la apuesta por la habilitación y mantenimiento del Canal Fluvial del Atrato, donde incluyen actividades de limpieza y señalización para una operación adecuada y segura del cauce principal del río. El Plan departamental de desarrollo del Chocó 2020 - 2023 identifica el mantenimiento periódico del río Atrato como una de las necesidades priorizadas por la comunidad y recoge la propuesta del Plan Maestro Fluvial de Colombia 2015 de realizar estudios de interconexión para los cauces del el río Atrato, el San Juan y el Baudó. Este tema también es señalado en el Plan de Acción de la Orden Séptima y en los Macroprocesos Territoriales de Antioquia.

En complemento de lo anterior, mejorar la navegabilidad en el río representa también la adecuación de muelles y embarcaderos, donde el PMTLA señala la importancia de aquellos ubicados en las cabeceras municipales de Vigía del fuerte y Murindó, a los que desde este ejercicio se suman los correspondientes a los centros poblados y municipios chocoanos ubicados sobre el río Atrato y sus afluentes. Esta acción también fue definida como una necesidad prioritaria por la comunidad, en el proceso de participación para la elaboración del Plan departamental de desarrollo del Chocó 2020 - 2023 y se reconoce en el Plan de acción de la Orden Séptima. Adicionalmente se tiene la construcción del muelle en la nueva cabecera municipal de Murindó en los Playones, sobre el río Murindó, según se plantea en la propuesta de plan de acción de traslado de este municipio. En clave de la navegación se considera, además, la construcción de los tres puertos nuevos sobre el Golfo Urabá Darién: Puerto Antioquia, Puerto Pisis y Darién International Port, incluidos también en el ejercicio del PMTLA, los Macroprocesos Territoriales de Antioquia, el Plan de desarrollo departamental de Antioquia 2020 - 2023, el POD y el ejercicio Antioquia 2050. Antecedentes de planificación anteriores como el Plan estratégico Urabá - Darién 2011 - 2020 señalaron la importancia de contar con un moderno sistema portuario en el Urabá. Desde el POMIUC se incluye como programa la modernización de la infraestructura requerida para mejorar la conectividad marítima y fluvial entre la UAC-Darién y otras regiones.

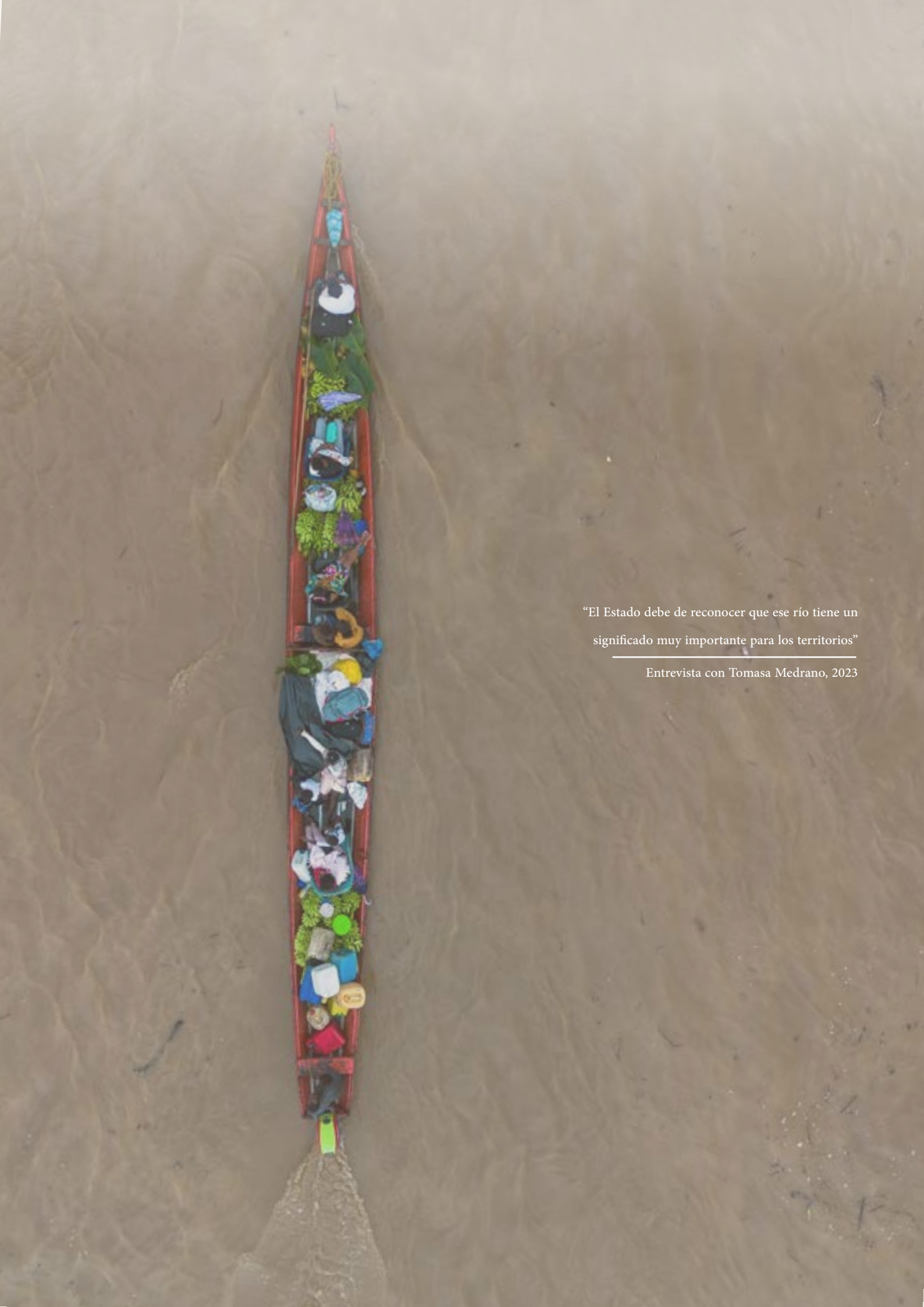
Desde el punto de vista de la movilidad aérea se tiene el mejoramiento de los aeropuertos ubicados en Vigía del Fuerte y Carepa, para este último además se busca su internacionalización (en complemento al desarrollo que tendrá esta zona asociado a los 3 nuevos puertos). Ambas acciones están contempladas en el PMTLA, el Plan de desarrollo departamental de Antioquia 2020 - 2023 y Antioquia 2050.

En el modo carretero se contempla la finalización y operación de la infraestructura vial asociada a las autopistas de cuarta generación (Mar I y Mar II) y el túnel Guillermo Gaviria Echeverri, contemplados desde el PMTLA, los Macroprocesos Territoriales de Antioquia, el Plan de desarrollo departamental de Antioquia 2020 - 2023, el Plan estratégico Urabá - Darién 2011 - 2020 (donde la conexión vial Medellín - Urabá, aún era denominada Autopistas de la Montaña) y el POD, en el que además se

Figura 86 ▶ Champas navegando el río Atrato.

» Fuente: Jeisson Riascos (2023).





“El Estado debe de reconocer que ese río tiene un  
significado muy importante para los territorios”

---

Entrevista con Tomasa Medrano, 2023



contempla la fase 2 de la vía al mar, cuyo trazado va hasta Arboletes. Estas vías se conectan con la Transversal de las Américas, contemplada en Antioquia 2050 y el Plan estratégico Urabá - Darién 2011 - 2020. Adicionalmente y asociada a esta infraestructura, el PMTLA propone la conformación de los nodos logísticos de Turbo, Carepa y Dabeiba. Estos nodos no hacen referencia necesariamente a grandes plataformas logísticas, aunque algunas de ellas tengan esa vocación; algunos ofrecen servicios básicos a partes de la cadena logística, como respuesta a las necesidades manifestadas desde el sector del transporte, quienes señalan que en la actualidad la atención logística se da a la carga y no tanto a los operadores de los vehículos.

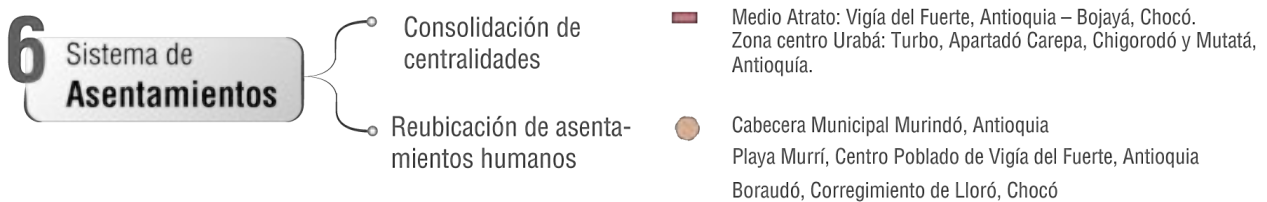
En materia de mejoramiento de la infraestructura vial, desde el Plan departamental de desarrollo del Chocó 2020 - 2023 se contemplan las vías Riosucio - Mutatá, Quibdó - Medellín y Quibdó - Pereira (las dos últimas ejecutadas desde INVÍAS) y la adecuación de la terminal de transporte de Quibdó, como una de las necesidades priorizadas por la comunidad. El trabajo sobre las vías que comunican a Quibdó también se contempla desde el Plan de Acción de la Orden Séptima y, específicamente el tramo Quibdó - Medellín, en Antioquia 2050. Por su parte el Plan de desarrollo departamental de Antioquia incluye el programa de mejoramiento, mantenimiento y operación de las vías del Departamento y de los municipios. La construcción de vías terrestres nuevas recoge las planteadas en la Propuesta de plan de Acción de Traslado de Murindó: vía entre nueva cabecera Los Playones (Murindó) y Pavarandó (Mutatá) - también impulsada desde el POD- y la vía entre El Guamal (cabecera actual) y Los Playones (nueva cabecera). Tanto el PMTLA como el Plan estratégico Urabá - Darién 2011 - 2020 incluyen la conexión vial entre Mutatá y Murindó, pero ninguno de estos contempla la reubicación de la cabecera municipal.

En complemento a la construcción de infraestructura vial nueva, el PMTLA también propone la conformación de rutas ciclistas regionales (asociadas a las autopistas

de cuarta generación) y locales, propuesta que desarrolla lo planteado desde Antioquia 2050. En esta última categoría se incluye el tramo entre Murindó y Mutatá, vale la pena señalar que dadas las condiciones ambientales y de tránsito de esta vía no es necesario que esta infraestructura sea segregada, puede desarrollarse en una vía compartida con las condiciones de seguridad necesarias. El tránsito en bicicleta también es uno de los programas del Plan de desarrollo departamental de Antioquia. Se reconoce también la iniciativa de sistema de transporte público regional en Urabá recogida en el PMTLA y los Macroprocesos Territoriales de Antioquia.

Para finalizar el PMTLA y los Macroprocesos Territoriales de Antioquia incorporan sobre este territorio proyectos férreos de largo plazo, donde se recoge una serie de iniciativas de transporte de carga que aún no están muy maduras y no están cuantificadas económicamente, pero se quieren dejar sobre la mesa por su impacto en materia del relacionamiento del departamento de Antioquia con el país y el mundo: el Tren Multimodal Panamericana, el Proyecto Férreo Interoceánico y el Tren del Pacífico. Estos proyectos de conexión férrea con el Océano Pacífico, se plantean de manera articulada a la construcción de un Puerto marítimo en el departamento del Chocó, cuya gestión y estudios se proponen desde antecedentes como el Plan departamental de desarrollo del Chocó 2020 - 2023 y los Macroprocesos Territoriales de Antioquia. Para el desarrollo de estos proyectos es fundamental evaluar aspectos como su impacto ambiental y social, el desarrollo de consulta previa al estar atravesando territorios colectivos, la articulación de este sistema con el transporte de los pobladores atrateños y la producción económica de este territorio y su pertinencia en relación con la existencia del Puerto de Buenaventura. Hace parte también de este territorio el Tren de Urabá en sus tramos Occidente Antioqueño y Suroeste Antioqueño, según se define en el PLMTLA. Procesos de planificación como el Plan de desarrollo departamental de Antioquia 2020 - 2023, Antioquia 2050 y el Plan estratégico Urabá - Darién 2011 - 2020 consideraron también la conexión férrea y su articulación con el sistema portuario.

## Sistema de asentamientos



Trabajar por la conexión con los servicios y mercados implica, adicional a las intervenciones en materia de movilidad, la consolidación de la oferta de servicios urbanos de los asentamientos. En este escenario se identifican dos líneas principales de actuación: la consolidación de centralidades (que actualmente prestan servicios en el territorio) y la reubicación de asentamientos humanos, que deberá contemplar acciones sobre los equipamientos, la movilidad y el espacio público, como complemento a los proyectos de vivienda.

En el marco de la consolidación de centralidades se retoma la recomendación contenida en Cartografías socio-territoriales del Medio Atrato. Elementos de comprensión inicial para un Plan Municipal Integral (Universidad EAFIT, 2016) de consolidar la ocupación del territorio a partir de una red de asentamientos y núcleos de hábitat dispersos, en bajas concentraciones y con jerarquías definidas. De esta manera, se retoma del Modelo de ordenamiento Territorial propuesto en el



Figura 87 ▶ Sistema de asentamientos.

» Fuente: Elaboración propia con base en los antecedentes de planificación revisados.





POD la identificación como centro subregional de Vigía del Fuerte, en articulación con Bojayá, y su ámbito de influencia, que se extiende -entre otros- a los centros poblados ubicados en el río Murri, además de San Alejandro, Guadualito, San Miguel, San Martín y El Arenal. La consolidación de esta centralidad en el Medio Atrato permitirá equilibrar la red de asentamientos ubicados en el río Atrato, donde en la actualidad la oferta de bienes y servicios se concentra en el municipio de Quibdó y el distrito de Turbo, ubicados en los extremos del río Atrato.

Por otro lado, la centralidad de la Zona centro Urabá, recoge la reflexión del Plan estratégico Urabá - Darién 2011 - 2020 entiende la red de ciudades intermedias y conurbadas de los municipios de Apartadó Carepa, Chigorodó y Mutatá y el distrito de Turbo, como uno de los hechos que sustentan la visión de la zona centro de Urabá. Es importante mencionar que si bien esta segunda centralidad está ubicada fuera de los límites de la cuenca hidrográfica del río Atrato, el área de influencia de su oferta si cobija asentamientos ubicados en el interior de la cuenca. En los últimos años, se vienen desarrollando diferentes proyectos en este territorio para su consolidación como centralidad, entre estos se encuentran el Centro de alto rendimiento de Urabá (ubicado en el municipio de Apartadó); el Proyecto Parque Empresarial de Urabá, identificado como estratégico en el marco del Plan estratégico Urabá - Darién 2011 - 2020; y el Centro Regional de Investigación, Innovación y Emprendimiento y el Malecón en el distrito de Turbo.

En clave de la reubicación de los asentamientos humanos se tiene la cabecera municipal de Murindó, para lo cual se cuenta con la Propuesta de plan de Acción de Traslado de Murindó y los proyectos de Playa Murri y Boraudó -identificado en el Plan departamental de desarrollo de Chocó 2020 - 2023-, actualmente en proceso (Empresa de vivienda de Antioquia, 2023; Chocó7dias.com, 2023). El traslado de los dos asentamientos del departamento de Antioquia también se contempla en el marco de las iniciativas de los Macroprocesos Territoriales de Antioquia.

Figura 88 ▶ Vista panorámica del municipio de Vigía del Fuerte.

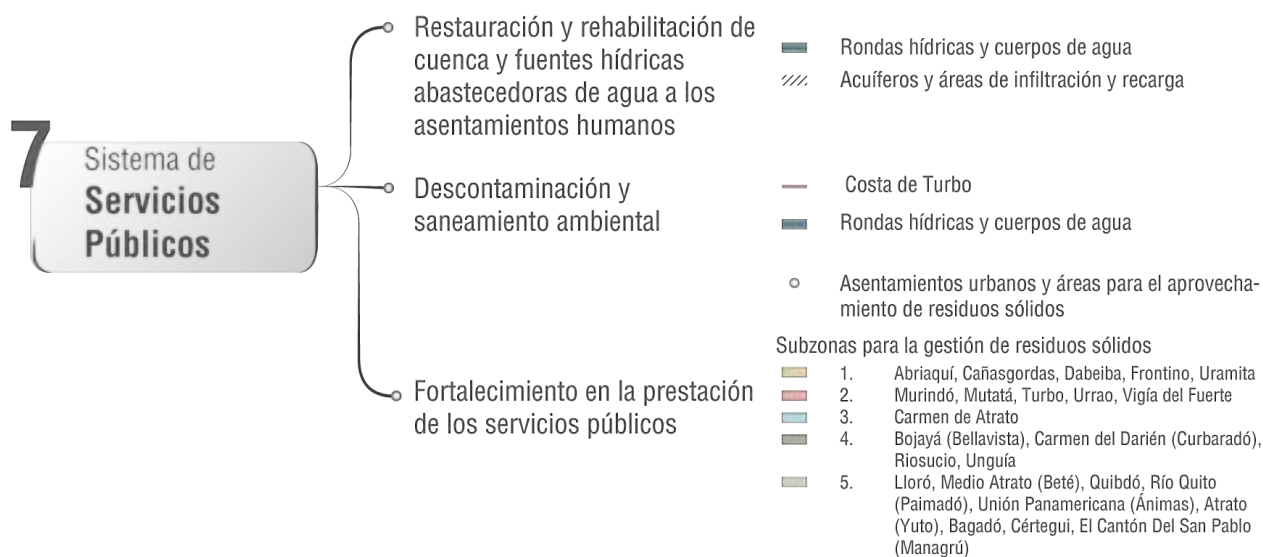
» Fuente: Gobernación de Antioquia - Equipo de Comunicaciones - Expedición Antioquia (2023).







# 4 Calidad y acceso al agua, el saneamiento, la energía y la conectividad digital servicios públicos y soluciones alternativas



Desde los antecedentes de planificación se identifican tres grupos de acciones en el marco del sistema de servicios públicos. Los dos primeros -restauración y rehabilitación de cuenca y fuentes hídricas abastecedoras de agua a los asentamientos humanos y Descontaminación y saneamiento ambiental- intervienen sobre el sistema hídrico del territorio, uno desde la protección del mismo y el otro sobre los impactos negativos que los humanos le han causado. El último grupo se desarrolla sobre los asentamientos humanos, en el fortalecimiento en la prestación de los servicios públicos.

La restauración y rehabilitación de cuencas y fuentes hídricas abastecedoras de agua es de vital importancia para garantizar el suministro y calidad de agua para las comunidades. Adicionalmente, la restauración de cuencas y fuentes hídricas ayuda a conservar los ecosistemas acuáticos que desempeñan un papel crucial en la filtración de contaminantes. En este orden de ideas el Plan de desarrollo departamental de Antioquia 2020 - 2023 (reconociendo lo señalado en la sentencia T- 622 de 2016), el Plan departamental de desarrollo del Chocó 2020 - 2023, el POMIUC y el POMCA Turbo - Currulao proponen la conservación y reforestación de las fuentes hídricas abastecedoras del acueducto.

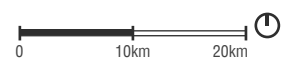


Figura 89 ▶ Sistema de servicios públicos.

» Fuente: Elaboración propia con base en los antecedentes de planificación revisados.





Por otro lado, es necesario revertir los impactos negativos asociados a la disposición de aguas residuales no tratadas. Específicamente, el saneamiento ambiental de costas marinas es necesario para la protección de estos ecosistemas y la preservación de su biodiversidad. Además, las costas marinas son áreas de gran importancia económica y social, en tanto las comunidades dependen de ellas para actividades como la pesca, el turismo y el transporte. Igualmente su saneamiento tiene impactos en la salud de las personas que las transitan para realizar actividades productivas o recreativas. En este escenario, el Plan departamental de desarrollo del Chocó 2020 - 2023 considera que las principales fuentes de contaminación que afectan las zonas costeras son aguas servidas urbanas, aportes de los ríos, lixiviados de basuras y residuos sólidos.

En complemento a la intervención de zonas costeras, la descontaminación y saneamiento ambiental debe contemplar también el río Atrato y sus afluentes, como se estipula en la orden quinta de la Sentencia T-622 del año 2016, donde ordena se diseñe y ponga en marcha un plan para descontaminar la cuenca del río Atrato y sus afluentes, los territorios ribereños, recuperar sus ecosistemas y evitar daños adicionales al ambiente en la región. En el Plan de acción de esta orden la línea de mejoramiento de la calidad ambiental incluye acciones o proyectos como: la ampliación de la red de alcantarillado en municipios y zonas rurales, la construcción de Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales; la elaboración de estudios técnicos para evaluar la viabilidad de construcción de rellenos sanitarios en cabeceras municipales de la Cuenca del Atrato; la construcción de rellenos sanitarios y mejoramiento de sistemas de recolección, con enfoque rural; y la adecuación, reubicación y mantenimiento de rellenos sanitarios o botaderos en malas condiciones. Es importante señalar que los anteriores tienen impacto tanto en la línea de Descontaminación y saneamiento ambiental, como en la de fortalecimiento en la prestación de los servicios públicos.

En relación a la orden quinta, el Plan departamental de desarrollo del Chocó 2020 - 2023 adecuó los siguientes proyectos: diseño y Construcción del relleno sanitario de los municipios de Bojayá y Unguía y el Diseño y construcción del sistema de alcantarillado sanitario de la cabecera municipal de Bojayá, Medio Atrato y Carmen de Atrato (el siete).

Al respecto, El Plan estratégico Urabá - Darién 2011 - 2020 cubre detener o regular la contaminación del sistema hídrico por vertimientos de aguas residuales, agroindustriales y plaguicidas; y las condiciones críticas de la salubridad en el puerto de Turbo. El POMIAC incluye los programas de: Recuperación de la calidad de las aguas de los ríos que son utilizadas para abastecer a los municipios de agua para su consumo, a través de proyectos de rehabilitación de la calidad del agua, de prevención, reducción y control de la contaminación; recuperación (tratamiento) de las aguas que son empleadas en la agroindustria y que son vertidas a las fuentes hídricas que drenan al golfo; y reforestación de bosques con especies nativas en el borde costero, después de las playas y en las orillas de los ríos con la finalidad de proteger integralmente la costa y evitar la sedimentación.

Por último, este sistema incluye las acciones tendientes a fortalecer la cobertura y calidad de los servicios públicos en los asentamientos humanos. Al respecto, vale la pena mencionar que desde las Cartografías socio-territoriales del Medio Atrato

Figura 90 ▶ Asentamientos y comunidades a borde del río Atrato.  
» Fuente: urbam EAFIT (2023).





(Universidad EAFIT, 2016), se recomendó el fortalecimiento de los servicios públicos mediante un “Programa de infraestructuras alternativas y sostenibles”; sin embargo, no todas las acciones propuestas desde los diferentes antecedentes de planificación consideran un enfoque alternativo y sostenible para la prestación de los servicios públicos y sus propuestas se enfocan en sistemas de corte más tradicional.

Como muestra de lo anterior, el Plan departamental de desarrollo del Chocó 2020 - 2023 identifica el déficit de acueducto y alcantarillado como una problemática del departamento, para lo cual plantea proyectos de acueducto o alcantarillado en municipios de la cuenca como Unguía, Riosucio, Belén de Bajirá, Bojayá, Medio Atrato, Carmen del Darién y Quibdó. Asimismo, en respuesta a la escasa cobertura del servicio de aseo, las dificultades en la prestación de este servicio y la inadecuada disposición final de residuos sólidos, retoma la propuesta del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 el cual plantea, entre sus acciones, la estructuración del servicio público de aseo del departamento y el diseño del relleno sanitario regional del centro del departamento, también propone como estrategia impulsar la construcción de un relleno sanitario regional para los municipios de Atrato, Lloró, Cértegui, El Cantón de San Pablo, Tadó, Medio San Juan, Condoto e Istmina, y municipal para el resto de los entes territoriales del Chocó. A su vez, el Plan propone mejorar la cobertura, calidad y prestación eficiente de los servicios de acueducto, alcantarillado, energía y gas. Es importante mencionar que el plan propone, entre las estrategias del sector servicios públicos y saneamiento básico, apoyar a los habitantes en la promoción alternativa ambiental, sin embargo no detalla la misma. En materia de soluciones alternativas, en el sector de infraestructura propone estrategias como impulsar el mejoramiento de la interconexión eléctrica existente y la ampliación de la cobertura para los municipios no interconectados implementando formas de energías limpias y renovables, convencionales y no convencionales que garanticen un óptimo y permanente funcionamiento del fluido eléctrico; y aprovechar las potencialidades hídricas y geotérmicas de la región para gestionar mediante alianzas público privadas – APP la producción de energía con el fin de atender las necesidades del departamento y del país.

Desde Antioquia 2050 se resalta la necesidad de diversificar y lograr una mayor eficiencia en la producción y en el consumo de energía en el departamento, especialmente en un escenario de cambio climático. Considerando las condiciones del departamento, identifica condiciones favorables para las energías solar, hidroeléctrica y biomasa. El Plan estratégico Urabá - Darién 2011 - 2020 propone en su visión para el Atrato medio la dotación de servicios públicos (domiciliarios y colectivos) integral y de excelencia, y menciona como programa la Interconexión Eléctrica Colombia – Panamá. Frente a este último proyecto, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) e Interconexión Eléctrica Colombia-Panamá (ICP) firmaron un convenio de cooperación técnica para apoyar la ejecución de estudios del proyecto de interconexión eléctrica entre los dos países, el proyecto también busca el acceso a nuevas fuentes renovables de energía con el propósito de impulsar la competitividad y eficiencia, y por esta vía contribuir a su crecimiento económico y sustentable (El Tiempo, 2019).

En materia de energía, el Plan de desarrollo departamental de Antioquia 2020 - 2023, en el marco de su programa Unidos por la energía para la equidad territorial, identifica como uno de los proyectos más importantes la electrificación de los municipios Murindó y Vigía del Fuerte; siendo importante para su materialización,

la gestión con el Gobierno Nacional, para articular el proyecto de electrificación del Atrato medio, con miras a contribuir a la electrificación de Bojayá-Chocó. Adicionalmente, incluye el programa Unidos por el agua potable para Antioquia, enfocado en aumentar la cobertura de agua potable. Este entre sus indicadores incluye equipos o alternativas de soluciones sostenibles para acceso de agua potable en zonas aisladas, dispersas, alejadas; entregados o implementados. También incluye los programas de saneamiento para la protección del medio ambiente y gestión integral de residuos sólidos.

Por su parte el Plan Clima y Paz 2040 incluye los programas: Legalización de acueductos veredales y Basura cero. El primero busca acompañar a las comunidades rurales en la legalización de captaciones de agua subterránea que abastecen acueductos veredales, y brindar capacitaciones a los habitantes que las administren con el fin de proteger estas aguas. El segundo tiene por objetivo la producción de energía renovable y reducción de emisiones por medio de la transformación de los residuos sólidos urbanos, hospitalarios e industriales; mejorando el proceso de recolección y disposición final, reduciendo las emisiones de gases de efecto invernadero y aprovechando el biogás producido para la generación de energía. El aprovechamiento integral de residuos sólidos y el desarrollo de rellenos sanitarios bajos en carbono, son medidas contempladas desde el PICCA. El POMCA Turbo - Currulao identifica el proyecto de implementación del sistema de saneamiento básico y control de residuos sólidos.

Uno de los principales antecedentes de planificación en miras al fortalecimiento en la prestación de los servicios públicos, es el Plan de acción de la Orden Séptima la Sentencia T-622 del año 2016. Allí se incluye la línea de aprovechamiento integral de residuos sólidos, orientada a implementar acciones para lograr la recuperación eficiente de diferentes tipos de residuos, buscando promover alternativas productivas complementarias que además de contribuir con la generación de empleo e ingresos en las comunidades asentadas en la cuenca, favorezcan la reducción de la carga contaminante que llega a las fuentes hídricas y al medio en general. Para esto proyecta la instalación de sistemas de producción de abono orgánico en cada municipio y centros de acopio, transformación y comercialización de vidrio y plásticos por 5 subzonas organizadas de acuerdo su ubicación geográfica, facilidad de transporte, cantidad de residuos producida y facilidad de comercialización potencial de los productos y subproductos.

- Subzona 1: Abriaquí, Cañasgordas, Dabeiba, Frontino, Uramita.
- Subzona 2: Murindó, Mutatá, Turbo, Urrao y Vigía del Fuerte
- Subzona 3: Carmen de Atrato
- Subzona 4: Bojayá (Bellavista), Carmen del Darién (Curbaradó), Riosucio y Unguía
- Subzona 5: Lloró, Medio Atrato (Beté), Quibdó, Rio Quito (Paimadó), Unión Panamericana (Ánimas), Atrato (Yuto), Bagadó, Cértegui y El Cantón Del San Pablo (Managrú).

Asimismo, el plan contempla las iniciativas de aprovechamiento de la porción orgánica, mediante la instalación de un sistema de compostaje en reactor por municipio; y aprovechamiento de la fracción inorgánica aprovechable de los residuos sólidos, haciendo énfasis en vidrio y plástico, mediante la instalación de una planta de aprovechamiento por cada una de las subzonas mencionadas anteriormente.





Figura 91 Municipio de Riosucio.  
» Fuente: urbam EAFIT (2023).



# 5.

## Desarrollo de la Hoja de Ruta del Plan Estratégico del río Atrato

Este capítulo, detalla la hoja de ruta que tiene por objetivo generar alternativas para movilizar acciones e integrar las múltiples visiones del Atrato. Para lograr lo anterior, el primero de sus tres apartados plantea orientaciones para la ocupación territorial en los ámbitos estratégicos definidos.

El segundo apartado, plantea el modelo de gobernanza, que reconoce e impulsa en cada movilizador propuesto dos rutas paralelas y complementarias de activación para llevar a cabo la transformación del territorio, retomando y fortaleciendo las iniciativas desarrolladas actualmente desde el territorio: institucional y cogestión. La ruta institucional, como su nombre lo indica, orienta a los actores gubernamentales de los diferentes niveles en su actuación en la cuenca del río Atrato. Por su parte, la ruta cogestión, amplifica las posibilidades de actuación realizadas desde el liderazgo de la comunidad. No obstante lo anterior, la ruta institucional no excluye a la comunidad y a sus organizaciones de su rol activo en el desarrollo del proyecto. En este sentido, esta Hoja de Ruta del Plan Estratégico del río Atrato plantea diferentes alternativas para alcanzar objetivos comunes.



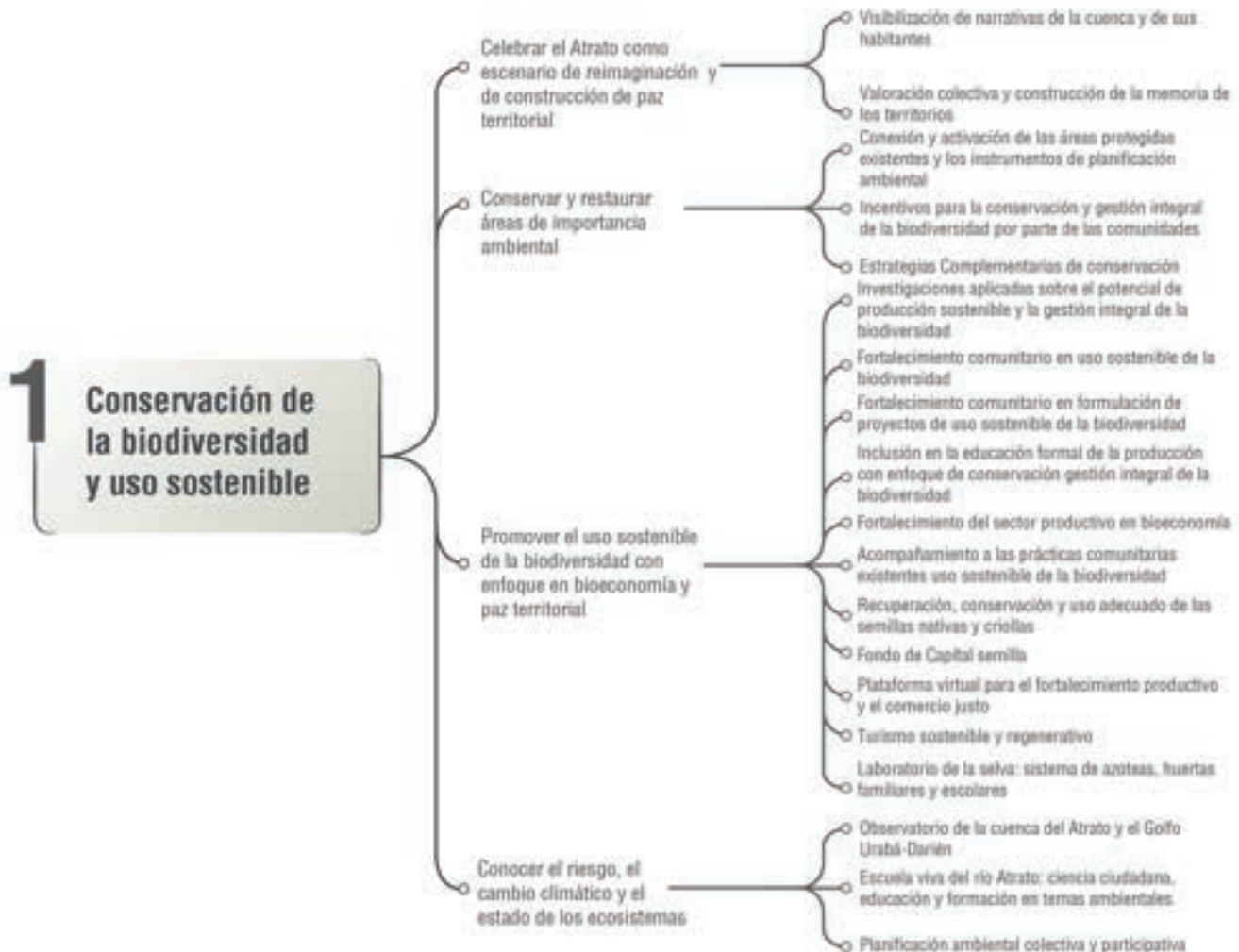
## Temas, propósitos y movilizadores

Como se expuso anteriormente, las propuestas recogidas en este documento se organizan a partir de cuatro temas estratégicos. Para cada uno de estos temas se identifican propósitos, movilizadores y acciones, según se detalla en el tercer apartado de este capítulo. Dicho apartado incluye además una serie de proyectos piloto a desarrollar, bien sea a través de la ruta institucional o de cogestión. Esos proyectos pilotos no buscan ser excluyentes de otras iniciativas o territorios que puedan ser intervenidos en la cuenca del Atrato, por el contrario su carácter es propositivo y se espera su replicabilidad en otros lugares del territorio.

La selección de los proyectos pilotos se realizó buscando representatividad y diversidad en la aplicación de los temas estratégicos y movilizadores definidos. La ubicación de los proyectos corresponde en algunos casos a toda la cuenca, mientras que en otros se enfocan en lugares específicos del territorio, incluyendo a los municipios de Vigía del Fuerte, Murindó, Mutatá y el distrito de Turbo, en el departamento de Antioquia.

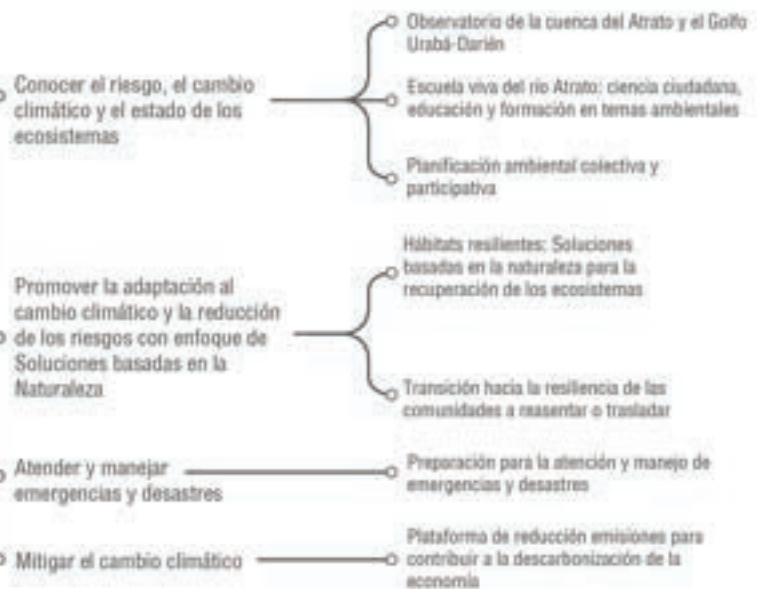
Figura 92 ▾ Árboles de propósitos y movilizadores por tema estratégico.

» Fuente: Elaboración propia.

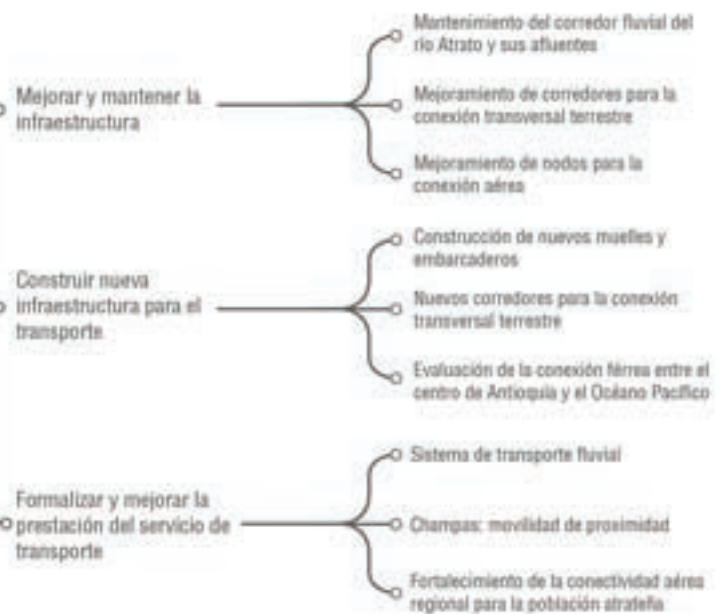




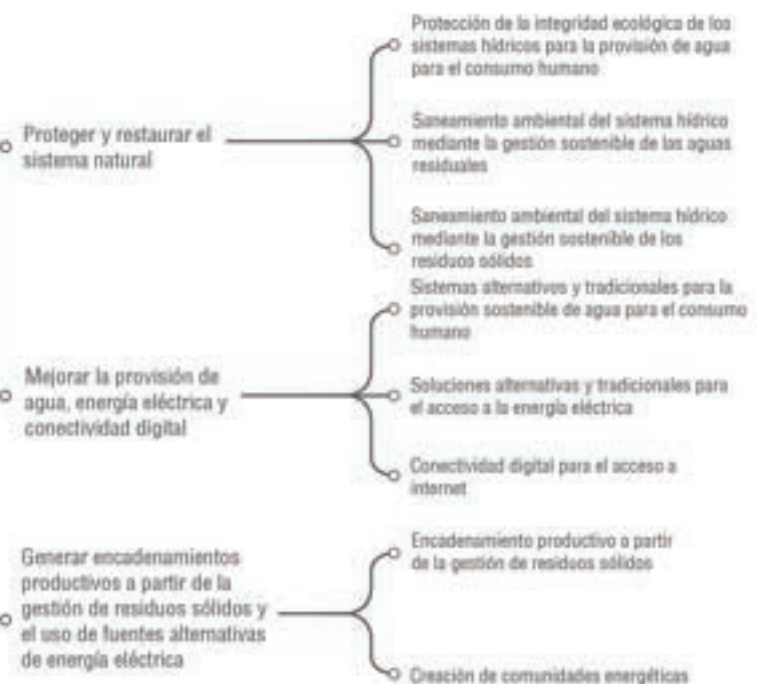
## 2 Cambio climático y gestión de riesgos



## 3 Movilidad y transporte



## 4 Calidad y acceso al agua, el saneamiento, la energía y la conectividad digital



# 1 Ámbitos estratégicos

Partiendo de la información presentada en el capítulo anterior donde se integran propuestas para los sistemas que estructuran la ocupación del territorio, según los potenciales recursos y limitaciones identificados en diversos antecedentes de planificación, a continuación, se desarrollan las orientaciones específicas de la ocupación a escala de los ámbitos estratégicos de intervención.

Los ámbitos estratégicos de intervención se inscriben en los municipios de Vigía del Fuerte, Murindó, Mutatá y el distrito de Turbo entendidos como parte de sistemas territoriales y funcionales que trascienden sus límites político-administrativos y que, por tanto, reconocen una realidad interjurisdiccional que debe gestionarse a través de la coordinación supramunicipal y la asociatividad territorial.

Las orientaciones a escala de los municipios, en los que se enmarca la Hoja de Ruta del Atrato y sus ámbitos estratégicos, articulan las acciones y los proyectos formulados, en desarrollo o requeridos que se identificaron en los apartados anteriores y también responden a hechos interjurisdiccionales - relacionados con los temas estratégicos - que requieren una gestión conjunta de las entidades territoriales y étnico territoriales.

Con base en estos criterios se concretan y precisan orientaciones de ocupación territorial y propuestas estratégicas para tres ámbitos estratégicos: Vigía del Fuerte - Bojayá, Murindó - Mutatá - Riosucio y Turbo - Golfo Urabá - Darién.

Figura 93► Muelle en Turbo.  
» Fuente: urban EAFIT (2023).





## Vigía del Fuerte - Bojayá: centralidad subregional del Medio Atrato

Este ámbito estratégico responde a las lógicas de intercambio y proximidad que siempre han caracterizado los municipios de Vigía del Fuerte y Bojayá, así como su configuración natural como una centralidad del Medio Atrato (en especial, Vigía del Fuerte) para el acceso de la población local a servicios básicos de aprovisionamiento, educación, salud, cultura, entre otros.

La propuesta para este ámbito estratégico se articula a través del fortalecimiento de los procesos productivos en esta zona del Medio Atrato que presenta gran potencial para realizar actividades asociadas a los medios de vida o subsistencia -de acuerdo con el plan de acción de la Orden Séptima de la sentencia T-622 de 2016. En estas zonas, las propuestas estratégicas para consolidar y fomentar las infraestructuras y las actividades para la productividad buscan potenciar la producción agroecológica, el manejo y el aprovechamiento sostenible de los alimentos cultivados y silvestres para, de manera simultánea, lograr la soberanía y la seguridad alimentaria de la población local y la generación de fuentes alternativas de ingresos a partir de los excedentes de las cosechas. Las actividades productivas que se integran en este ámbito estratégico están asociadas al desarrollo de pesca artesanal responsable -y su vínculo con lograr la sostenibilidad de los humedales, incluyendo las ciénagas y afluentes del río Atrato-, la agroforestería comunitaria, el aprovechamiento no maderable, la conservación ancestral y la resignificación de los sitios sagrados, la protección del bosque para la conservación productiva, el manejo de especies menores y el desarrollo de proyectos comunitarios de turismo regenerativo, étnico y científico.

Se reconoce para este ámbito la importancia de desarrollar propuestas estratégicas en relación al cambio climático y la gestión de riesgos. Estas propuestas buscan la recuperación y conservación de los ecosistemas, específicamente los asociados al río Atrato y su complejo de humedales en su tramo medio, así como la constitución de los afluentes transversales como corredores ecológicos que conectan la cuenca y vinculan sus diversos territorios colectivos. Se destaca la importancia del río Murrí como corredor ecológico de conexión con el Parque Nacional Natural Las Orquídeas y con el municipio de Urrao. De igual manera, se incorporan para este ámbito las recomendaciones desde el Plan Integral de Cambio Climático de Antioquia (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la

Agricultura [FAO] & Gobernación de Antioquia, 2018) que priorizan medidas para el desarrollo urbano resiliente y los sistemas de drenaje sostenible, así como propuestas del Plan clima y paz 2040 (Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá et al., 2018) que buscan evitar la degradación de los ecosistemas relacionada con las prácticas productivas inadecuadas, y las propuestas del plan de acción de la Orden Quinta de la sentencia T-622 de 2016-direccionadas a prevenir, mitigar y corregir las causas de las afectaciones a los ecosistemas de la cuenca. En este sentido, se propone también la implementación de acciones para la disminución de la erosión y la sedimentación de manera permanente, en articulación con la estrategia para mejorar la navegabilidad del río y el fortalecimiento de las actividades de conservación y uso sostenible de la biodiversidad.

Complementario a lo anterior, para este ámbito se desarrollan propuestas estratégicas para consolidar infraestructuras para la movilidad y la conectividad que buscan la habilitación y el mantenimiento de los corredores fluviales principales como el río Atrato, el río Murrí, el río Cuía y el río Opogadó. Se incluyen acciones para reducir la erosión y la sedimentación de manera permanente, la señalización multilingüe para una operación fluvial adecuada y segura, el fortalecimiento de la movilidad familiar y de proximidad, la adecuación de muelles y embarcaderos en los diferentes asentamientos que se ubican sobre estos cauces y la entrada en operación de un sistema de transporte público fluvial formal y regularizado que posibilite una interconexión expedita en la red de asentamientos de la cuenca. De manera paralela, también se propone el mejoramiento de la pista de aterrizaje de Vigía del Fuerte y su conversión en una terminal aérea que se articule a las propuestas de fortalecimiento productivo descritas anteriormente.

Vinculado a alcanzar la calidad y el acceso al agua, al saneamiento y a la energía, en este ámbito se propone la implementación de sistemas de provisión y tratamiento de aguas no convencionales y más sostenibles ambiental, social y económicamente. La implementación de estos sistemas, además de mejorar las condiciones de calidad de vida de la población local -mediante la prestación estable y continua de estos servicios básicos-, también busca consolidar esta centralidad subregional en un nodo para la innovación y la implementación de soluciones alternativas acordes al contexto. Estas propuestas también acogen recomendaciones de planes como el

Plan clima y paz 2040 (Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá et al. 2018), relacionadas con la implementación de acciones para la producción de energía renovable y la reducción de emisiones a través de la transformación de residuos sólidos, iniciativa que ya se viene adelantando desde el municipio de Vigía y que podría ser potenciada para que tenga un alcance mayor en la cuenca.

Otra de las propuestas estratégicas que se desarrollan para este ámbito es la constitución de nodos de conectividad digital asociados a las instituciones educativas y equipamientos públicos en Vigía del Fuerte, con el fin de facilitar el acceso a información y oportunidades (educativas, laborales, culturales, de esparcimiento, etc.) para la población local. En este ámbito en particular, se ve como una posibilidad de articular esta propuesta a los planteamientos para el desarrollo de un Multicampus que se realizan en el marco de la Agenda Antioquia 2040, su banco de proyectos y el plan especial para la Macrorregión Antioquia Pacífica Biodiversa.

Considerando lo anterior, se formulan los siguientes proyectos piloto para este ámbito estratégico, los cuales se desarrollan más adelante en las Fichas de Proyectos Piloto correspondientes:

- PP01: Bogá: Exposición navegante del Atrato
- PP02: BalsArte: El arte como puente - Proyecto piloto en Bojayá y Vigía del Fuerte
- PP04: Espacios itinerantes de escucha
- PP08: Daibara: Red de experiencias de uso sostenible de la biodiversidad en el Atrato
- PP09: Red de turismo regenerativo del río Atrato y el golfo Urabá – Darién
- PP12: Creación del Observatorio del río Atrato y el Golfo Urabá-Darién
- PP14: Atrato navegable - Proyecto piloto en Vigía del Fuerte
- PP15: Conectividad aérea del Atrato - Proyecto piloto en Vigía del Fuerte
- PP16: Sistema de transporte público fluvial del Atrato
- PP21: Nodos de conectividad digital - Proyecto piloto en Vigía del Fuerte



Figura 94 ▶ Malecón de Vigía del Fuerte.

» Fuente: urbam EAFIT (2023).

Figura 95 (Siguiendo página)  
Mapa del ámbito estratégico.

» Fuente: Elaboración propia.









Nueva Cabezera  
Murindó - Los Playones

Usanka

Resguardo Indígena Río  
Chagerado

Chagerado

RFPN  
Catamba

RFPN  
Las Cruzadas

Corredores y rondas hidricas	Humedal permanente bajo dosis	Cabeceras urbanas	Aeropuertos
Principales corredores de transporte fluvial	Humedal permanente abierto	Centros poblados	Equipamientos de educaci3n media y b3sica
Ci3nagas	3reas SINAP	<b>Poblaci3n</b>	Equipamientos de educaci3n superior y t3cnica
Bosques	3reas con potencial para realizar actividades asociadas a los medios de vida o subsistencia	< 1.000 hab.	Sitios sagrados
Manglares		1.000-10.000 hab.	Sitios con declaratoria de reparaci3n colectiva
Humedal temporal		> 10.000 hab.	
		Puertos y embarcaderos	



## **Murindó - Mutatá - Riosucio: cruce de caminos y escenario para la reparación**

Este ámbito estratégico se enmarca en la zona conformada por las cabeceras urbanas de Murindó (localización actual y futura, una vez sea trasladada), Mutatá y Riosucio. Se caracteriza principalmente por ser un cruce de caminos fluviales y terrestres que posibilitan la conexión directa del Medio Atrato con el sistema urbano central de Urabá (conformado por los municipios de Chigorodó, Carepa, Apartadó y Turbo). Dada su localización estratégica, este ámbito también presenta múltiples retos para la reparación de los impactos y daños causados por el conflicto armado a las comunidades y sus modos de vida, así como la reparación de la relación de estas comunidades con los sistemas naturales que las sustentan.

Las propuestas estratégicas para consolidar y fomentar infraestructuras para la productividad en este ámbito buscan potenciar su aptitud para el desarrollo de múltiples actividades asociadas a los medios de vida o subsistencia -de acuerdo con el plan de acción de la Orden Séptima de la sentencia T-622 de 2016-. Al igual que en el ámbito estratégico anteriormente presentado, también se apuesta por potenciar la producción agroecológica, el manejo y aprovechamiento de los alimentos cultivados y silvestre con el doble propósito de contribuir a la soberanía y seguridad alimentaria y generar ingresos a partir de los excedentes de las cosechas. Las actividades productivas propuestas para este ámbito se relacionan con la pesca artesanal responsable en un entorno de múltiples ciénagas y zonas inundables que deberán ser protegidas y conservadas para garantizar su integridad ecológica. Asociado a este tema estratégico, también la agroforestería comunitaria, la restauración ecológica en las zonas más afectadas por la deforestación, la conservación y articulación de áreas protegidas como la Reserva Forestal Protectora Nacional Río León, la resignificación de la memoria y los saberes ancestrales a partir del reconocimiento de los lugares sujetos de reparación colectiva (como el corregimiento de Caucheras y el Resguardo Mungodó). Asociado al complejo de humedales que se localizan en esta zona, otra propuesta estratégica se vincula al desarrollo de proyectos comunitarios de turismo regenerativo, étnico y científico.

Vinculado a lo anterior, para este ámbito también se desarrollan propuestas estratégicas de adaptación al cambio climático y gestión de riesgos reconociendo la exposición a múltiples amenazas naturales que se presentan en el territorio por lo cual se propone implementar medidas de reducción de riesgos con

enfoque ecosistémico, así como otras soluciones basadas en la naturaleza. Se busca entonces la restauración y conservación de los ecosistemas para fortalecer sus servicios de regulación del clima y de reducción de riesgos, específicamente en los complejos de humedales del tramo medio de la cuenca, así como la constitución de los afluentes transversales como corredores ecológicos que conectan la cuenca y vinculan a sus diversos territorios colectivos. Se destacan el río Murindó por su conexión con el sistema de bosques en la parte alta de la cuenca del río Atrato y la necesidad de restaurarlo como corredor ecológico asociado al sistema de asentamientos que se localizan en su cauce, el río Sucio y su vínculo con la protección del sistema de acuíferos de la cuenca y el río Mutatá como corredor ecológico fundamental para la gestión de riesgos y la adaptación al cambio climático de la cabecera urbana de Mutatá. De igual manera, se incorporan para este ámbito las recomendaciones desde el Plan Integral de Cambio Climático de Antioquia (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura [FAO] & Gobernación de Antioquia, 2018) que priorizan medidas para el desarrollo urbano resiliente y los sistemas de drenaje sostenible, así como propuestas del Plan clima y paz 2040 (Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá et al., 2018) que buscan evitar la degradación de los ecosistemas relacionada con las prácticas productivas inadecuadas y las acciones presentadas en el plan de acción de la Orden Quinta de la sentencia T-622 de 2016- enfocadas en la planificación y ordenamiento ambiental del territorio. En este sentido, se propone también la implementación de acciones para la disminución de la erosión y la sedimentación de manera permanente, en articulación con la estrategia para mejorar la navegabilidad del río y sus afluentes y el fortalecimiento de las actividades de conservación y uso sostenible de la biodiversidad.

En relación a las propuestas estratégicas para la consolidación de infraestructuras para la movilidad y la conectividad, se buscan la habilitación y el mantenimiento de los corredores fluviales principales como el río Atrato, el río Murindó, el río Curbaradó y el río Sucio; se incluyen acciones para reducir la erosión y la sedimentación de manera permanente, la señalización multilingüe para una operación fluvial adecuada y segura, el fortalecimiento de la movilidad familiar y de proximidad, la adecuación de muelles y embarcaderos en los diferentes asentamientos que se ubican sobre estos cauces y la entrada en operación de un sistema de transporte público fluvial formal y

regularizado que posibilite una interconexión expedita en la red de asentamientos de la cuenca. También se propone la integración al sistema fluvial de conexiones terrestres transversales como la vía Riosucio-Mutatá y la vía que pasaría por la cabecera actual y la cabecera nueva de Murindó, para finalmente conectar con Mutatá y el sistema urbano central de Urabá conformado por los municipios de Chigorodó, Carepa, Apartadó y el distrito de Turbo. Para este ámbito también se incluye el trazado del Proyecto Férreo Interoceánico (definido desde el PMTLA y los Macroprocesos Territoriales) que deberá ser evaluado en relación con su potencial impacto ambiental y social, con la necesidad de desarrollar la consulta previa con los territorios colectivos que atravesaría esta infraestructura, con la articulación al sistema de transporte propuesto para la cuenca y con su viabilidad y pertinencia vinculada a la existencia del Puerto de Buenaventura.

Las propuestas estratégicas para implementar acciones relacionadas con garantizar la calidad y el acceso al agua, el saneamiento y la energía se asocian al desarrollo de sistemas de provisión y tratamiento no convencionales. La implementación de estos sistemas busca mejorar las condiciones de calidad de vida de la población local -mediante la prestación estable y continua de estos servicios básicos-. En el caso del tratamiento de aguas residuales en la cabecera actual de Murindó, se propone el uso de sistemas alternativos como islas flotantes como medidas transitorias para lograr su gestión sostenible -mientras se da el proceso de reubicación-; en contraste, para el caso de Mutatá, se proponen sistemas de gestión de aguas residuales alternativos en centros poblados que podrían funcionar de manera centralizada mediante fitorremediación. Estas propuestas también acogen recomendaciones de planes como el Plan clima y paz 2040 (Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá et al., 2018) relacionadas con la implementación de acciones para la producción de energía renovable y la reducción de emisiones a través de la transformación de residuos sólidos.

Otra de las propuestas estratégicas que se desarrollan para este ámbito es la constitución de nodos de conectividad digital asociados a las instituciones educativas y equipamientos públicos que buscan facilitar el acceso a información y oportunidades (educativas, laborales, culturales, de esparcimiento, etc.) para la población local.

Figura 97 (Siguiente página)  
Mapa del ámbito estratégico.  
» Fuente: Elaboración propia.

Figura 96 ▶ Asentamientos en  
Riosucio.  
» Fuente: urbam EAFIT (2023).

En este ámbito será de especial importancia el desarrollo de las acciones para el traslado de la cabecera municipal de Murindó.

Considerando lo anterior, se formulan los siguientes proyectos piloto para este ámbito estratégico, los cuales se desarrollan más adelante en las Fichas de Proyectos Piloto correspondientes:

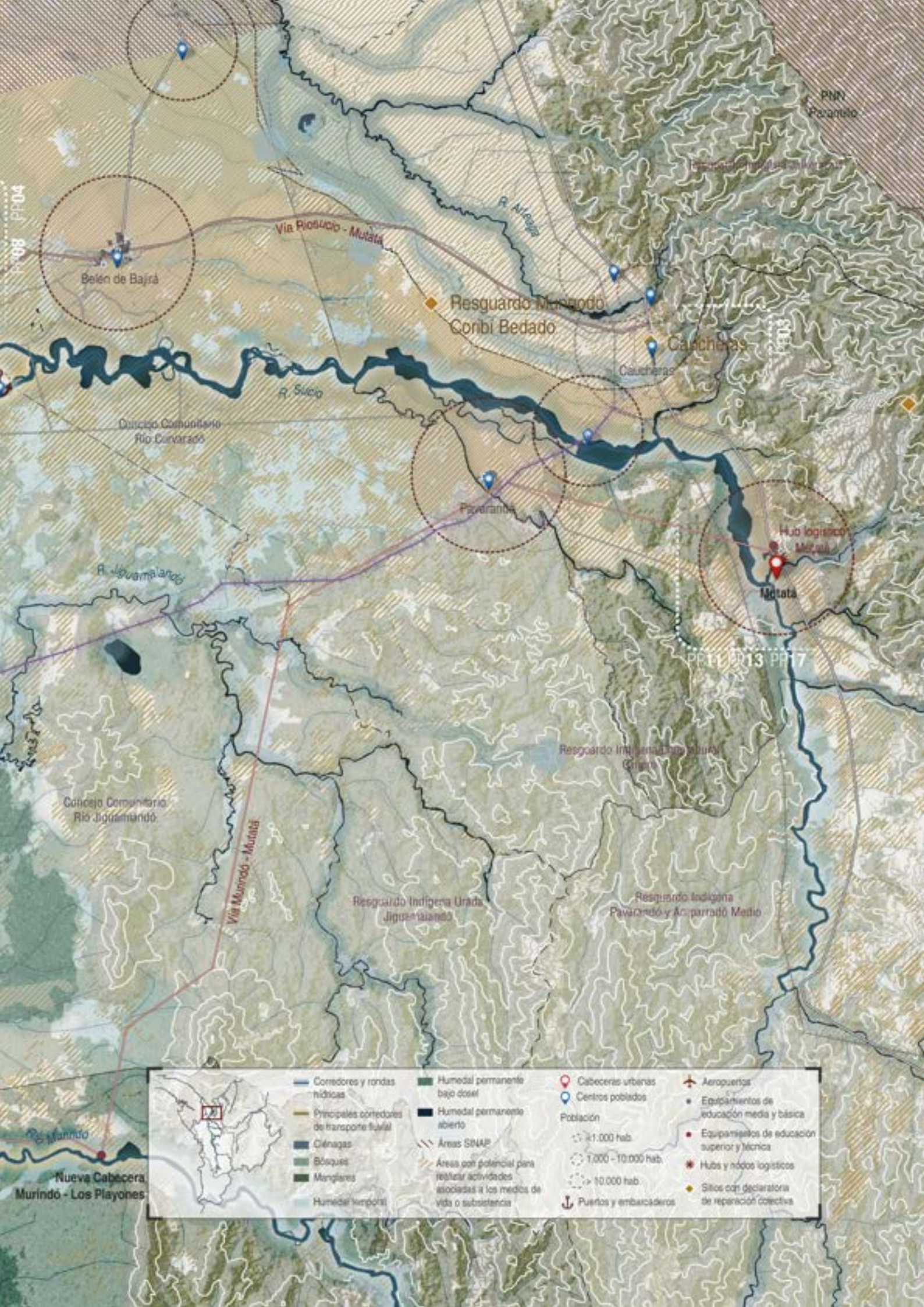
- PP01: Bogá: Exposición navegante del Atrato
- PP03: Cuando el río cuenta: Lugares de memoria del Atrato - Proyecto piloto en Caucheras, Mutatá
- PP04: Espacios itinerantes de escucha
- PP07: Ubuntu: Fortalecimiento a las comunidades en formulación de proyectos de uso sostenible de la biodiversidad - Proyecto piloto en Murindó
- PP08: daibara: Red de experiencias de uso sostenible de la biodiversidad en el Atrato
- PP09: Red de turismo regenerativo del río Atrato y el golfo Urabá – Darién
- PP11: Kulonda: Viveros de especies comestibles y medicinales del Atrato - Proyecto piloto en Mutatá
- PP12: Creación del Observatorio del río Atrato y el Golfo Urabá-Darién
- PP13: Escuela rotativa de intercambio de experiencias de soluciones basadas en la naturaleza para la reducción de riesgos - Proyecto piloto en Mutatá
- PP16: Sistema de transporte público fluvial del Atrato
- PP17: Tratamiento alternativo de aguas residuales - Proyecto piloto en Pavarandó, Mutatá
- PP18: Islas flotantes para el tratamiento de aguas residuales - Proyecto piloto en Murindó











Corredores y rondas hídricas	Humedal permanente bajo cosecha	Cabeceras urbanas	Aeropuertos
Principales corredores de transporte fluvial	Humedal permanente abierto	Centros poblados	Equipamientos de educación media y básica
Ciénagas	Áreas SINAP	<b>Población</b>	Equipamientos de educación superior y técnica
Bosques	Áreas con potencial para realizar actividades asociadas a los medios de vida o subsistencia	< 1.000 hab.	Hubs y nodos logísticos
Manglares		1.000 - 10.000 hab.	Sitios con declaratoria de reparación colectiva
Humedal temporal		> 10.000 hab.	
		Puertos y embarcaderos	

Nueva Cabecera Murindó - Los Playones



## **Turbo - Golfo Urabá - Darién: escenario de competitividad articulado a la protección de la biodiversidad y los modos tradicionales de vida**

Este ámbito estratégico destaca la relevancia de comprender el Golfo Urabá - Darién como parte del sistema del río Atrato, ya que sus dinámicas están condicionadas, en gran medida, por lo que sucede en la cuenca. En este ámbito el distrito de Turbo cumple un papel fundamental para resignificar el vínculo con el río en las múltiples bocas que conforman su desembocadura y para comprender que muchas de las apuestas estratégicas previstas para la subregión de Urabá desde la Macrorregión Médula, ciudad larga de cuatro corazones dependerán de garantizar mayor sostenibilidad ecológica y equilibrio socio-ecológico en la cuenca del Atrato.

Las propuestas estratégicas para consolidar y fomentar infraestructuras para la productividad en este ámbito buscan potenciar su aptitud para el desarrollo de múltiples actividades asociadas a los medios de vida o subsistencia -de acuerdo con el plan de acción de la Orden Séptima de la sentencia T-622 de 2016-. Al igual que en los ámbitos estratégicos anteriormente presentados, también se apuesta por potenciar la producción agroecológica, el manejo y aprovechamiento de los alimentos cultivados y silvestres con el doble propósito de contribuir a la soberanía y seguridad alimentaria y generar ingresos a partir de los excedentes de las cosechas. Las actividades productivas propuestas para este ámbito se relacionan con la implementación de acciones para la disminución de la erosión y la sedimentación de manera permanente, en articulación con las acciones para mejorar la navegabilidad del río y el fortalecimiento de otras actividades de uso sostenible de la biodiversidad como la pesca artesanal; la protección de ecosistemas estratégicos y áreas de importancia ambiental como los manglares, los humedales, los arracachales, etc.; y la conservación y articulación de las áreas protegidas de este ámbito como el Parque Nacional Natural Los Katíos, la Reserva Forestal Protectora Nacional Darién, el Distrito de Manejo Integrado Lago Azul-Los Manatíes, el Parque Natural Regional Río León y Surikí y el Distrito de Manejo Integrado Serranía de Abibe. Asociado a este tema estratégico, también se propone la agroforestería comunitaria, la restauración ecológica en las zonas más afectadas por la deforestación, la resignificación de la memoria y los saberes ancestrales a partir del reconocimiento de los lugares sujetos de reparación colectiva (como los corregimientos El Tres, Paquemás, Nueva Colonia, Tulapa y Pueblo Bello y las comunidades indígenas Emberá Eyabida de Arcúa). Asociado al complejo de humedales que se localizan en esta zona, otra propuesta estratégica se vincula al desarrollo de

proyectos comunitarios de turismo regenerativo, étnico y científico vinculados a los ecosistemas estratégicos y áreas de importancia ambiental del golfo. También se identifica como oportunidad en este ámbito la posibilidad de implementar estrategias complementarias de conservación, tales como las OMEC.

De manera complementaria, para este ámbito también se desarrollan propuestas estratégicas de adaptación al cambio climático y gestión de riesgos. Se busca entonces la recuperación y conservación de los ecosistemas, específicamente los asociados al río Atrato y su complejo de humedales en la parte baja (ciénaga de Unguía, ciénaga Marriaga, ciénaga de Tumaradó, entre otras), así como la constitución de afluentes transversales como corredores ecológicos que conectan la cuenca. Se destacan el río León y sus afluentes por la necesidad de lograr su recuperación ecológica y reducir los impactos de las actividades agroindustriales y urbanas en la zona, el río Surikí y el río Tanela como importantes corredores de biodiversidad y los ríos que discurren directamente al golfo como el río Turbo, el río Currulao y el río Guadualito cuya recuperación es fundamental ya que atraviesan la cabecera urbana municipal y los principales centros poblados en suelo rural (Currulao y El Tres). De igual manera, se incorporan para este ámbito las recomendaciones relacionadas con la implementación de medidas de adaptación y mitigación del riesgo por erosión costera e inundación en un escenario de cambio climático propuestas por el POD (Gobernación de Antioquia, Dirección de Planeación Estratégica Integral, Universidad Nacional de Colombia, 2018) y el POMIUC (Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá et al., 2018), las acciones para la protección del litoral Caribe propuestas desde la Gerencia regional para Urabá de la Gobernación de Antioquia (2011) y las medidas formuladas por el El Plan clima y paz 2040 que incluye programas de adaptación al cambio climático de la Unidad Costera Darién Caribe y barrios costeros adaptados al cambio climático (CORPOURABA, Corporación para el Desarrollo y Paz de Córdoba y Urabá [CORDUPAZ] & E3 Ecología, economía y ética, 2017). También se incorporan acciones propuestas desde el Plan Integral de Cambio Climático de Antioquia que apuestan por un desarrollo urbano resiliente mediante construcciones resistentes al cambio climático y la implementación de Sistemas de Drenaje Urbano Sostenible (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura [FAO] & Gobernación de Antioquia, 2018).



En relación a las propuestas estratégicas para la consolidación de infraestructuras para la movilidad y la conectividad, se buscan la habilitación y el mantenimiento del corredor fluvial del río Atrato para lo que se incluyen acciones para reducir la erosión y la sedimentación de manera permanente, la señalización para una operación fluvial adecuada y segura, el fortalecimiento de la movilidad familiar y de proximidad, la adecuación de muelles y embarcaderos en los diferentes asentamientos que se ubican sobre estos cauces y la entrada en operación de un sistema de transporte público fluvial formal y regularizado que posibilite una interconexión expedita con la red de asentamientos de la cuenca y el litoral. En este ámbito también se integran la construcción de los puertos sobre el golfo: Puerto Antioquia y Puerto Pisisí, incluidos también en el ejercicio del PMTLA, los Macroprocesos Territoriales de Antioquia, el Plan de desarrollo departamental de Antioquia 2020 - 2023, el POD y el ejercicio Antioquia 2050. Vinculado a este tema, también se incorporan las propuestas de internacionalización del aeropuerto Antonio Roldán Betancur en el municipio de Carepa que se contempla en el PMTLA (Ferrocarril de Antioquia, 2023), el Plan de desarrollo departamental de Antioquia 2020 - 2023 (Gobernación de Antioquia, 2020b) y Antioquia 2050 (Gobernación de Antioquia, 2019).

Finalmente, se formulan propuestas estratégicas para garantizar la calidad y el acceso al agua, el saneamiento y la energía mediante la implementación de sistemas no convencionales de provisión y tratamiento. La implementación de estos sistemas busca mejorar las condiciones de calidad de vida de la población local -mediante la prestación estable y continua de estos servicios básicos-. En el caso de la provisión de agua, se proponen sistemas alternativos ya desarrollados con éxito en el municipio como el acueducto aéreo y la consolidación de Escuelas de Lluvia que pretenden incorporar en los equipamientos educativos sistemas de recolección y gestión sostenible del agua lluvia a manera de acción demostrativa para su futura implementación en entornos domésticos. De igual manera, se presenta la posibilidad de incluir sistemas alternativos para la gestión de aguas residuales y provisión de energía eléctrica. Estas propuestas también acogen recomendaciones de planes como el Plan clima y paz 2040 (Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá et al., 2018) relacionadas con la implementación de acciones para la producción de

energía renovable y la reducción de emisiones a través de la transformación de residuos sólidos. Esta última acción también podría articularse a esfuerzos que ya existen que lideran entidades como Futuraseo en el municipio.

Considerando lo anterior, se formulan los siguientes proyectos piloto para este ámbito estratégico, los cuales se desarrollan más adelante en las Fichas de Proyectos Piloto correspondientes:

- PP01: Bogá: Exposición navegante del Atrato
- PP04: Espacios itinerantes de escucha
- PP05: Proyecto REDD+ justo, equitativo y sostenible – Proyecto piloto con Consejo Comunitario de Manatíes, Turbo
- PP06: Creación de OMECs (Otras Medidas Efectivas de Conservación Basadas en Áreas) - Proyecto piloto en Reserva Surikí, Turbo
- PP08: Daibara: Red de experiencias de uso sostenible de la biodiversidad en el Atrato
- PP09: Red de turismo regenerativo del río Atrato y el golfo Urabá – Darién
- PP10: Mi canoa: Ruta de manglares y humedales - Proyecto piloto en Consejo Comunitario Bocas del Atrato y Leoncito, Turbo
- PP12: Creación del Observatorio del río Atrato y el Golfo Urabá-Darién
- PP16: Sistema de transporte público fluvial del Atrato
- PP19: Kilele: Escuela de Lluvia del Atrato - Proyecto piloto en Consejo Comunitario Bocas del Atrato y Leoncito, Turbo
- PP20: Acueducto aéreo - Proyecto piloto en Consejo Comunitario Bocas del Atrato y Leoncito, Turbo

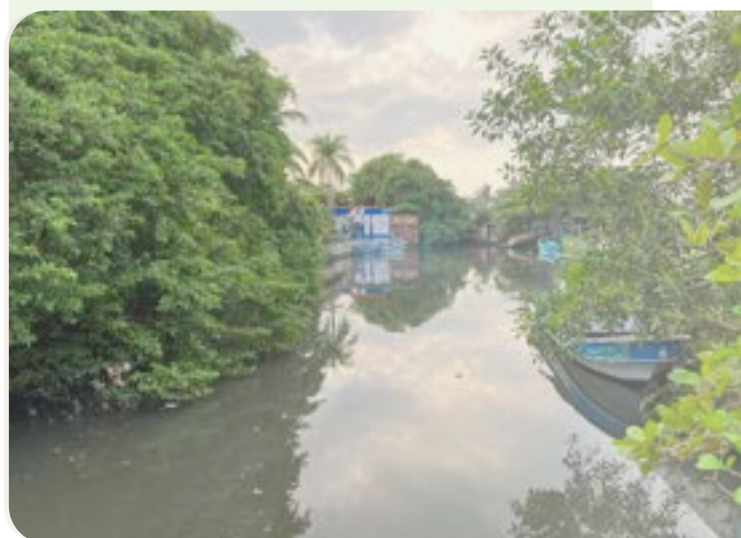


Figura 99 (Siguiente página)  
Mapa del ámbito estratégico.  
» Fuente: Elaboración propia.

Figura 98 ▶ Muelle el Waffe de  
Turbo.  
» Fuente: urbam EAFIT (2023).





Golfo de Urabá

El Boco

Grigal

Fariela

Sta. María del Darién

C. Marrnaga

Marrnaga

DM  
Lago Azul los Manatíes

Unguá

Pta. Unguá

C. de Unguá

Acuña

Concejo Comunal Mayor del Bajo Atrato

Resguardo Indígena Acuña

RPN Dairén

Panamá

Concejo Comunal Bocas del Atrato y Leoncio

RPN Los Katios

Belazito

PP05

Río Atrato

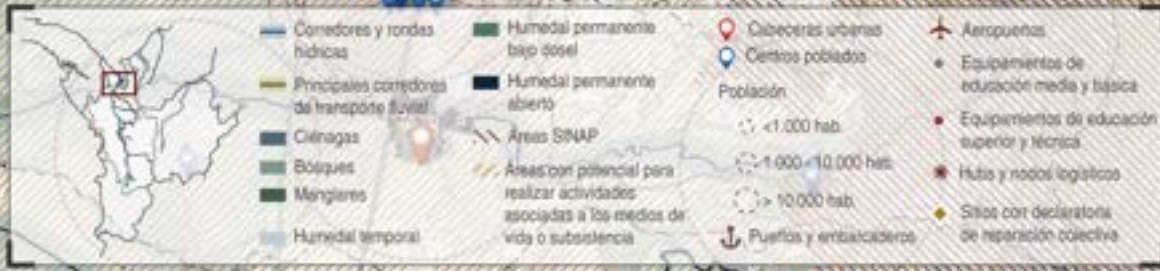
C. de Tumaradó

PP06

PP08 PP04

Concejo Comunal de Matigales







## 2 Gobernanza para la convergencia de actores y la gestión de la Hoja de Ruta del Atrato

Los insumos presentados en los anteriores apartados constituyen una línea base que permite caracterizar los actores relevantes en la cuenca del río Atrato y sus relacionamientos y, adicionalmente, identificar las acciones que vienen liderando o movilizándolo ya sea desde la formulación en diversos escenarios de planeación o desde la práctica y acción en el territorio. Estos insumos son claves para la Hoja de Ruta del Atrato porque permiten tener un punto de partida sólido que se ancla tanto en las lógicas institucionales de los diversos planes (nacionales, regionales, locales y étnicos), como en la realidad territorial de las acciones que ya se están dinamizando y las necesidades que las poblaciones y organizaciones locales identifican.

En este sentido, este ejercicio es importante porque permite identificar dos retos o fallos a superar desde las estrategias de gobernanza que le darán vida a la Hoja de Ruta y la convertirán en un ejercicio innovador que impulse la implementación de acciones que transformen positivamente la relación con el río Atrato y las condiciones de vida de sus habitantes.

### **Fallos de Estado y la coordinación intergubernamental y horizontal (entre las agencias y niveles del estado)**

Como se mencionó anteriormente, para el caso del territorio del río Atrato las políticas públicas y los instrumentos de planificación, regulación y gestión se multiplican en relación con las diversas delimitaciones que aquí se superponen. De acuerdo con la información consultada, en los últimos 20 años se han formulado más de 100 planes y 35 políticas públicas, estos se han enmarcado en diferentes escalas territoriales (étnico-territorial, municipal, departamental, regional, nacional, etc.), pero de manera general encuentran grandes retos en su implementación y en lograr una articulación y armonización de sus propuestas y recursos. Esta situación evidencia un fallo de Estado.

El concepto de “fallo de Estado,” es multifacético y se refiere a una situación en la que las instituciones gubernamentales son incapaces de proveer los resultados esperados, a menudo debido a deficiencias en la implementación de políticas, administración y gobernanza. Jessop (1998) define el fallo de Estado como el reconocimiento de que las estrategias del gobierno o las instituciones del Estado pueden ser inadecuadas frente a las dinámicas complejas de la sociedad, y que las capacidades del Estado pueden estar mal equipadas para gestionar los dilemas socioeconómicos contemporáneos.

Los fallos de Estado pueden manifestarse de múltiples formas y pueden ser analizados a través de varios enfoques teóricos. Para entender la complejidad del fallo del Estado, primero es necesario reconocer la ambigüedad y el conflicto inherentes al proceso de implementación, tal como lo identifica Matland (1995). Esto se ve reflejado en la discrepancia entre las políticas como son concebidas y como se ejecutan, un fenómeno que Matland (1995) encapsula en su modelo de ambigüedad-conflicto. La ambigüedad se relaciona con los objetivos poco claros o los medios para lograrlos, y el conflicto surge de la diferencia en intereses entre los actores involucrados.

Los plazos indefinidos son un claro ejemplo de ambigüedad que puede resultar en inacción o en una implementación desordenada, donde los actores involucrados tienen poco entendimiento de las temporalidades de los programas. La ambigüedad en los plazos de ejecución es evidente en los ejercicios de planeación para la cuenca del río Atrato y esto se convierte en un obstáculo para una implementación coherente (Matland, 1995). Por otro lado, el conflicto puede surgir de diferentes interpretaciones de las políticas entre los involucrados. Esto especialmente en el caso que exista un número amplio de planes para intervenir un territorio, todos con diferentes horizontes de acción y con diferentes enfoques.

Otro elemento que se identifica en este caso es la multiplicidad de actores y la fragmentación de la autoridad que puede conducir a la „implementación ineficaz“ (Pressman y Wildavsky, 1973). En este sentido, la complejidad burocrática y la fragmentación de autoridades a menudo conducen a la dilución de la eficacia política. Así, otra fuente de fallos de estado puede estar asociada a la diversidad de escalas y la homogeneidad de la información. Estas dimensiones son críticas en el trabajo de Pressman y Wildavsky (1973), quienes destacan que la implementación de políticas públicas frecuentemente enfrenta dificultades cuando existen demasiadas escalas involucradas en la implementación. Esto puede resultar en grandes expectativas que rara vez se materializan debido a las disparidades y contradicciones entre las políticas diseñadas y las capacidades de implementación. En relación con la diversidad de escalas y falta de homogeneidad en la información, se indica que „sus escalas son diversas, las estructuras y nivel de detalle de la información que presentan estos planes también lo es“. Este punto concuerda con los problemas de implementación que Pressman y Wildavsky (1973) discuten. Esto evidencia que la escala de este plan estratégico no es una que exista, sino que es tratada con un ámbito de acción por planes de otras escalas como el nivel nacional, departamental, regional; o como



Figura 100 ▶ Participación y liderazgo ejercido desde la comunidad.

» Fuente: urbam EAFIT (2023).

un espacio para la aplicación de proyectos de diversas políticas temáticas como la ambiental, la étnica, la municipal, etc. Esto implica que la implementación de muchos de estos propósitos en una escala política que no existe, genera una gran complejidad que dificulta la implementación.

Otro fallo de Estado puede estar relacionado con los problemas de territorialización de los planes o objetivos del Estado. Ostrom (1990) subraya la importancia de la territorialización de las acciones en el gobierno de bienes comunes. La falta de especificidad geográfica y contextual en la formulación de políticas puede llevar a un déficit en la efectividad de las mismas, ya que la territorialidad influye en la capacidad de los actores para organizar y movilizar recursos de manera efectiva. Además, esta falta de especificidad para regiones muy diversas como las que atañen a este plan estratégico pueden llevar fácilmente a fallos de estado. La falta de territorialización y concreción de acciones queda evidenciada cuando se señala que en los planes analizados „muchas de las acciones propuestas no están territorializadas y la localización a la que se hace referencia es muy general“. Esta observación es un reflejo del tipo de problemas que Ostrom (1990) asigna a la especificidad geográfica y contextual.

En cuanto a la colaboración intergubernamental, O'Toole (2000) enfatiza la importancia de una red de implementación estructurada y el papel vital de las organizaciones intermedias. La coordinación entre los distintos niveles de gobierno y actores no gubernamentales es esencial para evitar la fragmentación de esfuerzos y garantizar la coherencia en la implementación de políticas. Así, si lo que existe es un conjunto de actores estatales que no actúan coordinadamente, sino que cada uno formula sus propios planes y objetivos, ignorando aquellos de los otros actores, entonces se producirá un fallo de Estado. En este sentido, O'Toole (2000) añade otra capa de complejidad al analizar la estructura de la red de implementación. Un fallo



Figura 101 ◀ Joven participante del Taller Territorial en Bocas del Atrato.

» Fuente: urbam EAFIT (2023).



del estado se hace evidente en la falta de coordinación efectiva entre los diferentes niveles de gobierno y los actores no gubernamentales, una coordinación que es fundamental para la implementación exitosa de políticas. La complejidad y la falta de coordinación dentro de la red de implementación se reflejan para el caso del río Atrato cuando se menciona que la articulación entre los diferentes niveles de gobierno y actores es débil, con escasa evidencia de coordinación o trabajo conjunto. Este aspecto alude directamente a la importancia de la estructura de la red de implementación y el rol de las organizaciones intermedias que O'Toole (2000) destaca como esenciales para la implementación efectiva.

Además, la asignación de responsabilidades es otro aspecto crucial que Hill y Hupe (2002) identifican como determinante para una implementación efectiva de políticas. En este orden de ideas, el fallo del estado se manifiesta cuando las responsabilidades no están claramente definidas o cuando se dispersan entre múltiples actores sin una coordinación adecuada. La asignación de responsabilidades es otro pilar en la implementación efectiva de políticas, como sugieren Hill y Hupe (2002), una definición clara de responsabilidades es esencial para evitar la dispersión de esfuerzos y asegurar que haya actores claramente identificados que lleven a cabo las acciones necesarias. Un claro fallo en la asignación de responsabilidades se presenta en la parte del análisis que indica que solamente el 52% de las acciones identificadas en los planes tienen un responsable asignado para su ejecución. Esto demuestra una carencia significativa en la definición de responsabilidades, lo que Hill y Hupe (2002) identifican como una barrera crítica para la implementación de políticas públicas eficaces.

Adicionalmente, la medición del desempeño y los indicadores son esenciales para evaluar el éxito de las políticas públicas (Bouckaert & Halligan, 2008). Un fallo estatal ocurre cuando no existen indicadores claros o cuando los sistemas de seguimiento no están bien establecidos, lo que imposibilita la medición del progreso y la realización de ajustes necesarios. Sin indicadores claros y herramientas de seguimiento definidas, es difícil medir el progreso y hacer ajustes necesarios. Esto resalta una debilidad en la gestión del rendimiento y la medición, aspectos que Bouckaert y Halligan (2008) sostienen son vitales para entender y mejorar la implementación de políticas públicas.

Finalmente, también una falla de estado se puede dar por la falta de claridad en la asignación de recursos para los planes u objetivos. El financiamiento, según Wildavsky (1964), es el motor que impulsa la implementación de la política. Un financiamiento incierto o disperso puede llevar a una ejecución inconsistente y a la falta de sostenibilidad de los programas en el tiempo. Wildavsky (1964) enfatiza cómo esta incertidumbre financiera puede perjudicar la ejecución y la sostenibilidad de políticas.

En conclusión, los fallos del estado en la implementación de políticas públicas son multifacéticos y profundamente arraigados en problemas estructurales y de proceso. Estos fallos son reflejo de una gobernanza deficiente que no logra articular claramente responsabilidades, medir resultados de manera efectiva, y coordinar entre una multitud de actores y niveles de gobierno. Este análisis, basado en la literatura especializada, ofrece una visión crítica de cómo los fallos del estado pueden ser abordados y posiblemente mitigados a través de una implementación de políticas más coherente y coordinada.

## **Los fallos de gobernanza y la coordinación entre actores de la sociedad civil**

En complemento con lo anterior, en el análisis de las acciones que hoy se movilizan en el territorio se encontró que, si bien existen múltiples actores que hoy lideran iniciativas de impacto positivo en el territorio, persiste un reto en alcanzar mayor articulación que les permita superar sus limitaciones en cuanto a su alcance y sostenibilidad. La fragmentación de los actores de la sociedad civil y la ausencia de escenarios de coordinación que convoquen a toda la cuenca representa, en general, fallos de gobernanza que terminan dificultando que los objetivos de la sociedad y sus distintas organizaciones se materialicen.

Un fallo de gobernanza se refiere a una situación en la que las estructuras e instituciones políticas no logran coordinar efectivamente a los diferentes actores de una sociedad para tomar decisiones y emprender acciones colectivas. Jessop (1998) describe este fenómeno como la incapacidad de los sistemas de gobernanza para lograr los resultados deseados, lo cual puede ser el resultado de problemas estructurales internos, limitaciones en la coordinación o simplemente por la carencia de capacidad para manejar la complejidad y la diversidad de intereses en una sociedad. Según Peters (2012), la gobernanza efectiva requiere de la habilidad para superar la fragmentación inherente a la sociedad moderna, donde múltiples actores con intereses diversos compiten por recursos y atención. La fragmentación social puede llevar a una „tragedia de los comunes“ donde los individuos, actuando de acuerdo a su interés propio, resultan en un daño colectivo al bienestar general (Hardin, 1968).

Los problemas de acción colectiva se extienden más allá de la conocida tragedia de los comunes. En escenarios donde existe una pluralidad de actores con una mirada de objetivos y proyectos, la coordinación se torna compleja. Esta fragmentación de esfuerzos puede conducir a la dilución de recursos y al fracaso en materializar proyectos significativos. Olson (1965) argumenta que, sin incentivos claros y estructuras que alienten la participación individual hacia el bien colectivo, la acción colectiva puede no materializarse, especialmente en grupos grandes donde la contribución individual es menos perceptible. Este fenómeno es agravado por la diversidad de intereses y la competencia por recursos limitados, lo que puede resultar en conflictos y en la inmovilización de iniciativas (Ostrom, 1990).

La superación de estos desafíos requiere mecanismos que fomenten la cooperación y alineen los intereses individuales con los objetivos colectivos. El diseño institucional, según Ostrom (1990), puede proporcionar los medios para superar los problemas de acción colectiva a través de la creación de reglas y normas que faciliten la gestión colaborativa de recursos y proyectos. Además, la teoría de juegos ha demostrado que cuando los actores reconocen la interdependencia de sus acciones, pueden surgir estrategias de cooperación que superan el dilema del prisionero, un escenario donde la desconfianza mutua impide la cooperación, incluso cuando es beneficioso para todas las partes (Axelrod, 1984).

Para facilitar la acción colectiva, se recomienda también el liderazgo colaborativo y la construcción de confianza entre los actores, lo que puede ser logrado a través de la transparencia y la comunicación efectiva (Ansell & Gash, 2008). Estos elementos son esenciales para construir un entendimiento común y para articular una visión compartida que pueda guiar a los actores hacia objetivos colectivos y la realización de proyectos comunes.

Para contrarrestar estos fallos de gobernanza, es crucial establecer marcos de acción colectiva que promuevan la convergencia de objetivos y la cooperación entre los actores. Ostrom (1990) argumenta que es posible superar los problemas de acción colectiva a través de la creación de instituciones que permitan la cooperación y la gestión efectiva de recursos compartidos. Esto implica la necesidad de desarrollar capacidades institucionales y mecanismos de gobernanza que fomenten la participación, la negociación y el compromiso entre las partes interesadas. La literatura sugiere que las acciones estratégicas para evitar o corregir los fallos de gobernanza incluyen:

- Establecer objetivos comunes y claros que alineen a los diferentes actores (Peters, 2019).
- Crear espacios de diálogo y mecanismos para la toma de decisiones inclusivos y representativos (Ansell & Gash, 2008).
- Desarrollar instituciones robustas que puedan gestionar la diversidad de intereses y fomentar la confianza entre los actores (Ostrom, 1990).
- Promover la transparencia y la rendición de cuentas para asegurar que las acciones colectivas sean eficaces y justas (Jessop, 1998).
- Para aplicar estos principios de manera efectiva, es esencial adoptar un enfoque adaptativo que considere las particularidades contextuales y evolucione según las dinámicas sociales y políticas cambiantes (Chaffin, Gosnell, & Cosens, 2014).



Figura 102 ▶ Malecón de Quibdó.  
» Fuente: urbam EAFIT (2023).



## Estrategias de gobernanza colaborativa para el río Atrato

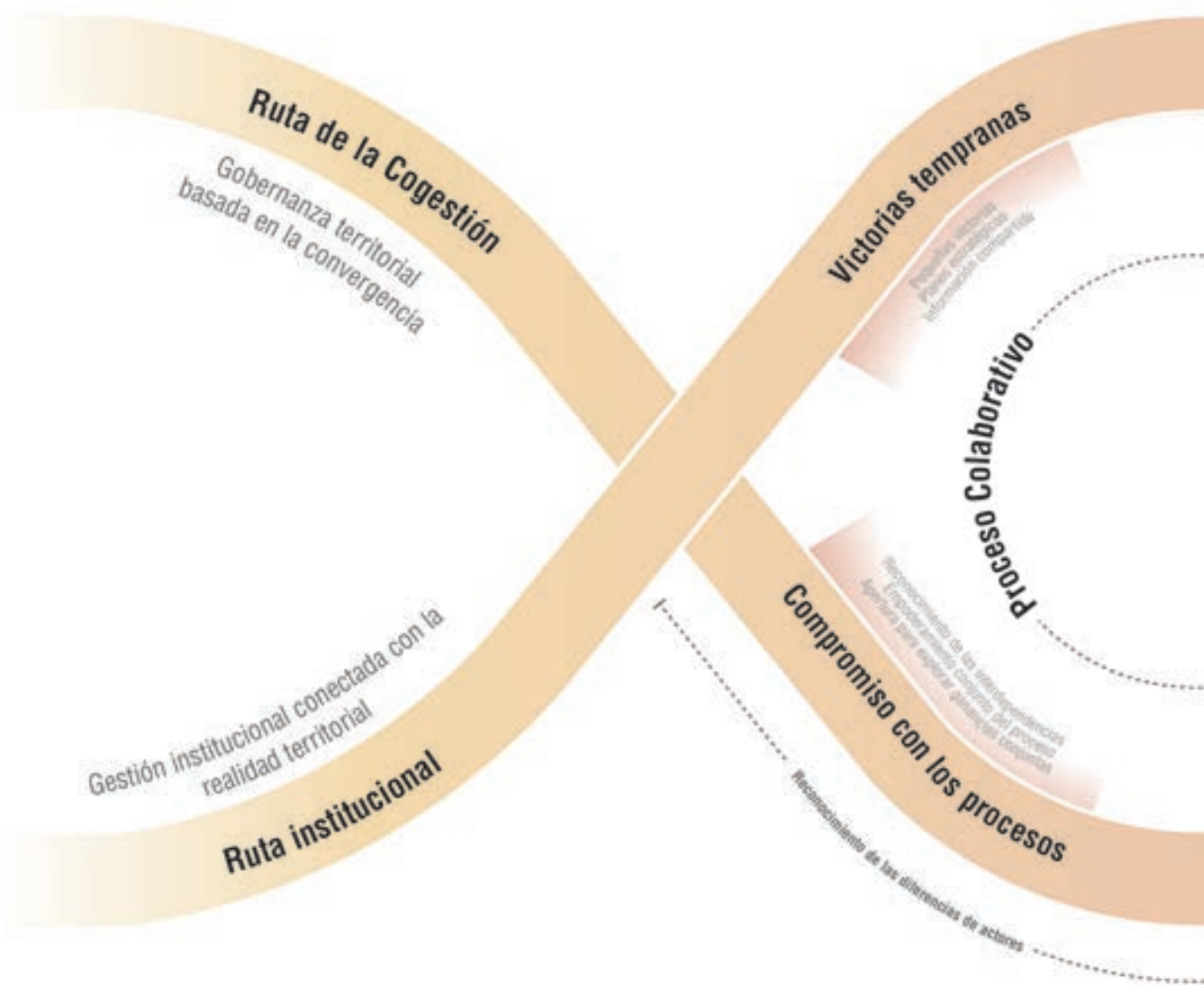
Los fallos de estado y de gobernanza identificados para la cuenca del río Atrato se encuentran asociados a las capacidades de gestión y relacionamiento entre actores desde las dimensiones comunitaria e institucional y sus capacidades para fijar problemas comunes y generar acuerdos en torno a objetivos y acciones.

En este sentido, y partir de lo analizado anteriormente, las estrategias de gobernanza que se proponen para la Hoja de Ruta del Atrato responden y buscan integrar la dimensión de lo local y lo étnico con la dimensión de lo institucional alrededor de escenarios de convergencia y gestión que valoren y potencien los recursos y capacidades de los diferentes actores en los diferentes niveles. Desde esta perspectiva, se apunta a la generación de un modelo de gobernanza desde la coordinación y articulación, la cual tenga en

cuenta los siguientes lineamientos con un enfoque de generación de capacidades conjuntas para la toma de decisiones:

- La armonía con la que otros procesos y actividades se combinan y acoplan en las estructuras organizacionales (Gulick, 1937, pág. 5).
- El ajuste mutuo de decisiones o interacciones entre actores para producir efectos positivos (Lindblom, 1965).
- La consistencia lógica y coherente de los procesos donde es necesario el cumplimiento del rol y de las reglas existentes entre los actores y el establecimiento de reglas, intercambio de información y toma de decisión (Lie, 2011).

El modelo propuesto entiende la gobernanza colaborativa como un proceso colectivo de toma de

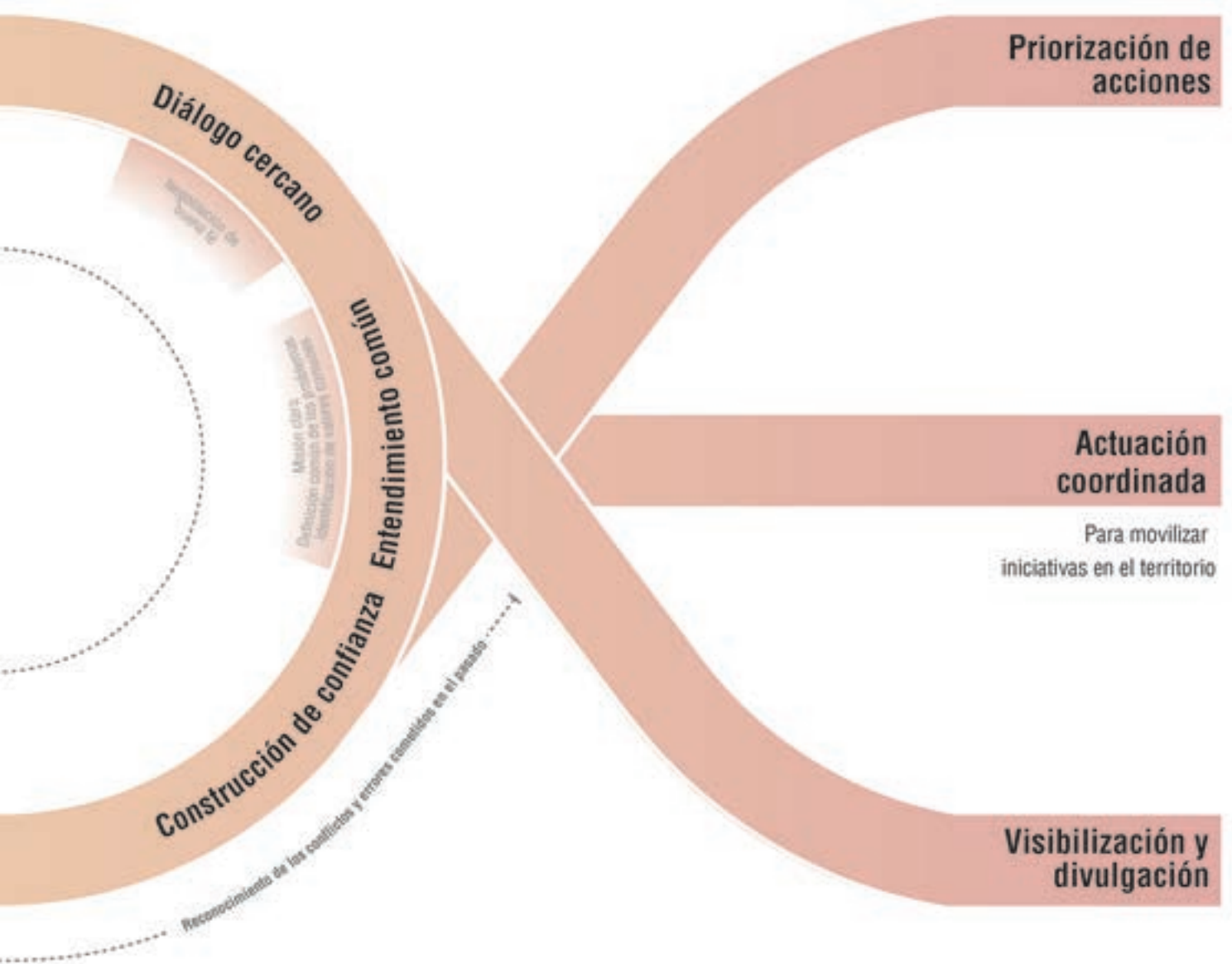


decisiones que vincula instituciones públicas, organizaciones de la sociedad civil, comunidades, sector privado, academia, entre otros, que busca generar acuerdos alrededor de los problemas comunes y de los objetivos y las acciones para resolverlos. En este proceso se reconoce que pueden existir intereses opuestos entre los actores y relacionamientos divergentes, pero lo que pretende es consolidar relaciones de cooperación que se soporten en un diálogo cercano para elaborar lenguajes comunes, construir confianza y desarrollar procesos sostenibles en el tiempo (Ansell, C. & Gash, A., 2008).

Es así como este escenario de colaboración se construye mediante la articulación de dos rutas de gobernanza y activación cuyo relacionamiento y complementariedad darán vida a las acciones de esta Hoja de Ruta y trazarán los mecanismos de coordinación interinstitucional e interjurisdiccional para su gestión y materialización. Es importante mencionar que este esfuerzo de coordinación se enmarcan en esa búsqueda por el cuidado, mantenimiento y recuperación del complejo biocultural de la cuenca del río Atrato y sus afluentes y en el reconocimiento y respeto de los espacios de consulta y concertación con sus comunidades (Comité de Seguimiento Sentencia T-622 de 2016, 2018).

Figura 103 Rutas de gobernanza y activación que configuran el modelo de gobernanza colaborativa de la Hoja de ruta del Río Atrato.

» Fuente: Elaboración propia con base en Ansell, C. & Gash, A., 2008.



## Ruta de la cogestión: gobernanza territorial basada en la convergencia

En conexión con el acercamiento a las voces del territorio que plantea la Agenda 2024 y los Macroprocesos Territoriales de Antioquia, y que también inspira la propuesta metodológica de diálogo social y participación ciudadana que propone esta Hoja de Ruta del Atrato, es necesario desarrollar mecanismos de coordinación que le permitan a los múltiples actores del territorio conocer las iniciativas que se están desarrollando, movilizar de manera colectiva y concertar los proyectos a desarrollar a futuro y priorizar las acciones bajo la visión estratégica territorial propuesta. Estos mecanismos trazan la ruta de la cogestión que busca conectar el territorio con las agendas públicas e incidir en la toma de decisiones (Leyva & Mejía, 2023, p.310).

En este sentido, este modelo de gobernanza colaborativa pone su acento en el desarrollo territorial, el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes locales y el fortalecimiento de las organizaciones comunitarias y étnicas. Esta apuesta consolida una ruta de cogestión que, en lugar de crear instancias de participación o concertación completamente nuevas, reconoce y valora la capacidad de gestión de liderazgos étnico territoriales, colectivos, asociaciones, grupos de personas u otras formas de organización social ya consolidadas, con habilidades para movilizar acciones de manera eficiente y, en muchos casos, más acertada en función de las necesidades del territorio.

La apropiación social sobre los procesos de organización y transformación del territorio se facilita mucho más cuando existe un tejido social fuerte, fundamentado en relaciones estrechas de confianza y cooperación, además de un conocimiento cercano de las necesidades comunes, una intención explícita de trabajo colectivo e incluso unas formas idiosincráticas de organización y comunicación. Estos elementos se construyen con el tiempo en el seno de las dinámicas comunitarias, y resulta complejo intentar propiciarlos “de cero” a través de esquemas de organización que inicialmente no cuenten con los elementos mencionados y que se generen desde un ente externo.

Para activar un modelo de gobernanza en el que los actores se comprometan de manera genuina y tiendan a dar continuidad a los procesos, es importante fortalecer o consolidar capital social comunitario, que precisamente hace referencia a las relaciones estables de cooperación, confianza, reconocimiento mutuo y reciprocidad que se tejen entre personas de

un grupo, organización, empresa o comunidad local con el objetivo de trabajar por propósitos comunes (Aguirre & Pinto, 2006). Se podría decir que el capital social comunitario es el sustrato que compone un tejido social sólido y su valor reside en que posibilita: la creación de confianza entre los miembros del grupo, la cooperación coordinada en tareas, la movilización y gestión de recursos, la resolución de conflictos, el control social, en tanto se establecen normas y mecanismos de sanción y la legitimación de líderes que pueden gestionar y coordinar mejor las acciones (Durston, 2000).

Las estrategias que se proponen para activar una gobernanza colaborativa desde la cogestión contemplan esa construcción o fortalecimiento del capital social comunitario entre los habitantes y organizaciones del Atrato y la toman como base para la consolidación de formas de cooperación más complejas que se sostengan en el tiempo y puedan coordinar y apalancar la ejecución de los proyectos prioritarios para el territorio.

Para lograr la puesta en marcha de estas estrategias, se propone que la estructura de gobernanza de la ruta de la cogestión parta del reconocimiento del Cuerpo Colegiado de Guardianes del Atrato (conformado a partir de la sentencia T-622 de 2016) que, como colectivo de organizaciones comunitarias de segundo nivel de la cuenca, ha logrado posicionar el Atrato como un tema relevante en las agendas institucionales y ha construido un proceso desde el territorio para la puesta en marcha de los planes de acción de la sentencia. En este sentido se propone que la estructura de gobernanza de esta ruta sea liderada por esta instancia y, así, se ponga en valor el camino ya recorrido por este colectivo y la legitimidad que ya tiene en el territorio. Para complementar su mirada, se propone que dentro de este Cuerpo Colegiado, además de las organizaciones que ya lo integran (FISCH, ASCOBA, COCOMACIA, COCOMAPOCA, Consejos Comunitarios del Río Quito, Mesa Indígena del Chocó y Mesa socioambiental del Carmen del Atrato), se incluya los Consejos Comunitarios del Bajo Atrato y la Mesa Indígena de Antioquia. Es importante mencionar que este liderazgo también le permitiría al Cuerpo Colegiado fortalecer capacidades para cuantificar dentro de los indicadores de gestión e impacto de la Sentencia y, de esta manera potencializar su aprendizaje y experiencia vinculados a los planes de acción construidos y en construcción. También es



de vital importancia para la construcción de confianza que la legitimidad de los representantes de las organizaciones sea incuestionable, en particular en el ámbito de las comunidades locales tanto étnicas como no étnicas. De la misma manera es necesario que se esclarezca el rol de cogestores comunitarios toda vez que su mérito está en no tener investidura de servidores públicos y se procuren recursos que faciliten su acción pedagógica y de proyección.

El liderazgo de los Guardianes del Atrato estaría apoyado institucionalmente por el Gestor (a) Regional para la activación de la Hoja de Ruta del Atrato y será su articulador para garantizar la conexión directa entre la institucionalidad y el territorio. El rol de este Gestor Regional se describe con mayor precisión en el siguiente apartado que describe la ruta institucional.

El Cuerpo Colegiado de Guardianes del Atrato, a su vez, estaría soportado por las Organizaciones de la Sociedad Civil más consolidadas en el territorio y que brindarían su apoyo para la gestión de los diálogos, los programas, proyectos e iniciativas a movilizar desde la escala local.

Se propone que esta ruta de cogestión esté soportada en una serie de estrategias de gobernanza territorial que respondan a las lógicas étnicas y culturales que definen las interacciones entre las diferentes poblaciones que habitan en el territorio.

Figura 104 ▾ Estructura de la gobernanza desde la cogestión.  
 ▸ Fuente: Elaboración propia.



Los principios en los que se soportan estas estrategias serán:

- La defensa étnica del territorio por medio de las formas de gobernanza local.
- La fortaleza y resistencia de las organizaciones sociales que sienten y protegen el territorio, y que pueden promover la convergencia o la juntanza en temas específicos que son interés de todos.
- La valoración de las culturas y prácticas ancestrales, asociadas a la seguridad, soberanía y autonomía alimentaria, pero en conexión con el cuidado del río y la protección de sus interacciones socioecológicas.
- La apuesta por una productividad sostenible social, cultural y ambientalmente que aporte a la construcción de paz territorial.
- La potencia de la colaboración y la creación colectiva mediante alianzas con actores como la academia, el sector público, el sector privado, las organizaciones de la sociedad civil, entre otros

Estos principios buscan también fortalecer la corresponsabilidad de las poblaciones en la gobernanza del territorio como punto fundamental para garantizar la supervisión, el manejo de los recursos, la vigilancia de los actores institucionales y la apropiación social de las intervenciones por parte de la ciudadanía. En el país, el ejercicio de veeduría resulta clave para que la articulación entre ciudadanía e institucionalidad sea asertiva en las intervenciones territoriales. Este fortalecimiento implica reconocer las formas propias de aprendizaje comunitario para ajustar las estrategias con formas y discursos apropiados a las comunidades y los interlocutores en el territorio. Con base en lo anterior, se proponen las siguientes estrategias:

**Fortalecimiento de relaciones de confianza y reciprocidad a escala de familias y vecinos:** esta estrategia retoma las lógicas y dinámicas de la familia extensa que tiene tanta relevancia en diversas comunidades del territorio y propone iniciar un programa de participación a escala micro donde se creen grupos de trabajo y participación, sobre la base de “grupos locales de ascendencia”, es decir, el conjunto de familias y vecinos que comparten relaciones de confianza y reciprocidad por sus lazos de parentesco o por los años de interacción en el mismo lugar de residencia. Con estos grupos se pueden desarrollar procesos de formación y ejercicios repetidos de cooperación que pongan a prueba la confiabilidad entre las personas e instituciones (con el cumplimiento de acuerdos, por ejemplo), fortaleciendo con el tiempo esas relaciones de confianza y reciprocidad. (Durston,

1999). Esta es una estrategia implementada con éxito en países como Guatemala como mecanismo para fortalecer las relaciones de confianza entre comunidades de pequeños productores campesinos (proyecto PROZACHI). Esta estrategia también busca generar espacios de conversación e interacción grupal que toquen las necesidades a nivel doméstico y estimulen la coordinación y participación al interior de los hogares con temas como: saneamiento básico, acceso a agua potable, seguridad alimentaria y autoabastecimiento. Este proceso lo que pretende es activar las unidades básicas para la acción dentro de un territorio, es decir, las familias.

**La creación de espacios de diálogos a escala comunitaria alrededor de necesidades específicas:** la convergencia de los diferentes actores locales debería partir de una necesidad o preocupación específica que otorgue mayor sentido al hecho de tener que organizarse y trabajar de manera conjunta para el bienestar común. Existen procesos que ejemplifican esta estrategia con éxito en el Atrato, pero sirve también ilustrar el caso de ASPROCIG, una Organización Comunitaria de Base (OCB) de segundo grado que se dedica al Desarrollo Territorial con Enfoque Socioecológico en la cuenca baja del río Sinú (Norte del departamento de Córdoba) y cuyo pretexto -para organizarse y poner a conversar a múltiples actores de su territorio- fue enfrentar la escasez de pescado, la degradación de la ciénaga (fuente fundamental de abastecimiento) a causa de la ganadería convencional y resolver, en su momento, la emergencia climática ocasionada por inundaciones severas en 2007.

**Diseño e implementación de programas de formación alrededor de destrezas sociales y habilidades para la gestión de proyectos:** este ejercicio es definitivo para fortalecer en las comunidades y organizaciones habilidades relacionadas con la planeación, la formulación y gestión de proyectos, la comunicación, etc. Estas habilidades servirían para movilizar acciones concretas de desarrollo territorial y aumentar las capacidades de gestión de las poblaciones locales.

**Consolidación una narrativa colectiva:** la ruta de la cogestión tiene la capacidad de reimaginar el Atrato y articular las necesidades sentidas y los intereses comunes en una narrativa que trace un horizonte común y se convierta en el filtro por el que pasarán todas sus decisiones y acciones. Este ejercicio, para el caso del Atrato, ya se ha venido adelantando por el Cuerpo Colegiado de los Guardianes del Atrato, pero puede ser potenciado para que su alcance resuene también en la totalidad de los municipios que conforman la cuenca.

Trabajo sobre la base de los proyectos que las organizaciones comunitarias ya estén adelantando o de proyectos piloto priorizados: estos proyectos estarán asociados a los temas estratégicos de la Hoja de Ruta y permitirán trazar un camino para identificar los posibles aliados en la red de actores de la Cuenca con los que se deberían fortalecer y potenciar la sostenibilidad de dichos proyectos.

Construcción de capital social comunitario y de coordinación entre actores de lo “micro a lo macro”, siguiendo las escalas familiar, comunitaria y ecosistémica: se busca que en esta ruta de gestión se desarrollen espacios de formación, pero también de intercambio de saberes y experiencia, participación y trabajo colectivo. Esto puede alcanzarse por etapas, así:

Activación de mesas regionales como espacios de concertación y coordinación con los actores estatales, privados y de la academia: estos mecanismos posibilitan la toma de decisiones sobre la forma de dinamizar las estrategias institucionales para el apoyo y fortalecimiento de la gobernanza local.

Fortalecimiento de capacidades y liderazgos sociales con enfoque diferencial y étnico: Como estrategia para esta ruta de cogestión es clave el desarrollo de actividades para el fortalecimiento de las organizaciones locales y de otros habitantes del territorio que aumente la apropiación social por el territorio y fortalezca el tejido de la organización. Se resalta la relevancia de continuar con los procesos de empoderamiento de mujeres y jóvenes de Atrato.

ETAPA	ESCALA	ACCIONES
( 1 )	Familiar	<p>Consolidación de capital social comunitario a escala de las familias en territorios priorizados, apelando a los Grupos Locales de Ascendencia, es decir, pequeñas redes de familias y vecinos (aldeas o sectores) que por residir en el mismo lugar por mucho tiempo comparten relaciones de confianza y reciprocidad.</p> <p>Actividades/ temas: espacios de formación y activación de proyectos con grupos de familias, en temas más estrechamente relacionados con el ámbito más doméstico: seguridad y soberanía alimentaria, acceso a servicios públicos básicos como agua potable y saneamiento, o proyectos productivos a escala del hogar.</p>
( 2 )	Comunitaria	<p>Espacios de formación y activación de proyectos en temas que competen a las familias del territorio priorizado en su conjunto: gestión de residuos sólidos, fuentes de energía renovable, movilidad y transporte y uso sostenible y conservación de la biodiversidad.</p> <p>*Estos proyectos se movilizarán a través de la instancia que se fortalecerá al interior del Cuerpo Colegiado de los Guardianes del Atrato y requerirán la articulación con las Organizaciones de la Sociedad Civil y la Gerencia Regional para la activación de la Hoja de Ruta del Atrato.</p>
( 3 )	Ecosistémica	<p>Espacios de formación y activación de proyectos en temas que impacten de manera directa los sistemas naturales que estas poblaciones habitan y a los cuales están estrechamente ligados: restauración ecológica, resiliencia climática y gestión del riesgo.</p> <p>*Estos proyectos se movilizarán a través de la instancia que se fortalecerá al interior del Cuerpo Colegiado de los Guardianes del Atrato y requerirán una articulación con las Organizaciones de la Sociedad Civil y el apoyo institucional de la Gerencia Regional para la activación de la Hoja de Ruta del Atrato.</p>

Figura 105 ▲ Etapas para la construcción de capital social comunitario y de coordinación entre actores.

» Fuente: Elaboración propia.

Para esto se pueden desplegar acciones como los recorridos a lo largo de la cuenca hidrográfica, reconociendo sus retos y oportunidades o la visita a proyectos representativos de la cuenca que trabajen temas estratégicos de la Hoja de Ruta (como las acciones movilizadas desde el territorio descritas en apartados anteriores).



## Ruta institucional: gestión institucional conectada con la realidad territorial

La segunda ruta que converge en el modelo de gobernanza colaborativa busca trazar un horizonte más claro para la gestión y coordinación institucional que también facilite la implementación de los planes y políticas públicas y la operativización de esquemas asociativos y mecanismos de coordinación en el territorio. Bajo esta perspectiva se busca que esta ruta opere poniendo todos los recursos y capacidades institucionales en función de fortalecer y potenciar los ejercicios de gobernanza local que ya operan en el territorio y que han generado altos impactos positivos en sus poblaciones.

Para el despliegue de estrategias de gobernanza institucional que contribuyan de manera estructural al desarrollo del Atrato, es necesario constituir escenarios de coordinación regional que posibilite la integración de los recursos y capacidades y la definición de un horizonte estratégico común. La Región Administrativa de Planeación de los Dos Mares se presenta como una oportunidad para activar una agenda institucional que conciba la cuenca hidrográfica como una unidad de planificación que relaciona lo ecosistémico y lo social para trascender los límites político-administrativos y así pensar en soluciones integrales a problemas comunes de los departamentos y municipios que integran la cuenca del Atrato.

Se entiende que en el territorio se manifiestan resistencias y reservas frente a la constitución de la RAP, pues se ha percibido como una representación de relaciones asimétricas entre las dos entidades

territoriales firmantes y como un proceso cuyos propósitos no han sido comunicados de manera transparente a nivel local. No obstante lo anterior, si se asume este esquema asociativo como un camino que apenas se empezará a recorrer y que podría contribuir a la construcción de un escenario de colaboración, cooperación y confianza entre Chocó y Antioquia, es a través de la RAP Dos Mares que podría coordinarse y materializarse institucionalmente las acciones que propone esta Hoja de Ruta del Atrato.

Y para esto es clave hacer uso de mecanismos que la misma ley posibilita, como la reglamentación de esta Hoja de Ruta del Atrato como un hecho regional soportado en la necesidad de intervención de los municipios de la cuenca -para lograr el mejoramiento de la calidad de vida de la población local- y en la concordancia entre sus acciones y las funciones mismas que se definen para este esquema asociativo de planificación.

El Decreto 900 de 2020 establece que esta reglamentación se sustenta en la naturaleza poblacional y espacial de los fenómenos territoriales que trascienden las escalas de gobierno municipal y departamental, en materia de competencia, inversión, planeación y ejecución de proyectos. También estima que esta declaratoria posibilita la obtención de recursos para financiar proyectos conjuntos como los que se proponen en esta Hoja de Ruta del Atrato -ya sea mediante proyectos de regalías o de cofinanciación).



Figura 106 ◀ Conversaciones con comunidades en Taller Territorial de Bojayá, Chocó.  
» Fuente: urbam EAFIT (2023).

## La RAP de los Dos Mares se soporta en

### 1 Constitución Política de 1991

Colombia se define como un estado descentralizado con autonomía territorial (DTS RAP A-CH, 2022). Esto sienta las bases para la creación de RAP, destinadas a impulsar el desarrollo económico y social de los territorios.

### 2 Ley Orgánica 1454 de 2011

Esta ley establece el marco legal y las definiciones para los Esquemas Asociativos Territoriales, incluidas las RAP. Su objetivo es aumentar la capacidad de descentralización, planeación, gestión y administración de intereses territoriales, promoviendo la transferencia de competencias y recursos del nivel nacional al territorial. Se enfoca en concertar políticas públicas entre la Nación y las entidades territoriales, reconociendo la diversidad regional y nacional.

### 3 Ley Orgánica 1962 de 2019

Esta ley busca fortalecer las RAP, estableciendo condiciones para su conversión en Región Entidad Territorial. Proporciona mecanismos para acceder a recursos nacionales, facilita la presentación de proyectos para el Sistema General de Regalías y regula las relaciones entre las RAPs y otras entidades territoriales. Incluye disposiciones para promover el desarrollo regional, la identidad cultural, la coordinación territorial y la generación de capacidades institucionales para la gestión del desarrollo. Dentro de las funciones que esta ley le otorga a las RAP se encuentran:

## Funciones de la RAP

(Ley Orgánica 1962 de 2019 y artículo 7 del ACUERDO REGIONAL No. 01 DE 2023)

- Promover desarrollo regional
- Fomentar la identidad cultural regional
- Coordinar la planificación del territorio
- Impulsar planes, programas y proyectos de las entidades territoriales que la conforman
- Prestar asesoría técnica en asuntos de carácter regional y en temas relativos a la prestación de servicios subregionales
- Promover la generación de capacidades institucionales para la gestión del desarrollo
- Promover el enfoque regional en todos los instrumentos de planificación
- Participar en los procesos de ordenamiento y planificación de los recursos naturales
- Gestionar recursos de cofinanciación a nivel nacional e internacional con entidades públicas y privadas
- Promover la asociatividad y la integración del territorio
- Ejecutar proyectos de interés regional
- Contratar o convenir con otras entidades para impulsar proyectos y programas del Plan Nacional de Desarrollo
- Promover las redes de ciudades e impulsar la investigación y el desarrollo de conocimiento a nivel regional" (DTS RAP A-CH, 2022, p.29).
- Promover acciones de protección y preservación para la conservación ambiental y el uso sostenible del capital natural, a través de la defensa y protección de la biodiversidad y los ecosistemas naturales estratégicos de la región
- Celebrar acuerdos para la prestación de servicios ecosistémicos para preservar y restaurar las áreas o ecosistemas presentes en la RAP
- Fomentar y promover el desarrollo y mejoramiento de la infraestructura regional, a través de proyectos de conexión intermodal y logística en beneficio de la RAP de los Dos Mares

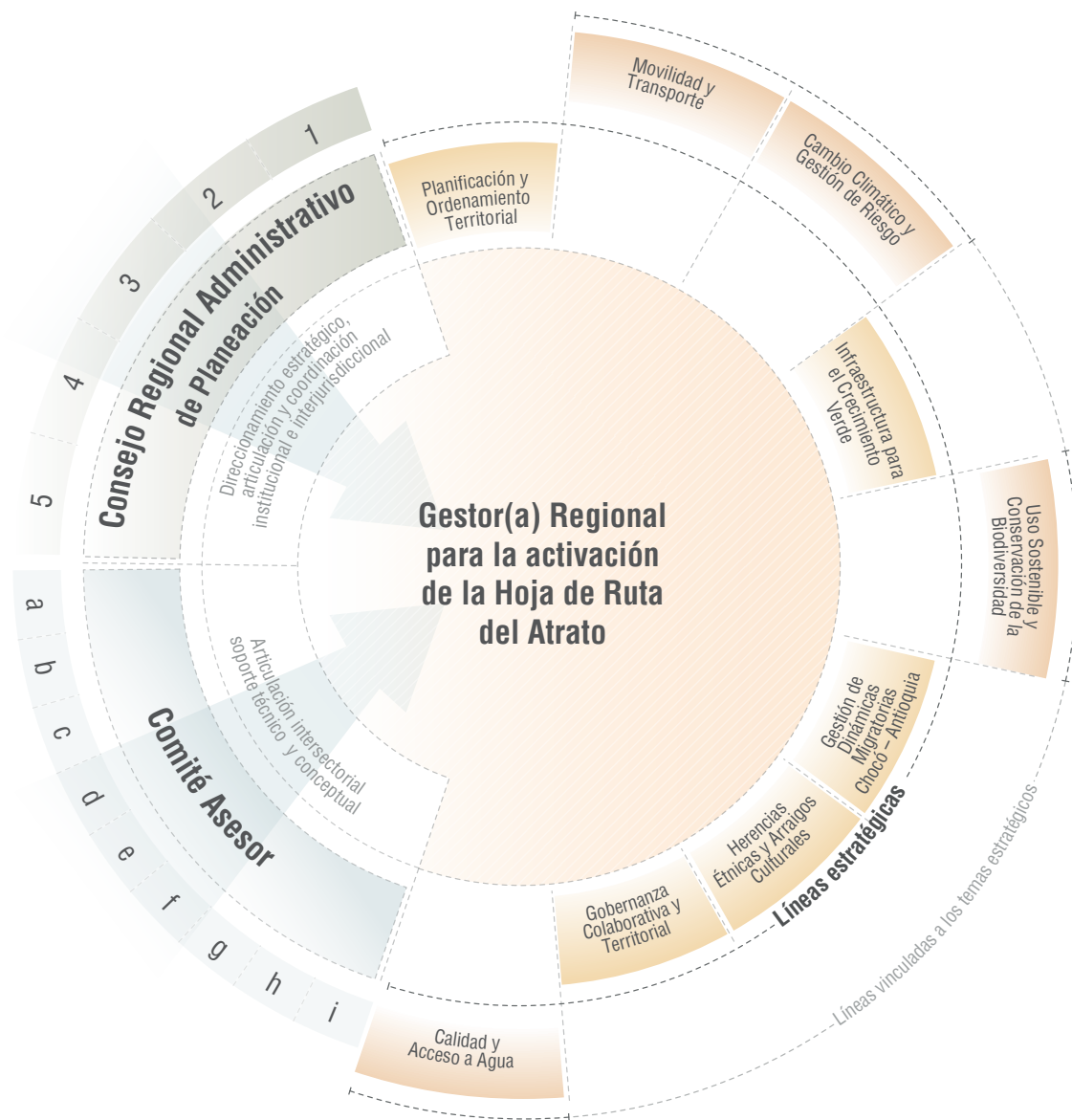
Figura 107 ▶ Objeto y funciones de la RAP de los Dos Mares.

» Fuente: Elaboración propia.

- *Generar e implementar estrategias para facilitar la conexión y tránsito de mercancías, para el intercambio comercial de los productos y mercados nacionales e internacionales, con la identificación de redes productivas y de distribución, generación de proyectos asertivos enfocados al desarrollo regional*
- *Promover actividades agrícolas y pecuarias que posicionen a la RAP como un territorio con seguridad y soberanía alimentaria, con actividades de fomento del empleo rural y fortalecimiento de la economía local*
- *Fomentar la competitividad en la RAP de los Dos Mares, a través de alianzas público-privadas que promuevan la productividad y competitividad del territorio*
- *Implementar estrategias y sistemas productivos de buenas prácticas ambientales y agrícolas sostenibles para el desarrollo regional*
- *Articular esfuerzos técnicos, administrativos y financieros para la ejecución de las actividades, propias de su objeto, con el desarrollo de planes, programas y proyectos que promuevan el desarrollo social y la disminución de brechas socioeconómicas.*
- *Fomentar el desarrollo de programas sociales, participativos, priorizando el respeto, promoción y protección de los Derechos Humanos, la pluralidad étnica y el enfoque diferencial*
- *Desarrollar actividades de bienestar para la población, fomentando la construcción de las nociones de ciudadanía, identidad nacional, memoria histórica y equidad de género*
- *Impulsar espacios de participación ciudadana, investigación académica para la promoción del conocimiento, siendo estos espacios dinamizadores del desarrollo regional, con visión incluyente hacia los diferentes grupos sociales y etnias que habitan en los territorios asociados*
- *Desarrollar procesos de planificación que fomenten el desarrollo de territorios culturalmente equitativos, ambientalmente responsables, participativos, con el propósito de mejorar la calidad de vida de la población*
- *Fomentar el potencial turístico de la RAP de los Dos Mares, a través de la promoción de destinos locales, con la implementación de estrategias que posicionen a la región como atractivo turístico nacional e internacional*
- *Fomentar la riqueza cultural, arquitectónica, natural, productiva de la región, a través de la construcción de un sello de identidad como patrimonio inmaterial de la RAP*
- *Fomentar la economía rural y la producción agropecuaria, a través de la integración territorial promoviendo la vocación, especialización, infraestructura y conectividad de los territorios y sus ventajas competitivas*
- *Promover la prestación de servicios supradepartamentales a las entidades que conforman la RAP*
- *Promover acciones de desarrollo regional, de acuerdo con las necesidades, características, particularidades económicas, sociales, ambientales, culturales, que permitan el fortalecimiento de las capacidades de los asociados*
- *Promover la incorporación del enfoque regional en los Planes de Ordenamiento Departamental, Planes de Ordenamiento Territorial Municipal e instrumentos de planificación del territorio*

Como se puede observar estas funciones son totalmente compatibles con la Hoja de Ruta del Atrato y demuestran que su incorporación en la RAP daría viabilidad a los procesos de asociatividad interinstitucional para resolver fenómenos interjurisdiccionales y podrían ayudar a que las acciones no se enmarquen solamente en los cuatro municipios antioqueños, sino también en los otros municipios -de Chocó y de Antioquia- que conforman la cuenca. Para que esto sea factible, y con base en los decretos que reglamentan la RAP de los Dos Mares, se propone que esta ruta institucional se soporte en la estructura de gobernanza definida para la RAP con algunos ajustes que posibiliten su integración al territorio y la inclusión de voces de los múltiples actores que lo habitan.





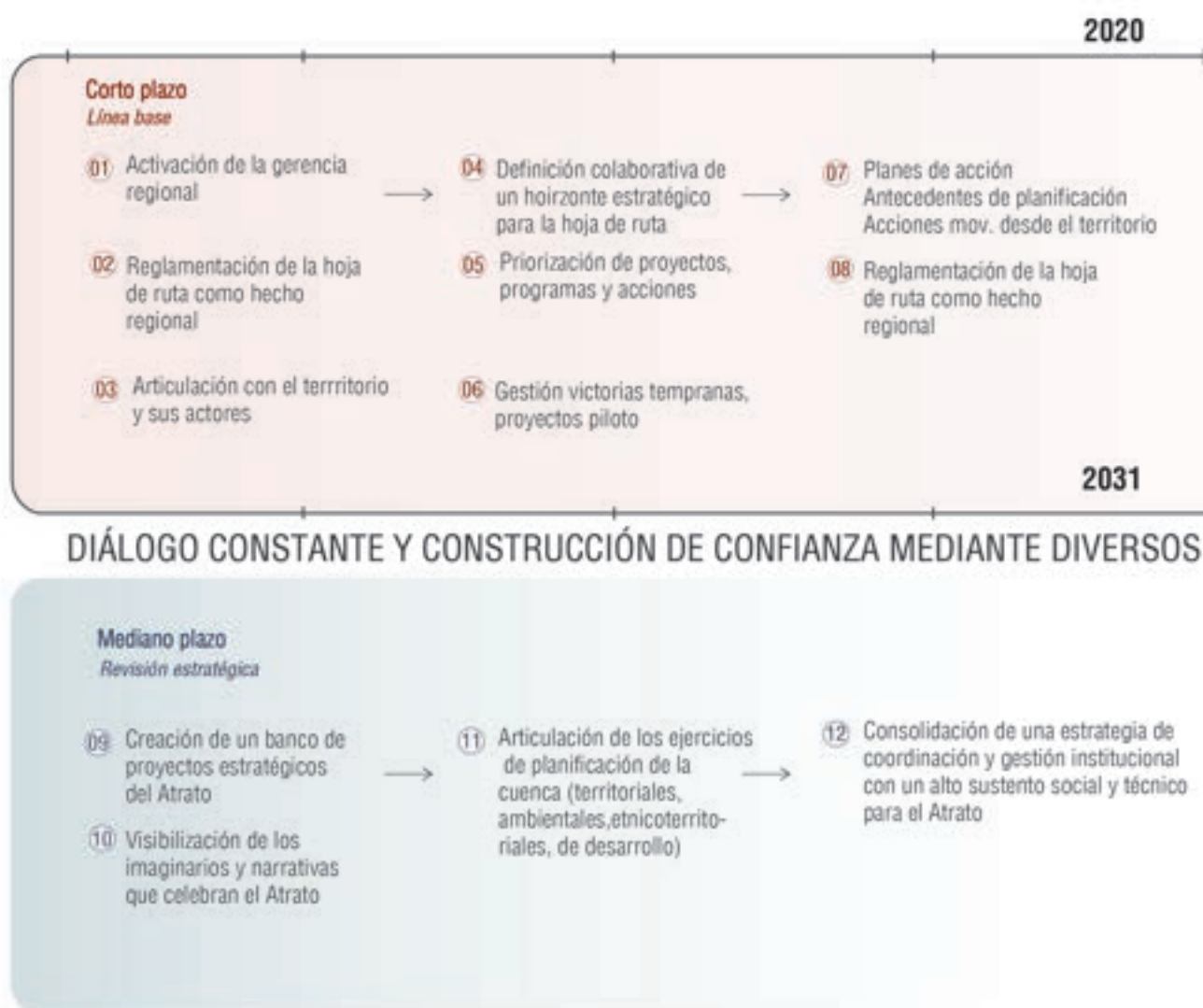
- |   |  |
|---|--|
| 1 Gobernadores de Chocó y Antioquia   | a Directores o Secretarios de Planeación Departamental de Chocó y Antioquia  |
| 2 Dos representantes de alcaldes de la cuenca (1 por departamentos)   | b Representantes de la academia (1 por departamentos)                        |
| 3 Gestor o gestora regional   | c Representantes del sector privado (1 por departamento)                     |
| 4 Comisión de guardianes del Atrato<br>(Guardán comunitario, Cuerpo colegiado guardianes del Atrato y Guardán estatal - MADS)     | d Representantes de organizaciones de la sociedad civil (1 por departamento) |
| 5 Comité de seguimiento de la Sentencia T-622<br>(Presidencia Nacional, Contratoría General de la Nación y Defensoría del pueblo) | e Instituciones de investigación IAP y Alexander Von Humboldt                |
|   | f Instituto Agustín Codazzi  |
|   | g Ministerio de Hacienda   |

Figura 108 ▶ Estructura de la gobernanza institucional.  
» Fuente: Elaboración propia con base en Acuerdo Regional 01 de 2023.

La estructura de gobernanza de esta ruta institucional deberá estar articulada por un órgano técnico de administración que sea el puente entre las instituciones y el territorio, este rol en la RAP lo cumpliría el gerente general, pero para la activación de esta Hoja de Ruta del Atrato, se sugiere denominarlo Gestor (a) Regional. Este gestor se encargará de velar por la implementación de la Hoja de Ruta en sus cuatro temas estratégicos y su articulación con las líneas estratégicas definidas para la RAP. Este perfil debe concentrar una alta capacidad técnica e integradora de los intereses de Chocó y Antioquia, así como una gran sensibilidad y conocimiento de las realidades territoriales de la cuenca del Río Atrato. Este Gestor (a) Regional podrá contar con asesores externos especializados que brinden acompañamiento en las decisiones estratégicas.

Vinculado al Gestor (a) Regional, se incorpora en esta estructura una instancia de direccionamiento estratégico, coordinación interinstitucional e interjurisdiccional que es el Consejo Regional Administrativo de Planeación [CRAP]. Si bien esta figura se propone desde la RAP, se sugieren ajustes en su conformación, precisamente para lograr la integración de las voces representativas del territorio y permitir un ejercicio de activación más conectado con los procesos y realidades locales. Se sugiere entonces que esta instancia la conformen los Gobernadores de Chocó y Antioquia, el Gestor Regional, dos representantes de los alcaldes de la cuenca (un alcalde por departamento) y dos figuras que son fundamentales para la articulación de todo lo que se haga con los objetivos trazados por la sentencia T-622: la Comisión de Guardianes del Atrato (que integra el guardián comunitario representado en el Cuerpo Colegiado de Guardianes del Atrato y el guardián estatal que está representado por el MADS) y el Comité de Seguimiento de la sentencia que vela por su implementación (conformado por la Procuraduría General de la Nación, la Defensoría del Pueblo y la Contraloría General de la República). De las funciones asignadas para este CRAP, se resalta su competencia para modificar los estatutos e incluir otros participantes en la conformación de sus instancias, la capacidad para reglamentar la Hoja de Ruta del Atrato como hecho regional e incorporar el ejercicio de análisis estratégico contextual y formulación en su planeación estratégica, y la agencia para autorizar la participación de la asociación en escenarios de diálogo y construcción conjunta con otros actores del territorio.

Figura 109 Plan de acción para la gestión de la gobernanza interinstitucional en el corto, mediano y largo plazo.  
» Fuente: Elaboración propia.



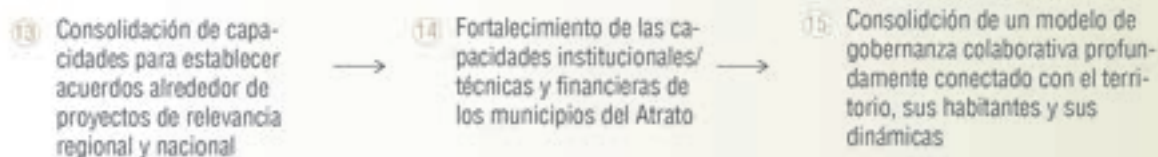
De forma complementaria y también vinculado al Gestor Regional, se incorpora la instancia del **Comité Asesor** que plantean los estatutos de la RAP, pero se sugiere complementar su conformación para lograr una mirada más cercana al territorio y legitimar el actuar institucional. Se acoge la inclusión de los directores o secretarios de planeación departamentales, los representantes de la academia (uno por departamento), el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, el Ministerio de Hacienda, los delegados del Consejo Territorial de Planeación Departamental (uno por departamento) y el Departamento Nacional de Planeación; y se sugiere incorporar en esta instancia representantes del sector privado (uno por departamento), representantes de organizaciones de la sociedad civil (uno por departamento) y dos representantes de instituciones de investigación que ya hacen parte de otros espacios de asesoría técnica vinculados a la sentencia como el IIAP y el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt. Dentro de las funciones del **Comité Asesor** se destaca el acompañamiento técnico y estratégico, la presentación de propuestas de desarrollo territorial y el apoyo en la conceptualización sobre la pertinencia de las iniciativas y proyectos y en la reglamentación y declaración de los hechos regionales.

2040

## MECANISMOS DE COORDINACIÓN INTERJURISDICCIONAL E INTERINSTITUCIONAL

Largo plazo

*Consolidación de la AA 2040*





La conformación de esta estructura de gobernanza requiere unas acciones en el corto, mediano y largo plazo que le permitan consolidarse, tanto a nivel institucional como territorial, y potenciar los ejercicios hasta ahora realizados por las organizaciones locales en relación con el posicionamiento del Atrato en las agendas públicas, así como en el desarrollo de estrategias para su cuidado en las poblaciones vecinas.

Para la puesta en marcha de esta ruta de gobernanza institucional es necesario definir unos mecanismos de coordinación que contribuyan a la gestión articulada de las orientaciones para el territorio, tanto a escala de cuenca como a escala municipal. Estos mecanismos de coordinación y gobernanza permiten el uso eficiente de los recursos propios de las diferentes dimensiones del desarrollo (físicas, sociales, ambientales y económicos) para la cuenca del Atrato. Se define entonces una línea base de escenarios y mecanismos para la gobernanza institucional que reconoce que ya existen espacios e instancias donde los actores que conforman esta ruta pueden encontrarse para generar acuerdos e integrar sus capacidades y recursos. Se seleccionan aquellos escenarios y mecanismos de coordinación institucional que tienen mayor relevancia y trascendencia para la implementación de la Hoja de Ruta del Atrato y que se pueden agrupar generales, creados para la implementación de la sentencia T-622 y creados y fortalecidos por la Agenda Antioquia 2040, el Taller Antioquia y los Macroprocesos Territoriales:



Figura 110 ◀ Sistemas de abastecimiento de aprovisionamiento.

» Fuente: urbam EAFIT (2023).

## Escenarios y mecanismos generales para coordinación interinstitucional, interjurisdiccional e intersectorial

- **Instancias del modelo de Gerencia Pública de la Gobernación de Antioquia:** son los escenarios para el direccionamiento estratégico, el buen desempeño, la articulación y la perdurabilidad de los organismos tanto a nivel central como del descentralizado del departamento de Antioquia cuyo propósito es fortalecer la coordinación interinstitucional, afrontar los cambios permanentes del entorno y fijar políticas cuya solidez y eficiencia las hagan perdurar más allá de los periodos de gobierno, en beneficio de los ciudadanos (Decreto 1887 de 2021). En este modelo de Gerencia Pública se definen tres espacios de coordinación: Consejo de Gobierno Estratégico, Comité Coordinador de Pilares del Modelo de Gerencia Pública (que es liderado por la Oficina Privada, la Secretaría de Hacienda, la Oficina de Comunicaciones, el Departamento Administrativo de Planeación, la Secretaría General, la Secretaría de Ambiente y Sostenibilidad y la Gerencia de Auditoría y Control) y el Comité de cada Pilar del Modelo (que integra los líderes que integran el Comité Coordinador y los enlaces de las entidades descentralizadas del Departamento).
- **Sistema Departamental de Planeación: instancia de planeación participativa que tiene como objetivos:** instancia de planeación participativa que tiene como objetivos: integrar, capacitar y fortalecer los Consejos Territoriales de Planeación de orden municipal, departamental, distritales y nacional. Se resaltan escenarios de coordinación interjurisdiccional como el Congreso del Sistema Nacional de Planeación (encuentro y reflexión académica y cultural desde los Consejos Territoriales del país), los Foros Regionales (espacios de concertación para analizar, estudiar y discutir temas propios de las regiones) y la Asamblea Nacional de Consejos Territoriales (Quiroz, M. I., 2018).
- **Red institucional de apoyo al control social y veedurías Ciudadanas de Antioquia:** instancia de colaboración interinstitucional cuyo objetivo se enfoca en coordinar acciones de formación y promoción de la participación ciudadana, de manera que se eviten las acciones atomizadas (Red Institucional de Apoyo al Control Social y Veedurías Ciudadanas del Departamento de Antioquia, 2020).
- **Comité Universidad Empresa Estado (CUEE) Urabá:** facilita asociatividad y sinergia de voluntades y conocimientos, fórmula agendas de trabajo en CTI+E y plantea acciones de mejora en productividad y competitividad. Su propósito superior es el crecimiento socioeconómico de la región basado en Ciencia, Tecnología e Innovación (CTel). El CUEE está integrado por Bancolombia, la Universidad de Antioquia, el SENA, la Gobernación de Antioquia, el Ministerio de CTi, ASOMURA, Diócesis de Apartadó, ASOCOMUNAL, Fundación Greenland, Bioplanta Palmera para el Desarrollo S.A. Las instancias de coordinación intersectorial se desarrollan a través de mesas temáticas (Talento Humano y Pertinencia Educativa, Mesa de Competitividad, Ciencia Tecnología e Innovación, Apropiación Social del Conocimiento, Plataformas para la Innovación Social).
- **Comité Universidad Empresa Estado (CUEE) Chocó:** tiene como objeto aunar esfuerzos entre quienes lo conforman, encaminados a generar trabajo colaborativo entre los actores del sistema con el fin de promover y gestionar proyectos de investigación aplicada, enfocados a atender necesidades tecnológicas reales de las empresas y de la sociedad Chocoana (CUEE Chocó, s.f.). Está integrado por el departamento de Chocó, la Alcaldía Municipal de Quibdó, la Cámara de Comercio del Chocó, el SENA, la UTCH, Uniclairetiana, Agua Pura Calidad Superior, Invest in Chocó, Universidad Antonio Nariño y Universidad Cooperativa de Colombia. En la información oficial consultada no se identifican instancias o mecanismos de coordinación intersectorial, pero se identifica como una oportunidad para la coordinación entre actores relevantes del Departamento del Chocó
- **Mesa de Alianzas Público Privadas de Antioquia (MAPPA):** tiene como misión articular esfuerzos público-privados con el fin de propiciar las condiciones, mediante la lógica de los proyectos, que faciliten el desarrollo humano y sostenible en los territorios en los que ha decidido impactar. La MAPPA acordó, desde su creación, que los dos caminos estratégicos que trabajaría serían la educación y la generación de ingresos. La Mesa está constituida por cerca de treinta instituciones del nivel público y privado, entre ellas, Universidades como EAFIT, alcaldías municipales, organizaciones del sector privado como la ANDI - Seccional Antioquia y agencias de cooperación internacional como la oficina Alemana de Cooperación Internacional (GIZ) (Gobernación de Antioquia, 2021a).

## Escenarios y mecanismos creados para la implementación de la sentencia T-622

- **Comisión Intersectorial del Chocó [CICH]:** mecanismo intersectorial de coordinación y articulación, que permita, entre otros objetivos, el fortalecimiento institucional en el cumplimiento y ejecución de las funciones que le corresponden al Gobierno Nacional en torno a la implementación de políticas públicas que posibiliten brindar respuestas adecuadas a la situación humanitaria, social, económica y ambiental en el departamento del Chocó. Está conformado por el Ministerio del Interior, el Ministerio de Hacienda, el Ministerio de Defensa Nacional, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Ministerio de Salud y Protección Social, el Ministerio de Trabajo, el Ministerio de Minas y Energía, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, el Ministerio de Educación Nacional, El Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, el Ministerio de Transporte, el Ministerio de Cultura, el Consejero Presidencial para las Regiones del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, el Departamento Nacional de Planeación, el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social y el Departamento Administrativo de la Función Pública. El CICH se soporta en un comité coordinador que vela por la implementación de la Agenda Estratégica que orienta la gestión y toma de decisiones para avanzar en ejercicios de articulación, concurrencia y complementariedad a partir de la identificación de las inversiones y acciones del Gobierno en función de los diferentes instrumentos y escenarios existentes que buscan la superación de problemáticas del departamento (MADS, 2022a). Este Comité Coordinador se soporta en cuatro comités temáticos (comité ambiental, comité de seguridad, comité productivo y comité social).
- **Comisión de Guardianes del río Atrato:** espacio de diálogo, articulación y coordinación para el cumplimiento de las órdenes de la sentencia T-622 de 2016 que reconoce el río Atrato como sujeto de derechos. Sus principales funciones son vigilar el cumplimiento de las órdenes de la sentencia, proponer mecanismo de articulación y coordinar acciones, liderar procesos de pedagogía, socialización y sensibilización sobre la problemática objeto de la Sentencia. La Comisión de Guardianes del río Atrato, está conformada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en calidad de representante legal de los derechos del río y el Cuerpo Colegiado de Guardianes compuesto por 14 representantes de las comunidades asentadas en la cuenca del río Atrato. Al interior de la comisión existen mecanismos de coordinación y mesas técnicas de trabajo para articular las entidades públicas responsables del cumplimiento del fallo y las comunidades ribereñas del Atrato, buscar que la sentencia y los mensajes de protección del río sean apropiados por todos los habitantes de la cuenca y la comunidad en general y generar incidencia ante tomadores de decisiones y otros actores de interés para impulsar la debida implementación del fallo (MADS, s.f.).
- **Comité de Seguimiento de la sentencia T-622 de 2016:** Reúne las entidades responsables de la verificación del cumplimiento de la sentencia, representadas por la Procuraduría General de la Nación, la Contraloría General de la República y la Defensoría del Pueblo. El Comité funciona con el acompañamiento de un Panel de Expertos, integrado por diversas universidades, centros de investigación, ONG y otros actores con experiencia en los temas del fallo. Este comité recibe información de las entidades demandantes y la articula para presentar informes periódicos a la Corte Constitucional y al Tribunal de Cundinamarca (Cuerpo Colegiado de Guardianes del Atrato, s.f.).



## Escenarios y mecanismos creados y fortalecidos por la Agenda Antioquia 2040, el Taller Antioquia y los Macroprocesos Territoriales

- **Consejo rector:** este órgano busca impulsar, participar y legitimar la construcción y puesta en práctica de la Agenda Antioquia 2040. Esta instancia de coordinación está conformada por el gobernador de Antioquia, los representantes de los gobiernos locales, los organismos públicos del departamento, los pueblos y comunidades antioqueñas, universidades, empresas, asociaciones y organizaciones de todo tipo. Dentro de este Consejo se implementan mecanismos de coordinación como comisiones de trabajo de tres tipos: temáticas, territoriales y de institucionalización de la Agenda Antioquia 2040. El Consejo Rector funciona en plenarios celebradas periódicamente donde se ponen en común los avances del proceso, se presentan los resultados de las distintas instancias de diálogo y participación y se presentan los temas de estudio, que concluyen en proclamaciones de los integrantes del Consejo Rector (Gobernación de Antioquia, 2021b).
- **Consejo Directivo:** es la instancia encargada de agilizar las acciones necesarias para la formulación de la Agenda y el cumplimiento de los compromisos adquiridos con la sociedad antioqueña, al iniciarse el proceso de construcción social. Está liderado por el gobernador e integrado por entidades departamentales y municipales, corporaciones autónomas regionales y un alcalde por subregión, integrante a su vez del Consejo Rector (Gobernación de Antioquia, 2021b).
- **Consejo asesor de la Agenda Antioquia 2040:** asesor en la formulación y construcción programática de la Agenda, el cual tiene a su cargo, orientar, acompañar y realizar recomendaciones metodológicas y de implementación. Está conformado por expertos locales, con reconocida trayectoria en los siguientes sectores: público, privado y social del departamento, así como por los coordinadores de cada una de las 28 comisiones que estructuran el Consejo Rector (Gobernación de Antioquia, 2021b).
- **Escenarios de participación:** se destaca los múltiples mecanismos de coordinación y diálogo que propone la Agenda Antioquia 2040 y que busca una aproximación a las poblaciones de las diferentes subregiones del departamento. Se destacan los talleres bajo enfoque poblacional desplegados en cada municipio, las mesas específicas de trabajo con las RAP y los recorridos para socializar avances en la construcción de la Agenda, actividades que integran la estrategia territorial de la metodología. De igual manera, dentro de la estrategia sectorial, se resaltan las mesas, talleres, encuestas y foros realizados con los sectores productivo; académico; cultural; de salud, político, social y solidario, comunitario, público y financiero. Otro mecanismo importante ha sido la creación de la sede virtual de la Agenda que ha permitido una comunicación más cercana y simultánea con los distintos actores del territorio.

Para el modelo de gobernanza de la Hoja de Ruta del Atrato se propone una articulación con los escenarios y mecanismos de coordinación anteriormente mencionados ya que evidencian un alto potencial para construir sobre lo construido y darle continuidad a conversaciones e iniciativas que se alinean con los programas y programas propuestos en este ejercicio. La apuesta no es crear nuevos escenarios sino trabajar desde los ya creados para sumar al diálogo y optimizar, así, tiempos y recursos de los diferentes actores que se vincularán a esta Hoja de Ruta del Atrato y a sus movilizados y proyectos piloto propuestos.

# 3 Fichas de movilizadores y proyectos piloto

Las orientaciones para el territorio se se estructuran a partir de una serie propósitos, movilizadores -que responden a los temas estratégicos priorizados al inicio de la segunda fase-, y proyectos piloto que se definen para la cuenca del Río Atrato y para los municipios objeto de la Hoja de Ruta (Vigía del Fuerte, Murindó, Turbo y Mutatá). Los propósitos definen los enfoques que integran los movilizadores, los movilizadores integran las principales iniciativas a desarrollar en el territorio y los proyectos piloto agrupan las acciones en un proyecto demostrativo que ilustra formas posibles de materializar las principales iniciativas desde rutas institucionales o de gestión.

Los movilizadores y los proyectos pilotos se describen en una serie de fichas cuya lectura se indica a continuación:

## Guía de lectura de las fichas de movilizadores

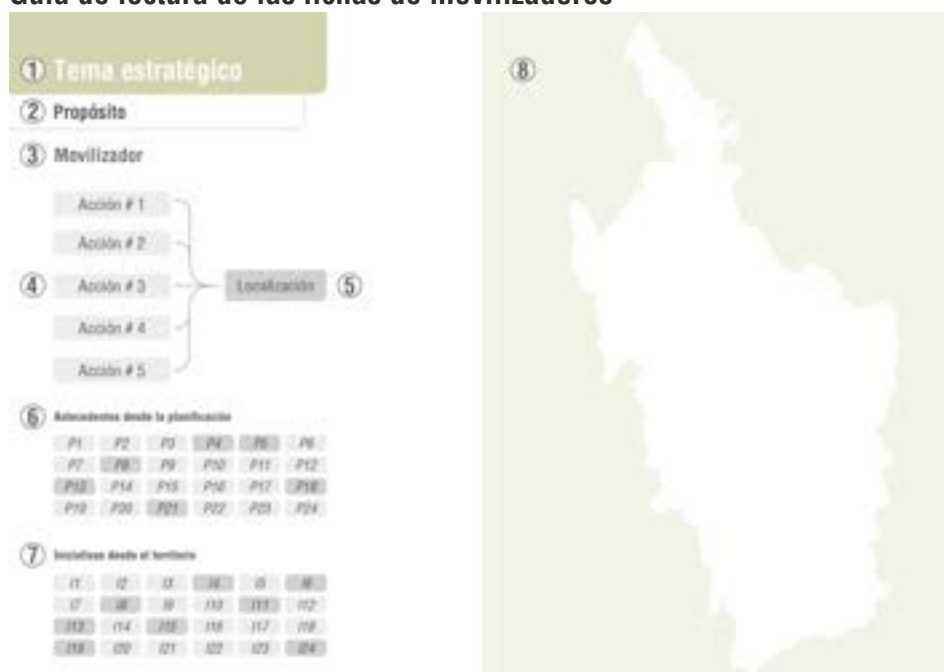


Figura 112 ◀ Guía de lectura ficha de movilizadores.  
» Fuente: Elaboración propia.

1. Tema estratégico
2. Propósito
3. Movilizador
4. **Acciones:** corresponden a las diferentes actividades que pueden llevarse a cabo para materializar el movilizador.
5. **Localización:** identificación de los lugares donde se pueden llevar a cabo las acciones, de acuerdo con los antecedentes de planificación y las iniciativas movilizadas desde el territorio es posible lograr una mayor precisión en esta localización para determinadas acciones.
6. **Antecedentes desde la planificación:** reconoce las propuestas que desde diferentes instrumentos de planificación se han realizado en pro del movilizador. En este sentido, esta Hoja de Ruta del Atrato recoge la agenda e intenciones que diferentes actores gubernamentales han señalado para este territorio. En esta sección, para cada uno de los movilizadores se resaltan aquellos antecedentes que incluyen una o varias acciones asociadas al mismo.

Figura 111 ▶ Listado de antecedentes de planificación y siglas utilizadas.  
» Fuente: Elaboración propia.

Instrumento de planificación	Año	Sigla
Propuesta Plan de Acción de Traslado de la cabecera municipal de Murindó	2023	TRASMUR
Iniciativas en la macrorregión Antioquia Pacífica, Agenda Antioquia 2040	2023	INIMRAP
Plan Maestro de Transporte y Logística de Antioquia	2023	PMTLA
Comunidades energéticas, Ministerio de Minas y Energía	2023	CENER
Programa 'La Registraduría Conecta a Colombia'	2023	REGCON
Región Administrativa y de Planificación -RAP- 'De los Dos Mares'	2022	RAP
Plan Sectorial de Turismo 2022-2026: Turismo en Armonía con la Vida	2022	PSTUR
Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026 'Colombia Potencia Mundial de Vida'	2022	PDLLNA
Plan de Acción para la Transformación Regional —PATR Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial Étnico (PDET) - Chocó	2021	PATRCH
Plan de Acción para la Transformación Regional — PATR Urabá Antioqueño	2021	PATRUA
Hoja de Ruta PDET (Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial Étnico) - Urabá	2021	PDETUR
Hoja de Ruta PDET - Chocó	2021	PDETC
Plan de etnodesarrollo del Consejo Comunitario Mayor de la Asociación Campesina Integral del Atrato - COCOMACIA	2021	PECOCO
Contribución Determinada a Nivel Nacional	2020	NDC
Política nacional para el control de la deforestación y la gestión sostenible de los bosques - CONPES 4021	2020	PCDEFO
Plan de Acción de la Orden Séptima, Sentencia T-622 de 2016	2020	O7T622
Plan Departamental de Extensión Agropecuaria de Antioquia — PDEA 2020-2023	2020	PDEAAN
Plan Departamental de Extensión Agropecuaria del Chocó — PDEA 2020-2023	2020	PDEACH
PAI - Plan de Acción Institucional 2020-2023 Codechocó	2020	PAICH
PAI - Plan de Acción Institucional 2020-2023 Corpourabá	2020	PAICU
Plan departamental de desarrollo del Chocó 2020 - 2023, Generando confianza	2020	PDLLCH
Plan de desarrollo departamental de Antioquia, Unidos por la vida 2020 - 2023	2020	PDLLAN
Plan de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres (PIO)	2020	PIO
Plan Decenal de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2020-2031	2020	PDSAN
Plan Nacional de Conectividad Rural	2019	PNCR
Plan de Acción de la Orden Quinta, Sentencia T-622 de 2016	2019	O5T622
Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con enfoque Territorial de Antioquia	2019	PIDARET
Portafolio Pacífico - Acciones e Inversiones para la Reducción de la Deforestación y Degradación de los Bosques en la Región del Pacífico	2019	PORPAC
Plan de ordenación y Manejo de la Cuenca del Río Sucio Alto - NSS	2019	POMCARS
Plan Integral de Cambio Climático de Antioquia	2018	PICCA
Plan de ordenación y manejo integrado de la unidad ambiental costera Darién	2018	POMIUIAC
Plan de ordenación y manejo de la cuenca hidrográfica río Turbo Currulao	2018	POMCATC
Plan de ordenación y manejo de la cuenca hidrográfica del Río León	2018	POMCALE
Plan Estratégico del Sector Defensa y Seguridad 2018-2022	2018	PESDS
Plan Departamental de Gestión de Riesgos de Antioquia	2018	PDGRD
Plan de Ordenamiento Departamental de Antioquia	2018	POD
Plan de Ordenamiento Territorial Agropecuario de Antioquia	2018	POTA
Ordenanza 51 del 28 de Diciembre de 2018: Antioquia 2050 una Ventana al Futuro	2018	AN2050
Plan clima y paz 2040: Urabá antioqueño, Nutibara y Urrao	2017	PCP2040
Plan Integral para el Desarrollo Territorial y Ambiental de la Región del Atrato	2017	PIOTARA
Plan Marco de Implementación PMI de los Acuerdos de Paz	2017	PMI
Cartografías socio-territoriales del Medio Atrato. Elementos de comprensión inicial para un Plan Municipal Integral	2016	CARTOMA
Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático	2016	PNACC
Plan de Acción de Biodiversidad para la implementación de la PNGIBSE	2016	PNGIBSE
Programa Visión Pacífico	2016	PVP
Plan Nacional de Restauración. Restauración ecológica, rehabilitación y recuperación de áreas disturbadas	2015	PNR
Plan Integral de Cambio Climático de Chocó	2015	PICCC
Plan hídrico Nacional Fase II 2015 – 2018	2015	PHNFI
Plan Estratégico Macrocuenca Caribe	2013	PEMC
Plan de Salvaguarda de las Comunidades Embera, Embera Chami, Embera Katio y Embera Dobida del Área de Jurisdicción del CRICH (Consejo Regional Indígena del Chocó)	2013	CRICH
Plan salvaguarda para el pueblo embera. FEDEOREWA	2011	FEDEORE
Plan de salvaguarda para el pueblo embera. ASOREWA	2011	ASOREWA
Plan de salvaguarda étnico del pueblo Wounaan de Colombia	2011	WOUNAAN
Plan estratégico Urabá - Darién 2011 - 2020	2011	PEUD



7. **Acciones movilizadas desde el territorio:** reconoce las acciones relacionadas con el movilizador, que actualmente se desarrollan en la cuenca del río Atrato. En esta sección, para cada uno de los movilizadores se resaltan aquellas iniciativas asociadas al mismo.

Figura 113 Listado de iniciativas desde el territorio y siglas utilizadas.

» Fuente: Elaboración propia.

Actor	Iniciativa	Sigla
Chocoizando y Viche experiencia, Quibdó	Emprendimiento basado en el saber tradicional y perteneciente a la red de vicheros del Chocó. Trabaja en la promoción y comercialización de Viche y otras bebidas tradicionales afrocolombianas. Realiza catas y degustaciones acompañadas de comidas.	VICHEEXP
Chocoizando, Quibdó	Podcast para la promoción de liderazgos e iniciativas del Chocó.	CHOCOPD
Asociación para la sostenibilidad del Atrato [ASORIAT], Vigía del Fuerte	Asesoría y apoyo para la realización de azoteas familiares.	ASORIAZ
Asociación para la sostenibilidad del Atrato [ASORIAT], Vigía del Fuerte	Comercio de plástico y aprovechamiento de materia orgánica y doméstica para la producción de compost para el abono de azoteas familiares.	ASORIPLAS
Asociación para la sostenibilidad del Atrato [ASORIAT], Vigía del Fuerte	Promoción del liderazgo juvenil.	ASORLJV
Planeta, productos sostenibles, Bojayá	Sistema fenológico de monitoreo, en parcelas agroforestales y para siembra de asaf. Mediante apoyo de P4F-Partnership for Forest, en proyecto operado por BioInnova.	PLANET-BI
Planeta, productos sostenibles, Bojayá	Producción, empaque y comercialización de palmito, en conjunto con acciones para la conservación y reforestación del bosque.	PLANET-PM
Asociación de víctimas del conflicto armado y población en situación de vulnerabilidad [ASOVVU], Bojayá	Producción de cucurma por parte de 150 familias afrocolombianas o indígenas y relación comercial con Crepes & Waffles.	ASVV-CUR
Reserva Suriki, Turbo	Restauración y protección del bosque húmedo tropical de la región Darién en el Golfo. Trabajo articulado con universidades para investigaciones ambientales en fauna y flora.	SURIKI-RV
Motete, contenidos que tejen	Fundación social que promueve la lectura y la escritura en niños y niñas, estimulando así su creatividad. También desarrolla eventos culturales locales y regionales como la Fiesta de la Lectura y escritura de Chocó FLECHQ.	MOTETE-FC
WWF	Monitoreo de calidad del agua y restauración de áreas degradadas por minería.	WWF-AG
WWF	Fortalecimiento de organizaciones, en liderazgo y gobernanza.	WWF-GOB
WWF	Aprovechamiento de los recursos forestales no maderables en compañía de las comunidades, fortalecimiento y apoyo a la minería artesanal y la restauración de áreas degradadas por la minería.	WWF-FT
ACDI-VOCA	Promoción de la seguridad alimentaria, prosperidad económica e inclusión social a través de soluciones de mercado impulsadas localmente. En el Atrato, esta organización apoya la financiación de programas y proyectos.	ACDI-SEG
Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional [USAID] y Consejo Comunitario Mayor de la Asociación Campesina Integral del Atrato [COCOMACIA]	Desarrollo y actualización de herramientas de planificación estratégica, fortalecimiento a la emisora Cocomacia stereo, y fomento del compromiso de las personas que habitan el territorio para la construcción de paz.	USAID-CO
Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional [USAID]	Proyecto social para el beneficio de 324 productores de cacao, 150 integrantes de organizaciones sociales y comunitarias y 45 representantes de instituciones y entidades públicas y privadas de los municipios de Apartadó, Turbo y Dabeiba, en Antioquia. Es una alianza global para el desarrollo (GDA) entre la FIP, Microsoft, la Compañía Nacional de Chocolates y USAID.	USAID-CA
Ilewa	Empresa del sector del turismo y la cultura. Ofrece una experiencia de conocimiento e inmersión en aspectos culturales, sociales, económicos e históricos del Chocó Biogeográfico.	ILEWA-TR

Actor	Iniciativa	Sigla
Fundación Mareia	Desarrollo de iniciativas a partir de saberes locales, hotel y procesos productivos locales en Quibdó, Alto Baudó, Juradó, Bahía Solano y Nuquí.	MAREIA-PD
Corporación Centro de Pastoral Afrocolombiana [CEPAC]	Proyecto con los consejos comunitarios de Bocas del Atrato, Río León, Los Mangos, COCOMACIA, Afrokativos, Afrototumo y Puerto Girón, para la recuperación y siembra en zona de manglares y la reforestación de los bosques afectados por la minería, tala y actividades ilícitas.	CEPAC-MG
Corporación Centro de Pastoral Afrocolombiana [CEPAC]	Fortalecimiento organizativo a líderes para la adaptación al cambio climático.	CEPAC-CC
Red de Mujeres Afrocolombianas Kambiri	Formación y promoción cultural con enfoque diferencial, étnico, género y territorial, a través de emprendimientos culturales.	KAMIRI-CL
Consejo Comunitario Bocas del Atrato.	Protección y restauración del manglar.	CCBOC-MG
Consejo Comunitario Bocas del Atrato.	Siembra de arroz, piscicultura y apicultura.	CCBOC-PD
Centro Regional de Investigación, Innovación y Emprendimiento de Urabá [CRIIE]	Investigación, innovación, emprendimiento y apropiación del conocimiento en materia de agroindustria, logística, medioambiente y biodiversidad.	CRIIE-CON
Fundación OLAM Sembrando vidas y Corporación AgroCampaz.	Acompañamiento técnico para la siembra y preparación de terreno a la Corporación AgroCampaz, beneficiando a mujeres víctimas del conflicto armado o cabeza de hogar. Operación de una granja integral (hortalizas) frente al hospital de Turbo. Apoyo técnico a mujeres y comunidades negras en huertas agrícolas en Turbo, Antioquia.	OLAM-AGR
Fundación OLAM Sembrando vidas	Acompañamiento a las comunidades negras de Riosucio en el cultivo de 20 hectáreas de plátano. Apoyo técnico a mujeres y comunidades negras en huertas agrícolas en Turbo, Antioquia.	OLAM-RID
Asociación de Cabildos – Autoridades Tradicionales Indígenas Embera Dóbida, Katio, Chamí y Dule - Departamento del Chocó - Colombia [ASOREWA]	Diseño, actualización y aplicación de planes de conservación de la biodiversidad y los ecosistemas.	ASOREWAC
Asociación de Cabildos – Autoridades Tradicionales Indígenas Embera Dóbida, Katio, Chamí y Dule - Departamento del Chocó - Colombia [ASOREWA]	Coordinación de relaciones interétnicas para la protección de los territorios y sus ecosistemas y la generación de acuerdos sobre problemas territoriales.	ASOREWAPD
Mujeres Choibá	Elaboración de accesorios y juguetería mediante tejidos.	CHOIBÁ-AC
COMFAMA Urabá	Programa Emprendimiento Cultural Urabá: tiene como objetivo contribuir a la consolidación y el desarrollo empresarial de las empresas pertenecientes al sector cultural de la subregión de Urabá, por medio del mejoramiento de las competencias y herramientas empresariales y comerciales que fomenten el desarrollo económico y territorial en la zona.	COMFURE
INTERACTUAR	Programa Conexión agroempresarial Plátano - Urabá: desarrolla acciones para fortalecer el ecosistema productivo de la agroempresa de plátano en el Urabá antioqueño, facilitando la obtención del registro de predio exportador ante el ICA. Cuenta con 173 agroempresarios del sector platanero en el distrito de Turbo.	INTERAGRO
Fundación Ideas para la Paz [FIP], Turbo	Fortalecimiento y apoyo social en gobernanza, liderazgo, inclusión y confianza con componente agrícola.	FIP-GOB



Actor	Iniciativa	Sigla
Fundación Ideas para la Paz [FIP], Turbo	Cacao Conecta: proyecto social que busca mejorar la productividad cacaotera, la confianza entre los sectores sociales, la participación de las mujeres y los jóvenes en la toma de decisiones, los niveles de gobernanza, así como fortalecer las capacidades tecnológicas para la promoción de la participación y la transparencia.	FIP-CAC
Asociación Nuestra Casa Común Paimadó	Acciones de pedagogía con estudiantes.	NCC-DPG
Asociación Nuestra Casa Común Paimadó	Monitoreo del oxígeno del agua del Río Quito.	NCC-MO
Asociación Nuestra Casa Común Paimadó	Recuperación de áreas degradadas por la minería.	NCC-RAD
Asociación Nuestra Casa Común Paimadó	Elaboración de abono orgánico con desechos de la leguminería.	NCC-ABO
Manos visibles	Promoción de la cultura y nuevas narrativas. Empoderamiento y género. Tecnología y Educación.	MAVIS-CL
Gobierno Alemán (KfW) y Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia (SPNN): Acandí, Los Katios, Paramillo.	Programa Áreas Protegidas y Diversidad Biológica: fortalecimiento de las estructuras de gestión de la entidad y de los esquemas de conservación y uso sostenible por parte de la población local en las áreas protegidas prioritizadas y en sus zonas de amortiguamiento, contribuyendo a la protección y al manejo sostenible del medio ambiente y de los recursos naturales.	KFWAP
Consejos Comunitarios Mayores: COCOMACIA, COCOMOPOCA y COCOMABOCAS	Promoción de acciones para generar proyectos productivos para las comunidades que habitan los territorios colectivos.	CCMAPD
Consejos Comunitarios Mayores: COCOMACIA, COCOMOPOCA y COCOMABOCAS	Promoción de acciones para la defensa del territorio y planteamiento de prácticas de acuerdo a los saberes en el territorio y su conservación.	CCMADF
Consejos Comunitarios Locales: PDI Murindó, CC Bocas, CC Los Mangos y CC Manatles	Promoción de acciones para generar proyectos productivos para las comunidades que habitan los territorios colectivos.	CCLOCPD
Consejos Comunitarios Locales: PDI Murindó, CC Bocas, CC Los Mangos y CC Manatles	Promoción de acciones para la defensa del territorio y planteamiento de prácticas de acuerdo a los saberes en el territorio y su conservación.	CCLOCDF
Foro Interétnico Solidaridad Chocó [FISCH]	Encuentros y acciones para la construcción de paz, impulsando desde el territorio una agenda regional de paz que incluye de manera especial la agenda de las mujeres y jóvenes, la implementación de los acuerdos con la FARC, impulsando el acuerdo humanitario YA para el Chocó y garantizando la implementación de las acciones jurídicas.	FISCHPAZ
Tierra digna	Apoyo y asesoría jurídica para la defensa de límites estratégicos. Investigación, comunicaciones e incidencia política.	TRDIGJR
Centro Cultural del Banco de la República	Fortalecimiento y difusión de los procesos culturales y de construcción ciudadana en el departamento del Chocó.	BANRCL
Festival Selva Adentro	Promoción de las artes y su intercambio en el Atrato con el resto de artistas del país, para la generación de escenarios críticos y reflexivos. Cuenta con una escuela de arte y paz y un emprendimiento de turismo comunitario.	FESTSEVAA
ASOMUPAZ	Organización de lideresas para la promoción de la producción y venta de comidas locales/regionales.	ASOMU-CL
La Palla de mi Abuela, perteneciente a la red departamental de mujeres choconas, Quibdó	Proyecto de cocina regional del Chocó. Aborda temas como la resolución de conflictos, el gobierno local, la participación y los derechos culturales, sociales, económicos y ambientales.	REDPAI



Actor	Iniciativa	Sigla
CMJ Mutatá	Organización juvenil que promueve la pedagogía como instrumento para la conservación de la biodiversidad, reforestación, paz y convivencia.	CMJUMUT
Colectivo teatral de Bojayá	Grupo de teatro que ha presentado puestas en escena sobre las vivencias de los hombres y mujeres que defendían sus territorios en medio del conflicto.	COLTBOJ
Diócesis de Turbo	Acompañamiento a víctimas de los conflictos armados y las violencias.	DIOCTURB
Diócesis de Quibdó	Acompañamiento a víctimas de los conflictos armados y las violencias.	DIOCQUIB
Mausoleo de Bojayá	Espacio de memoria que permite tener a los sobrevivientes de la masacre de Bojayá, un lugar y un espacio tangible al que pueden ir a orar y visitar a sus sagrados espíritus.	MAU80J
Cantadoras de Poque, Bojayá	Mujeres cantoras de alabos y guales, han sido invitadas a múltiples espacios como símbolo de paz y reconciliación.	CANTPOG
Corpografías	Prácticas artísticas corporales y artes escénicas en procesos de reconciliación construcción de memoria y paz en 4 municipios del Chocó y el Pacífico Medio: Unguía, Bojayá, Buenaventura y Guapi.	CORARTPZ
Mujeres Guayacán, Bojayá.	Asociación de mujeres en torno a prácticas cotidianas como tejer, bordar y cocinar; a través de las cuales han estrechado sus vínculos y entrelazado sus afectos, convirtiendo el dolor y la destrucción en arte a través de procesos creativos y espirituales. Junto a las hermanas Agustinas, las Mujeres Guayacán han cuidado el cristo mutilado de la iglesia de Bellavista viejo y han convertido este lugar en un Santuario de memoria para preservar el recuerdo de familiares, amigos, vecinos y compañeras guayacanas que perdieron la vida el 2 de mayo de 2002.	MUJGUAY
Atratiando	Peregrinaciones por el río Atrato, una en 1999, la otra en 2003, reclamando "buen trato al río Atrato" y el cese de los hostigamientos dirigidos a la población civil. Estas movilizaciones, impulsadas por la Diócesis de Quibdó, vincularon a todas las comunidades que conciben el río Atrato como parte central de su esencia, de su cosmovisión y de su cotidianidad.	ATRIPER
Fondo Acción, Consejo Comunitario de Vigla de Cinaradó (Riosucio), Consejo Comunitario Río Domingodó (Riosucio y Carmen del Darién) y Cabildo Mayor de Mutatá	Proyectos REDD+ en el Chocó Biogeográfico para disminuir la presión actual existente sobre los bosques del Pacífico colombiano por el aumento de la deforestación, con comunidades afrocolombianas e indígenas del Chocó Biogeográfico.	FACRED+
Guardianes del mangle, Turbo	Iniciativa de origen comunitario que tiene como objetivo fomentar el manejo adecuado y sostenible de residuos sólidos.	GUARDMG
Guardianes del Atrato	Velan por el respeto a los derechos que le han sido reconocidos al río y por la implementación de la sentencia T-622.	GUAD-ATR
Bojayá Solar, Chocó	Proyecto de energización solar fotovoltaica en suelo rural, que beneficiará a 2.399 usuarios con una inversión que supera 41 mil millones de pesos.	BOJSOLAR

8. **Ilustración:** en esta sección se encontrará para la mayoría de movilizadores mapas que territorializan su localización del movilizador, algunos movilizadores se ilustran sus acciones mediante fotografías o se incluyen diagramas explicativos que profundizan en su explicación.

## Guía de lectura de las fichas de proyectos piloto



Figura 114 ◀ Guía de lectura proyectos piloto.  
» Fuente: Elaboración propia.

1. Principal movilizador al cual pertenece el proyecto piloto
2. Nombre del proyecto piloto
3. Ruta: identifica si el proyecto se desarrolla a través de la ruta institucional o de la ruta de cogestión.
4. Acciones: retoma y precisa las acciones del movilizador que aplican para el proyecto piloto y ruta definida.
5. Plazo: identifica la temporalidad para ejecutar las acciones, el corto y mediano plazo coincidentes a los próximos periodos administrativos (2027 y 2031) y el largo plazo con un horizonte al año 2040, coincidente con la Agenda 2040.
6. Indicador: indicadores de gestión que permiten hacer seguimiento a la ejecución de las acciones.
7. Responsables y roles: esta sección señala los actores responsables del desarrollo del proyecto, identificando su rol: gestor, financiador o ejecutor. En la tabla de la siguiente página se detallan los responsables señalados y el significado de las siglas utilizadas.
8. Ilustración

Figura 115 ▼ Listado de responsables.  
» Fuente: Elaboración propia.

SIGLA	Nombre
ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
Aerochivil	Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil o Aeronautica Civil
	Aldcaldas municipales y distritales
ANLA	Autoridad Nacional de Licencias Ambientales
ANI	Agencia Nacional de Infraestructura
ART	Agencia de Renovación del Territorio
ASDRIAT	Asociación para la sostenibilidad del río Atrato
AUNAP	Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca
	Banco de la República
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
Casas Cultura	Casas de la cultura
Casas Ancestros	Casas de los Ancestros
C. Nat. Memoria Hist.	Centro Nacional de Memoria Histórica
	Cancillería
CC Manatías	Consejo Comunitario Manatías Centros de la memoria
	Centros de la memoria
CHEC	China Harbour Engineering Company Ltd. - empresa constructora vía Mutatá Autopista al Mar 2
CISES	Comisión Intersectorial del Sector de la Economía Solidaria
CICH	Comisión Intersectorial para el Chocó
CINEP	Centro de Investigación y Educación Popular
CJ Mutatá	Consejo Municipal de Juventud de Mutatá
COCOMACIA	Consejo Comunitario Mayor de la Asociación Integral del Atrato
Codechocó	Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó
COMFAMA	Caja de Compensación Familiar de Antioquia

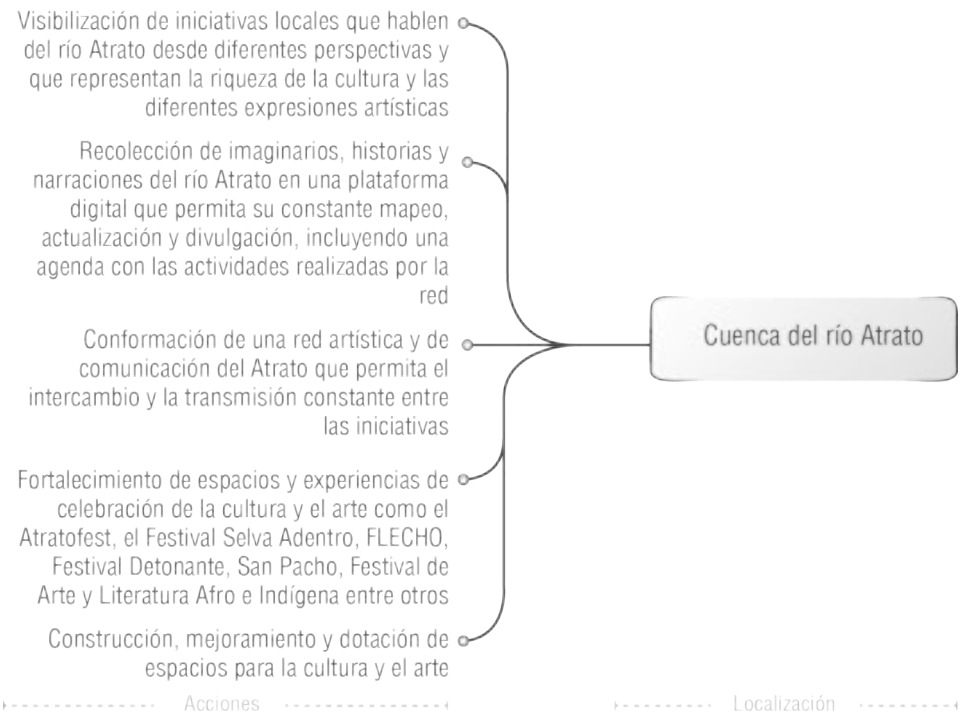
CIVP	Comisión Interétnica de la Verdad de la región Pacífico Comunidad
Corpoerabá	Corporación para el Desarrollo Sostenible de Urabá
COTELCO	Asociación Hotelera y Turística de Colombia
CR Becuarandó & SJ León	Centros de reincorporación de becuarandó y San José de León
CRIE	Centro Regional de Investigación, Innovación y Emprendimiento
CUEES Urabá	Comité Universidad Empresa Estado de Urabá Cultores e historiadores
DIMAR	Dirección General Marítima y Portuaria Diócesis
DNP	Dirección General Marítima y Portuaria
EAFIT	Universidad EAFIT
Empr. gest. obras x impuesto	Empresas gestoras de obras por impuestos Empresas Privadas
EPM	Empresas Públicas de Medellín
FAD	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FISCH	Foro Interétnico Solidaridad Chocó Fondo Acción
Fondo vida y biodiv.	Fondo para la Vida y la Biodiversidad del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible Fondo Verde Clima
FONTUR	Fondo Nacional de Turismo
Fund empr.	Fundaciones empresariales, tales como Greenland, Fundación Uniban, Fundación Bioplanta, entre otras.
Fund. Natura	Fundación Natura Futuraseo
GEF	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
Gov. Antioquia y Chocó	Gobernaciones de Antioquia y Chocó Gremio de transportadores Gremios productivos
Grupo Facilitador de OMECs	Grupo Facilitador de las OMEC - Otras Medidas Efectivas de Conservación Basadas en Áreas Grupos culturales
Guardianes Atrato	Cuerpo Colegiado de Guardianes del Atrato
IAvH	Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt
IDEAM	Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales Iglesias
IAP	Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico
INS	Instituto Nacional de Salud Instituciones educativas
INVEMAR	Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras
INVIAS	Instituto Nacional de Vías Mesa negritudes Mesa víctimas
MADS	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
MinAgricultura	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
MinCiencias	Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación
MinCIT	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo
MinIgualdad	Ministerio de Igualdad y Equidad
MinInterior	Ministerio del Interior
MinCultura	Ministerio de Cultura
MinMinas	Ministerio de Minas y Energía
MinSalud	Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia
MinTransporte	Ministerio de Transporte
MM Paz Olla Mutatá	Mesa municipal para la paz y el desarrollo de Mutatá
Org. étnico territoriales	Organizaciones étnico territoriales
Organismos internacionales	Organismos de cooperación internacional
OSCs	Organizaciones de la sociedad civil (fundaciones, mesas, colectivos, asociaciones, etc.)
POET	Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial
PJ Mutatá	Plataforma de juventud de Mutatá
PNN	Parques Nacionales Naturales de Colombia
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente ProColombia
Puntos focales CDB	Puerto Antioquia Puntos focales de la Convención de Diversidad Biológica Reserva Suriki
Resnatur	Asociación Red Colombiana de Reservas Naturales de la Sociedad Civil
SAMA	Sistemas de Alerta y Monitoreo de Antioquia
SENA	Servicio Nacional de Aprendizaje
SGC	Servicio Geológico Colombiano
SIEMBRA	Centro Sociojurídico para la Defensa Territorial
UdeA	Universidad de Antioquia
UNGRD	Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres
UNODC	Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
Uniclairetiana	Fundación Universitaria Claretiana
UPIT	Unidad de Planeación de Infraestructura de Transporte
USAID	Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
UTCH	Universidad Tecnológica Del Chocó
WWF	Fondo Mundial para la Naturaleza



# Conservación de la biodiversidad y uso sostenible

Celebrar el Atrato como escenario de reimaginación y de construcción de paz territorial

## Visibilización de narrativas de la cuenca y de sus habitantes



### Antecedentes desde la planificación

- TRASMUR
- INIMRAP
- PMTLA
- CENER
- REGCON
- RAP
- PSTUR
- PDLLNA**
- PATRCH
- PATRUA
- PDETUR
- PDEATCH
- PECOCO
- NDC
- PCDEFO
- 07T622
- PDEAAN
- PDEACH
- PAICH
- PAICU
- PDLLCH
- PDLLAN
- PIO
- PDSAN
- PNCR
- 05T622
- PIDARET
- PORPAC
- POMCARS
- PICCA
- POMIUAC
- POMCATC
- POMCALE
- PESDS
- PDGRD
- POD
- POTA
- AN2050
- PCP2040
- PIDTARA
- PMI
- CARTOMA
- PNACC
- PNGIBSE
- PVP
- PNR
- PICCCH
- PHNFII
- PEMC
- CRICH
- FEDEORE
- ASOREWA
- WOUNAAN
- PEUD

### Acciones movilizadas desde el territorio

- VICHEEXP
- CHOCOPD
- ASORIAZ
- ASORIPLAS
- ASORIJV
- PLANET-BI
- PLANET-PM
- ASVIV-CUR
- SURIKI-RV
- MOTETE-FC**
- WWF-AG
- WWF-GOB
- WWF-FT
- ACDI-SEG
- USAID-CO
- USAID-CA
- ILEWA-TR
- MAREIA-PD
- CEPAC-MG
- CEPAC-CC
- KAMBIRICL**
- CCBOC-MG
- CCBOC-PD
- CRIIE-CON
- OLAM-AGR
- OLAM-RIO
- ASOREWAC
- ASOREWAP
- CHOIBÁ-AC**
- COMFURE
- INTERAGRO
- FIP-GOB
- FIP-CAC
- NCC-DPG
- NCC-MO
- NCC-RAD
- NCC-ABO
- MAVIS-CL**
- KFWAP
- CCMAPD**
- CCMADF**
- CCLOC PD**
- CCLOCDF**
- FISCHPAZ
- TRDIGJR**
- BANRPCL**
- FESTSEVAA**
- ASOMU-CL
- REDPAI**
- CMJMUT**
- COLTBOJ**
- DIOCTURB
- DIOCQUIB
- MAUBOJ
- CANTPOG
- CORARTPZ
- MUJGUAY
- ATRIPER**
- FACRED+
- GUARDMG
- GUAD-ATR
- BOJSOLAR

Figura 116 ▶ Wilfrid Massamba, cineasta congolés y director del Festival Quibdó África Film Festival.  
» Fuente: Centro Nacional de Memoria Histórica (2023).



Figura 117▶ Comunidades indígenas del Chocó.  
» Fuente: Centro Nacional de Memoria Histórica (s.f.).



Visibilización de narrativas de la cuenca y de sus habitantes

# PP01 Bogá: Exposición navegante del Atrato

*Ruta institucional*

Acciones

Plazo  
2027 2031 2040

Visibilización de iniciativas locales que hablen del río Atrato desde la defensa del territorio, la cultura, los saberes, la biodiversidad y la construcción de paz



Recolección de imaginarios, historias y narraciones del río Atrato en una plataforma digital que permita su constante mapeo, actualización y divulgación, incluyendo una agenda con las actividades realizadas por la red



Conformación de una red artística y de comunicación del Atrato que permita el intercambio y la transmisión constante entre las iniciativas

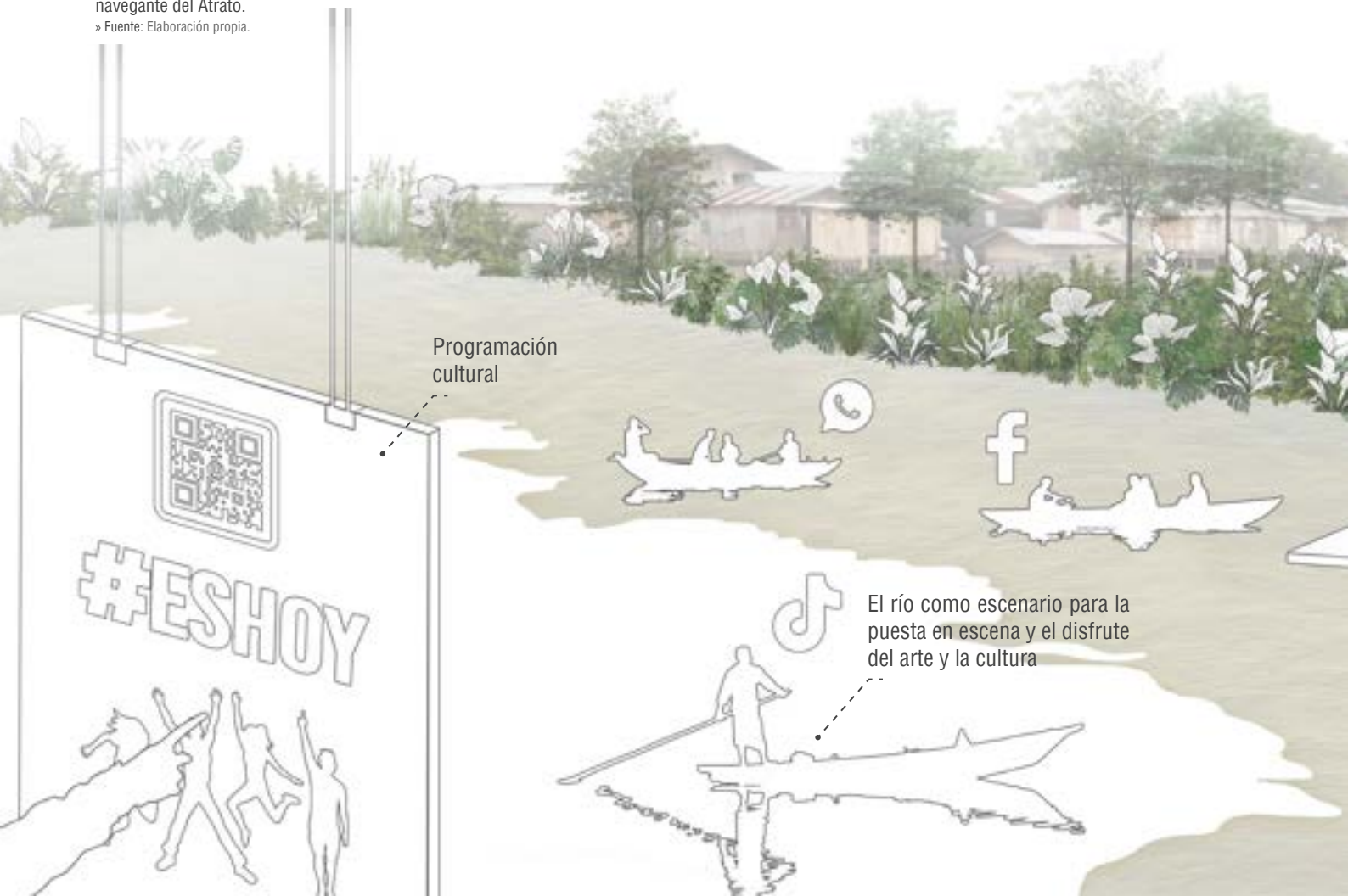


Gestión y realización de ferias y festivales culturales periódicos y fortalecimiento de festivales existentes



Figura 118 Bogá: Exposición navegante del Atrato.

» Fuente: Elaboración propia.

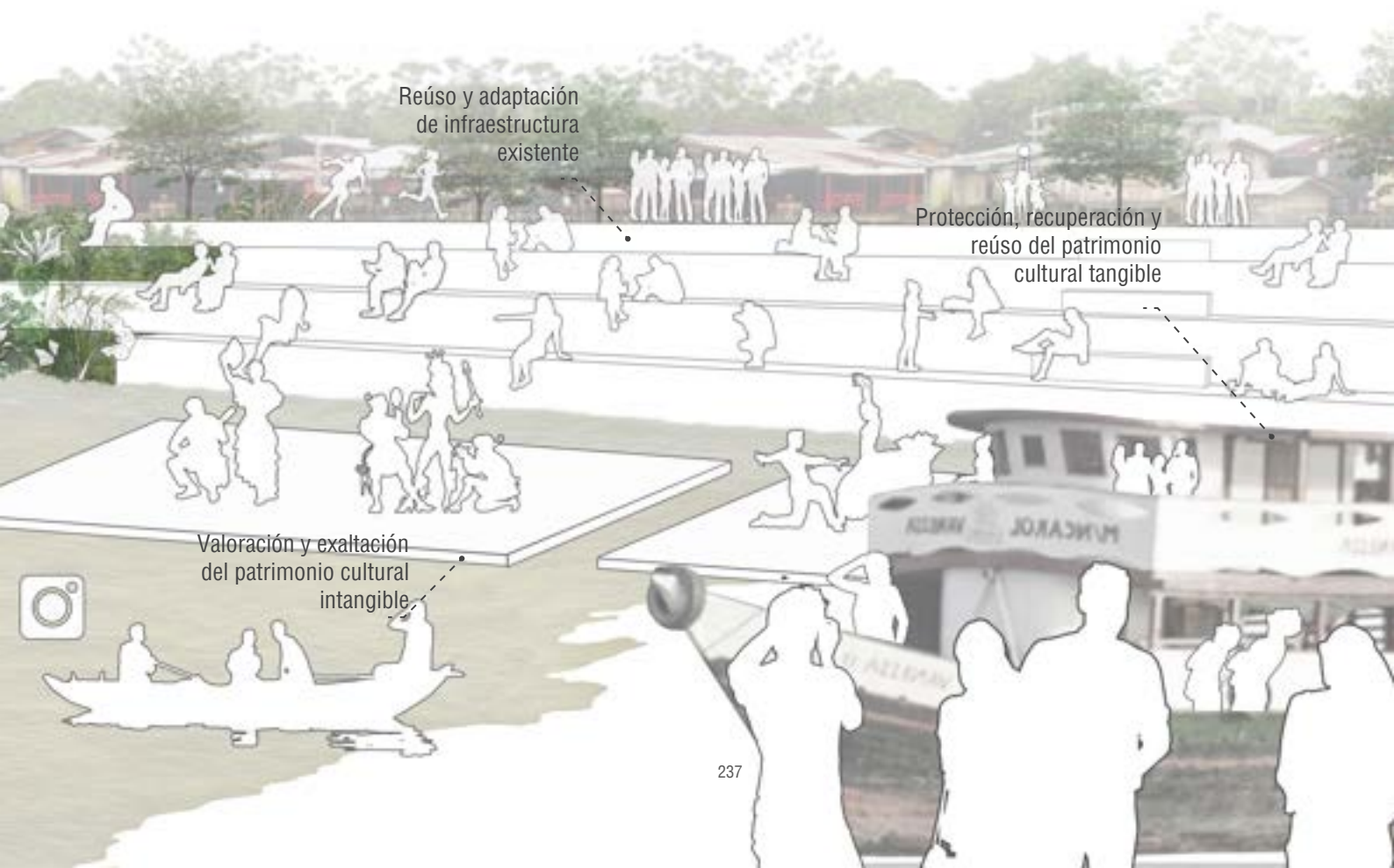


Programación cultural

El río como escenario para la puesta en escena y el disfrute del arte y la cultura



Indicador	Responsable	Rol		
		Gestión	Financiación	Ejecución
Número de iniciativas locales visibilizadas	Org. étnico territoriales	●	○	●
	OSCs-FiSCH-CIVP	●	○	●
	Comunidad	●	○	●
	CICH-Guardianes Atrato	●	○	●
	Mesa negritudes - Mesa víctimas	●	○	●
	Cultores e historiadores	●	○	●
	Diócesis, iglesias, Pastoral Social	●	●	●
	Alcaldías municipales y distritales	●	●	●
	Inst. educativas y Universidades	●	○	●
	Gob. Antioquia y Chocó	●	●	●
Número de visualizaciones en la plataforma digital	Banco de la República	●	●	●
	ART-PDET	●	●	○
	SIEMBRA	●	○	●
	CINEP	●	○	○
	Grupos culturales	●	●	○
	Casas cultura - Casas Ancestros	●	○	●
	MinCultura-MinInterior	●	●	○
	C. Nal. Memoria Hist.	●	●	●
	Medios de comunicación	●	○	●
	CUUES Urabá	●	●	●
Número de grupos artísticos participantes	Organismos internacionales	●	●	○
	ACNUR-PNUD-USAID-GEF-BID	●	●	○
	Empresa privada-Fund empr.	○	●	○
	Armada y ejército nacional	●	○	○
Número de ferias y festivales realizados				



## PP02 BalsArte: El arte como puente

Proyecto piloto en Vigía del Fuerte y Bojayá

Ruta cogestión

Acciones

Plazo  
2027 2031 2040

Identificación de prácticas locales comunes en ambos territorios y visibilización de iniciativas locales que hablen del río Atrato desde diferentes perspectivas y que representen la riqueza de la cultura y las diferentes expresiones artísticas



Creación de una plataforma digital para la activación y divulgación de imaginarios, historias y narraciones del río Atrato a través del arte, la música, la gastronomía y el teatro



Conformación de una red artística de los municipios de Vigía y Bojayá que permita el intercambio y la transmisión de imaginarios diversos y realice encuentros para el intercambio gastronómicos, artísticos y culturales

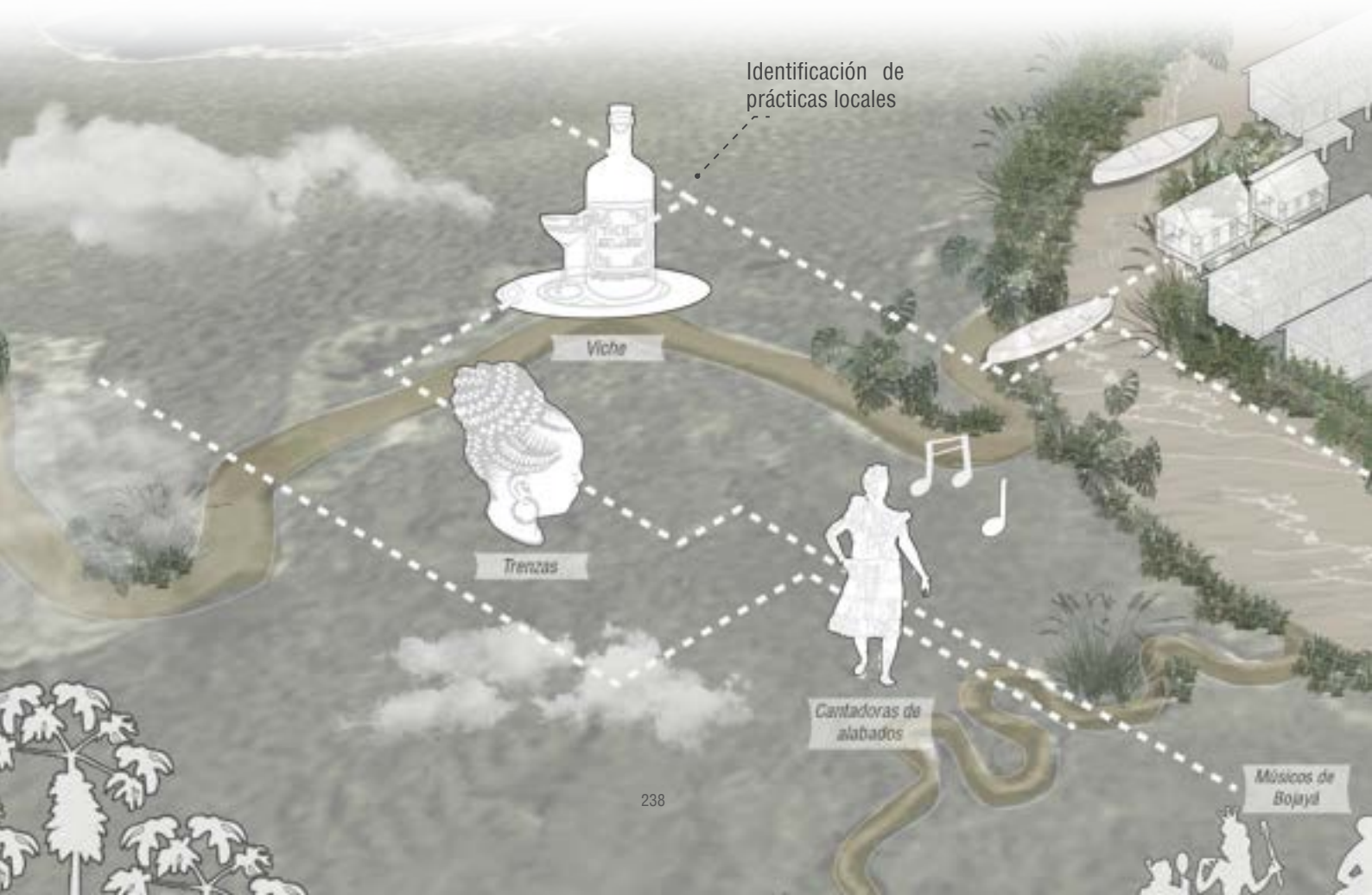


Construcción y dotación de la Casa Regional de la Cultura y las Artes



Figura 119 BalsArte: El arte como puente.

» Fuente: Elaboración propia.



Indicador	Responsable	Rol			
		Gestión	Financiación	Ejecución	
Número de iniciativas locales visibilizadas	Org. étnico territoriales	●	○	●	
	OSCs-FiSCH-CIVP	●	○	●	
	Comunidad	●	○	●	
	CICH-Guardianes Atrato	●	○	●	
	Cultores e historiadores	●	○	●	
	Mesa negritudes - Mesa víctimas	●	○	●	
	Diócesis, iglesias, Pastoral Social	●	●	●	
	Alcaldías municipales	●	●	●	
	Inst. educativas y Universidades	●	○	●	
	Gob. Antioquia y Chocó	●	●	●	
	Banco de la República	●	●	●	
	ART-PDET	●	●	○	
	SIEMBRA	●	○	●	
Número de visualizaciones en la plataforma digital	CINEP	●	○	○	
	Grupos culturales	●	●	○	
	Casas cultura - Casas Ancestros	●	○	●	
	MinCultura-MinInterior	●	●	○	
	C. Nal. Memoria Hist.	●	●	●	
	Medios de comunicación	●	○	●	
	Organismos internacionales	●	●	○	
	ACNUR-PNUD-USAID-GEF-BID	●	●	●	
	Empresa privada-Fund empr.	○	●	○	
	Armada y ejercito nacional	●	○	○	
	Número de grupos artísticos participantes				
Casa Cultural construida y dotada					

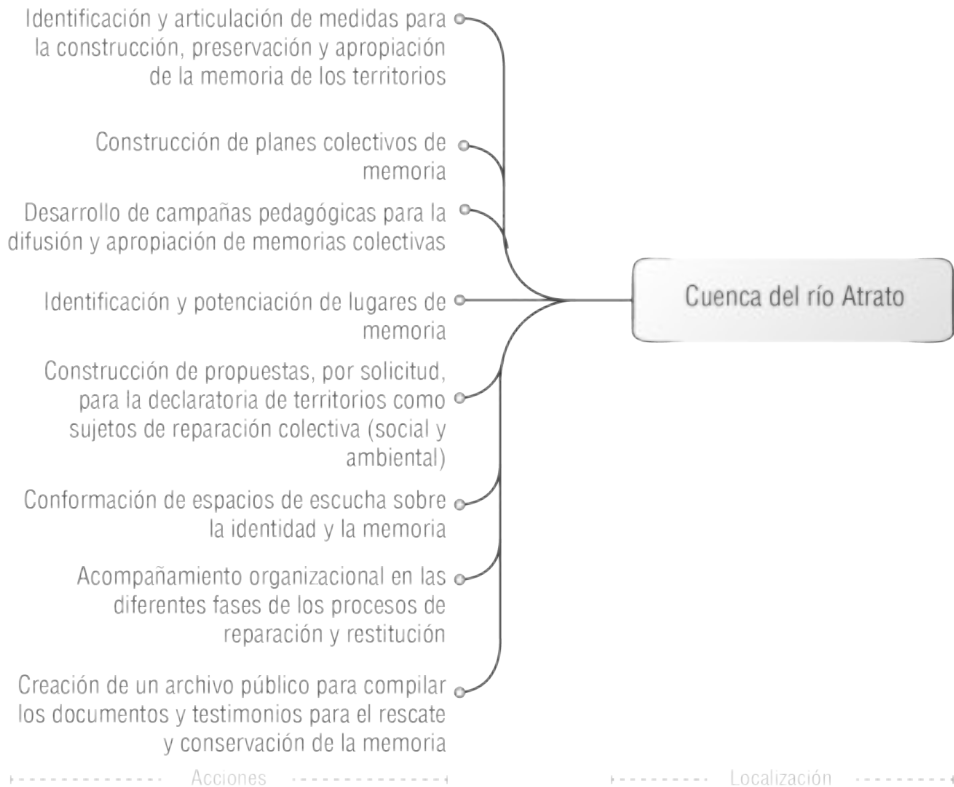




# Conservación de la biodiversidad y uso sostenible

Celebrar el Atrato como escenario de reimaginación y de construcción de paz territorial

## Valoración colectiva y construcción de la memoria de los territorios



### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	REGCON	RAP	PSTUR	<b>PDLLNA</b>	PATRCH	PATRUA
PDETUR	PDEATCH	PECOCO	NDC	PCDEFO	07T622	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
<b>PMI</b>	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	<b>FISCHPAZ</b>	<b>TRDIGJR</b>	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
<b>COLTBOJ</b>	<b>DIOTURB</b>	<b>DIOCQUIB</b>	<b>MAUBOJ</b>	<b>CANTPOG</b>	<b>CORARTPZ</b>	<b>MUJGUAY</b>	<b>ATRIPER</b>	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOJSOLAR								

• Territorios sujetos de reparación colectiva



Figura 120 ▶ Valoración colectiva y construcción de la memoria de los territorios.

» Fuente: Elaboración propia.





## Valoración colectiva y construcción de la memoria de los territorios

# PP03 Cuando el río cuenta: Lugares de memoria del Atrato

Proyecto piloto en Caucheras, Mutatá

Ruta institucional

Acciones

Plazo  
2027 2031 2040

Articulación de medidas para la construcción, preservación y apropiación de la memoria del territorio en Mutatá



Construcción de planes colectivos de memoria con las diferentes comunidades urbanas y rurales del municipio



Desarrollo de campañas intergeneracionales para la difusión y apropiación de memorias colectivas en instituciones educativas



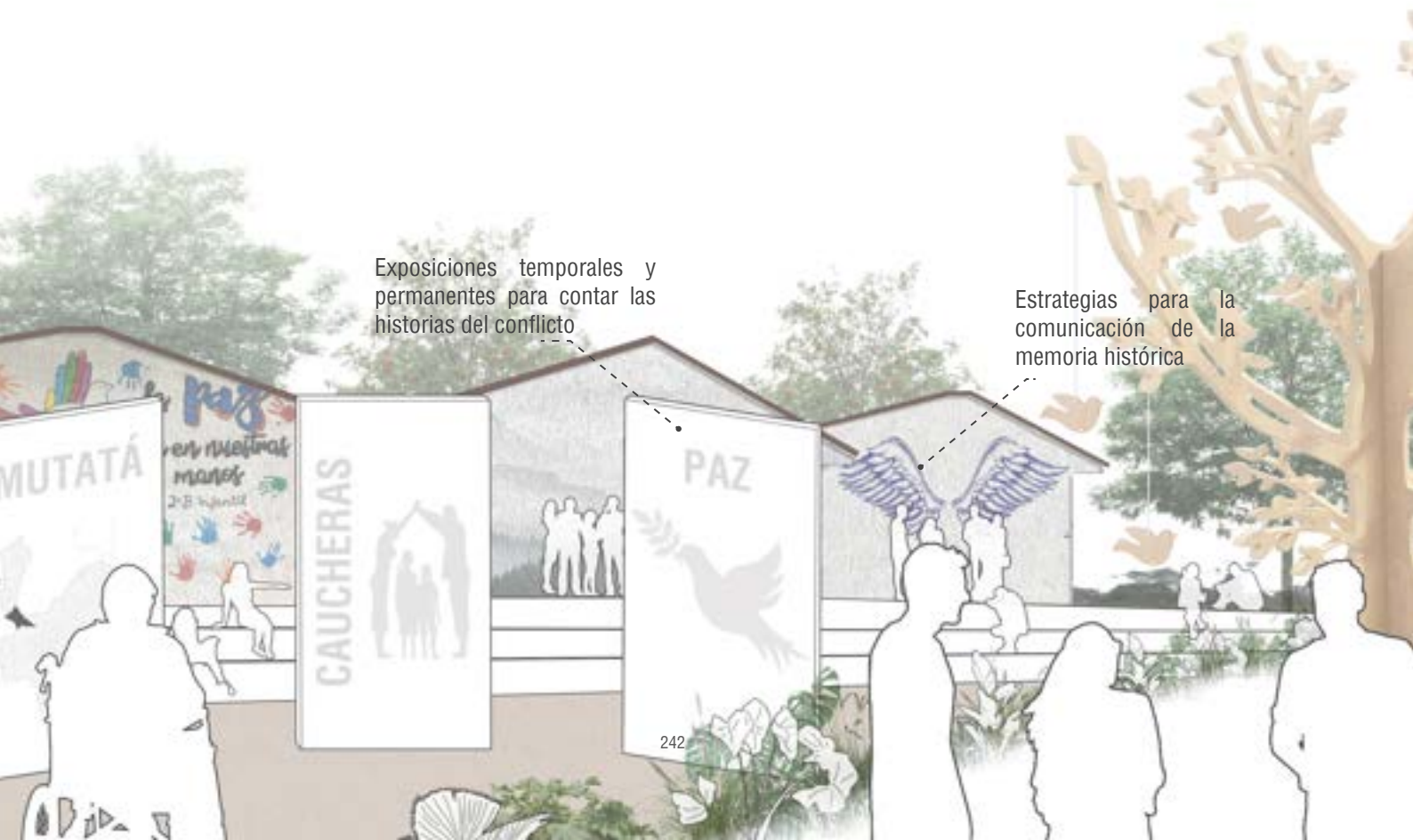
Construcción de propuestas para la declaratoria de territorios como sujetos de reparación colectiva (social y ambiental)



Configuración de las instituciones educativas como lugares de memoria



Acompañamiento organizacional en las diferentes fases de los procesos de reparación y restitución





Indicador	Responsable	Rol		
		Gestión	Financiación	Ejecución
Número de medidas adoptadas	Org. étnico territoriales	●	○	●
	OSCs-FiSCH-CIVP	●	○	●
	Comunidad	●	○	●
	Cultores e historiadores	●	○	●
Número de planes colectivos de memoria implementados	Mesa negritudes - Mesa víctimas	●	○	●
	MM Paz Dilo Mutatá	●	○	●
	PJ -CJ Mutatá	●	○	●
	CR Becuarandó & SJ León	●	○	●
	CICH-Guardianes Atrato	●	○	●
Porcentaje de niños, jóvenes y adultos participantes	Diócesis, iglesias, Pastoral Social	●	●	●
	Alcaldía de Mutatá	●	●	●
	Inst. educativas y Universidades	●	○	●
	Gob. Antioquia	●	●	●
	Banco de la República	●	●	●
Número de propuestas adoptadas	SIEMBRA - CINEP	●	●	○
	ART-PDET	●	●	●
	Medios de comunicación	●	○	●
	Grupos culturales	●	○	●
Número de instituciones educativas participantes	Casas cultura - Casas Ancestros	●	○	●
	MinCultura-MinInterior	●	●	●
	C. Nal. Memoria Hist.	●	●	●
	CUUES Urabá	●	●	●
Número de de acompañamientos en la etapa de solicitud de las medidas	Organismos internacionales	●	●	●
Número de acompañamientos en la elaboración de los diagnósticos de los sujetos solicitantes	ACNUR-PNUD-USAID-GEF-BID	●	●	●
Número de acompañamientos en la solicitud de apertura del proceso judicial	Empresa privada-Fund empr.	○	●	○
Número de segundos tenedores informados del proceso de restitución				

Figura 121 Cuando el río cuenta: Lugares de memoria del Atrato.  
» Fuente: Elaboración propia.



## PP04 Espacios itinerantes de escucha

### Ruta de cogestión

#### Acciones

Plazo  
2027 2031 2040

Desarrollo de campañas pedagógicas intergeneracionales e interétnicas para la difusión y apropiación de memorias colectivas



Identificación y potenciación de lugares de rescate de la memoria a través de jornadas y recorridos con organizaciones locales y étnico territoriales



Conformación de espacios de escucha sobre la identidad, la memoria y apoyo psicosocial



Creación de un archivo público para compilar los documentos y testimonios para el rescate y conservación de la memoria



Figura 122 Espacios itinerantes de escucha.

» Fuente: Elaboración propia.





Indicador	Responsable	Rol		
		Gestión	Financiación	Ejecución
Número de campañas pedagógicas realizadas	Org. étnico territoriales	●	○	●
	OSCs-FiSCH-CIVP	●	○	●
Número de lugares históricos identificados Porcentaje de organizaciones locales y étnico territoriales participantes Número de espacios implementados	Comunidad	●	○	●
	CICH-Guardianes Atrato	●	○	●
	Mesa negritudes - Mesa víctimas	●	○	●
	Cultores e historiadores	●	○	●
	Diócesis, iglesias, Pastoral Social	●	○	●
	Alcaldías municipales y distritales	●	●	●
	Inst. educativas y Universidades	●	○	●
	Gob. Antioquia y Chocó	●	●	●
	Banco de la República	●	●	●
	ART-PDET	●	●	○
Número de comunidades beneficiadas	SIEMBRA	●	○	●
	CINEP	●	○	○
	Grupos culturales	●	●	○
Archivo creado	Casas cultura - Casas Ancestros	●	○	○
	MinCultura-MinInterior	●	●	○
	C. Nal. Memoria Hist.	●	●	●
	Medios de comunicación	●	○	●
	CUUES Urabá	●	●	●
	Organismos internacionales	●	●	○
	ACNUR-PNUD-USAID-GEF-BID	●	●	○
	Empresa privada-Fund empr.	○	●	○
	Armada y ejercito nacional	●	○	○

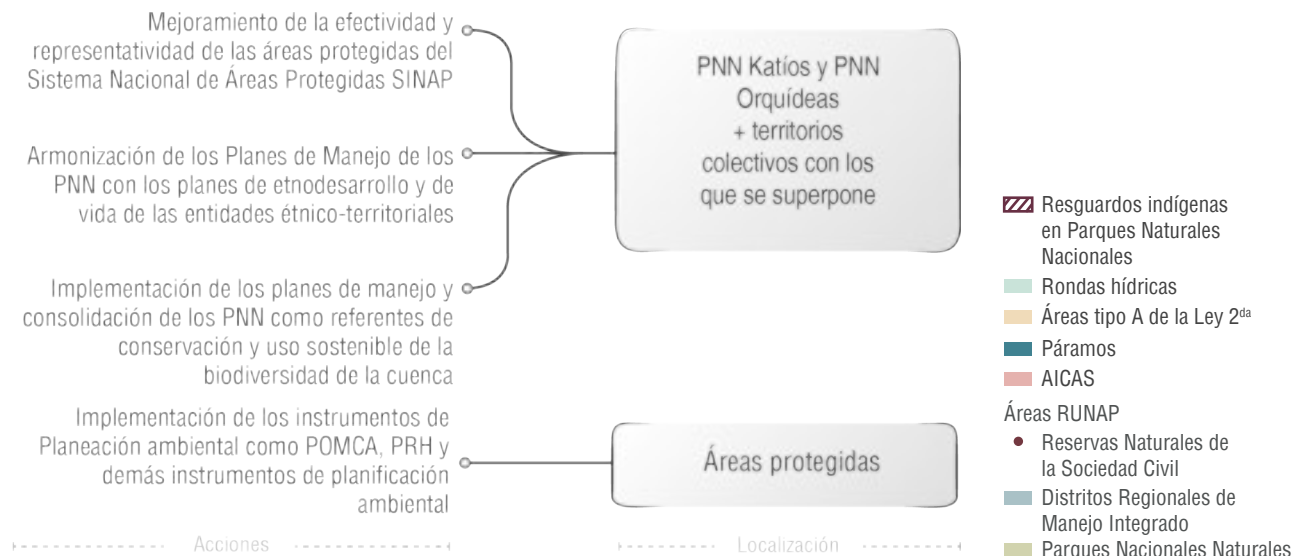




# Conservación de la biodiversidad y uso sostenible

Conservar y restaurar áreas de importancia ambiental

## Conexión y activación de las áreas protegidas existentes y los instrumentos de planificación ambiental



### Antecedentes desde la planificación

- |                |                |                |            |        |        |                |               |                |              |
|----------------|----------------|----------------|------------|--------|--------|----------------|---------------|----------------|--------------|
| TRASMUR        | INIMRAP        | PMTLA          | CENER      | REGCON | RAP    | PSTUR          | PDLLNA        | PATRCH         | PATRUA       |
| PDETUR         | PDETCB         | PECOCO         | <b>NDC</b> | PCDEF0 | 07T622 | PDEAAN         | PDEACH        | <b>PAICH</b>   | <b>PAICU</b> |
| PDLLCH         | <b>PDLLAN</b>  | PIO            | PDSAN      | PNCR   | 05T622 | <b>PIDARET</b> | <b>PORPAC</b> | <b>POMCARS</b> | <b>PICCA</b> |
| <b>POMIUAC</b> | <b>POMCATC</b> | <b>POMCALE</b> | PESDS      | PDGRD  | POD    | POTA           | AN2050        | <b>PCP2040</b> | PIDTARA      |
| PMI            | CARTOMA        | PNACC          | PNGIBSE    | PVP    | PNR    | <b>PICCCH</b>  | PHNFII        | PEMC           | CRICH        |
| FEDEORE        | ASOREWA        | WOUNAAN        | PEUD       |        |        |                |               |                |              |

### Acciones movilizadas desde el territorio

- |           |          |          |           |          |                  |                 |                 |              |           |
|-----------|----------|----------|-----------|----------|------------------|-----------------|-----------------|--------------|-----------|
| VICHEEXP  | CHOCOPD  | ASORIAZ  | ASORIPLAS | ASORIJV  | <b>PLANET-BI</b> | PLANET-PM       | ASVIV-CUR       | SURIKI-RV    | MOTETE-FC |
| WWF-AG    | WWF-GOB  | WWF-FT   | ACDI-SEG  | USAID-CO | USAID-CA         | ILEWA-TR        | MAREIA-PD       | CEPAC-MG     | CEPAC-CC  |
| KAMBIRICL | CCBOC-MG | CCBOC-PD | CRIIE-CON | OLAM-AGR | OLAM-RIO         | <b>ASOREWAC</b> | <b>ASOREWAP</b> | CHOIBÁ-AC    | COMFURE   |
| INTERAGRO | FIP-GOB  | FIP-CAC  | NCC-DPG   | NCC-MO   | NCC-RAD          | NCC-ABO         | MAVIS-CL        | <b>KFWAP</b> | CCMAPD    |
| CCMADF    | CCLOCOPD | CCLOCDF  | FISCHPAZ  | TRDIGJR  | BANRPCL          | FESTSEVAA       | ASOMU-CL        | REDPAI       | CMJMUT    |
| COLTBOJ   | DIOTURB  | DIOCQUIB | MAUBOJ    | CANTPOG  | CORARTPZ         | MUJGUAY         | ATRIPER         | FACRED+      | GUARDMG   |
| GUAD-ATR  | BOJSOLAR |          |           |          |                  |                 |                 |              |           |



Figura 123 ▶ Conexión y activación de las áreas protegidas existentes y los instrumentos de planificación ambiental.

» Fuente: Elaboración propia con base en Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC (2016, 2020), Gobernación de Antioquia (2023), Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales IDEAM (s.f.), y Agencia Nacional de Tierras ANT (2023).





# Conservación de la biodiversidad y uso sostenible

Conservar y restaurar áreas de importancia ambiental

## Incentivos para la conservación y gestión integral de la biodiversidad por parte de las comunidades

Articulación, monitoreo y seguimiento a los programas de incentivos para la conservación ambiental, incluyendo pago por servicios ambientales (PSA) y programas de extensión forestal para comunidades étnicas, entre otros, considerando lo establecido en la Ley 2320 de 2023

Implementación de la estrategia integral Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de los bosques (REDD o REDD+)

Ecosistemas estratégicos de la cuenca del río Atrato

----- Acciones ----- Localización -----

### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	<b>INIMRAP</b>	PMTLA	CENER	REGCON	RAP	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
PDETUR	<b>PDETC</b>	PECOCO	NDC	PCDEF0	<b>07T622</b>	PDEAAN	PDEACH	<b>PAICH</b>	<b>PAICU</b>
PDLLCH	<b>PDLLAN</b>	PIO	PDSAN	PNCR	<b>05T622</b>	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	<b>PCP2040</b>	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	<b>PNR</b>	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOCTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	<b>FACRED+</b>	GUARDMG
GUAD-ATR	BOJSOLAR								

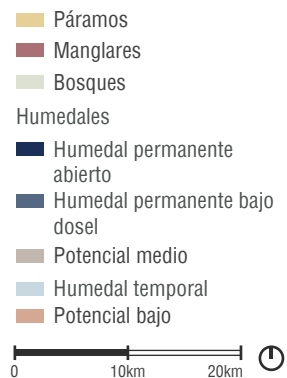


Figura 124 Incentivos para la conservación y gestión integral de la biodiversidad por parte de las comunidades.

» Fuente: Elaboración propia con base en Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC (2016), Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt IAvH (2015), Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales IDEAM (2017) y global Forest Watch (s.f.).







Incentivos para la conservación y gestión integral de la biodiversidad por parte de las comunidades

# PP05 Proyecto REDD+ justo, equitativo y sostenible

Proyecto piloto en el Consejo Comunitario de Manatíes, Turbo

Ruta de cogestión

Ruta de cogestión

Acciones

Plazo  
2027 2031 2040

Consenso comunitario sobre la participación en el proyecto de mitigación de cambio climático



Verificación de no traslape en el territorio con otra iniciativa de venta de certificados de carbono



Análisis de las causas de la degradación y las oportunidades para recuperación del bosque



Análisis de factibilidad del proyecto



Elaboración de debida certificación y verificación según Resolución 1447 de 2018



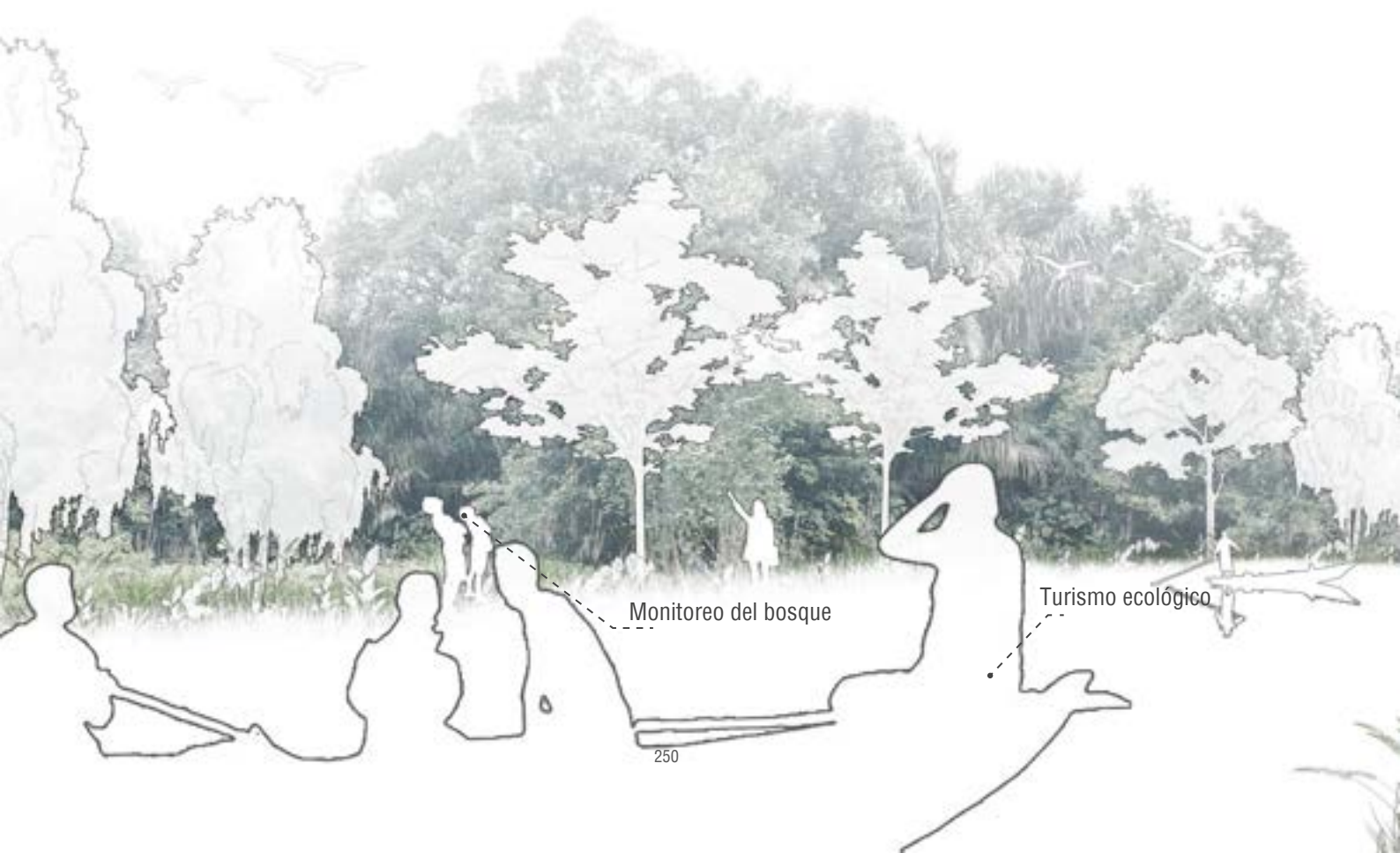
Comercialización de UCC (Unidades de Carbono Certificado)



Venta del carbono certificado



Repartición de los beneficios



Indicador	Responsable	Rol		
		Gestión	Financiación	Ejecución
Consenso comunitario sobre la participación en el proyecto	CC Manatías	●	○	●
	OSCs	●	○	●
	Comunidad	●	○	●
	CICH-Guardianes Atrato	●	○	○
No traslape en el territorio con otra iniciativa de venta de certificados de carbono verificado	Diócesis, iglesias, Pastoral Social Corpourabá & Codechocó	●	○	○
	Distrito de Turbo	●	●	○
	Gob. Antioquia y Chocó	●	●	○
Causas de degradación y oportunidades de recuperación analizadas	Organismos internacionales	●	●	○
	ART-PDET	●	●	●
	Fund. Natura	●	●	○
Factibilidad del proyecto analizada	Fondo Acción-Fondo Verde Clima	●	●	○
	Fondo vida y biodiv.	●	●	○
	MADS	●	●	○
Debida certificaciones obtenidas	IIAP-IDEAM-INVEMAR	●	○	●
	CUUES Urabá	●	●	○
	FAO- PNUMA	●	●	●
	Resnatur	●	○	●
Unidades de Carbono Comercializadas	ACNUR-PNUD-USAID-GEF-BID-WWF	●	●	●
	EPM- Puerto Antioquia	●	●	○
Unidades de Carbono vendidas	Empresa privada-Fund empr.	●	●	○
Cambios en la Diversidad Biológica y abundancia relativa				

Figura 125 Proyecto REDD+ justo, equitativo y sostenible.  
» Fuente: Elaboración propia.

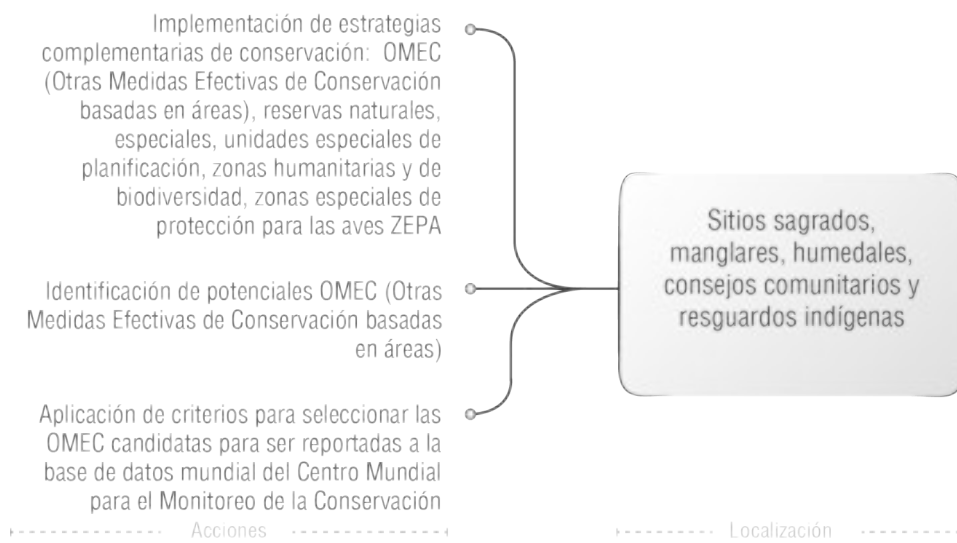




# Conservación de la biodiversidad y uso sostenible

Conservar y restaurar áreas de importancia ambiental

## Estrategias Complementarias de conservación



### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	REGCON	RAP	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
PDETUR	PDETC	PECOCO	NDC	PCDEF0	07T622	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOCTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOJSOLAR								

- Comunidades afro
- Resguardos indígenas
- Sitios sagrados

- Humedales
  - Humedal permanente abierto
  - Humedal permanente bajo dosel
  - Potencial medio
  - Humedal temporal
  - Potencial bajo

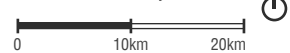
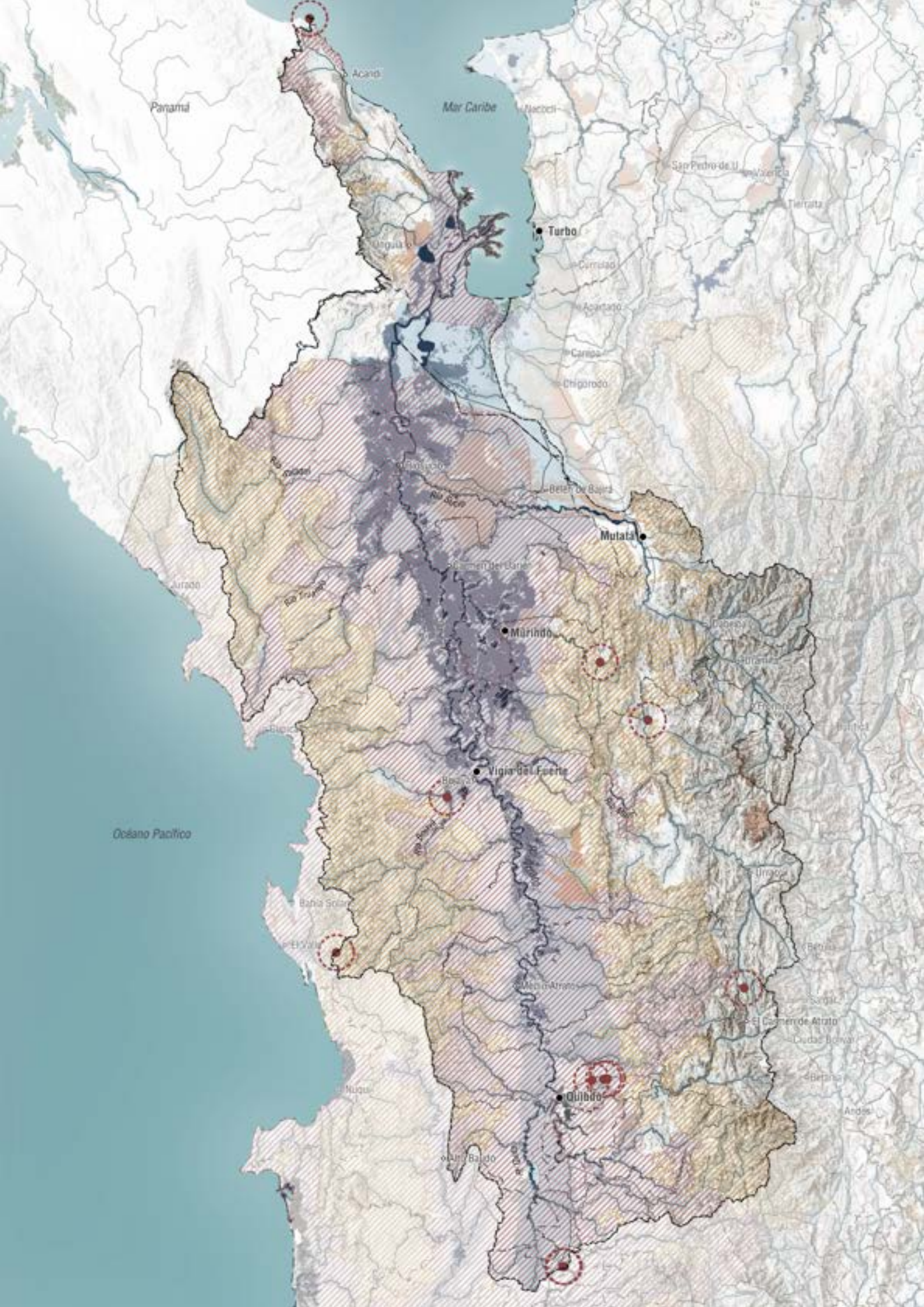


Figura 126 Estrategias complementarias de conservación.

» Fuente: Elaboración propia con base en Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC (2016), Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt IAvH (2015), Agencia Nacional de Tierras (2023) y bibliografía secundaria.







# PP06 Creación de OMECs

Proyecto piloto en Reserva Surikí, Turbo

## Ruta de cogestión

Acciones	Plazo		
	2027	2031	2040
Apoyo y acompañamiento en la delimitación del área de conservación	█		
Identificación de la reserva Surikí como OMEC (Otras Medidas Efectivas de Conservación basadas en áreas) potencial	█		
Aplicación de los criterios para clasificar la Reserva Surikí como una OMEC candidata y nominarla ante MADS	█		
Evaluación de la Reserva Surikí como potencial OMEC	█		
Reporte la Reserva Surikí como una OMEC ante el al Centro Mundial para el Monitoreo de la conservación de PNUMA-WCM	█		
Elaboración una guía de avances y lecciones aprendidas del proceso llevado a cabo que sirva como referente para otras zonas identificadas como potenciales OMEC	█	█	█





Indicador	Responsable	Rol		
		Gestión	Financiación	Ejecución
Área de conservación delimitada	Comunidad	●	●	●
	Responsable Reserva Surikí	●	●	●
	MADS, Fund Natura	●	○	○
Zona identificada como OMEC potencial	IAvH - Grupo Facilitador	●	○	○
	Puntos focales CDB	●	○	○
	Universidades: UdeA, EAFIT	●	○	○
	SENA	●	○	○
Zona clasificada como OMEC candidata	Corpourabá	●	○	○
OMEC candidata nominada ante la autoridad ambiental	Empresa privada-Fund empr.	●	○	○
	Organismos internacionales	●	○	○
Zona evaluada como OMEC				
Zona OMEC reportada				
Guía de avances y lecciones aprendidas elaborada				

Figura 127 Creación de OMECs  
 \* Fuente: Elaboración propia.

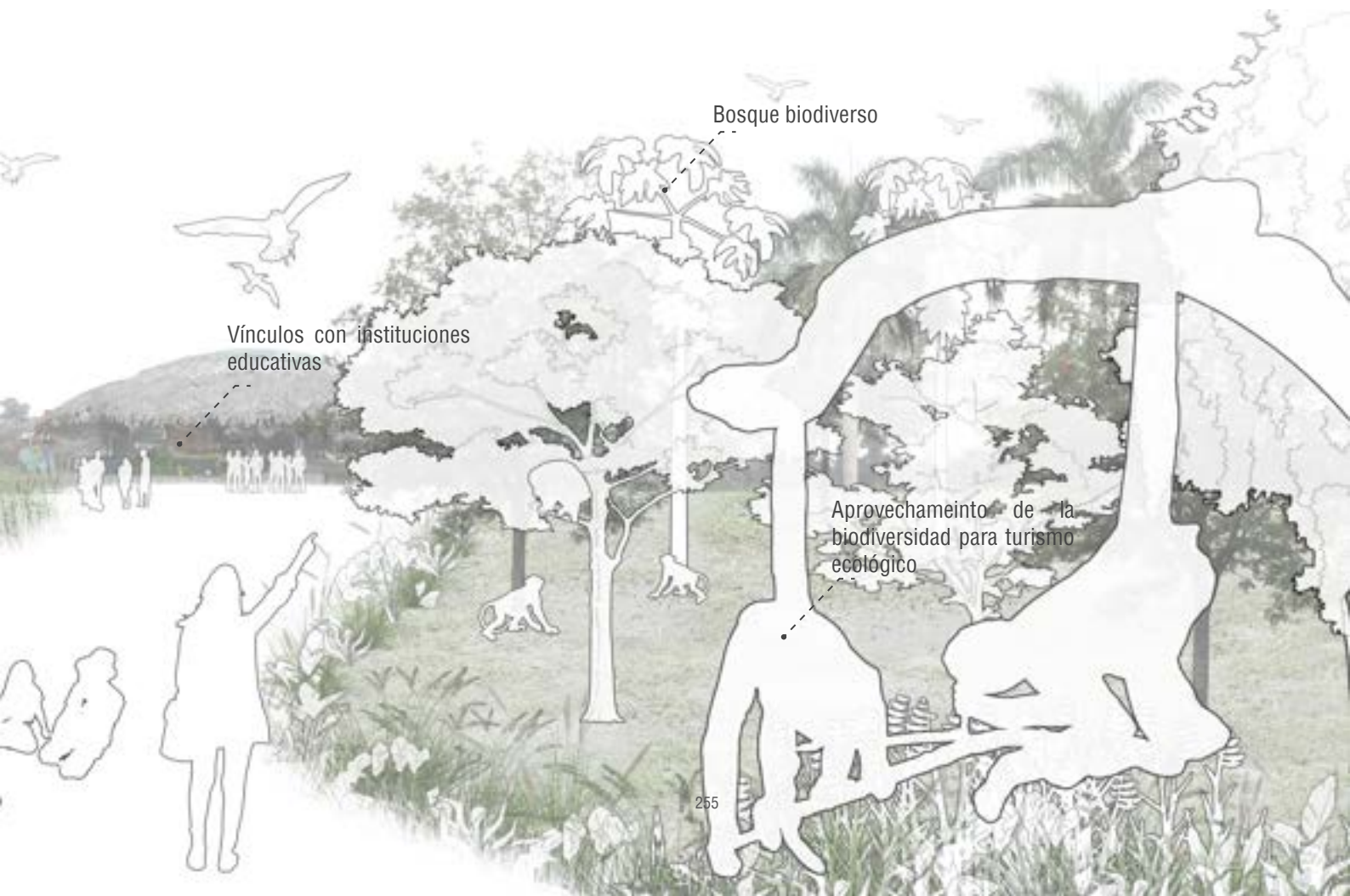




Figura 128 ▶ Jornada de concertación, socialización, formulación y financiamiento de los proyectos productivos.  
» Fuente: Gobernación de Chocó (2022).



Figura 129 ▶ Jornada de concertación, socialización, formulación y financiamiento de los proyectos productivos.  
» Fuente: Gobernación de Chocó (2022).

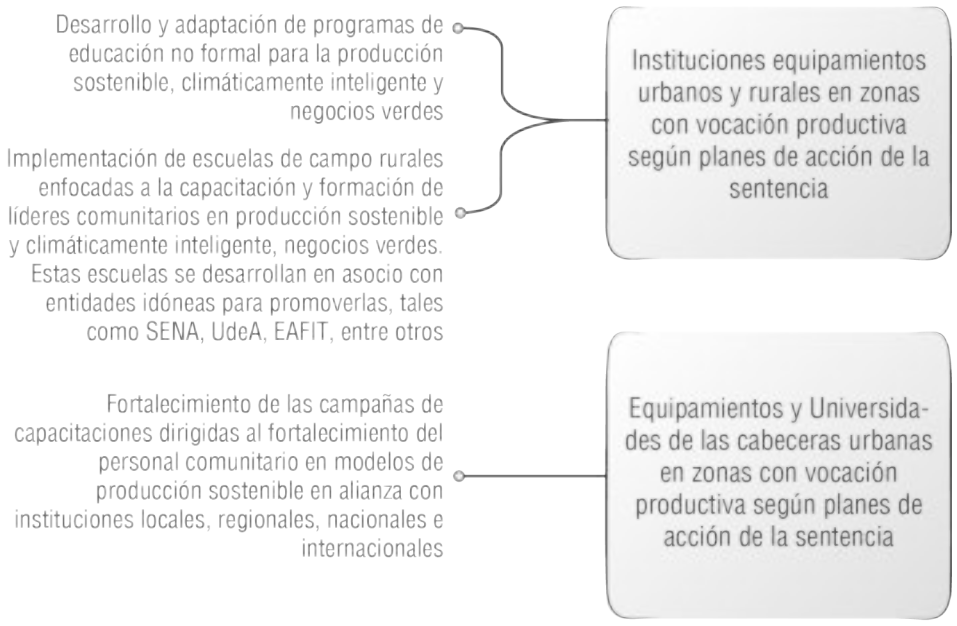




# Conservación de la biodiversidad y uso sostenible

Promover el uso sostenible de la biodiversidad con enfoque de bioeconomía y paz territorial

## Fortalecimiento comunitario en uso sostenible de la biodiversidad



----- Acciones ----- Localización -----

### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	REGCON	RAP	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
PDETUR	<b>PDETECH</b>	PECOCO	NDC	PCDEFO	<b>07T622</b>	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	<b>05T622</b>	PIDARET	PORPAC	<b>POMCARS</b>	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	<b>PCP2040</b>	PIDTARA
PMI	CARTOMA	<b>PNACC</b>	PNGIBSE	PVP	<b>PNR</b>	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	<b>ASOREWA</b>	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
<b>WWF-AG</b>	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	<b>CRIIE-CON</b>	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	<b>TRDIGJR</b>	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOJSOLAR								

Áreas con potencial para su aprovechamiento

- 1 aprovechamiento
- 2 aprovechamientos
- 3 aprovechamientos
- 4 - 5 aprovechamientos

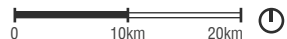
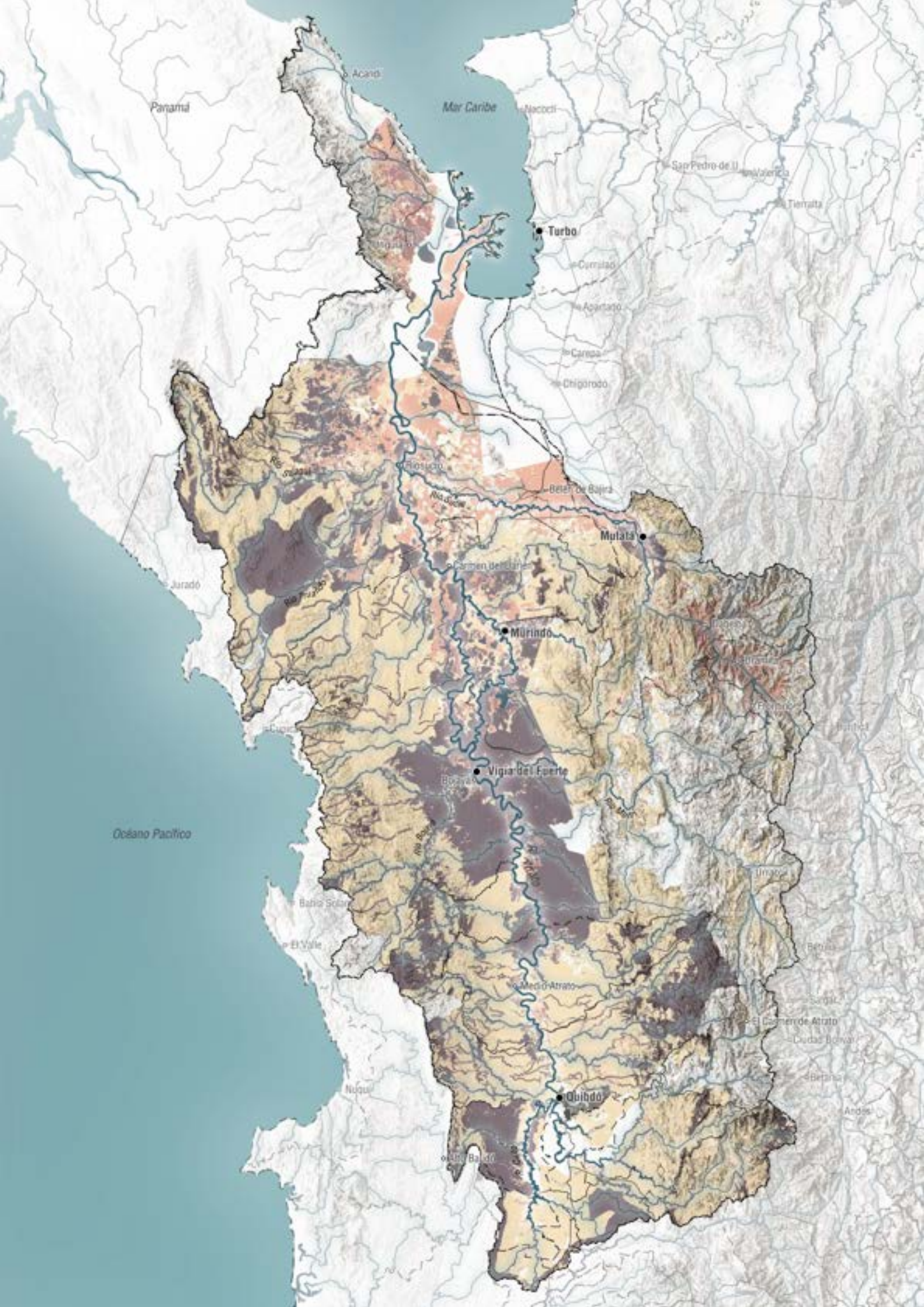


Figura 130 ▶ Fortalecimiento comunitario en uso sostenible de la biodiversidad.

» Fuente: Elaboración propia con base en Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico IIAP (2019).

\* Para consultar las áreas segregadas por aptitud para su aprovechamiento, consulte el Tomo I de este trabajo, en la página 232

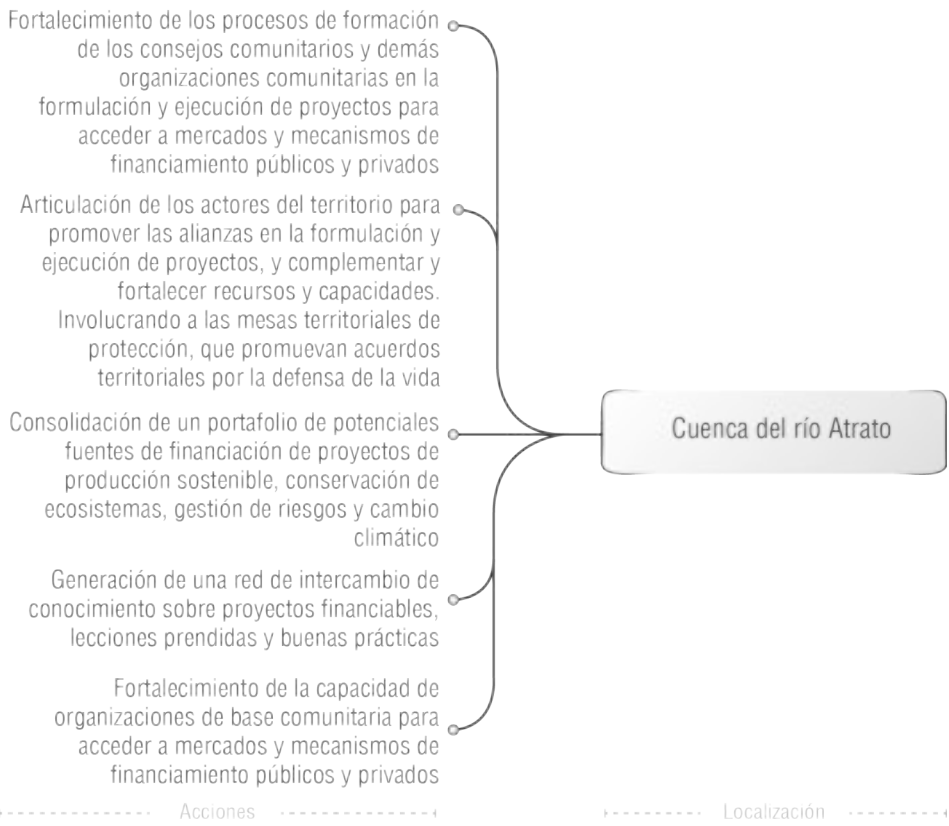




# Conservación de la biodiversidad y uso sostenible

Promover el uso sostenible de la biodiversidad con enfoque de bioeconomía y paz territorial

## Fortalecimiento comunitario en formulación de proyectos de uso sostenible de la biodiversidad



### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	REGCON	RAP	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
PDETUR	PDETCB	PECOCO	NDC	PCDEF0	<b>07T622</b>	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	<b>POMCARS</b>	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	<b>ASOREWA</b>	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	<b>WWF-GOB</b>	WWF-FT	<b>ACDI-SEG</b>	<b>USAID-CO</b>	<b>USAID-CA</b>	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	<b>TRDIGJR</b>	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOJSOLAR								

Figura 131 ▶ Iniciativas comunitarias desde el departamento del Chocó para la recuperación productiva.

» Fuente: Agricultura de las Américas (s.f.).







# PP07 Ubuntu: Fortalecimiento a las comunidades en formulación de proyectos de uso sostenible de la biodiversidad

Proyecto piloto en Murindó

## Ruta institucional

### Acciones

Plazo  
2027 2031 2040

Creación de programas para el fortalecimiento permanente y acompañamiento técnico y administrativo a las organizaciones comunitarias en la formulación y ejecución de proyectos para acceder a mercados y mecanismos de financiamiento públicos y privados



Articulación de los actores del territorio para promover las alianzas en la formulación y ejecución de proyectos, complementar y fortalecer recursos y capacidades, incluyendo la identificación de enlaces territoriales que repliquen la información en las diferentes zonas de la cuenca



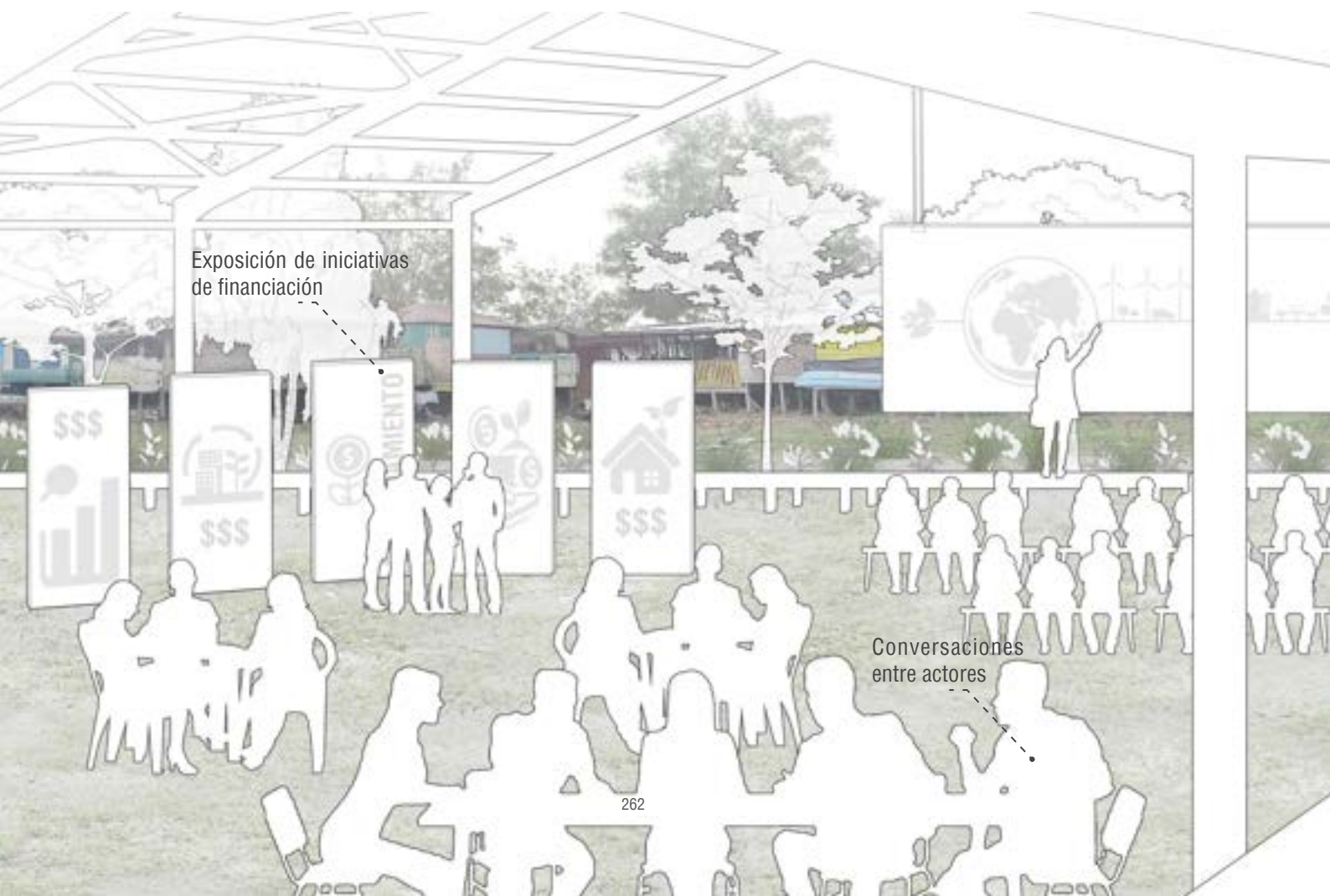
Elaboración de catálogo digital de potenciales fuentes de financiación de proyectos de uso sostenible, conservación de la biodiversidad, gestión de riesgos y cambio climático, que se actualice periódicamente y se comparta en redes sociales



Creación de una red de intercambio de conocimiento sobre proyectos e iniciativas financiadas, lecciones aprendidas y buenas prácticas



Apoyo en el proceso de formalización de las asociaciones comunitarias que lo requieran



Indicador	Responsable	Rol		
		Gestión	Financiación	Ejecución
Número de líderes comunitarios capacitados	Org. étnico-territoriales	●	○	●
	COCOMACIA	●	○	●
Número de programas de fortalecimiento creados	OSCs	●	○	●
	Comunidad	●	○	●
Número de actores articulados	CICH-Guardianes Atrato	●	○	○
	FISCH	●	○	●
	Diócesis, iglesias, Pastoral Social	●	●	●
	Corpourabá & Codechocó	●	●	○
	Alcaldías municipales y distritales	●	●	○
	Gob. Antioquia y Chocó	●	●	○
	IIAP - COMFAMA	●	●	○
	Bancos - Cámaras de Comercio	●	●	○
	CINEP-SIEMBRA	●	○	●
	Universidades y SENA	●	●	●
	Instituciones educativas	●	○	●
	Organismos internacionales	●	○	●
	MADS - MinAgricultura	●	●	○
	MinTurismo-MinCIT - MinIgualdad	●	●	○
	DNP	●	●	○
Número de fuentes de financiación incluidas en el catálogo	CUUES Urabá	●	●	○
	ACNUR-PNUD-USAID-GEF-BID-WWF	●	●	●
	PNN-Resnatur	●	○	○
	Empresa privada-Fund empr.	●	●	○
		●	○	○
Red de intercambio de conocimiento creada				
Número de proyectos de la red financiados				
Número de organizaciones acompañadas en su formalización				

Figura 132 Ubuntu: Fortalecimiento a las comunidades en formulación de proyectos de uso sostenible de la biodiversidad  
» Fuente: Elaboración propia.

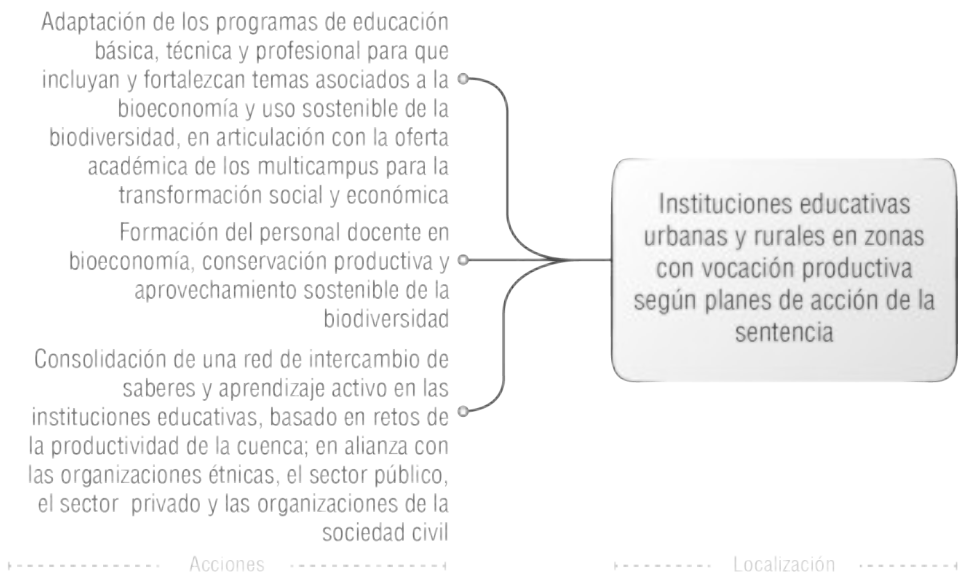




# Conservación de la biodiversidad y uso sostenible

Promover el uso sostenible de la biodiversidad con enfoque de bioeconomía y paz territorial

## Inclusión en la educación formal de la producción con enfoque de conservación gestión integral de la biodiversidad



### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	<b>INIMRAP</b>	PMTLA	CENER	REGCON	RAP	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
PDETUR	PDETC	PECOCO	NDC	PCDEF0	07T622	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	<b>05T622</b>	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

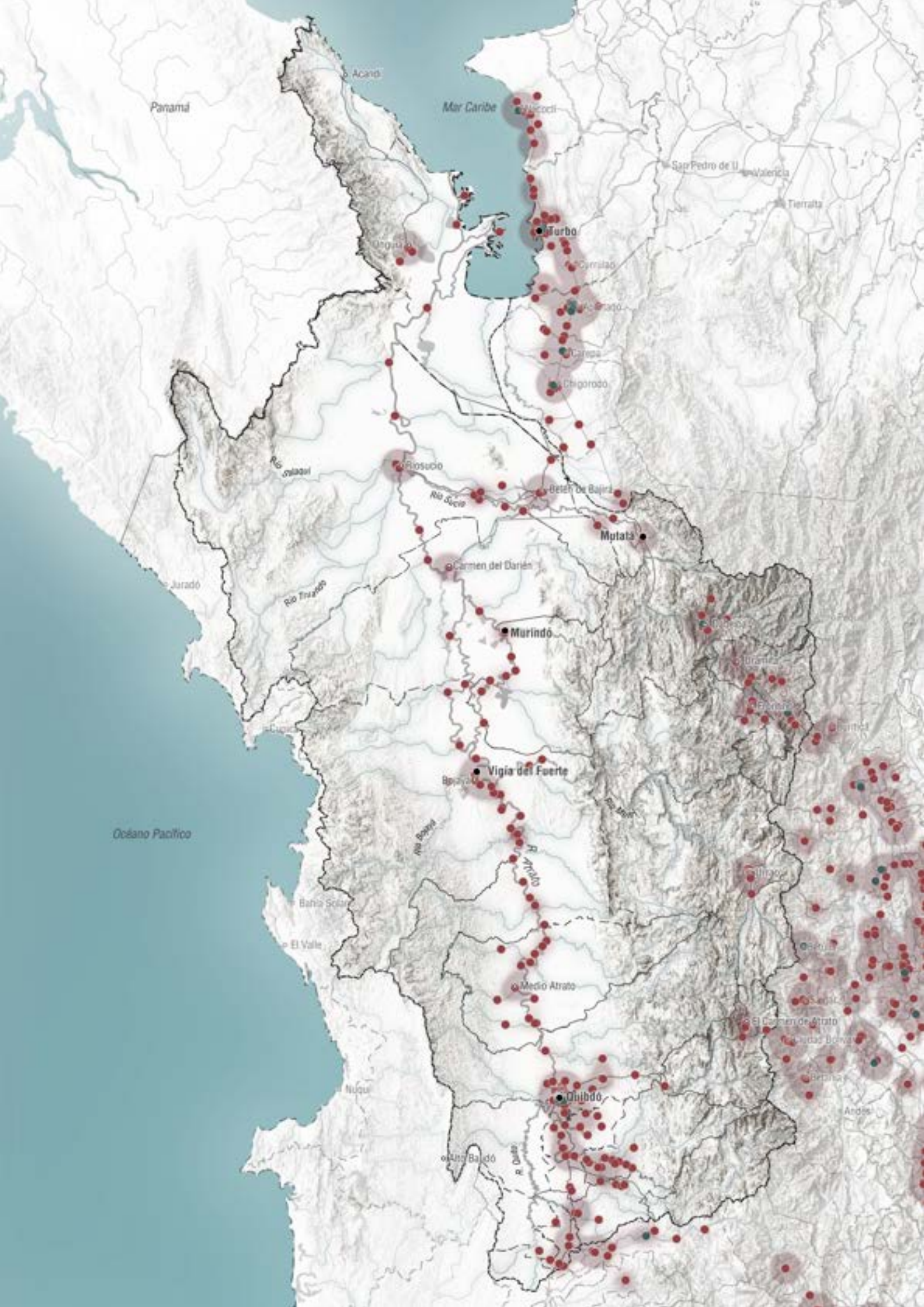
### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	<b>WWF-GOB</b>	WWF-FT	<b>ACDI-SEG</b>	<b>USAID-CO</b>	<b>USAID-CA</b>	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOUSOLAR								

- Instituciones de educación básica y media
- Instituciones de educación superior
- Concentración de equipamientos educativos

Figura 133 ▶ Inclusión en la educación formal de la producción con enfoque de conservación gestión integral de la biodiversidad.

» Fuente: Elaboración propia con base en Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC (2016) y Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE (2017, s.f.b, s.f.c).



# Conservación de la biodiversidad y uso sostenible

Promover el uso sostenible de la biodiversidad con enfoque de bioeconomía y paz territorial

## Fortalecimiento del sector productivo en bioeconomía



### Antecedentes desde la planificación

- |         |         |         |         |        |        |         |        |         |         |
|---------|---------|---------|---------|--------|--------|---------|--------|---------|---------|
| TRASMUR | INIMRAP | PMTLA   | CENER   | REGCON | RAP    | PSTUR   | PDLLNA | PATRCH  | PATRUA  |
| PDETUR  | PDEATCH | PECOCO  | NDC     | PCDEFO | 07T622 | PDEAAN  | PDEACH | PAICH   | PAICU   |
| POLLCH  | PDLLAN  | PIO     | PDSAN   | PNCR   | 05T622 | PIDARET | PORPAC | POMCARS | PICCA   |
| POMIUAC | POMCATC | POMCALE | PESDS   | PDGRD  | POD    | POTA    | AN2050 | PCP2040 | PIDTARA |
| PMI     | CARTOMA | PNACC   | PNGIBSE | PVP    | PNR    | PICCCH  | PHNFII | PEMC    | CRICH   |
| FEDEORE | ASOREWA | WOUNAAN | PEUD    |        |        |         |        |         |         |

### Acciones movilizadas desde el territorio

- |           |          |          |           |          |           |           |           |           |           |
|-----------|----------|----------|-----------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| VICHEEXP  | CHOCOPD  | ASORIAZ  | ASORIPLAS | ASORIJV  | PLANET-BI | PLANET-PM | ASVIV-CUR | SURIKI-RV | MOTETE-FC |
| WWF-AG    | WWF-GOB  | WWF-FI   | ACDI-SEG  | USAID-CO | USAID-CA  | ILEWA-TR  | MAREIA-PD | CEPAC-MG  | CEPAC-CC  |
| KAMBIRICL | CCBOC-MG | CCBOC-PD | CRIIE-CON | OLAM-AGR | OLAM-RIO  | ASOREWAC  | ASOREWAP  | CHOIBÁ-AC | COMFURE   |
| INTERAGRO | FIP-GOB  | FIP-CAC  | NCC-DPG   | NCC-MO   | NCC-RAD   | NCC-ABO   | MAVIS-CL  | KFWAP     | CCMAPD    |
| CCMADF    | CCLOCOPD | CCLOCDF  | FISCHPAZ  | TRDIGJR  | BANRPCL   | FESTSEVAA | ASOMU-CL  | REDPAI    | CMJMUT    |
| COLTBOJ   | DIOTURB  | DIOCQUIB | MAUBOJ    | CANTPOG  | CORARTPZ  | MUJGUAY   | ATRIPER   | FACRED+   | GUARDMG   |
| GUAD-ATR  | BOUSOLAR |          |           |          |           |           |           |           |           |

- Instituciones de educación superior
- Concentración de educación superior
- Áreas agrícolas y agroindustriales

0 10km 20km

Figura 134 ▶ Fortalecimiento del sector productivo en bioeconomía.

» Fuente: Elaboración propia con base en Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC (2016), Unidad de Planificación Agropecuaria UPRA (2023) e Instituto de Hidrología, Meteorología y Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE (2017, s.f.b, s.f.c).



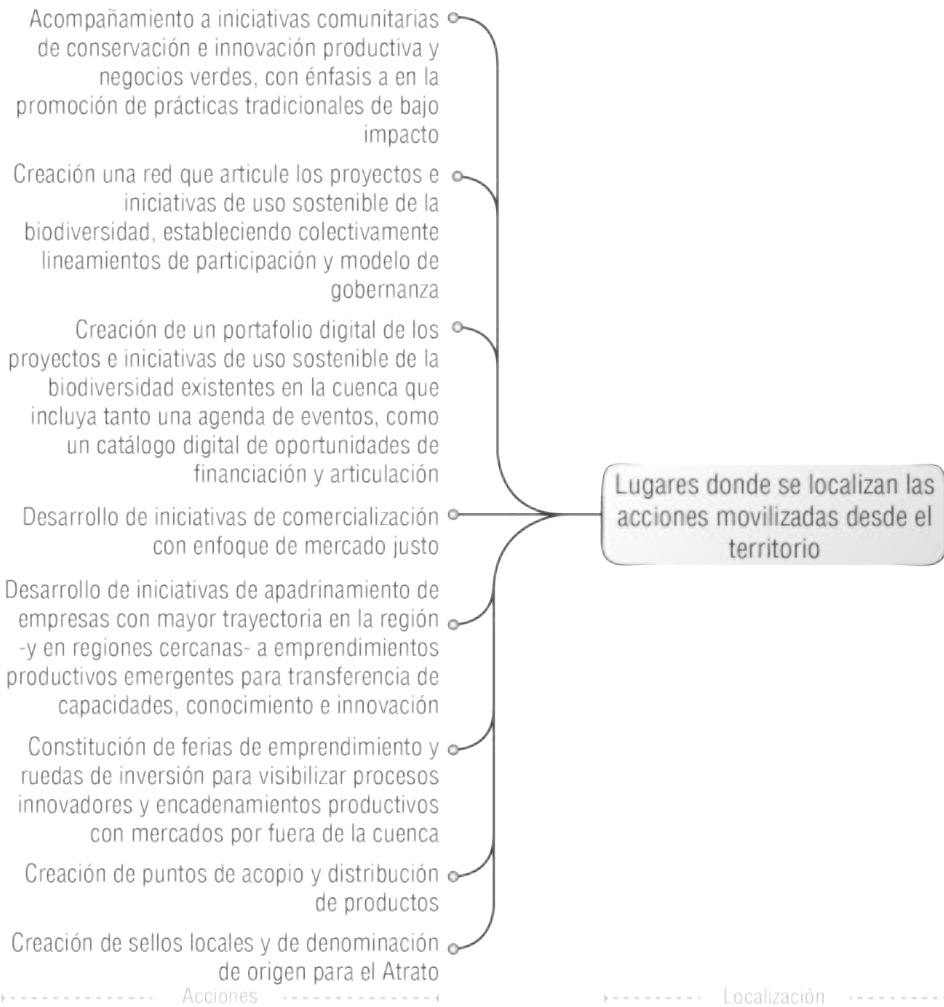




# Conservación de la biodiversidad y uso sostenible

Promover el uso sostenible de la biodiversidad con enfoque de bioeconomía y paz territorial

## Acompañamiento a las prácticas comunitarias existentes de uso sostenible de la biodiversidad



### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	REGCON	RAP	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
PDETUR	PDEATCH	PECOCO	NDC	PCDEF0	07T622	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOJSOLAR								

- Prácticas comunitarias
- Concentración de prácticas comunitarias



Figura 135 ▶ Acompañamiento a las prácticas comunitarias existentes de uso sostenible de la biodiversidad.

» Fuente: Elaboración propia.





# PP08 Daibara: Red de experiencias de uso sostenible de la biodiversidad en el Atrato

## Ruta de cogestión

### Acciones

Plazo  
2027 2031 2040

Creación una red que articule los proyectos e iniciativas de uso sostenible de la biodiversidad, estableciendo colectivamente lineamientos de participación y modelo de gobernanza



Creación de un portafolio digital de los proyectos e iniciativas de uso sostenible de la biodiversidad existentes en la cuenca que incluya tanto una agenda de eventos, como un catálogo digital de oportunidades de financiación y articulación



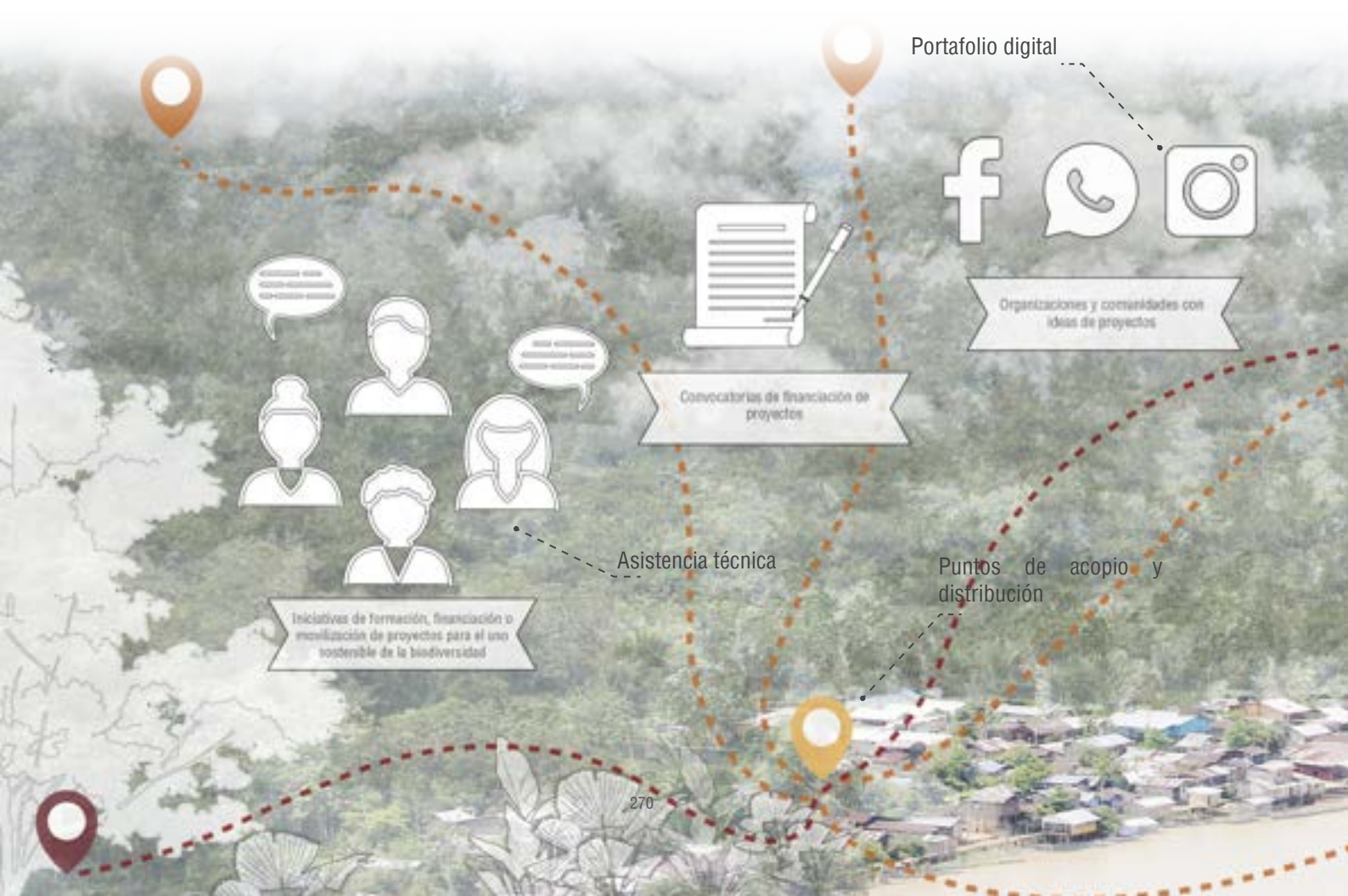
Generación de asistencia técnica y capacitaciones regulares en bioeconomía y acompañamiento continuo a los miembros de la red para potenciar la cadena de valor



Creación de puntos de acopio y distribución de productos



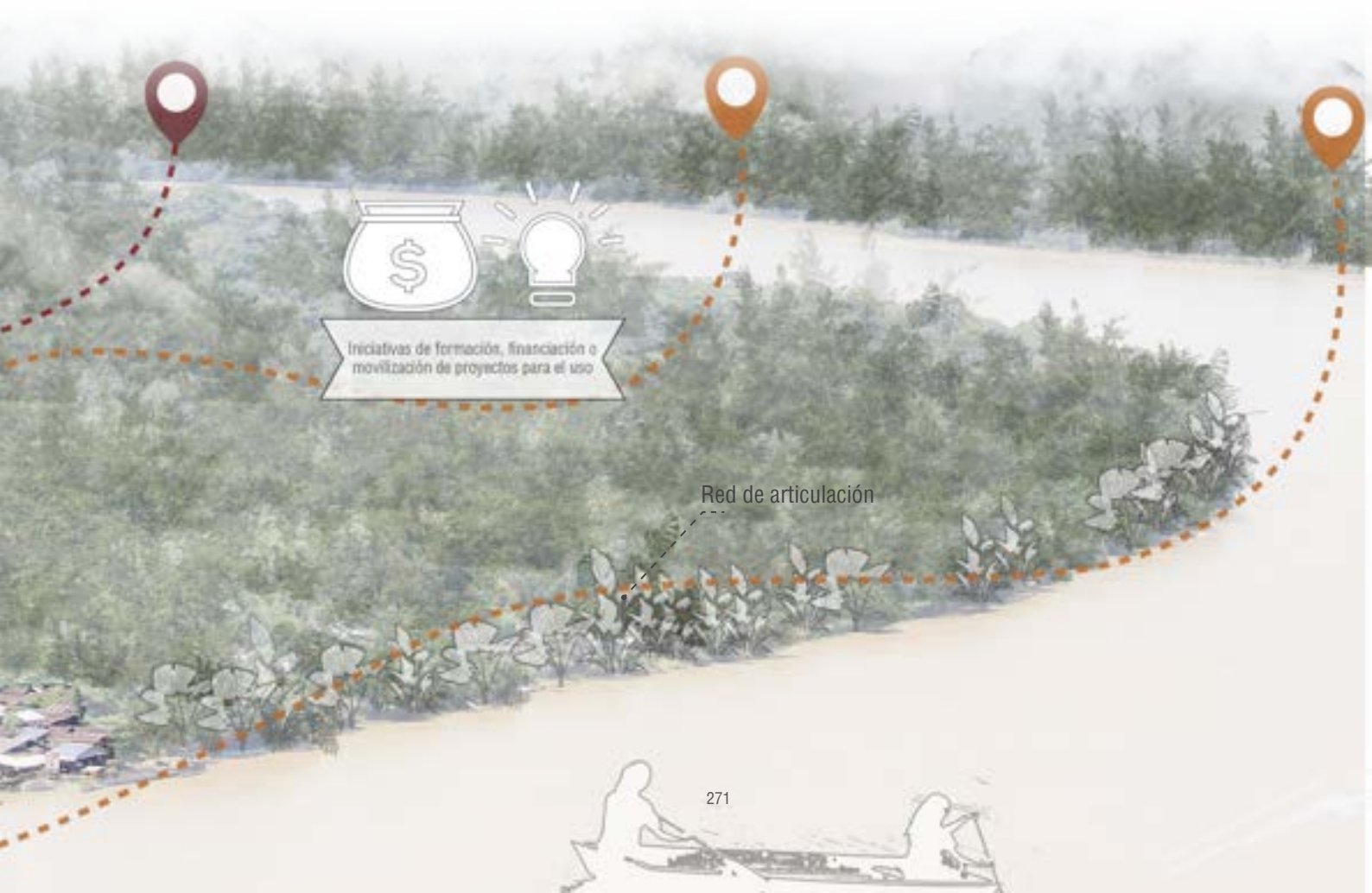
Creación de sellos locales y de denominación de origen para el Atrato



Indicador	Responsable	Rol		
		Gestión	Financiación	Ejecución
Red constituida	Org. étnico-territoriales	●	○	●
Número de iniciativas incluidas en la red	COCOMACIA	●	○	●
	OSCs	●	○	●
-----	Comunidad	●	○	●
	CICH-Guardianes Atrato	●	○	○
-----	FISCH	●	○	●
	Diócesis, iglesias, Pastoral Social	●	●	●
Portafolio creado	Corpourabá & Codechocó	○	○	○
Número de iniciativas incluidas en el portafolio	Alcaldías y Distrito	○	○	○
	Gob. Antioquia y Chocó	○	○	○
-----	IIAP - COMFAMA	●	●	○
	Bancos	○	●	○
-----	CINEP-SIEMBRA	○	○	●
	CUUES Urabá	●	●	○
-----	Universidades y SENA	●	○	●
	Organismos internacionales	●	○	●
-----	MADS - MinAgricultura	○	●	○
	MinCIT - MinIgualdad	○	●	○
-----	DNP	○	●	○
	ACNUR-PNUD-USAID-GEF-BID-WWF	●	●	●
-----	PNN-Resnatur	●	○	○
	Empresa privada-Fund empr.	●	●	○

Figura 136 Daibara: Red de experiencias de uso sostenible de la biodiversidad en el Atrato

» Fuente: Elaboración propia.



# Conservación de la biodiversidad y uso sostenible

Promover el uso sostenible de la biodiversidad con enfoque de bioeconomía y paz territorial

## Recuperación, conservación y uso adecuado de las semillas nativas y criollas

Desarrollo de estudios de identificación de las especies que constituirían el banco de semillas, sus ciclos vitales y usos

Constitución de una red de productores agroecológicos y bancos de semillas comunitarios, vinculados con el conocimiento tradicional de las poblaciones locales. Para promover el libre intercambio y la transmisión de saberes de la biodiversidad de la cuenca

Diseño y construcción de un banco de semillas criollas y nativas, maderables, no maderables y agrícolas del alto, medio y bajo Atrato para lograr su conservación, multiplicación, uso e intercambio

Cuenca del río Atrato

Murindó, Vigía del Fuerte, Turbo

----- Acciones -----

----- Localización -----

### Antecedentes desde la planificación

- TRASMUR, INIMRAP, PMTLA, CENER, REGCON, RAP, PSTUR, PDLLNA, **PATRCH**, PATRUA
- PDETUR, **PDETH**, PECOCO, NDC, PCDEF0, **07T622**, PDEAAN, PDEACH, PAICH, PAICU
- PDLLCH, **PDLLAN**, PIO, PDSAN, PNCR, 05T622, PIDARET, PORPAC, POMCARS, PICCA
- POMIUAC, POMCATC, POMCALE, PESDS, PDGRD, POD, POTA, AN2050, PCP2040, PIDTARA
- PMI**, CARTOMA, PNACC, PNGIBSE, PVP, PNR, PICCCH, PHNFII, PEMC, CRICH
- FEDEORE, ASOREWA, WOUNAAN, PEUD

### Acciones movilizadas desde el territorio

- VICHEEXP, CHOCOPD, ASORIAZ, ASORIPLAS, ASORIJV, PLANET-BI, PLANET-PM, ASVIV-CUR, SURIKI-RV, MOTETE-FC
- WWF-AG, WWF-GOB, WWF-FT, ACDI-SEG, USAID-CO, USAID-CA, ILEWA-TR, MAREIA-PD, CEPAC-MG, CEPAC-CC
- KAMBIRICL, CCB0C-MG, CCB0C-PD, CRIIE-CON, OLAM-AGR, OLAM-RIO, ASOREWAC, ASOREWAP, CHOIBÁ-AC, COMFURE
- INTERAGRO, FIP-GOB, FIP-CAC, NCC-DPG, NCC-MO, NCC-RAD, NCC-ABO, MAVIS-CL, KFWAP, CCMAPD
- CCMADF, CCL0CPD, CCL0CDF, FISCHPAZ, TRDIGJR, BANRPCL, FESTSEVAA, ASOMU-CL, REDPAI, CMJMUT
- COLTBOJ, DIOCTURB, DIOCQUIB, MAUBOJ, CANTPOG, CORARTPZ, MUJGUAY, ATRIPER, FACRED+, GUARDMG
- GUAD-ATR, BOJSOLAR



Figura 137 ▶ Restablecimiento de la producción de cultivos básicos mediante huertos, en marco de la asistencia de la FAO y el CERFen Chocó.

» Fuente: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO-ONUAA (2022).



Figura 138 ▶ Restablecimiento de la producción de cultivos básicos mediante huertos, en marco de la asistencia de la FAO y el CERFen Chocó.

» Fuente: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO-ONUAA (2022).



# Conservación de la biodiversidad y uso sostenible

Promover el uso sostenible de la biodiversidad con enfoque de bioeconomía y paz territorial

## Fondo de Capital semilla

Creación de un fondo público-privado de apoyo para dar capital semilla, en etapas tempranas, a emprendimientos productivos priorizados por su potencial de impacto y replicabilidad en el territorio

Cuenca del río Atrato

Acciones

Localización

### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	REGCON	RAP	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
<b>PDETUR</b>	PDETC	PECOCO	NDC	PCDEFO	07T622	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	<b>PCP2040</b>	PIDTARA
<b>PMI</b>	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	<b>ASOMU-CL</b>	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOCTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOJSOLAR								



Figura 139 ▶ Producción de Cacao.  
» Fuente: Radio Nacional de Colombia RTVC (2023).



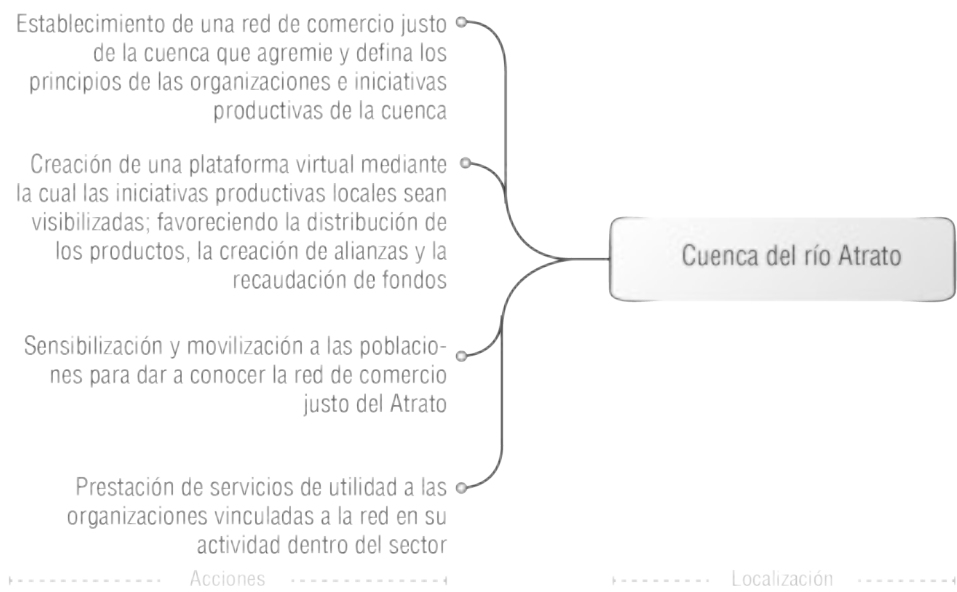
Figura 140 ▶ Apuesta de la ADR por la recuperación de la vocación arrocera en el corregimiento El Valle de Bahía Solano.  
» Fuente: Agencia de Desarrollo Rural (2022).



# Conservación de la biodiversidad y uso sostenible

Promover el uso sostenible de la biodiversidad con enfoque de bioeconomía y paz territorial

## Plataforma virtual para el fortalecimiento productivo y el comercio justo



### Antecedentes desde la planificación

- TRASMUR   INIMRAP   PMTLA   CENER   REGCON   RAP   PSTUR   PDLLNA   PATRCH   PATRUA
- PDETUR   PDETC   PECOCO   NDC   PCDEFO   07T622   PDEAAN   PDEACH   PAICH   PAICU
- PDLLCH   PDLLAN   PIO   PDSAN   PNCR   05T622   PIDARET   PORPAC   POMCARS   PICCA
- POMIUAC   POMCATC   POMCALE   PESDS   PDGRD   POD   POTA   AN2050   PCP2040   PIDTARA
- PMI   CARTOMA   PNACC   PNGIBSE   PVP   PNR   PICCCH   PHNFII   PEMC   CRICH
- FEDEORE   ASOREWA   WOUNAAN   PEUD

### Acciones movilizadas desde el territorio

- VICHEEXP   **CHOCOPD**   ASORIAZ   ASORIPLAS   ASORIJV   PLANET-BI   PLANET-PM   ASVIV-CUR   SURIKI-RV   MOTETE-FC
- WWF-AG   WWF-GOB   WWF-FT   ACDI-SEG   USAID-CO   USAID-CA   ILEWA-TR   MAREIA-PD   CEPAC-MG   CEPAC-CC
- KAMBIRICL   CCBOC-MG   CCBOC-PD   CRIIE-CON   OLAM-AGR   OLAM-RIO   ASOREWAC   ASOREWAP   CHOIBÁ-AC   COMFURE
- INTERAGRO   FIP-GOB   FIP-CAC   NCC-DPG   NCC-MO   NCC-RAD   NCC-ABO   MAVIS-CL   KFWAP   CCMAPD
- CCMADF   CCLOCPD   CCLOCDF   FISCHPAZ   TRDIGJR   BANRPCL   FESTSEVAA   ASOMU-CL   REDPAI   CMJMUT
- COLTBOJ   DIOCTURB   DIOCQUIB   MAUBOJ   CANTPOG   CORARTPZ   MUJGUAY   ATRIPER   FACRED+   GUARDMG
- GUAD-ATR   BOJSOLAR



Figura 141 ▶ Lanzamiento de IDEas con comunidades de Vigía del Fuerte.

» Fuente: IDEas Onfandina (2022).



Figura 142 ▶ Encuentros con comunidades de Vigía del Fuerte para la identificación de cadenas de valor promisorias.

» Fuente: IDEas Onfandina (2022).

# Conservación de la biodiversidad y uso sostenible

Promover el uso sostenible de la biodiversidad con enfoque de bioeconomía y paz territorial

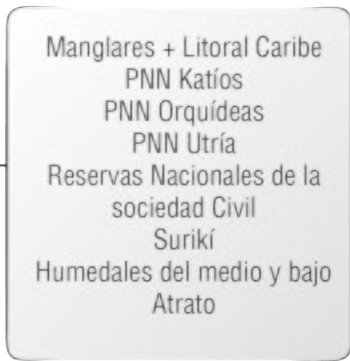
## Turismo sostenible y regenerativo

Desarrollo de una estrategia que recoja las experiencias existentes y promueva nuevas experiencias de turismo científico, étnico y de naturaleza asociado a los ecosistemas estratégicos

Fomento de emprendimientos de turismo comunitario de naturaleza con los consejos comunitarios y los resguardos indígenas

Conformación de asociaciones y agremiaciones locales para la prestación de servicios turísticos

Creación de un portafolio de servicios turísticos sostenibles o regenerativos



Acciones

Localización

### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	<b>INIMRAP</b>	PMTLA	CENER	REGCON	RAP	<b>PSTUR</b>	PDLLNA	PATRCH	<b>PATRUA</b>
<b>PDETUR</b>	<b>PDEATCH</b>	PECOCO	NDC	<b>PCDEF0</b>	<b>07T622</b>	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
<b>PDLLCH</b>	<b>PDLLAN</b>	PIO	PDSAN	PNCR	<b>05T622</b>	PIDARET	PORPAC	<b>POMCARS</b>	PICCA
<b>POMIUAC</b>	POMCATG	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	PCP2040	<b>PIDTARA</b>
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	<b>PVP</b>	PNR	PICCOH	PHNFII	<b>PEMC</b>	CRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

<b>VICHEEXP</b>	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	<b>SURIKI-RV</b>	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	<b>ILEWA-TR</b>	<b>MAREIA-PD</b>	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	<b>CCBOC-MG</b>	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	<b>REDPAI</b>	CMJMUT
COLTBOJ	DIOTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
<b>GUAD-ATR</b>	<b>BOJSOLAR</b>								

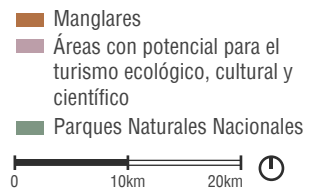


Figura 143 ▶ Turismo sostenible y regenerativo.

» Fuente: Elaboración propia con base en Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC (2016) y Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico IIAP (2019).







# PP09 Red de turismo regenerativo del río Atrato y el golfo Urabá - Darién

## Ruta de cogestión

### Acciones

Plazo  
2027 2031 2040

Constitución de una figura asociativa solidaria que integre los proyectos de turismo de la cuenca que incluya los procesos comunitarios



Creación de un portafolio digital de los proyectos de turismo existentes en la cuenca para la promoción de la oferta turística y que incluya una agenda de los eventos artísticos y culturales de la región



Desarrollo de capacitaciones regulares a los miembros de la red y a las comunidades receptoras de turismo para potenciar la cadena de valor



Priorización de las zonas con mayor potencial turístico para su posterior evaluación de la capacidad de carga y ordenamiento e identificar nuevas potenciales rutas y sitios para el turismo que integren la oferta natural con elementos culturales y gastronomía local

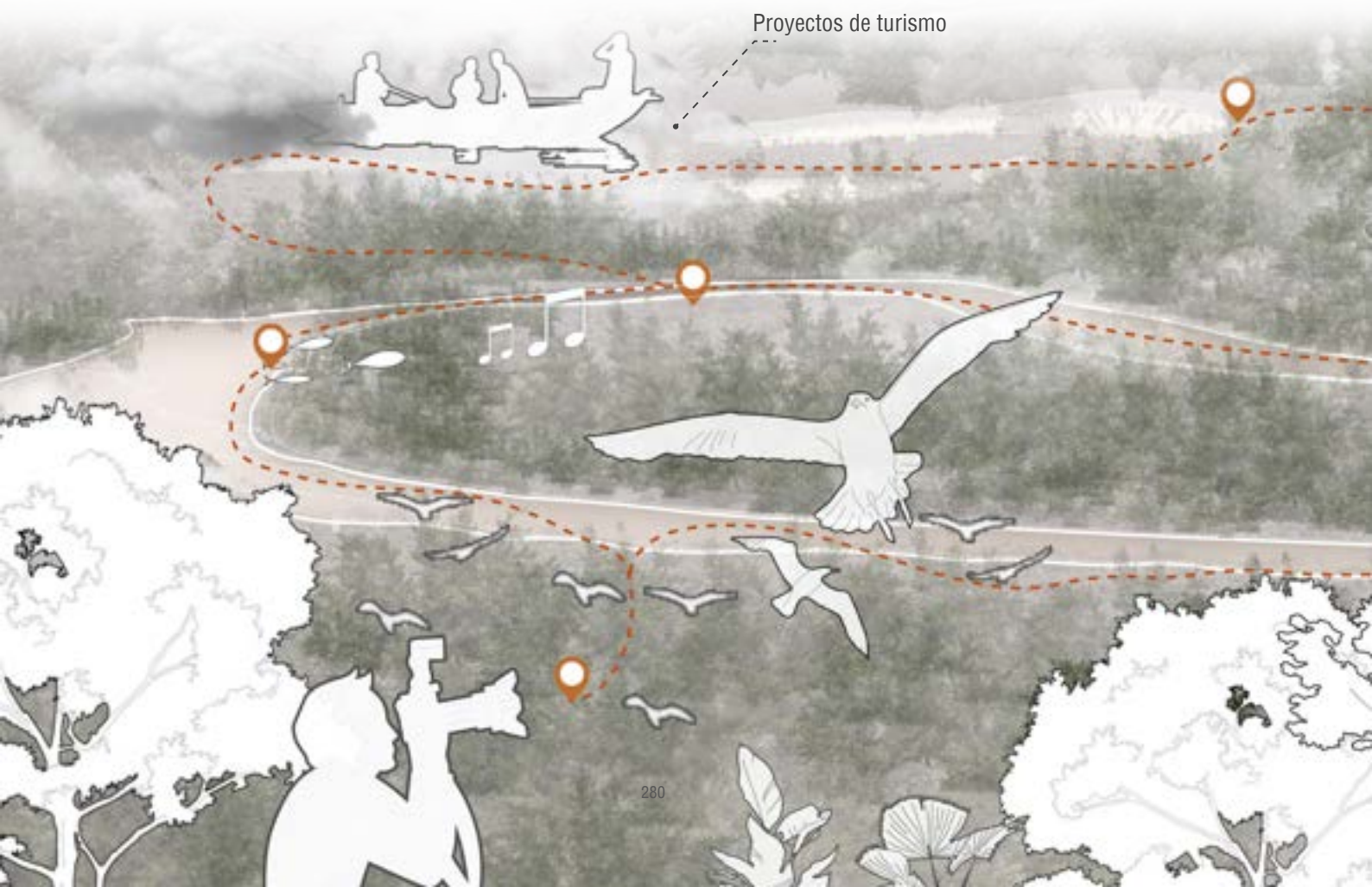


Instalar señalética multilingüe en las rutas turísticas más relevantes visibilizando aspectos culturales, históricos y ambientales

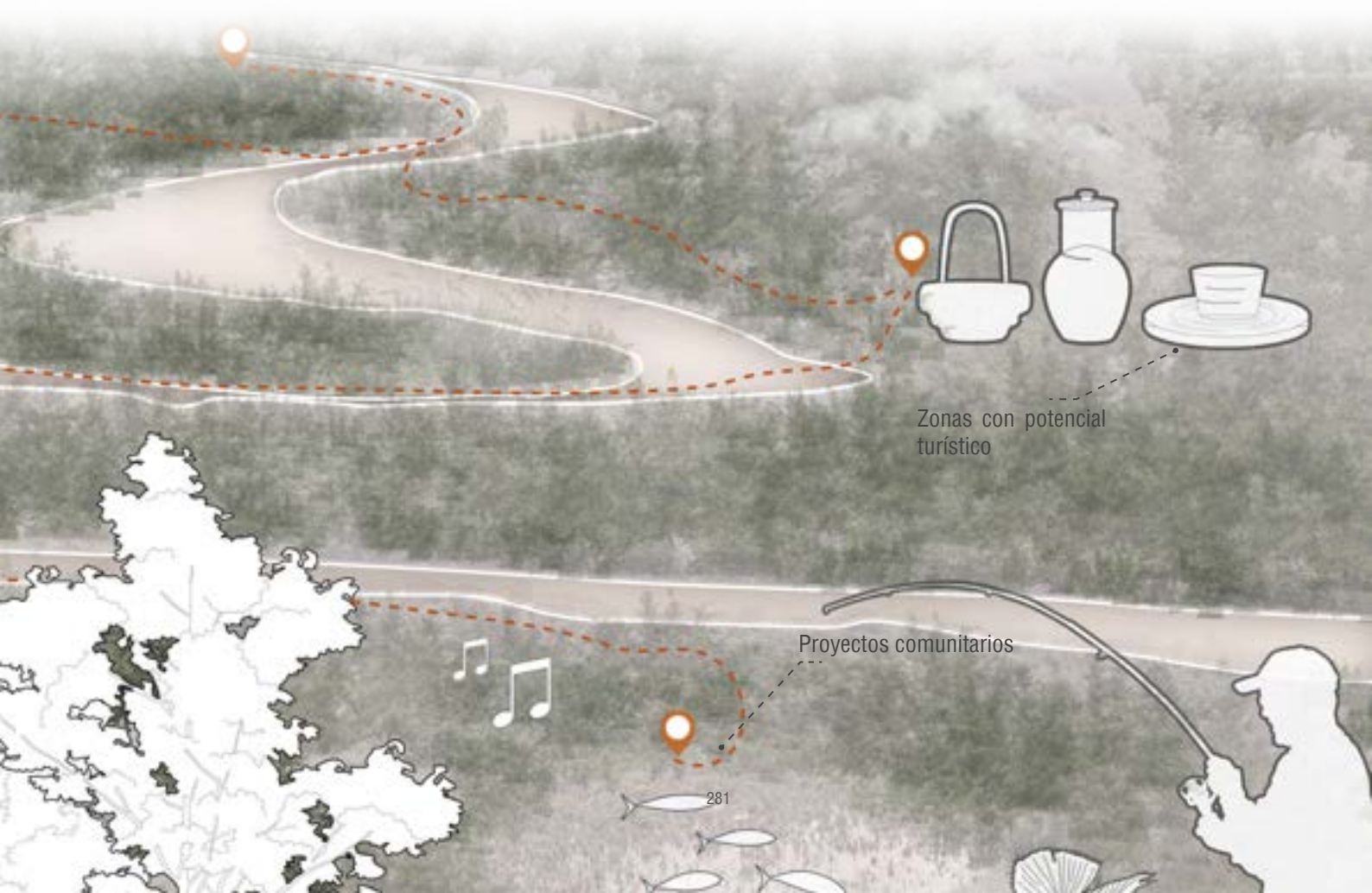


Figura 144 Red de turismo regenerativo del río Atrato y el Golfo Urabá - Darién

» Fuente: Elaboración propia.



Indicador	Responsable	Rol		
		Gestión	Financiación	Ejecución
Figura asociativa constituida	Org. étnico-territoriales	●	○	●
	OSCs	●	○	●
	Comunidad	●	○	●
	FISCH-Guardianes Atrato	●	○	○
Portafolio creado	Diócesis, iglesias, Pastoral Social	●	○	○
Número de proyectos turísticos incluídos	Corpourabá & Codechocó	●	●	○
	Alcaldías municipales y distritales	●	●	○
	Gob. Antioquia y Chocó	●	●	○
	Centros de la memoria - Casas cultura	●	○	●
	Universidades y SENA	●	●	○
Número de capacitaciones desarrolladas	Organismos internacionales	●	●	○
	ACNUR-PNUD-USAID-GEF-BID-WWF	●	●	●
	PNN-COTELCO	●	○	○
	Resnatur	●	●	●
	IIAP - CISES - COMFAMA	●	○	○
	MinCIT	●	○	○
	FONTUR	○	●	○
	Fondo Acción - Fondo vida y biodiv.	●	●	○
	Concesionarios viales	●	●	●
	Puerto Antioquia	○	●	○
	Empresa privada-Fund empr.	○	●	○
Número de rutas con señalética instalada	ART-PDET	●	●	●
	ProColombia	●	●	○





# PP10 Mi canoa: Ruta de manglares y humedales

Proyecto piloto en el Consejo Comunitario Bocas del Atrato y Leoncito, Turbo

## Ruta de cogestión

### Acciones

Plazo  
2027 2031 2040

Desarrollo de estrategia de turismo científico, étnico y de naturaleza en Bocas del Atrato asociado a los manglares y humedales



Fortalecimiento comunitario para el desarrollo de una oferta turística en el consejo comunitario de Bocas del Atrato



Inclusión de la oferta turística de Bocas del Atrato en el portafolio de iniciativas turísticas y articulación a la red de turismo generativo



Desarrollo de una línea de productos del manglar para su comercialización, que integre no solo productos naturales, sino también productos de residuos transformados



Realizar mantenimiento a los senderos existentes y construir nuevos senderos de bajo impacto para realizar recorridos



Figura 145 Mi canoa: Ruta de manglares y humedales.

» Fuente: Elaboración propia.



Indicador	Responsable	Rol		
		Gestión	Financiación	Ejecución
Estrategia desarrollada	CC Bocas del Atrato y Leoncito	●	○	●
	Org. étnico-territoriales	●	○	●
	OSCs - Comunidad	●	○	●
	Guardianes del mangle	●	○	○
	FISCH	●	○	○
Número de capacitaciones desarrolladas	Diócesis, iglesias, Pastoral Social	●	●	○
	Corpourabá	○	●	○
	Alcaldías y Distrito	○	●	○
	Gob. Antioquia y Chocó	●	●	○
Número de iniciativas incluidas en el portafolio	COMFAMA - CUUES Urabá	●	●	○
	Universidades y SENA	●	●	○
	Organismos internacionales	●	●	●
	ACNUR-PNUD-USAID-GEF-BID-WWF	●	○	○
	PNN	●	○	●
Número de productos desarrollados	Resnatur - IIAP	●	●	○
	ART - PDET	●	●	●
	CISES	○	●	○
	FONTUR	●	●	○
Metros de nuevos senderos construidos	Fondo Acción-Fondo vida y biodiv.	●	●	○
Metros de senderos con mantenimiento	Puerto Antioquia	●	●	○
	Empresa privada-Fund empr.	●	●	○
	COTELCO	●	○	○
	ProColombia	●	●	○

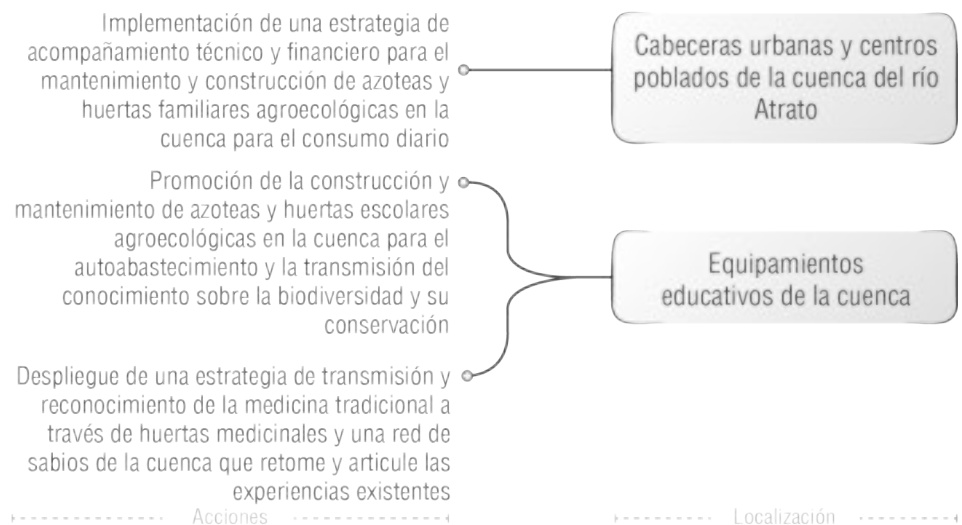


Turismo ecológico y de aventura

# Conservación de la biodiversidad y uso sostenible

Promover el uso sostenible de la biodiversidad con enfoque de bioeconomía y paz territorial

## Laboratorio de la selva: sistema de azoteas, huertas familiares y escolares



### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	REGCON	RAP	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
PDETUR	<b>PDETECH</b>	PECOCO	NDC	PCDEF0	<b>07T622</b>	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	<b>POMCARS</b>	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	<b>ASORIAZ</b>	<b>ASORIPLAS</b>	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	<b>MAREIA-PD</b>	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	<b>CCBOC-MG</b>	<b>CCBOC-PD</b>	<b>CRIIE-CON</b>	<b>OLAM-AGR</b>	<b>OLAM-RIO</b>	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	<b>NCC-DPG</b>	NCC-MO	NCC-RAD	<b>NCC-ABO</b>	MAVIS-CL	KFWAP	<b>CCMAPD</b>
<b>CCMADF</b>	<b>CCLOCOPD</b>	<b>CCLOCDF</b>	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOJSOLAR								

- Cabeceras urbanas.
- Centros poblados.

Figura 146 ▶ Laboratorio de la selva: sistema de azoteas, huertas familiares y escolares.  
» Fuente: Elaboración propia.





Panamá

Mar Caribe

Acandí

Nesocli

San Pedro de U

Vaencia

Tierrata

Turbo

Unguía

Cumalao

Acartado

Carrpi

Chigerodo

Sotomani

Riosucio

Río Cauca

Belen de Baira

Mutata

Carmen del Darién

Murindó

Ubebo

Urimo

Barano

Burica

Jurado

Río Truandó

Croca

Vigía del Fuerte

Soyá

Río Baura

Río Arifito

Océano Pacífico

Bahía Soler

El Valle

Medio Atrato

Quibdó

Año Baudó

Sagar

El Carmen de Atrato

Ciudad Boma

Esclana

Andes

Chiguí



# PP11 Kulonda: Viveros de especies comestibles y medicinales del Atrato

*Proyecto piloto en Mutatá*  
*Ruta cogestión*

## Acciones

Plazo  
2027 2031 2040

Encuentro con las organizaciones comunitarias para identificar el sitio más adecuado para la ubicación del vivero



Construcción y dotación del vivero con plántulas de especies comestibles, medicinales y maderables



Mantenimiento periódico y dotación del vivero con apoyo de las instituciones educativas, comunidad general y demás actores, definiendo estrategias que aseguren la continuidad de su operación



Capacitaciones a la población, organizaciones comunitarias e instituciones educativas sobre usos y secado de las plantas, elaboración de pacas digestoras para aprovechamiento de residuos orgánicos y construcción de azoteas y huertas



Despliegue de una estrategia de transmisión de conocimiento de la medicina tradicional a con el apoyo de sabios de la cuenca



Articulación del vivero a la red de experiencias de uso sostenible de la biodiversidad para facilitar la comercialización de los productos obtenidos



Nuevos procesos productivos

Involucramiento de comunidades locales

Indicador	Responsable	Rol		
		Gestión	Financiación	Ejecución
Organizaciones comunitarias participantes del encuentro	Org. étnico-territoriales	●	○	●
Sitio para la construcción del vivero definido	FISCH - OSCs	●	○	●
	Comunidad	●	○	●
Vivero construido y dotado	CICH-Guardianes Atrato	●	○	●
	Diócesis, iglesias, Pastoral Social	●	●	●
Cantidad de acciones de jornadas de mantenimiento realizadas con el apoyo de las instituciones educativas	Corpourabá	●	●	○
	Alcaldía	●	●	●
Número de estudiantes participantes en el mantenimiento	Gobernación de Antioquia	●	●	○
	UdeA -UTCH-Uniclairetiana-EAFIT	●	○	○
Cantidad de capacitaciones desarrolladas	Inst. Educ. - SENA	●	●	●
	Mesa negritudes - Mesa víctimas	●	●	●
Estrategia de transmisión de conocimiento sobre medicina tradicional implementada	MM Paz Dilo Mutatá	●	●	●
	PJ -CJ Mutatá	●	●	●
Vivero incluido en la red de experiencias	ASORIAT	●	●	●
	CR Becuarandó & SJ León	●	●	●
Valoración y exaltación de la cultura ancestral y tradicional	COMFAMA - EPM	●	●	○
	Fondo Acción - Fondo vida y biodiv.	●	●	○
Sistemas de producción y conservación sostenible	MCIT - MADS	●	●	○
	ART-PDET	●	●	●
Organismos internacionales	MinAgricultura - Minciencias	●	●	○
	IIAP - IAvH	●	●	○
Empresa privada-Fund empr.	Resnatur	●	●	○
	Gremios productivos	○	●	○
Puerto Antioquia-EPM	Puerto Antioquia-EPM	○	●	○
		●	●	○

Figura 147 Kulonda: Viveros de especies comestibles y medicinales del Atrato  
» Fuente: Elaboración propia.

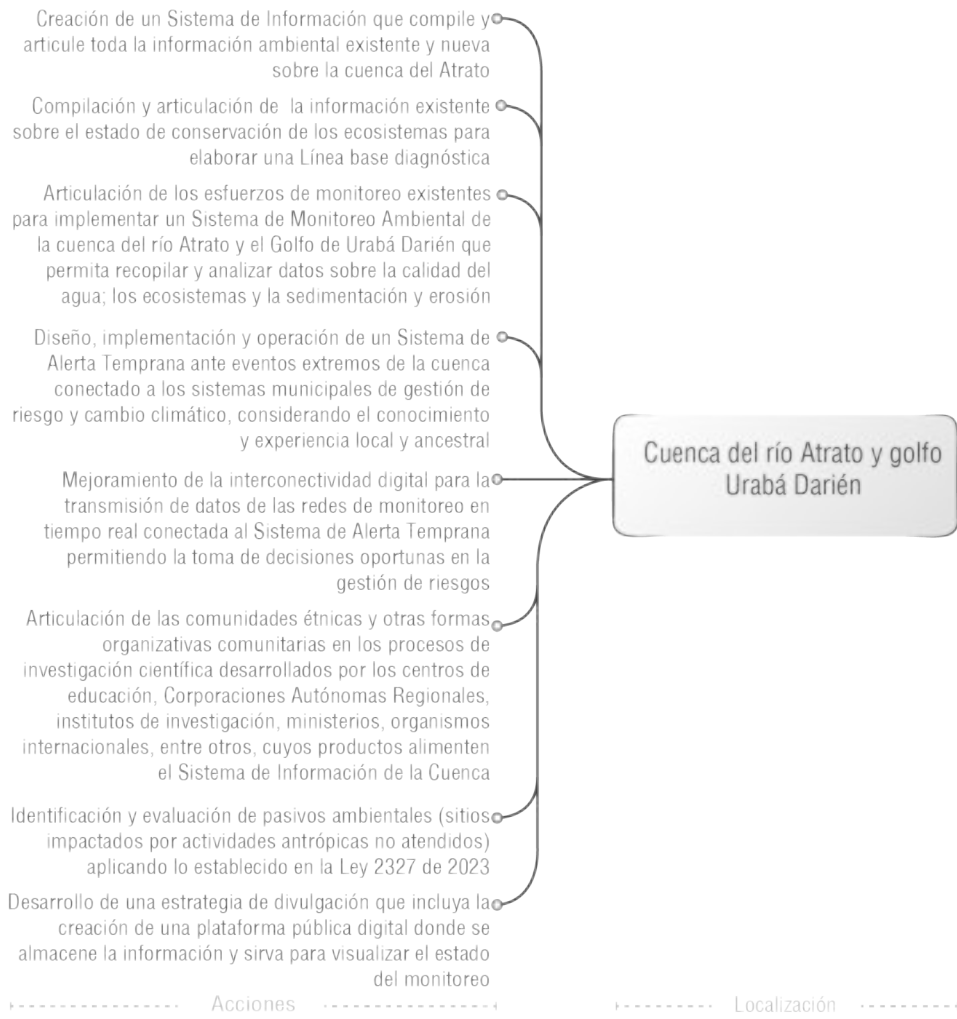




# Conservación de la biodiversidad y uso sostenible y Cambio Climático y Gestión de riesgos

Conocer el riesgo, el cambio climático y el estado de los ecosistemas

## Observatorio de la Cuenca del Atrato y Golfo Urabá-Darién



### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	REGCON	RAP	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
PDETUR	PDETH	PECOCO	NDC	PCDEFO	07T622	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

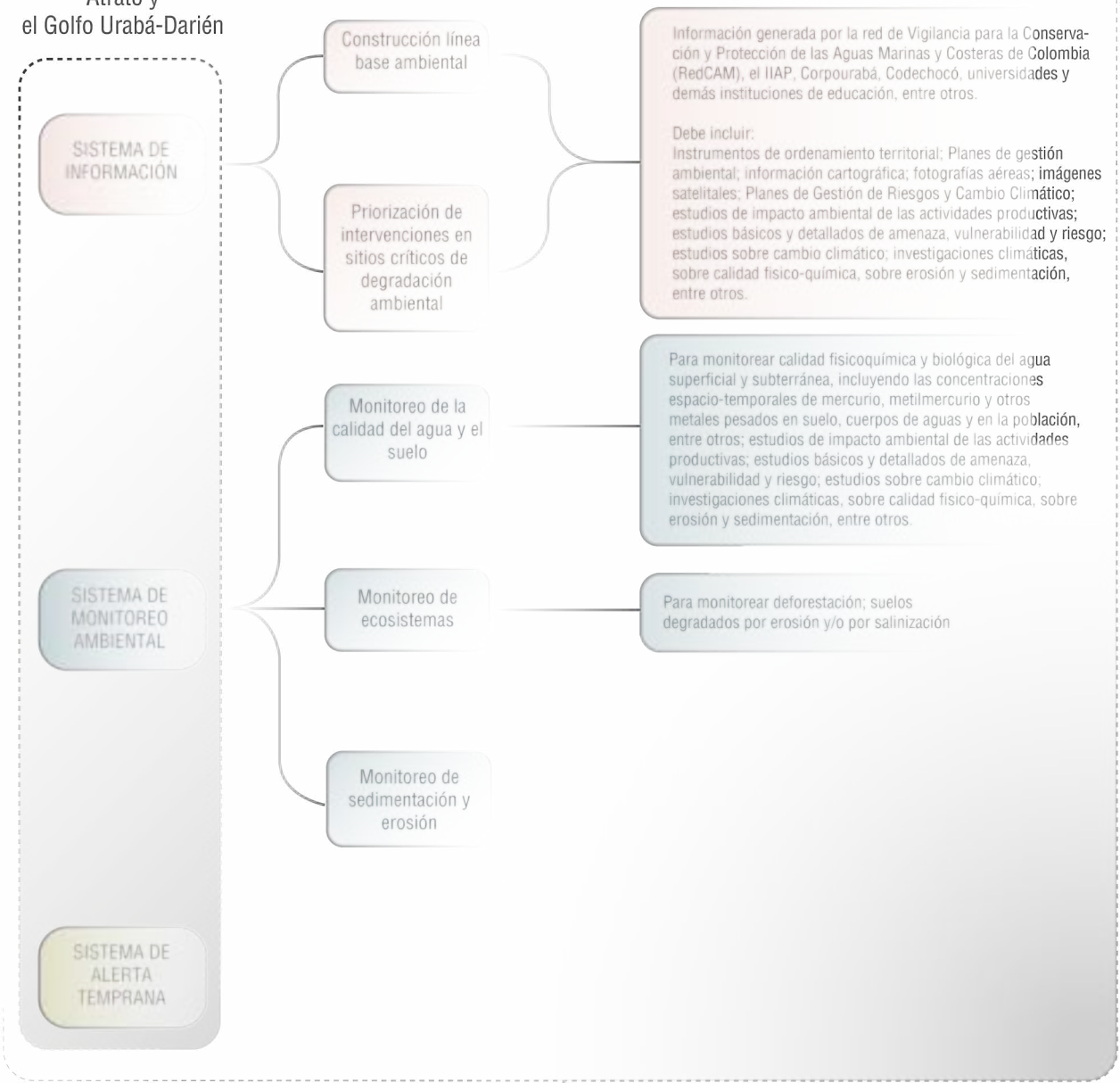
### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCODF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOJSOLAR								

Figura 148 ▶ Observatorio de la Cuenca del Atrato y Golfo Urabá-Darién.

» Fuente: Elaboración propia.

Observatorio del río Atrato y el Golfo Urabá-Darién



Mejoramiento de la interconectividad digital para la transmisión de datos de las redes de monitoreo en tiempo real conectada a los sistemas de alerta temprana permitiendo la toma de decisiones oportunas en la gestión de riesgos sedimentación, entre otros.

Procesos de Investigación científica que incorpore a los centros de educación, corporaciones autónomas, institutos de investigación, ministerios, entre otros, cuyos productos alimenten el Sistema de Información de la Cuenca.

Identificación y evaluación de pasivos ambientales (sitios impactados por actividades antrópicas no atendidos, tales como zonas de acumulación de material minera, zonas de disposición de residuos sólidos, que representan un riesgo para la salud humana, los ecosistemas estratégicos y/o los bienes o servicios ambientales que estos proveen) aplicando lo establecido en la Ley 2327 de 2023.

# PP12 Creación del Observatorio de la Cuenca del Atrato y el Golfo Urabá-Darién

*Ruta institucional*

Acciones

Plazo  
2027 2031 2040

Creación de un Observatorio y definición de un comité articulador confirmado por múltiples entidades, empresas y representantes comunitarios



Creación de un Sistema de Información articulado al CRIIE, IIAP y CUUES Urabá



Elaboración de una Línea base diagnóstica que incluya la identificación y evaluación de pasivos ambientales



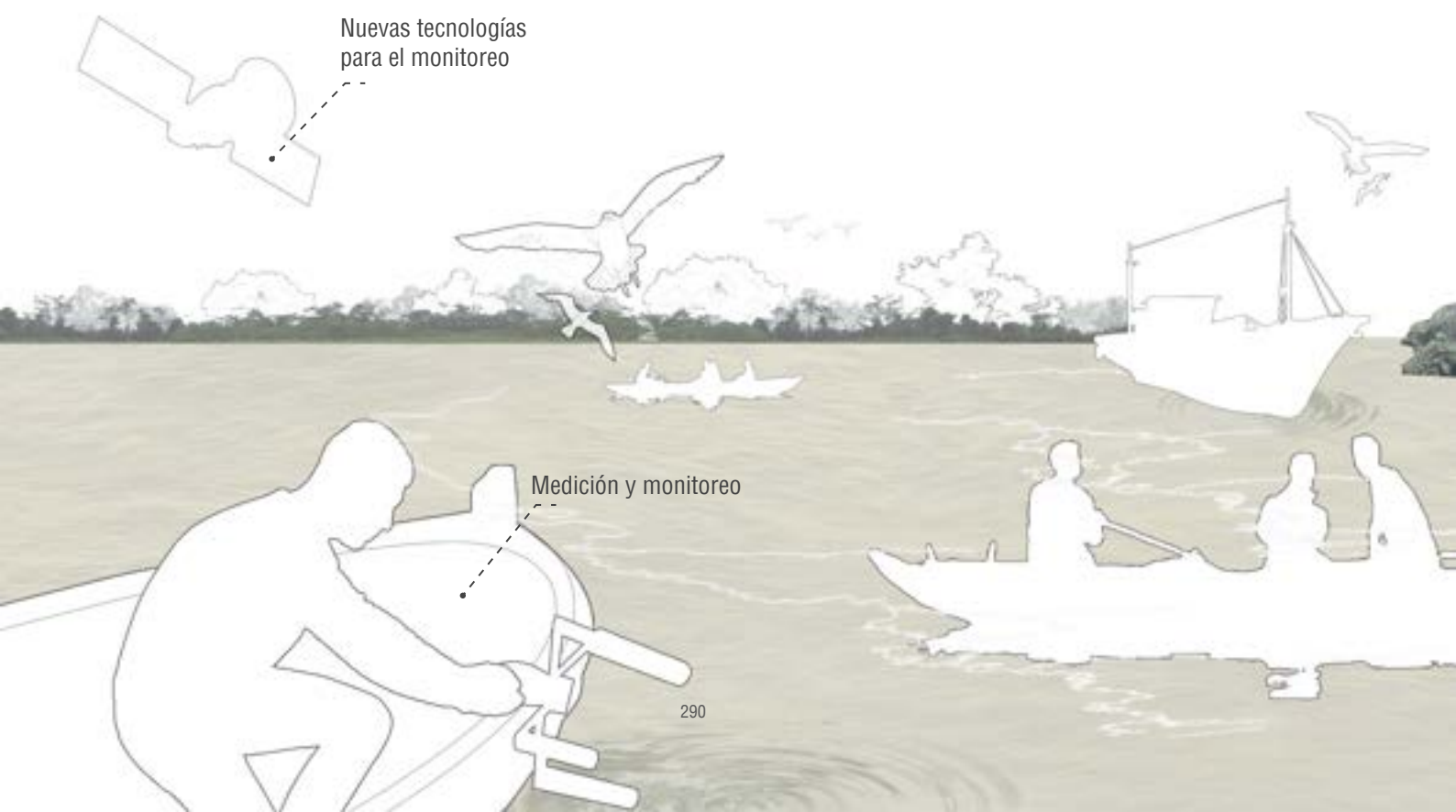
Implementación de un Sistema de Monitoreo Ambiental articulado al SAMA (incluyendo monitoreo con de sensores remotos, instrumentos in-situ y monitoreo participativo) que incluya los subsistemas: i) Monitoreo de calidad del agua y suelos; ii) Monitoreo de Ecosistemas; iii) Monitoreo de Sedimentación y Erosión



Diseño, implementación y operación de un Sistema de Alerta Temprana ante eventos extremos articulado al SAMA que incluya el mejoramiento de la interconectividad digital para la transmisión de datos de las redes de monitoreo en tiempo real



Desarrollo de una estrategia de divulgación que incluya la creación de una plataforma pública digital donde se almacene la información y sirva para visualizar el estado del monitoreo

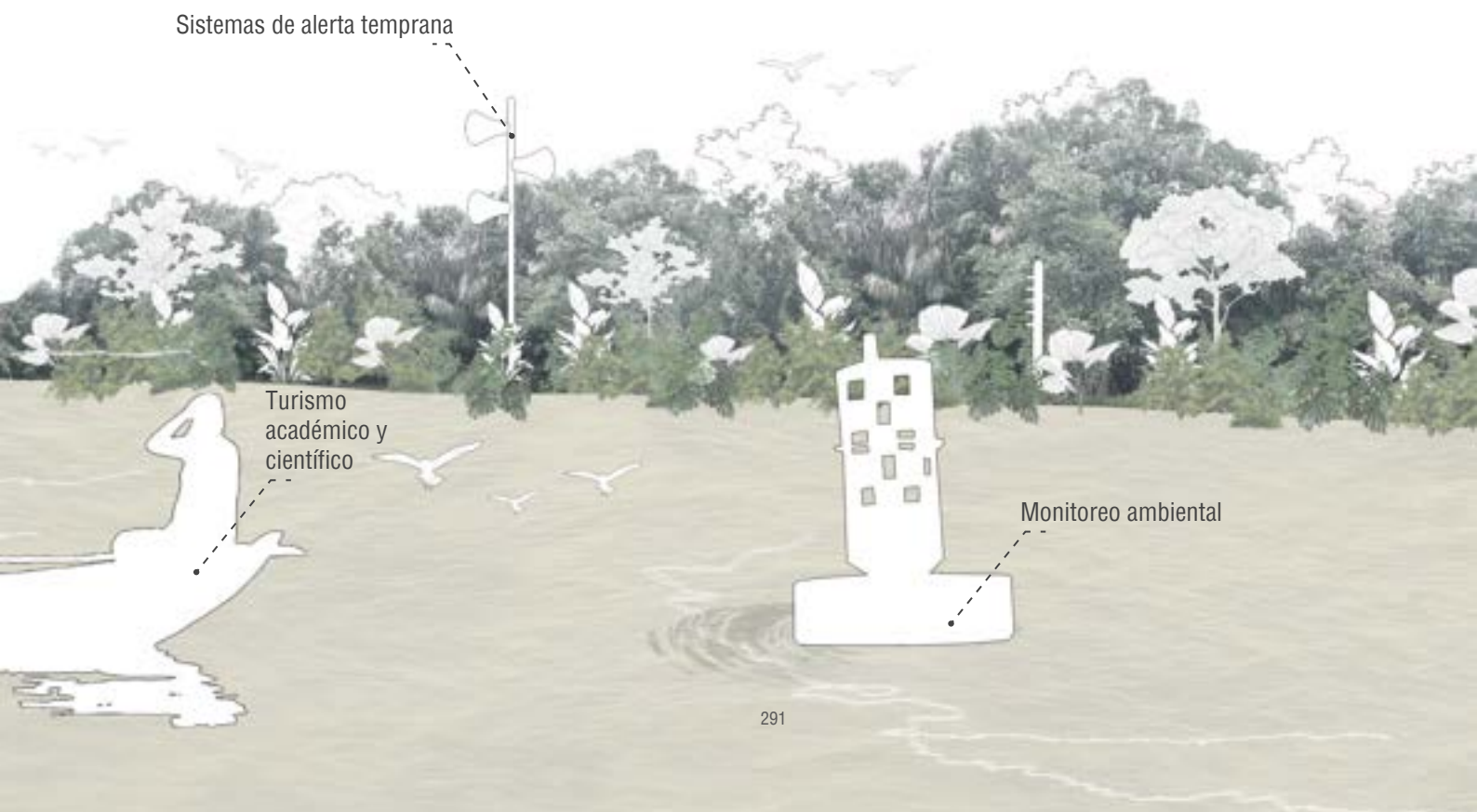




Indicador	Responsable	Rol		
		Gestión	Financiación	Ejecución
Observatorio creado y en operación	Org. étnico-territoriales	●	○	○
	OSCs	●	○	○
	Comunidad	●	○	○
	Diócesis, iglesias, Pastoral Social	●	○	○
Sistema de Información estructurado	Corpourabá - Codechocó	●	●	●
	Alcaldías municipales y distritales	●	●	○
	Gobernación de Antioquia	●	●	○
Línea base diagnóstica elaborada	UdeA -UTCH-Uniclaletiana-EAFIT	●	●	●
	SENA	●	○	○
	CRIIE	●	○	●
	COMFAMA	●	●	○
	MADS - MinMinas	●	●	○
Sistema de Monitoreo Ambiental estructurado y en operación	MinAgricultura - Minciencias	●	●	○
	MinSalud - INS	●	●	○
	DNP - Cancillería	●	●	○
	IIAP - IAvH	●	●	●
	IDEAM - SGC-UNGRD	●	●	○
	INVEMAR - DIMAR	●	○	○
	PNN -Resnatur	●	○	○
	ANLA - AUNAP	●	●	○
	CUUES Urabá	●	●	○
	Fondo Acción	●	●	○
	Fondo vida y biodiv.	●	●	○
	Organismos internacionales	●	●	○
Estrategia de divulgación creada	PNUD - UNODC-GEF-BID-WWF	○	●	○
Plataforma digital creada	Empresa privada-Fund empr.	○	●	○
	Puerto Antioquia	○	●	○

Figura 149 Creación del Observatorio del río Atrato y el Golfo Urabá-Darién

» Fuente: Elaboración propia.



# Conservación de la biodiversidad y uso sostenible y Cambio Climático y Gestión de riesgos

Conocer el riesgo, el cambio climático y el estado de los ecosistemas

## Escuela viva del río Atrato: ciencia ciudadana, educación y formación en temas ambientales

Incorporación de contenidos sobre gestión de riesgos y cambio climático en los currículos de los programas académicos de educación básica y de carreras profesionales y técnicas y el acompañamiento de actividades ambientales enmarcadas en los PRAES y PROCEDAS de los programas de educación básica primaria y secundaria

Fortalecimiento de las estrategias de formación para aumentar las capacidades de conservación de los ecosistemas, la gestión de riesgos y el cambio climático, incluyendo la formación de líderes étnicos y comunitarios, así como divulgación de los resultados de estudios e investigaciones relevantes en materia ambiental

Formación a funcionarios, servidores públicos y tomadores de decisiones, en conservación de ecosistemas, gestión de riesgos y cambio climático y en control, regulación y gestión de los recursos naturales de la cuenca, articulando lo dispuesto en el Nodo de Cambio Climático Pacífico Norte e incorporando a los Consejos Municipales de Gestión de Riesgos

Promoción de acciones de actividades integrales artísticas, ambientales y sociales

Cuenca del río Atrato

----- Acciones -----

----- Localización -----

### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	REGCON	<b>RAP</b>	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
PDETUR	<b>PDETC</b>	PECOCO	NDC	PCDEFD	07T622	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
<b>PDLLCH</b>	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	<b>POMCATC</b>	<b>POMCALE</b>	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	<b>PCP2040</b>	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	<b>PICCCH</b>	<b>PHNFII</b>	PEMC	<b>CRICH</b>
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	<b>ASORIJV</b>	PLANET-BI	<b>PLANET-PM</b>	ASVIV-CUR	<b>SURIKI-RV</b>	<b>MOTETE-FC</b>
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	<b>MAREIA-PD</b>	CEPAC-MG	CEPAC-CC
<b>KAMBIRICL</b>	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	<b>NCC-DPG</b>	<b>NCC-MO</b>	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	<b>CCMAPD</b>
<b>CCMADF</b>	<b>CCLOC</b>	<b>CCLOCDF</b>	<b>FISCHPAZ</b>	<b>TRDIGJR</b>	<b>BANRPCL</b>	<b>FESTSEVAA</b>	ASOMU-CL	<b>REDPAI</b>	<b>CMJMUT</b>
COLTBOJ	DIOTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOUSOLAR								

Figura 150 ▶ Experiencia comunitaria de Asociación de Productores del Medio Atrato – ASPRODEMA, Quibdó, Chocó.  
» Fuente: Minciencias (s.f.).



Figura 151 ▶ Proceso de formación “Juntos por el río Atrato” en Quibdó.  
» Fuente: Universidad Piloto de Colombia, CODECHOCO y Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (2021).







Figura 152 ▶ Taller de Formador a Formadores con el Cuerpo Colegiado de Guardianes del Atrato en Quibdó.

» Fuente: Secretaría de Ambiente y Sostenibilidad, Gobernación de Antioquia (2023).



Figura 153 ▶ Décimo Tercera Comisión de Guardianes del río Atrato, en el marco del cumplimiento de la sentencia T-622.

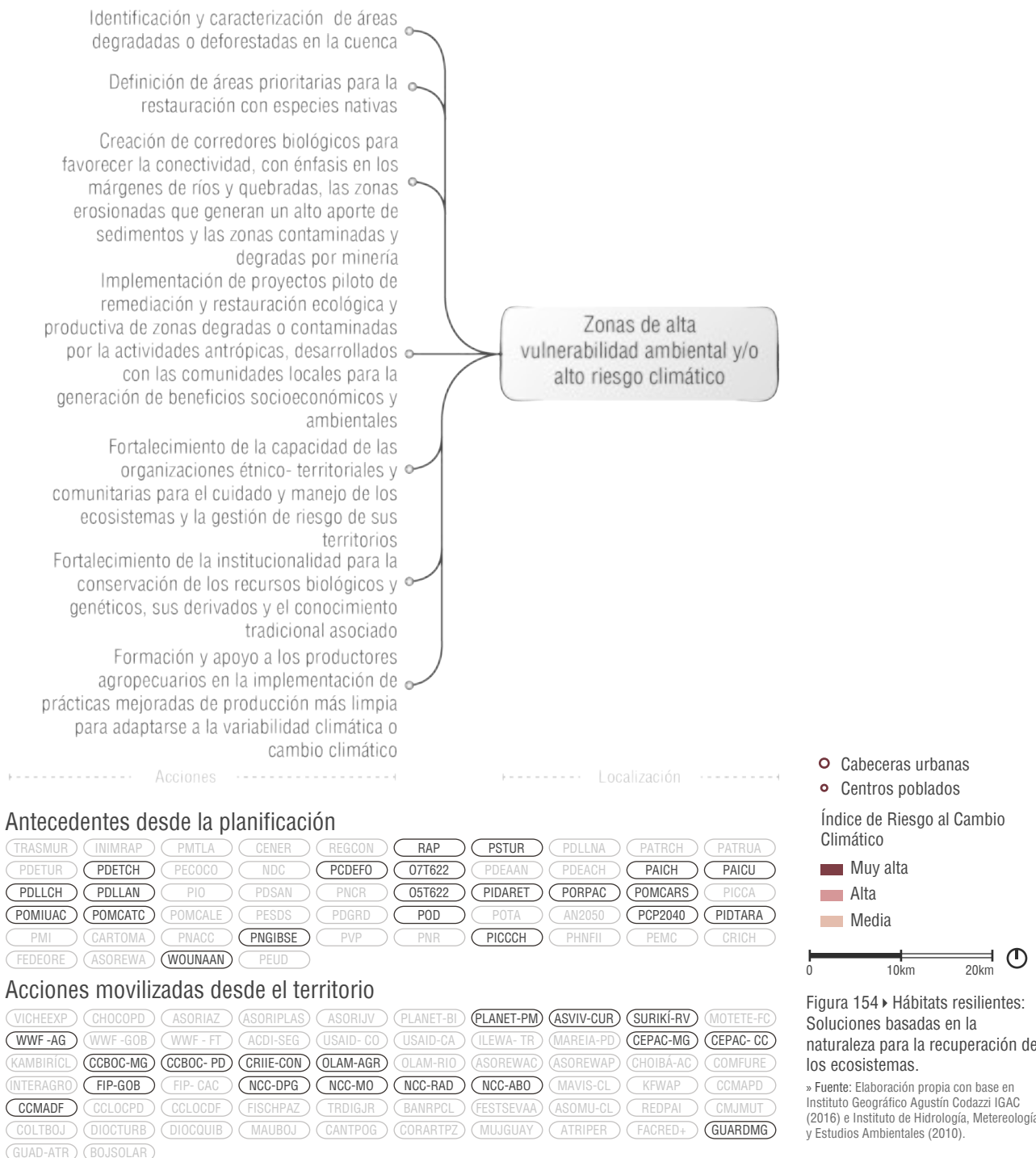
» Fuente: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (2022).



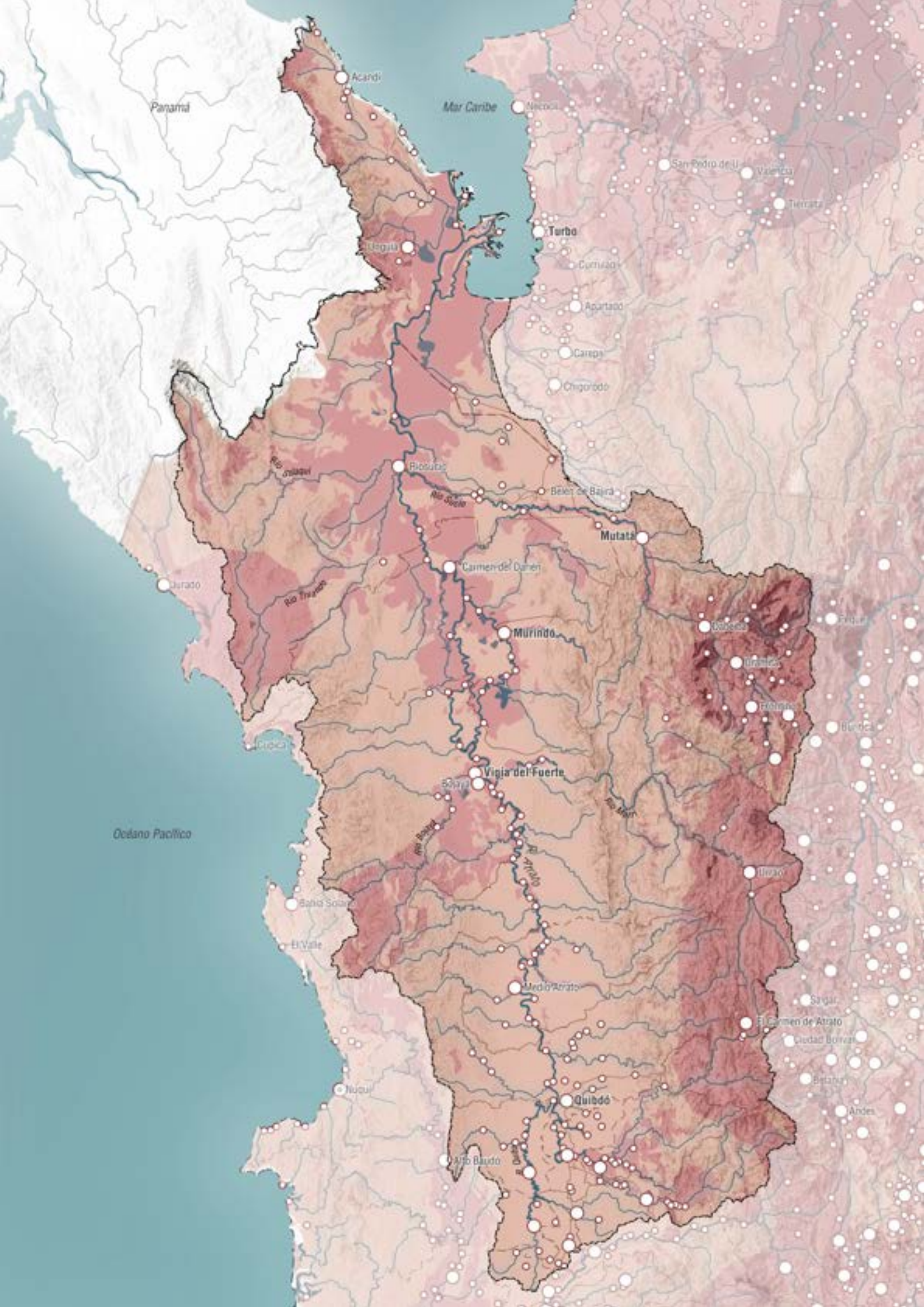
# Cambio climático y gestión de riesgos

Promover la adaptación al cambio climático y la reducción de los riesgos con enfoque de Soluciones Basadas en la Naturaleza

## Hábitats resilientes: Soluciones basadas en la naturaleza para la recuperación de los ecosistemas









## PP13 Escuela rotativa de intercambio de experiencias de soluciones basadas en la naturaleza para la reducción de riesgos

Proyecto piloto en Mutatá

Ruta cogestión

Acciones	Plazo		
	2027	2031	2040
Desarrollo de encuentros rotativos periódicos en distintos municipios de la cuenca para compartir experiencias comunitarias e institucionales de reducción de riesgos con enfoque basado en la naturaleza, tales como estabilización de taludes, control de socavación e inundación, etc.	■		
Elaboración de un plan de trabajo colectivo para la implementación de actividades conjuntas donde se definan y prioricen las zonas piloto y se establezca un cronograma rotativo de implementación y monitoreo	■		
Implementación de los proyectos piloto de soluciones basadas en la naturaleza incluyendo un plan de seguimiento y monitoreo	■	■	
Elaboración de guías periódicas con los resultados y lecciones aprendidas más relevantes de la implementación de las experiencias piloto	■	■	
Desarrollo de capacitaciones regulares sobre experiencias prácticas de proyectos de reducción de riesgos con enfoque basado en la naturaleza	■	■	■

Figura 155 Escuela rotativa de intercambio de experiencias de soluciones basadas en la naturaleza para la reducción de riesgos.

» Fuente: Elaboración propia.



Indicador	Responsable	Rol		
		Gestión	Financiación	Ejecución
Número de encuentros anuales desarrollados	Org. étnico-territoriales	●	●	●
	OSCs	●	●	●
Cantidad de instituciones y organizaciones participantes al encuentro	Comunidad	●	●	●
	CICH-Guardianes Atrato	●	●	●
-----	Diócesis, iglesias, Pastoral Social	●	●	●
	Corpourabá	●	●	●
Plan de trabajo colectivo elaborado	Alcaldía de Mutatá	●	●	●
	Gobernación de Antioquia	●	●	●
-----	UdeA -UTCH-Uniclaletiana-EAFIT	●	●	●
	Inst. Educ. - SENA	●	●	●
Número de proyectos piloto implementados con plan de monitoreo	PJ -CJ Mutatá	●	●	●
	ART-PDET	●	●	●
-----	Concesionarios viales - CHEC	●	●	●
	COMFAMA - EPM - CUJES Urabá	●	●	●
Número de guías elaboradas	Fondo Acción - Fondo vida y biodiv.	●	●	●
	MCIT-MADS-ANI	●	○	○
-----	Minciencias	●	●	●
	IIAP - IAvH	●	●	●
Número de capacitaciones desarrolladas	Organismos internacionales	●	●	●
	PNUD - UNODC-GEF-BID-WWF	●	●	●
-----	Empresa privada-Fund empr.	○	●	○
	Gremio de transportadores	○	●	○
	Gremios productivos	○	●	○
	Puerto Antioquia	○	●	○



Incremento de la biodiversidad urbana

Renaturalización de espacios urbanos



# Cambio climático y gestión de riesgos

Promover la adaptación al cambio climático y la reducción de los riesgos con enfoque de Soluciones Basadas en la Naturaleza

## Transición hacia la resiliencia de las comunidades a reasentar o trasladar



### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	<b>INIMRAP</b>	PMTLA	CENER	REGCON	<b>RAP</b>	PSTUR	<b>PDLLNA</b>	PATRCH	PATRUA
PDETUR	PDEATCH	PECOCO	NDC	PCDEF0	07T622	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
<b>PDLLCH</b>	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
<b>POMIUAC</b>	POMCATC	<b>POMCALE</b>	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	<b>SURIKI-RV</b>	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	<b>TRDIGJR</b>	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOUSOLAR								

● Reasentamientos  
 Índice de Riesgo al Cambio Climático

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5



Figura 156 ▶ Transición hacia la resiliencia de las comunidades a reasentar o trasladar

» Fuente: Elaboración propia con base en Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC (2016) e Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales, y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD (2017).



# Cambio climático y gestión de riesgos

Atender y manejar emergencias y desastres

## Preparación para la atención y manejo de emergencias y desastres

Fortalecimiento de las capacidades de los organismos de socorro y los CMGRD (Consejos Municipales de Gestión del Riesgo) para la gestión de situaciones de emergencias y desastres

Socialización de las EMRE (Estrategia Municipal de Respuesta a Emergencias)

Definición de protocolos de respuesta de eventos transmunicipales y desarrollo de simulaciones y simulacros

Cuenca del río Atrato

----- Acciones -----

----- Localización -----

### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	REGCON	<b>RAP</b>	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
PDETUR	PDETC	PECOCO	NDC	PCDEF0	07T622	PDEAAN	<b>PDEACH</b>	PAICH	<b>PAICU</b>
PDLLCH	<b>PDLLAN</b>	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	<b>PESDS</b>	<b>PDGRD</b>	POD	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOCTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOJSOLAR								



Figura 157 ▶ Protección, Asistencia Humanitaria y Gestión de riesgos de Desastres en los Departamentos de Chocó.

» Fuente: Pastoral Social de la Diócesis de Quibdó (2022).

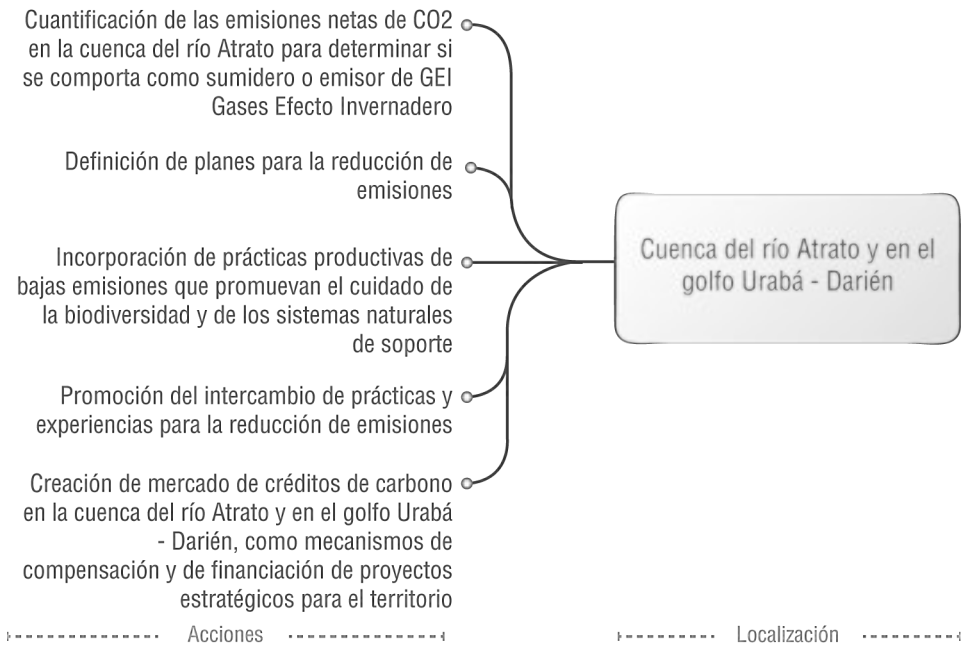


Figura 158 ▶ Instalación y monitoreo de filtros de agua en el marco de la iniciativa de Protección, Asistencia Humanitaria y Gestión de riesgos de Desastres en los Departamentos de Chocó.

» Fuente: Pastoral Social de la Diócesis de Quibdó (2022).



### Plataforma de reducción emisiones para contribuir a la descarbonización de la economía



#### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	REGCON	<b>RAP</b>	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
PDETUR	PDETC	PECOCO	NDC	PCDEF0	07T622	PDEAAN	PDEACH	PAICH	<b>PAICU</b>
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	<b>POD</b>	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

#### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	<b>PLANET-PM</b>	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOUSOLAR								

■ Cobertura de bosques



Figura 159 ▶ Plataforma de reducción emisiones para contribuir a la descarbonización de la economía.

» Fuente: Elaboración propia con base en Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC (2016).





Panamá

Acandé

Mar Caribe

Necoclí

San Pedro de la Cueva

Fierrote

Turbo

Carrizal

Acandé

Cereza

Chigoroco

Riosucio

Rio Tuquesa

Betén de Bajura

Mutata

Carmona

Carmen del Ombú

Murindo

Jutado

Rio Tuquesa

San Juan

San Juan

San Juan

San Juan

San Juan

San Juan

San Juan

San Juan

San Juan

San Juan

San Juan

San Juan

San Juan

San Juan

San Juan

Océano Pacífico

Bahía Solís

El Valle

Nugué

San Baldo

Medio Atrato

Betania

San Juan

El Carmen de Atrato

Ciudad Bolívar

Betania

Andes

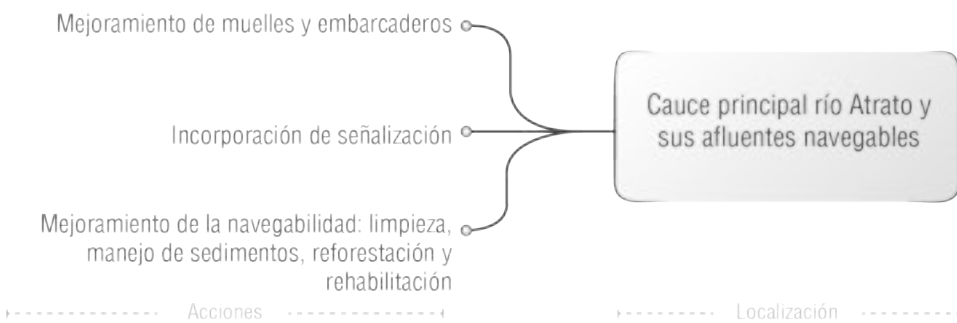
Quibdó



# Movilidad y transporte

Mejorar y mantener la infraestructura

## Mantenimiento del corredor fluvial del río Atrato y sus afluentes



### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	REGCON	RAP	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
PDETUR	PDEATCH	PECOCO	NDC	PCDEF0	07T622	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOCTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOJSOLAR								

- Corredores fluviales
- Sistema portuario de alto nivel
- Embarcaderos principales
- Embarcaderos secundarios

0 10km 20km

Figura 160 ▶ Mantenimiento del corredor fluvial del río Atrato y sus afluentes.

» Fuente: Elaboración propia con base en Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC (2016), Gobernación de Antioquia (2023) y Ospina, Z (2023)





## Mantenimiento del corredor fluvial del río Atrato y sus afluentes

# PP14 Atrato navegable

Proyecto piloto en Vigía del Fuerte

### Ruta institucional

#### Acciones

Plazo  
2027 2031 2040

Mejoramiento de muelles en Playa Murrí y la cabecera municipal de Vigía del Fuerte



Incorporación de señalización multilingüe (con lenguas indígenas de la zona) sobre los ríos Atrato y Murrí para una operación fluvial adecuada y segura

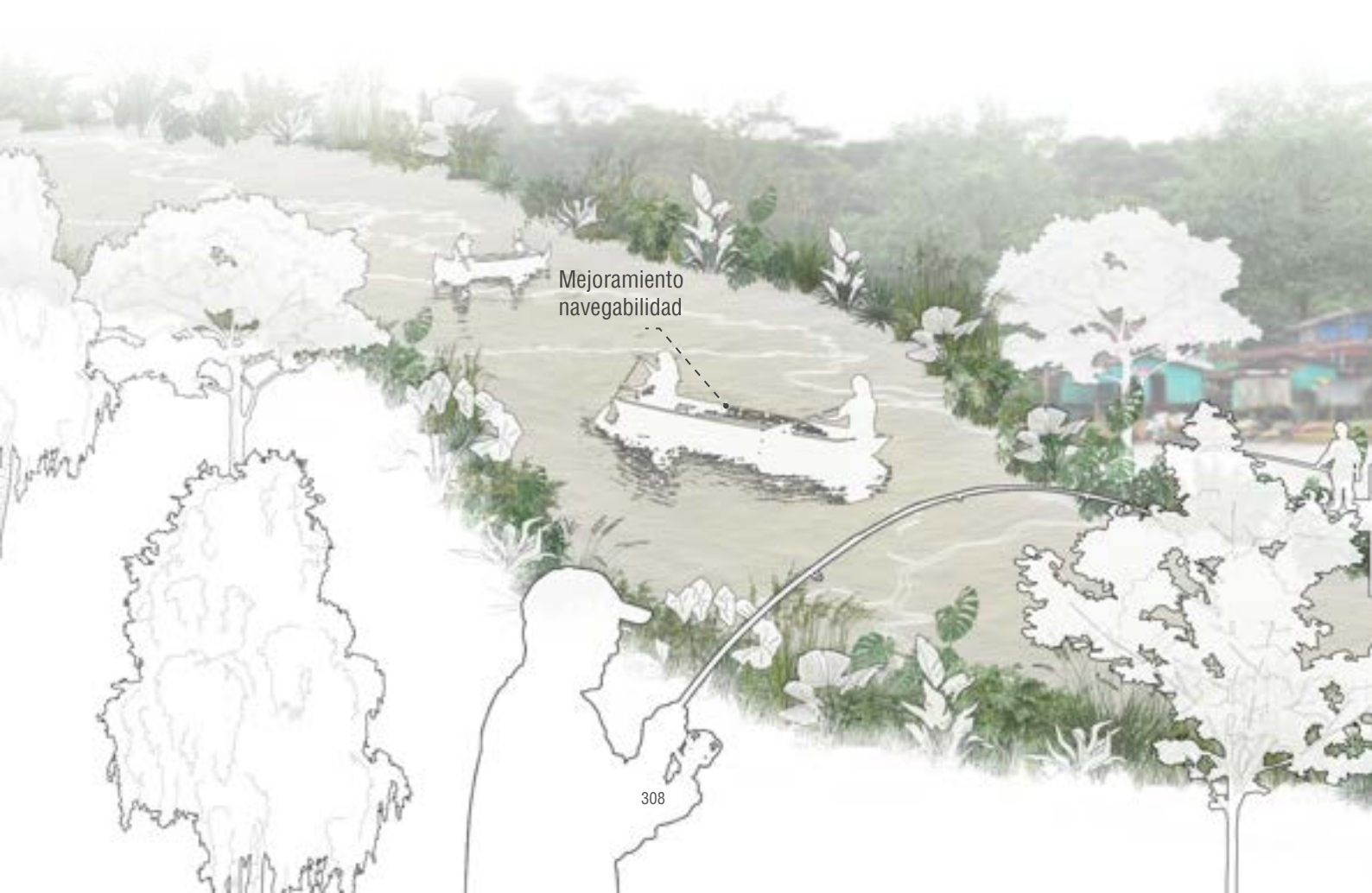


Mejoramiento y mantenimiento de la navegabilidad en los ríos Atrato y Murrí: limpieza, manejo de sedimentos, restauración y rehabilitación



Figura 161 Atrato navegable.

» Fuente: Elaboración propia.





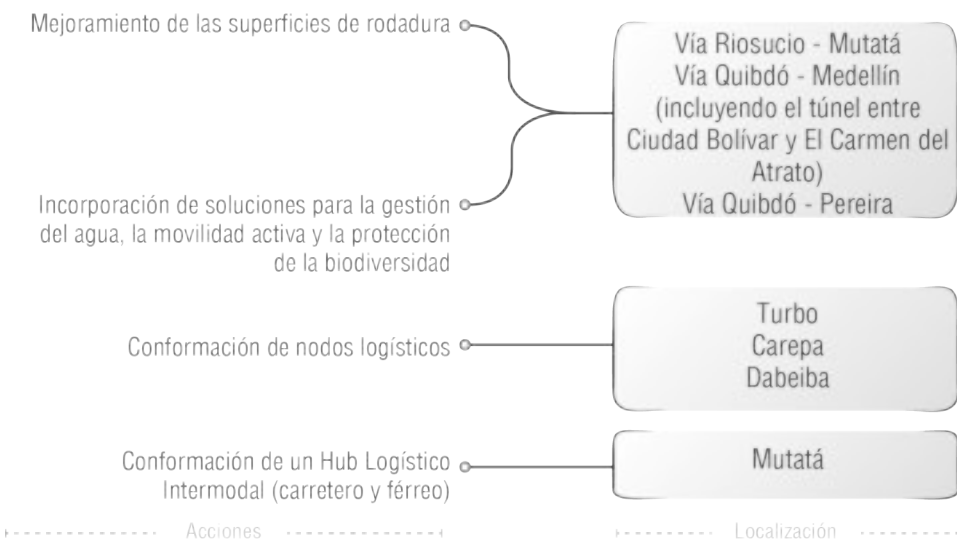
Indicador	Responsable	Rol		
		Gestión	Financiación	Ejecución
Muelle de Playa Murrí mejorado	Org. étnico territoriales	●	○	○
Muelle de Cabecera municipal de Vigía del Fuerte mejorado	Comunidad	●	○	○
	Gobernación de Antioquia	●	●	○
	Alcaldía de Vigía del Fuerte	●	○	○
	Corpourabá	●	○	○
	ART-PDET	●	●	●
	INVIAS	●	●	●
	ANI	●	●	●
	MinTransporte	●	○	○
	Empr. gest. obras x impuesto	○	○	●
	Empresa privada-Fund empr.	○	○	●
Kilómetros de ríos Atrato y Murrí con señalización incorporada				
Kilómetros de navegabilidad de los ríos Atrato y Murrí mejorada y mantenida				



# Movilidad y transporte

Mejorar y mantener la infraestructura

## Mejoramiento de corredores para la conexión transversal terrestre



### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	REGCON	RAP	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
PDETUR	PDEATCH	PECOCO	NDC	PCDEFO	07T622	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOCTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOUSOLAR								

\* Nodos logísticos  
 — Corredores fluviales



Figura 162 ▶ Mejoramiento de corredores para la conexión transversal terrestre.

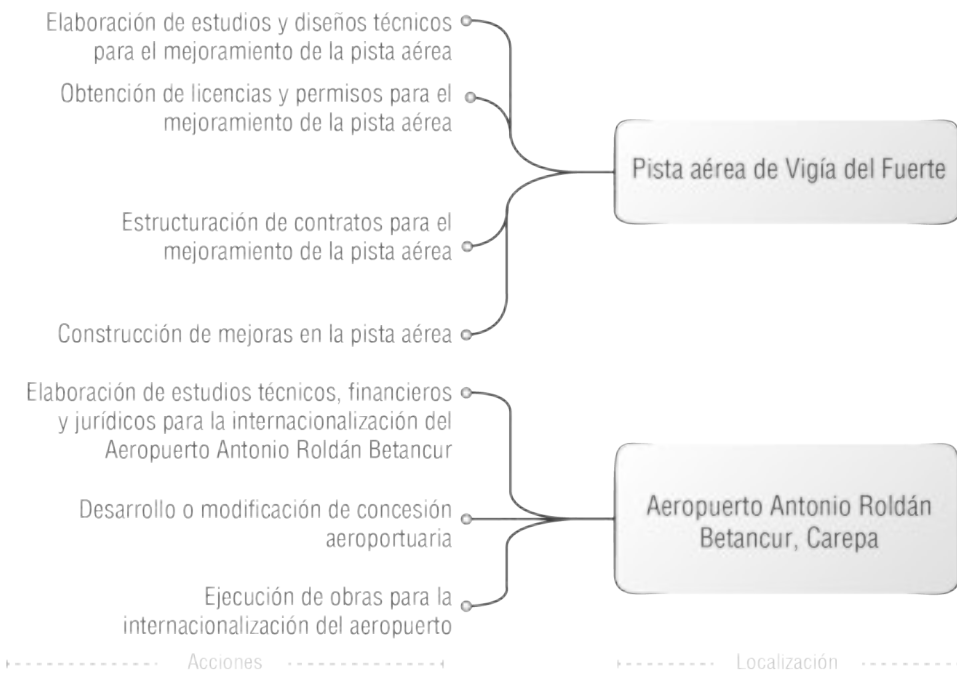
» Fuente: Elaboración propia con base en Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC (2016), Instituto Nacional de Vías INVIAS (2022) y bibliografía secundaria.







### Mejoramiento de nodos para la conexión aérea



#### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	<b>PMTLA</b>	GENER	REGCON	RAP	<b>PSTUR</b>	PDLLNA	<b>PATRCH</b>	PATRUA
PDETUR	<b>PDETECH</b>	PECOCO	NDC	PCDEF0	07T622	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	<b>AN2050</b>	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	<b>PVP</b>	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH

#### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOCTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOUSOLAR								

✈ Aeropuertos y pistas de aterrizaje



Figura 163 ▶ Mejoramiento de nodos para la conexión aérea.

» Fuente: Elaboración propia.



## Mejoramiento de nodos para la conexión aérea

# PP15 Conectividad aérea del Atrato

Proyecto piloto en Vigía del Fuerte

### Ruta institucional

Acciones

Plazo  
2027 2031 2040

Elaboración de estudios y diseños técnicos para el mejoramiento de la pista aérea



Obtención de licencias y permisos para el mejoramiento de la pista aérea



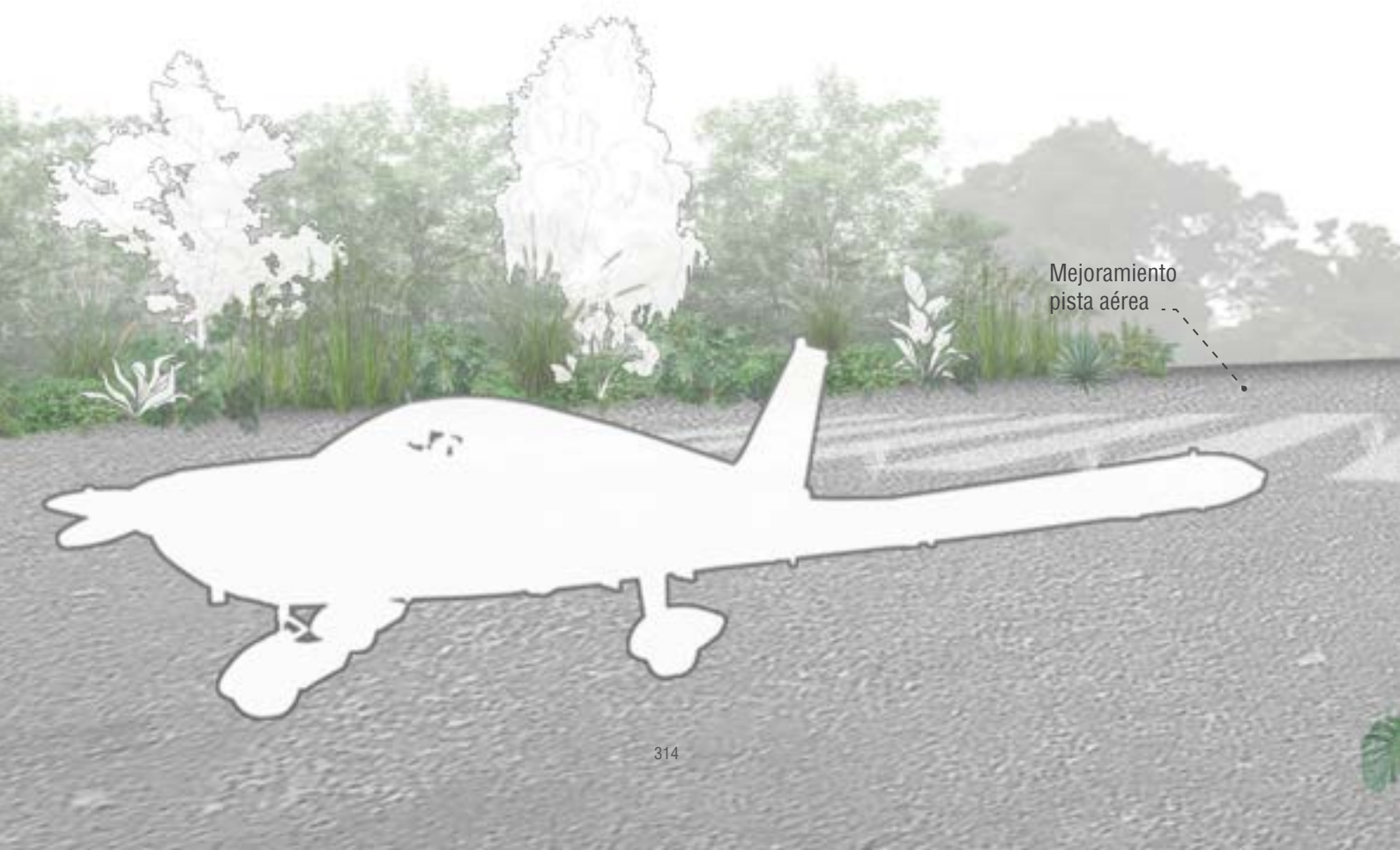
Estructuración de contratos para el mejoramiento de la pista aérea



Construcción de mejoras en la pista aérea



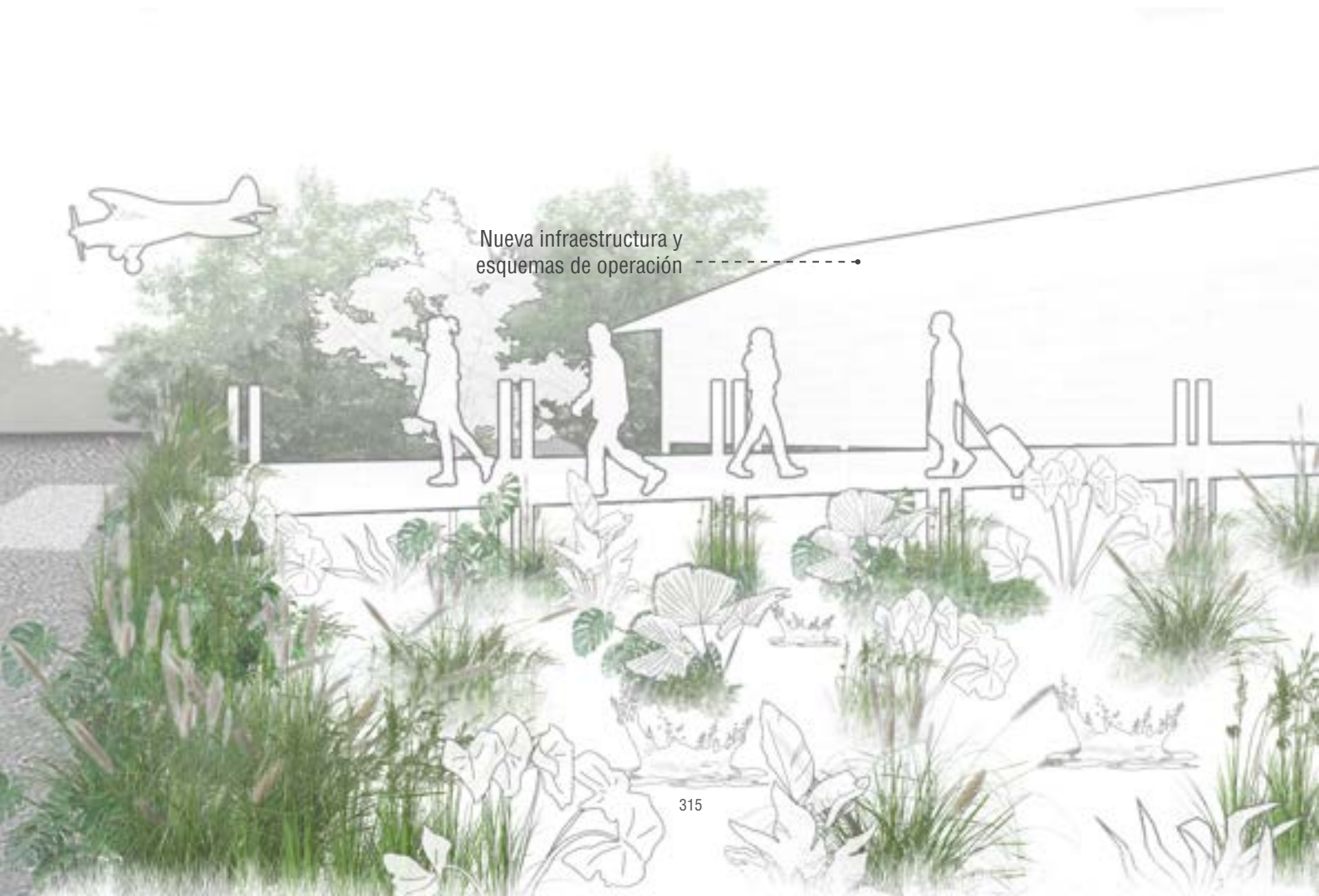
Definición del esquema de concesión para la operación de la pista aérea





Indicador	Responsable	Rol		
		Gestión	Financiación	Ejecución
Estudios y diseños técnicos realizados para el mejoramiento de la pista aérea de Vigía del Fuerte	Gobernación de Antioquia Alcaldía de Vigía del Fuerte	●	○	●
Licencias y permisos obtenidos para el mejoramiento de la pista aérea de Vigía del Fuerte	Corpourabá Aerocivil UPIT MinTransporte ANI	●	○	○
Contratos para el mejoramiento de la pista aérea de Vigía del Fuerte estructurados	Empr. gest. obras x impuesto Empresa privada-Fund empr.	○	●	●
Obras de mejoramiento de la pista aérea construidas				
Esquema de concesión definido				

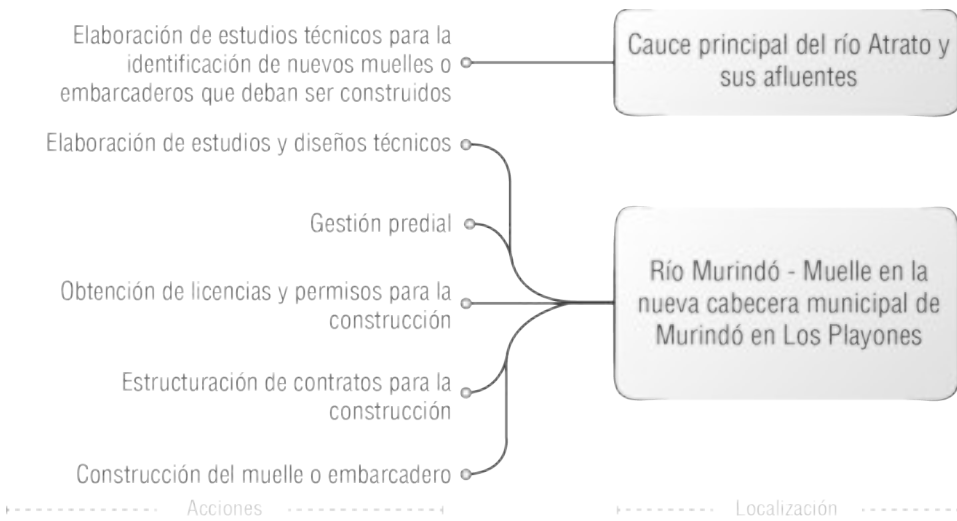
Figura 164 Conectividad aérea del Atrato.  
» Fuente: Elaboración propia.



Nueva infraestructura y esquemas de operación

## Construir nueva infraestructura para el transporte

### Construcción de nuevos muelles y embarcaderos



#### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	REGCON	RAP	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
PDETUR	PDETCO	PECOCO	NDC	PCDEF0	07T622	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFI	PEMC	GRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

#### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOJSOLAR								

- Cabecera actual
- Nueva cabecera Murindó en Los Playones



Figura 165 ▶ Construcción de nuevos muelles y embarcaderos.

» Fuente: Elaboración propia.





Panamá

Acandé

Mar Caribe

Mecocli

San Pedro de U.

Valencia

Tierrata

Turbó

Angaité

Cumalao

Apartadó

Carepa

Chigorodo

Saldaña

Riosucio

San de Baira

Mutata

Jurado

Río Truandó

Murindó

Los Pájaros

Carmen del Darién

Itabari

Turama

El Valle

Barbosa

Bojayá

Vigía del Fuerte

Océano Pacífico

Río Bojayá

Río Quibdó

Bahía Solano

El Valle

Unguazá

Behuán

Medio Atrato

Sogotá

El Carmen de Atrato

Ciudad Bovar

Nugui

Quibdó

Betania

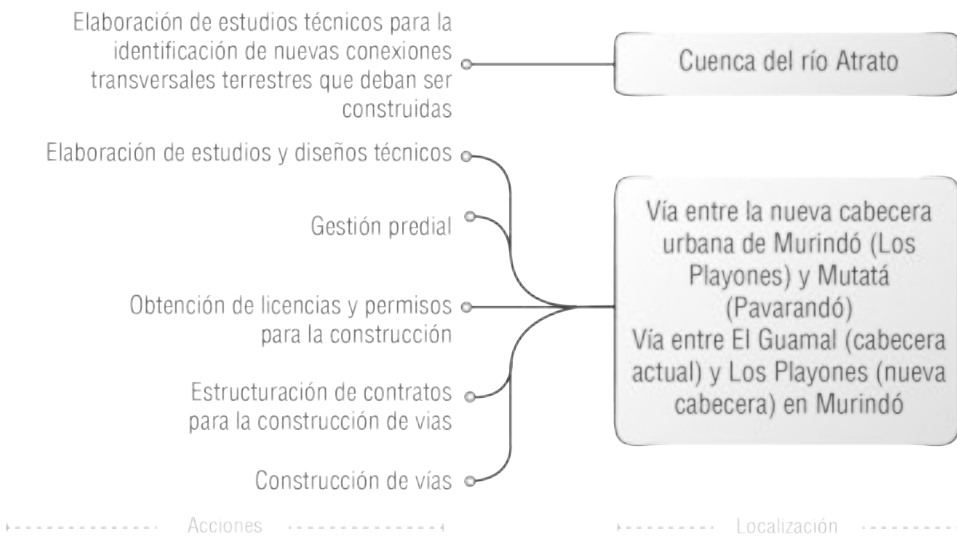
Andes

San Baldo

Río Quibdó



### Nuevos corredores para la conexión transversal terrestre



#### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	REGCON	RAP	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
PDETUR	PDETCB	PECOCO	NDC	PCDEF0	07T622	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

#### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOCTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOJSOLAR								

— Nuevas vías Murindó



Figura 166 ▶ Nuevos corredores para la conexión transversal terrestre.

» Fuente: Elaboración propia.



Panamá

Mar Caribe

Océano Pacífico

Acandí

Nacoctí

San Pedro de I...

Tierrata

Turbo

Anguña

Currulao

Acantará

Carepa

Chigorodo

San...

Riosucio

Río...

Betón de Bajura

Mutatá

Los Playones - Mutatá

Murindó

El Guamal - Los Playones

Carmen del Darién

Jurado

Río Tuquesa

Silaboya

Turamita

El...

Barbosa

Vigía del Fuerte

Bojaya

Río...

Río...

Unguz

Bahía Soler

El Valle

Medio Atrato

Betania

Serga

El Carmen de Atrato

Ciudad Bovar

Betania

Andes

Nugué

Quibdó

San Baldo

R. Quib...

### Evaluación de la conexión férrea entre el centro de Antioquia y el Océano Pacífico

Elaboración de estudios de impacto socioambiental del desarrollo de corredores ferroviarios en una zona de alta biodiversidad y con presencia de territorios étnicos

Cuenca del río Atrato

----- Acciones -----

----- Localización -----

#### Antecedentes desde la planificación

- TRASMUR
- INIMRAP
- PMTLA
- CENER
- REGCON
- RAP
- PSTUR
- PDLLNA
- PATRCH
- PATRUA
- PDETUR
- PDETC
- PECOCO
- NDC
- PCDEF0
- 07T622
- PDEAAN
- PDEACH
- PAICH
- PAICU
- PDLLCH
- PDLLAN
- PIO
- PDSAN
- PNCR
- 05T622
- PIDARET
- PORPAC
- POMCARS
- PICCA
- POMIUAC
- POMCATC
- POMCALE
- PESDS
- PDGRD
- POD
- POTA
- AN2050
- PCP2040
- PIDTARA
- PMI
- CARTOMA
- PNACC
- PNGIBSE
- PVP
- PNR
- PICCCH
- PHNFII
- PEMC
- CRICH
- FEDEORE
- ASOREWA
- WOUNAAN
- PEUD

- ++ Tren a Urabá
- ++ Tren panamericano
- ++ Puerto Atrato
- ++ Tren Pacífico

#### Acciones movilizadas desde el territorio

- VICHEEXP
- CHOCOPD
- ASORIAZ
- ASORIPLAS
- ASORIJV
- PLANET-BI
- PLANET-PM
- ASVIV-CUR
- SURIKI-RV
- MOTETE-FC
- WWF-AG
- WWF-GOB
- WWF-FT
- ACDI-SEG
- USAID-CO
- USAID-CA
- ILEWA-TR
- MAREIA-PD
- CEPAC-MG
- CEPAC-CC
- KAMBIRICL
- CCBOC-MG
- CCBOC-PD
- CRIIE-CON
- OLAM-AGR
- OLAM-RIO
- ASOREWAC
- ASOREWAP
- CHOIBÁ-AC
- COMFURE
- INTERAGRO
- FIP-GOB
- FIP-CAC
- NCC-DPG
- NCC-MO
- NCC-RAD
- NCC-ABO
- MAVIS-CL
- KFWAP
- CCMAPD
- CCMADF
- CCL0CPD
- CCL0CDF
- FISCHPAZ
- TRDIGJR
- BANRPCL
- FESTSEVAA
- ASOMU-CL
- REDPAI
- CMJMUT
- COLTBOJ
- DIOCTURB
- DIOCQUIB
- MAUBOJ
- CANTPOG
- CORARTPZ
- MUJGUAY
- ATRIPER
- FACRED+
- GUARDMG
- GUAD-ATR
- BOUSOLAR



Figura 167 ▶ Evaluación de la conexión férrea entre el centro de Antioquia y el Océano Pacífico.

» Fuente: Elaboración propia con base en Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC (2016), Gobernación de Antioquia (2023) y bibliografía secundaria.

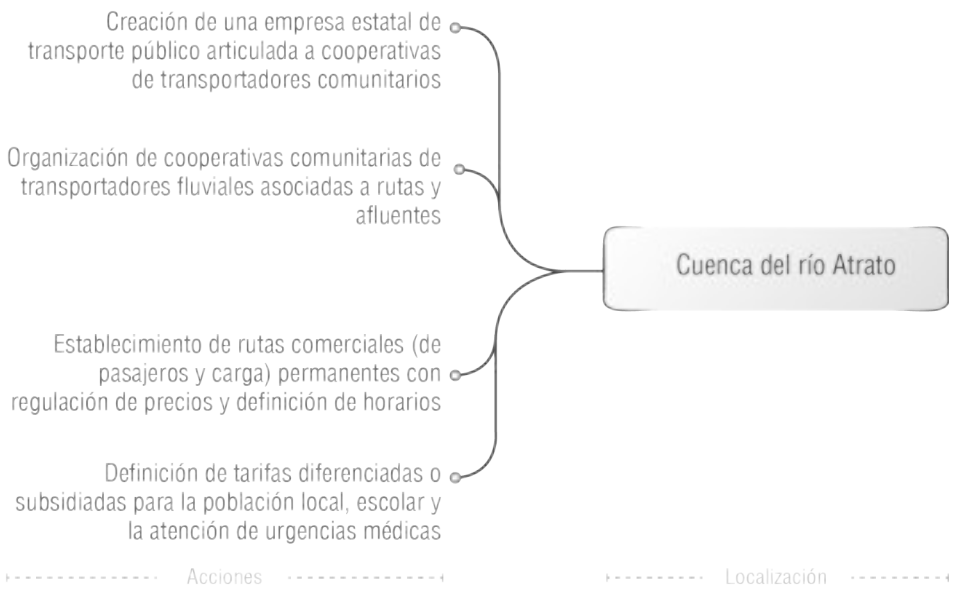




# Movilidad y transporte

Formalizar y mejorar la prestación del servicio de transporte

## Sistema de transporte fluvial



### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	REGCON	<b>RAP</b>	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
<b>PDETUR</b>	PDETC	PECOCO	NDC	PCDEF0	07T622	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
<b>POMIUAC</b>	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOUSOLAR								

- Corredores fluviales
- Sistema portuario de alto nivel
- Embarcaderos principales
- Embarcaderos secundarios

Población de asentamientos

- > 1.000.000
- 10.000 - 1.000.000
- 1.000 - 10.000
- < 1.000

0 10km 20km

Figura 168 ▶ Sistema de transporte fluvial.

» Fuente: Elaboración propia con base en Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC (2016), Gobernación de Antioquia (2023) y Ospina, Z (2023)







# PP16 Sistema de transporte público fluvial del Atrato

## Ruta institucional

### Acciones

Plazo  
**2027 2031 2040**

Creación de una empresa estatal de transporte público articulada a cooperativas de transportadores comunitarios



Organización de cooperativas comunitarias de transportadores fluviales asociadas a rutas y afluentes



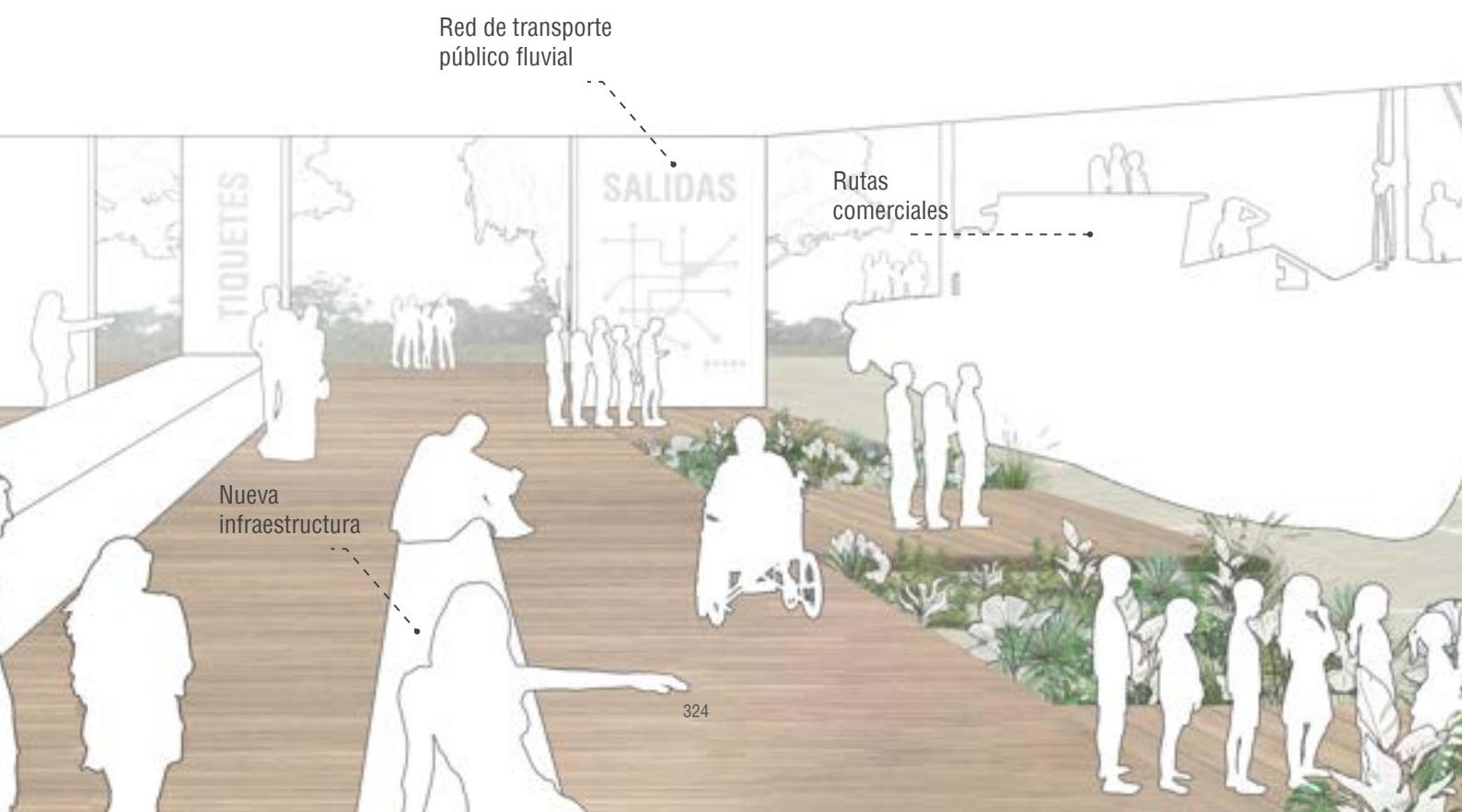
Establecimiento de rutas comerciales (de pasajeros y carga) permanentes con definición de horarios, reglas de operación y regulación de precios que incluyan tarifas diferenciadas o subsidiadas para la población local, escolar y atención de urgencias médicas



Estudio e implementación de opciones de transporte con energías limpias para reducir la dependencia en los combustibles fósiles



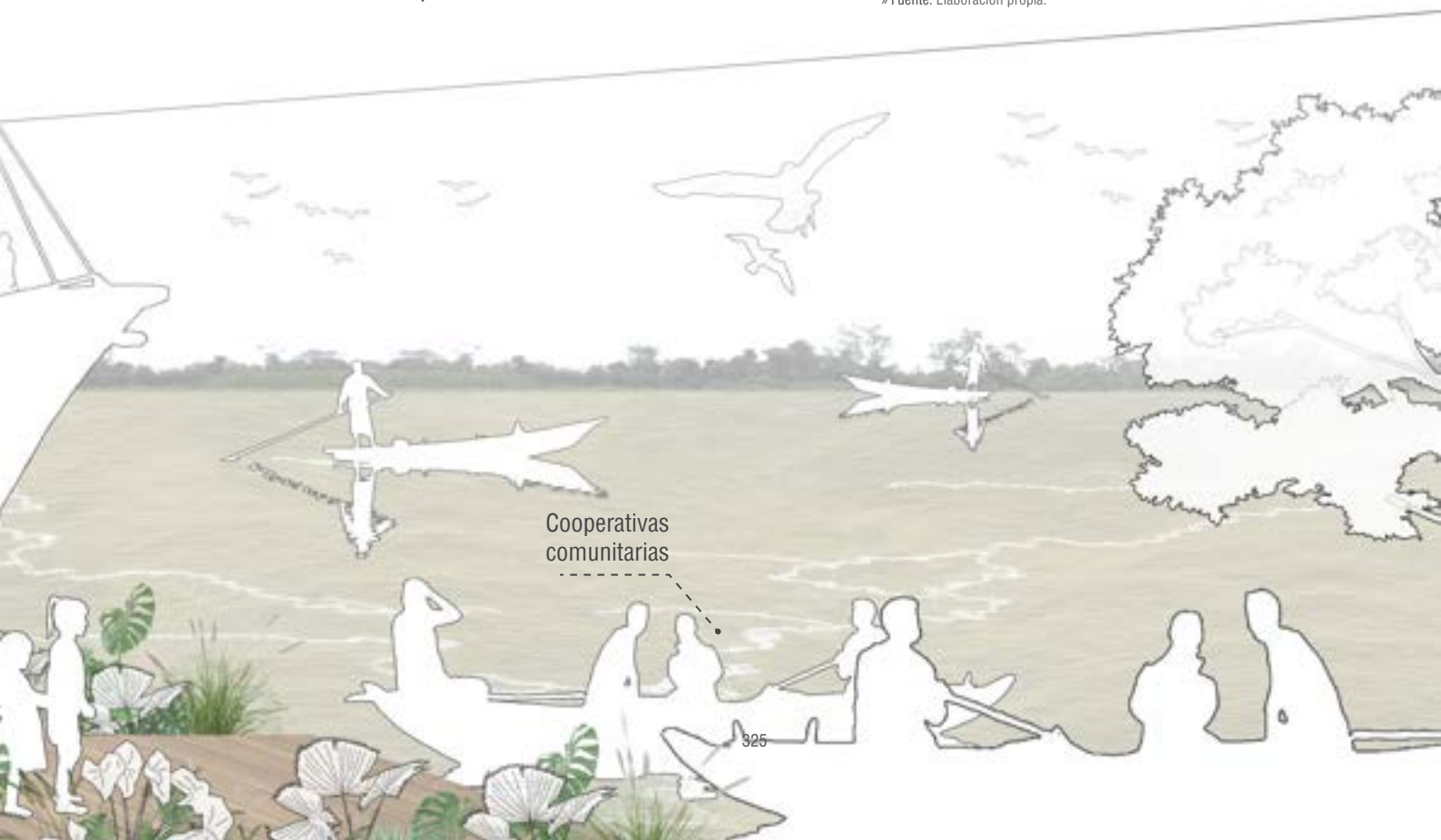
Implementación de acciones para reducir la erosión y sedimentación de manera parmente



Indicador	Responsable	Rol		
		Gestión	Financiación	Ejecución
Empresa estatal de transporte público creada	Org. étnico territoriales	●	○	○
	Comunidad	●	○	●
	Gobernación de Antioquia	●	●	●
	Alcaldías municipales y distritales	●	●	●
	Corpourabá-Codechocó	●	○	○
	Universidades	●	○	○
	CUEES Urabá	●	○	●
	ART-PDET	●	●	●
	IIAP-IAvH	●	●	●
	Organismos internacionales	●	●	●
	INVIAS	●	●	●
	MinTransporte	●	●	●
	Empr. gest. obras x impuesto	○	○	●
	EPM	●	●	○
	Empresa privada-Fund empr.	○	○	●
	Armada y ejercito nacional	●	○	●
Porcentaje de cooperativas de transportadores comunitarios articuladas a las empresa estatal de transporte público creada				
Número de pasajeros transportados mensualmente en las rutas comerciales				
Estudio realizado				
Número de acciones implementadas				

Figura 169 Sistema de transporte público fluvial del Atrato.

» Fuente: Elaboración propia.







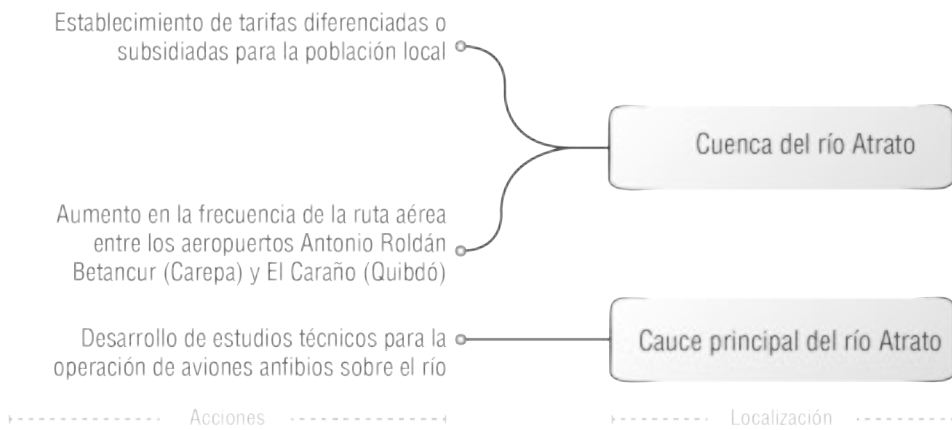




# Movilidad y transporte

Formalizar y mejorar la prestación del servicio de transporte

## Fortalecimiento de la conectividad aérea regional para la población atrateña



### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	REGCON	<b>RAP</b>	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
PDETUR	PDETC	PECOCO	NDC	PCDEF0	07T622	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOCTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOJSOLAR								

Figura 171 ▶ Aeropuerto de Vigía del Fuerte.

» Fuente: Robert Gallatin (2011).



Figura 172 ▶ Aeropuerto de Condoto, Departamento del Chocó.

» Fuente: Aeronáutica Civil (s.f.).

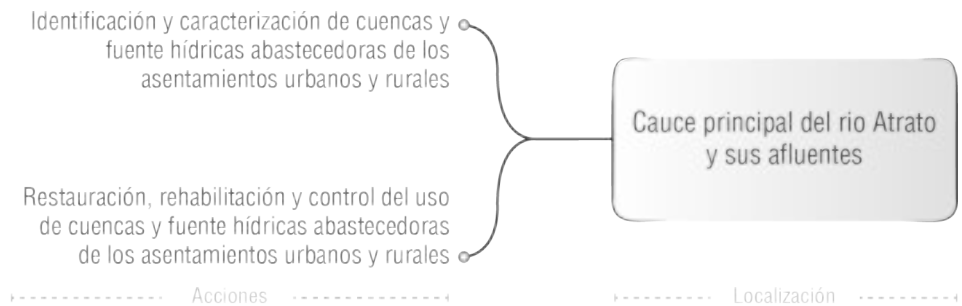




# Calidad y acceso al agua, el saneamiento, la energía y la conectividad digital

Proteger y restaurar el sistema natural

## Protección de la integridad ecológica de los sistemas hídricos para la provisión de agua para el consumo humano



### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	REGCON	RAP	PSTUR	PDLLNA	<b>PATRCH</b>	<b>PATRUA</b>
<b>PDETUR</b>	PDETH	PECOCO	<b>NDC</b>	PCDEFO	<b>07T622</b>	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	<b>PDLLAN</b>	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	<b>POMCARS</b>	PICCA
<b>POMIUAC</b>	<b>POMCATC</b>	<b>POMCALE</b>	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMJUT
COLTBOJ	DIOCTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOUSOLAR								

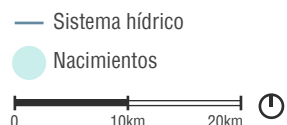


Figura 173 ▶ Protección de la integridad ecológica de los sistemas hídricos para la provisión de agua para el consumo humano. » Fuente: Elaboración propia con base en Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC (2016).





Proteger y restaurar el sistema natural

## Saneamiento ambiental del sistema hídrico mediante la gestión sostenible de las aguas residuales

Seguimiento y mejora de los Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos

Implementación de sistemas para el tratamiento y mejoramiento de la calidad del agua, incluyendo la exploración e incorporación de esquemas alternativos para el tratamiento de aguas residuales, entre los que se encuentran: sistema de cámara simple, sistema de cámara sin agua ni producción de lodo, sistema de arrastre hidráulico sin producción de lodo, sistema sin agua con separador de orina, sistema de biogás, sistema de tratamiento de aguas negras con infiltración, sistema de tratamiento de aguas negras con conducción del efluente sistema de conducción de aguas negras a tratamiento (semi)centralizado y sistema de alcantarillado con separador de orina

Desarrollo de análisis periódicos de la calidad del agua de las fuentes abastecedoras de los asentamientos que están sobre el cauce principal de la cuenca del Atrato en los protocolos del Sistema de Monitoreo de Calidad del Agua e integrar los resultados al Sistema de Información

Aumento de la cobertura de alcantarillado

Construcción de plantas de tratamiento de aguas residuales

Regulación y tratamiento de vertimientos de aguas residuales agroindustriales y plaguicidas

Elaboración de estudios y diseños técnicos de redes de alcantarillado

Gestión predial para la construcción de redes de alcantarillado

Obtención de licencias y permisos para la construcción de redes de alcantarillado

Estructuración de contratos para la construcción de redes de alcantarillado

Construcción de redes de alcantarillado

Cuenca del río Atrato y golfo Urabá - Darién

Cabeceras municipales y centros poblados (suelo urbano) de la cuenca del río Atrato

Actividades agroindustriales que vierten sus aguas residuales al Golfo Urabá - Darién

Nueva cabecera urbana de Murindó (Los Playones)

Acciones

Localización

### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	REGCON	RAP	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
PDETUR	PDETECH	PECOCO	NDC	PCDEFO	07T622	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOUSOLAR								

- Cabeceras urbanas
- Centros poblados
- Nueva cabecera Murindó

■ Áreas agrícolas y agroindustriales

▨ Golfo Urabá-Darién



Figura 174 Saneamiento ambiental del sistema hídrico mediante la gestión sostenible de las aguas residuales.

» Fuente: Elaboración propia con base en Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC (2016), Unidad de Planificación Agropecuaria UPRA (2023) e Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales IDEAM (2018).







# PP17 Tratamiento alternativo de aguas residuales

Proyecto piloto en Pavarandó Grande, Mutatá

## Ruta institucional

### Acciones

Plazo  
2027 2031 2040

Implementación de sistemas para el tratamiento y mejoramiento de la calidad del agua, incluyendo la exploración e incorporación de esquemas alternativos para el tratamiento de aguas residuales por fitoremediación y bioremediación



Análisis periódicos de la calidad del agua de la cuenca abastecedora



Construcción y ampliación de las redes de alcantarillado



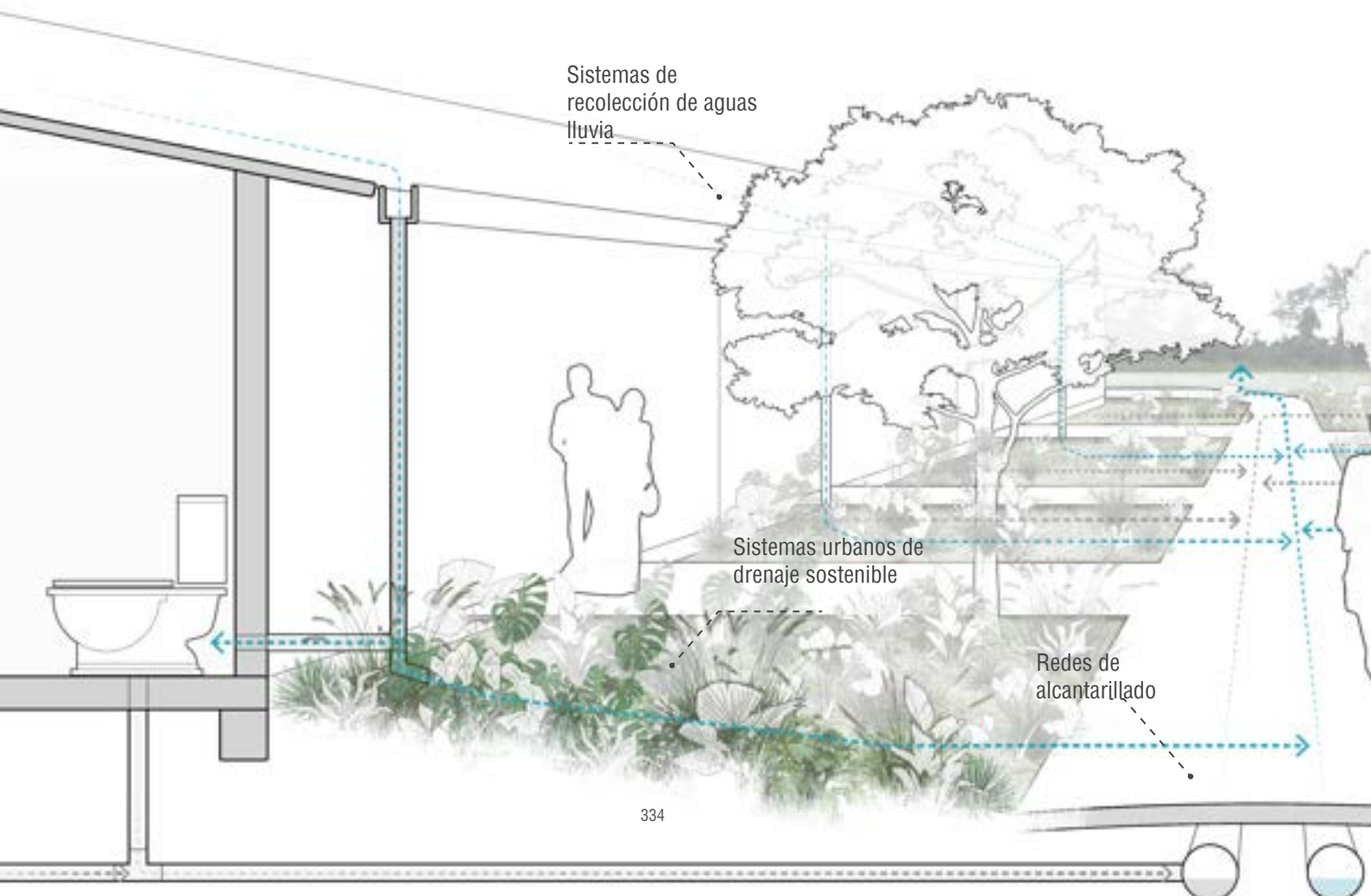
Construcción de plantas de tratamiento de aguas residuales



Regulación y tratamiento de vertimientos de aguas residuales agroindustriales y plaguicidas

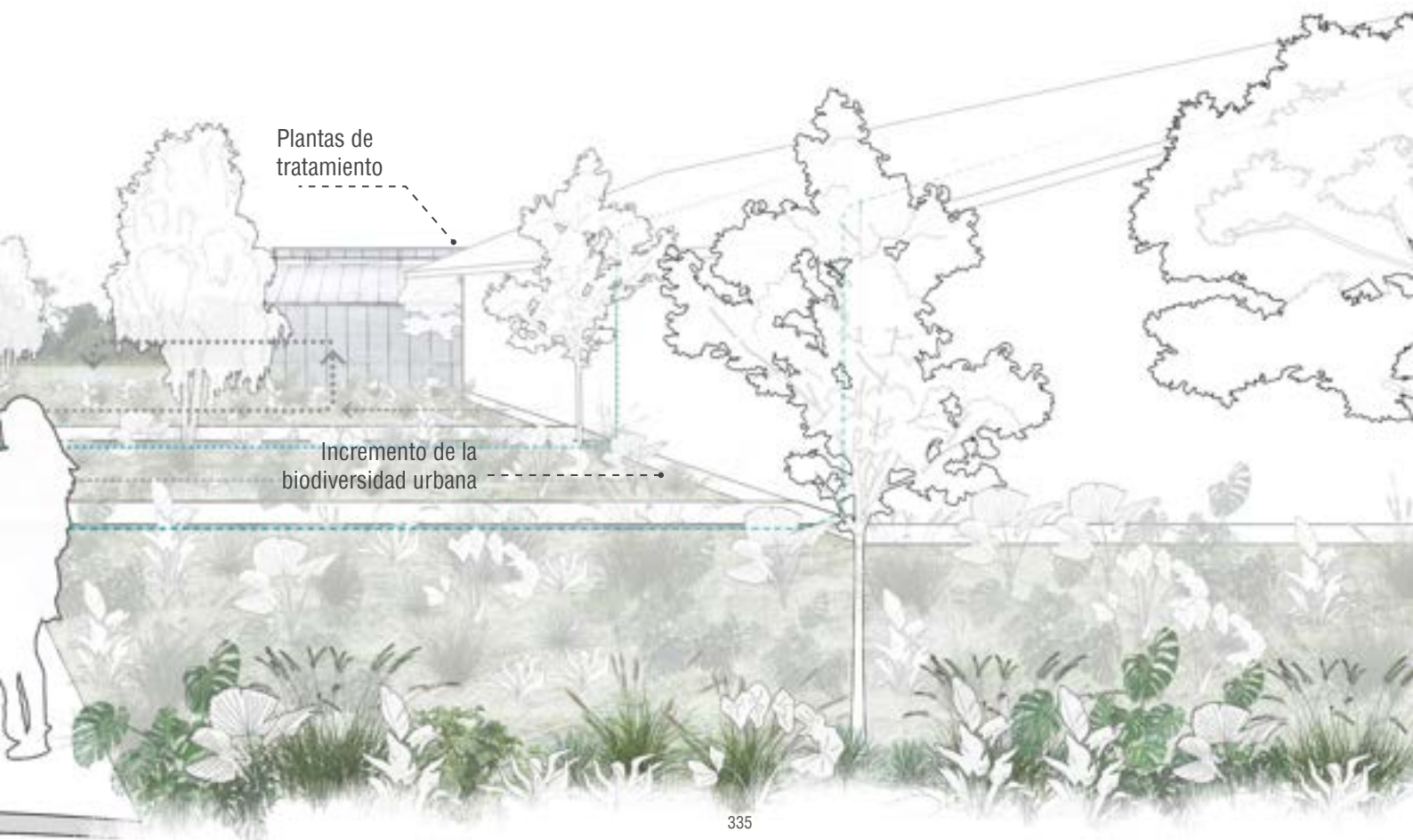


Capacitación a la comunidad en el mantenimiento de los sistemas de tratamiento



Indicador	Responsable	Rol		
		Gestión	Financiación	Ejecución
Porcentaje de avance en la implementación de sistemas no convencionales para el tratamiento de la calidad de agua	Org. étnico territoriales	●	○	○
	OSCs	●	○	○
	Comunidad	●	○	○
	Guardianes Atrato	●	○	○
	Universidades - SENA	●	○	○
	Gobernación de Antioquia	●	●	●
	Alcaldía de Mutatá	●	●	●
	Corpourabá	●	●	●
	IIAP-IDEAM	●	○	○
	MinSalud - MADS	●	●	○
	CUUES Urabá	●	●	●
	ART-PDET	●	●	●
	PNUD-USAID-GEF-BID-WWF	●	●	●
	Org. internacionales	●	●	●
	Empr. gest. obras x impuesto	●	●	○
	EPM	●	●	●
	Empresa privada-Fund empr.	●	●	○

Figura 175 Tratamiento alternativo de aguas residuales.  
» Fuente: Elaboración propia.





# Saneamiento ambiental del sistema hídrico mediante la gestión sostenible de las aguas residuales

## PP18 Islas flotantes para el tratamiento de aguas residuales

Proyecto piloto en Murindó

### Ruta cogestión

Acciones

Plazo  
2027 2031 2040

Elaborar estudios para identificar zonas piloto para iniciar la implementación islas flotantes para fitorremediación e identificar las especies vegetales más apropiadas, así como explorar otros esquemas alternativos para el tratamiento de aguas residuales



Implementación conjunta y concertada de sistemas de islas flotantes para el tratamiento y mejoramiento de la calidad del agua por fitorremediación



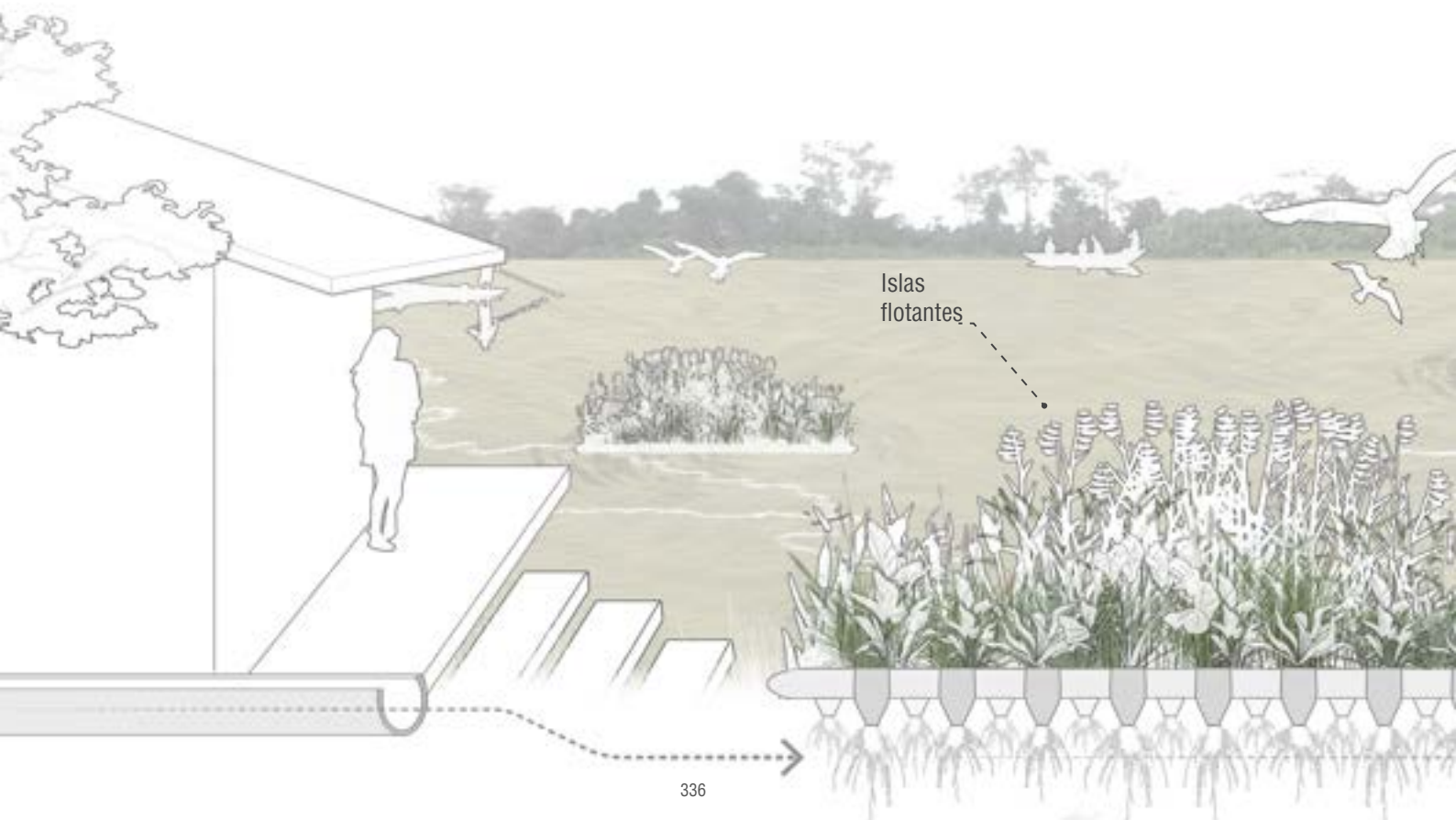
Análisis periódicos de calidad del agua



Capacitación a la comunidad en el mantenimiento y construcción de islas flotantes para la remediación

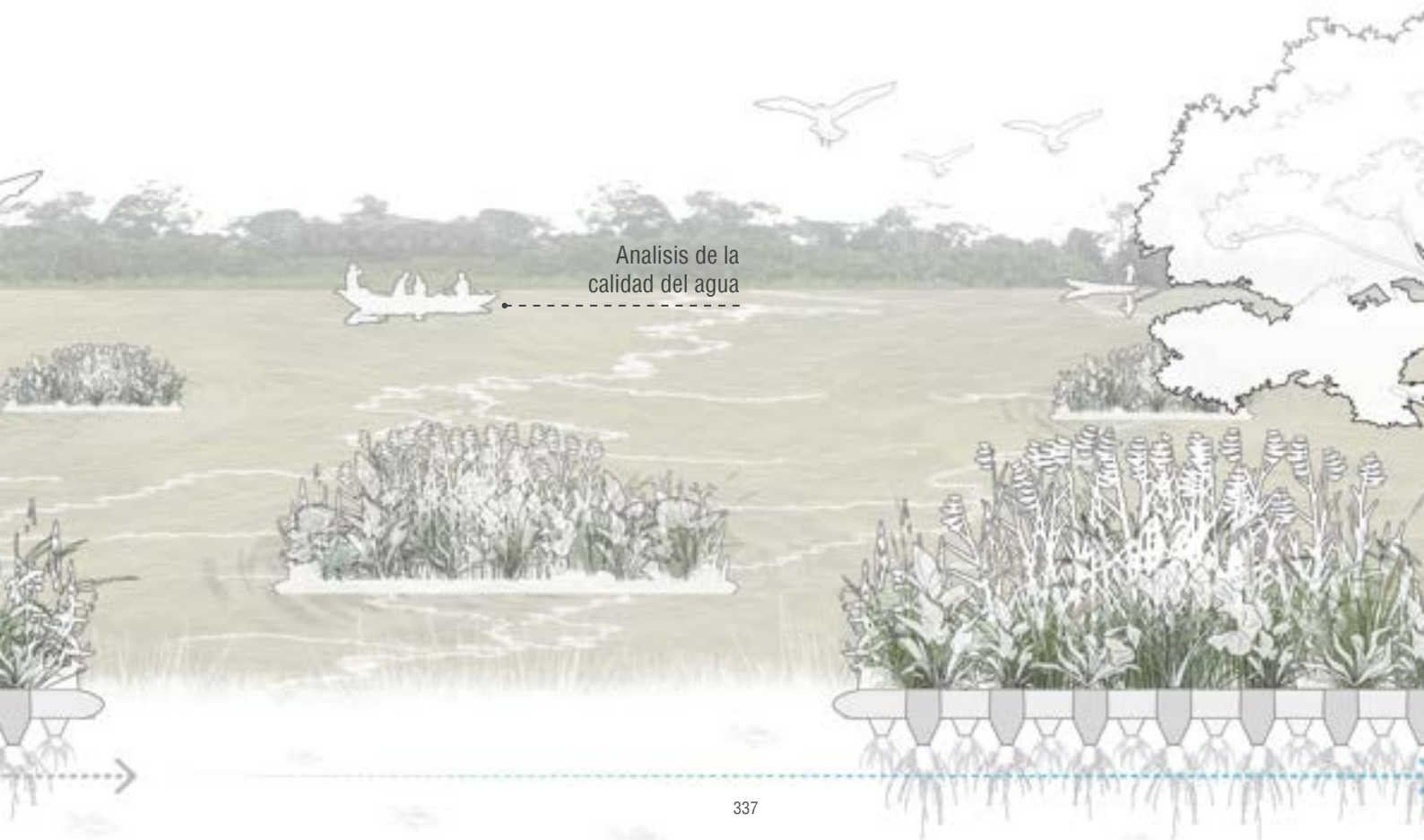


Seguimiento, monitoreo y mantenimiento periódico de las islas flotantes



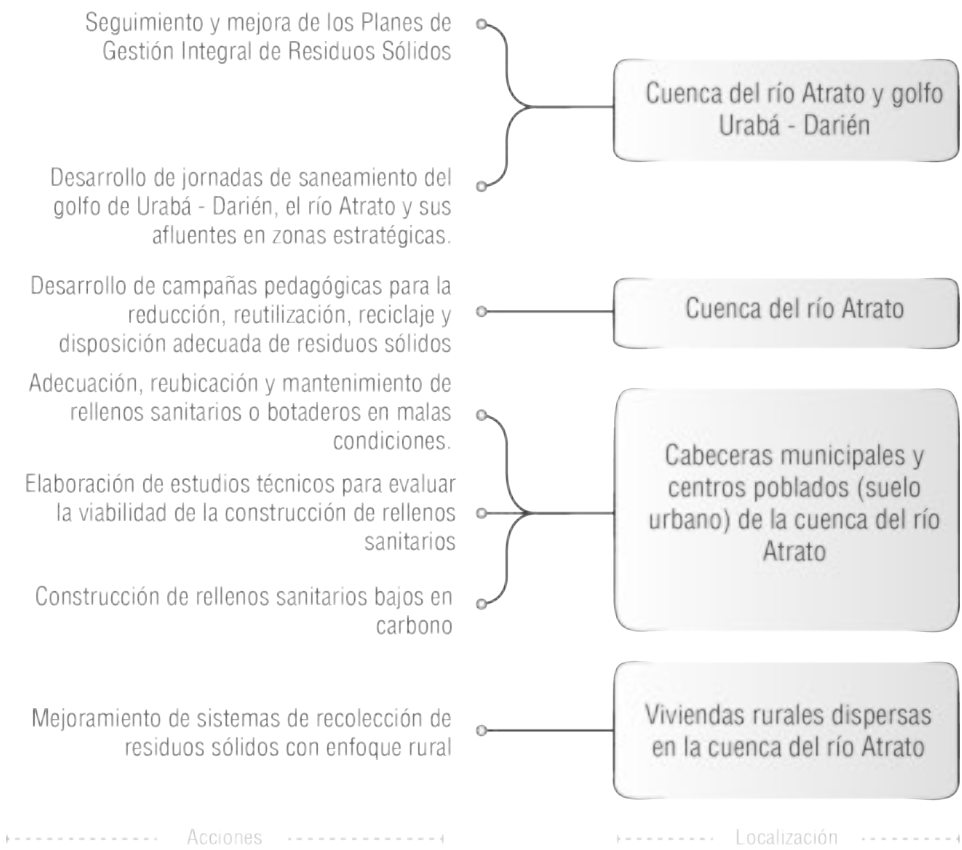
Indicador	Responsable	Rol		
		Gestión	Financiación	Ejecución
Estudios elaborados	Org. étnico territoriales	●	○	○
	OSCs	●	○	○
	Comunidad	●	○	○
	Guardianes Atrato	●	○	○
	Universidades - SENA	●	○	○
	Gobernación de Antioquia	●	●	●
	Alcaldía de Mutatá	●	○	○
	Corpourabá	●	●	○
	IIAP-IDEAM	●	●	●
	MinSalud - MADS	●	●	●
	CUUES Urabá	●	●	●
	ART-PDET	●	●	●
	PNUD-USAID-GEF-BID-WWF	●	●	●
	Org. internacionales	●	●	○
	Empr. gest. obras x impuesto	●	●	○
	EPM	●	●	●
	Empresa privada-Fund empr.	●	●	○
Porcentaje de avance en la implementación de sistemas de islas flotantes para el tratamiento y mejoramiento de la calidad del agua				
Número de análisis de calidad del agua realizados anualmente				
Cantidad de personas de la comunidad capacitadas				
Número de sesiones semestrales de mantenimiento de las islas flotantes				

Figura 176 Islas flotantes para el tratamiento de aguas residuales.  
» Fuente: Elaboración propia.



Proteger y restaurar el sistema natural

## Saneamiento ambiental del sistema hídrico mediante la gestión sostenible de residuos sólidos



### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	REGCON	RAP	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
PDETUR	PDETCB	PECOCO	NDC	PCDEFO	07T622	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	GRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOUSOLAR								

- Cabeceras urbanas
- Centros poblados
- Nueva cabecera Murindó

■ Suelo rural

▨ Golfo Urabá-Darién

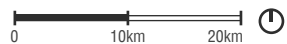


Figura 177 ▶ Saneamiento ambiental del sistema hídrico mediante la gestión sostenible de residuos sólidos.

» Fuente: Elaboración propia con base en Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC (2016) y Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE (2017, s.f.b, s.f.c).

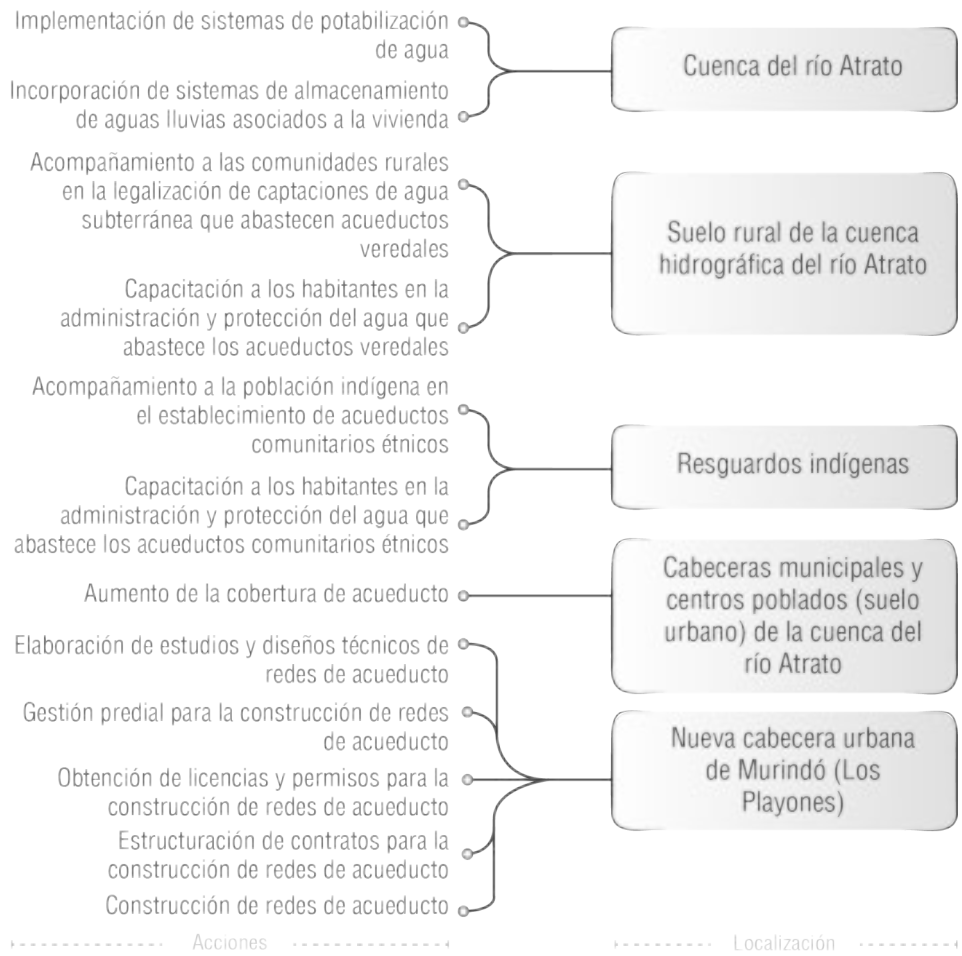




# Calidad y acceso al agua, el saneamiento, la energía y la conectividad digital

Mejorar la provisión de agua, energía eléctrica y conectividad digital

## Sistemas alternativos y tradicionales para la provisión sostenible de agua para el consumo humano



### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	REGCON	RAP	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
PDETUR	PDETECH	PECOCO	NDC	PCDEF0	07T622	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FI	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOUSOLAR								

- Cabeceras urbanas
- Centros poblados
- Suelo rural
- ▨ Resguardos indígenas



Figura 178 ▶ Sistemas alternativos y tradicionales para la provisión sostenible de agua para el consumo humano.

» Fuente: Elaboración propia con base en Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC (2016), Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE (2017, s.f.b, s.f.c) y Agencia Nacional de Tierras (2023).







# PP19 Kilele: Escuela de Lluvia del Atrato

Proyecto piloto en Consejo Comunitario Bocas del Atrato y Leoncito, Turbo

## Ruta cogestión

### Acciones

Plazo  
2027 2031 2040

Incorporación de sistemas de recolección almacenamiento de agua lluvia asociados a las instituciones educativas



Implementación de sistemas de potabilización de agua lluvia



Desarrollo de espacios demostrativos de los sistemas alternativos de provisión de agua para lograr su réplica en los entornos domésticos

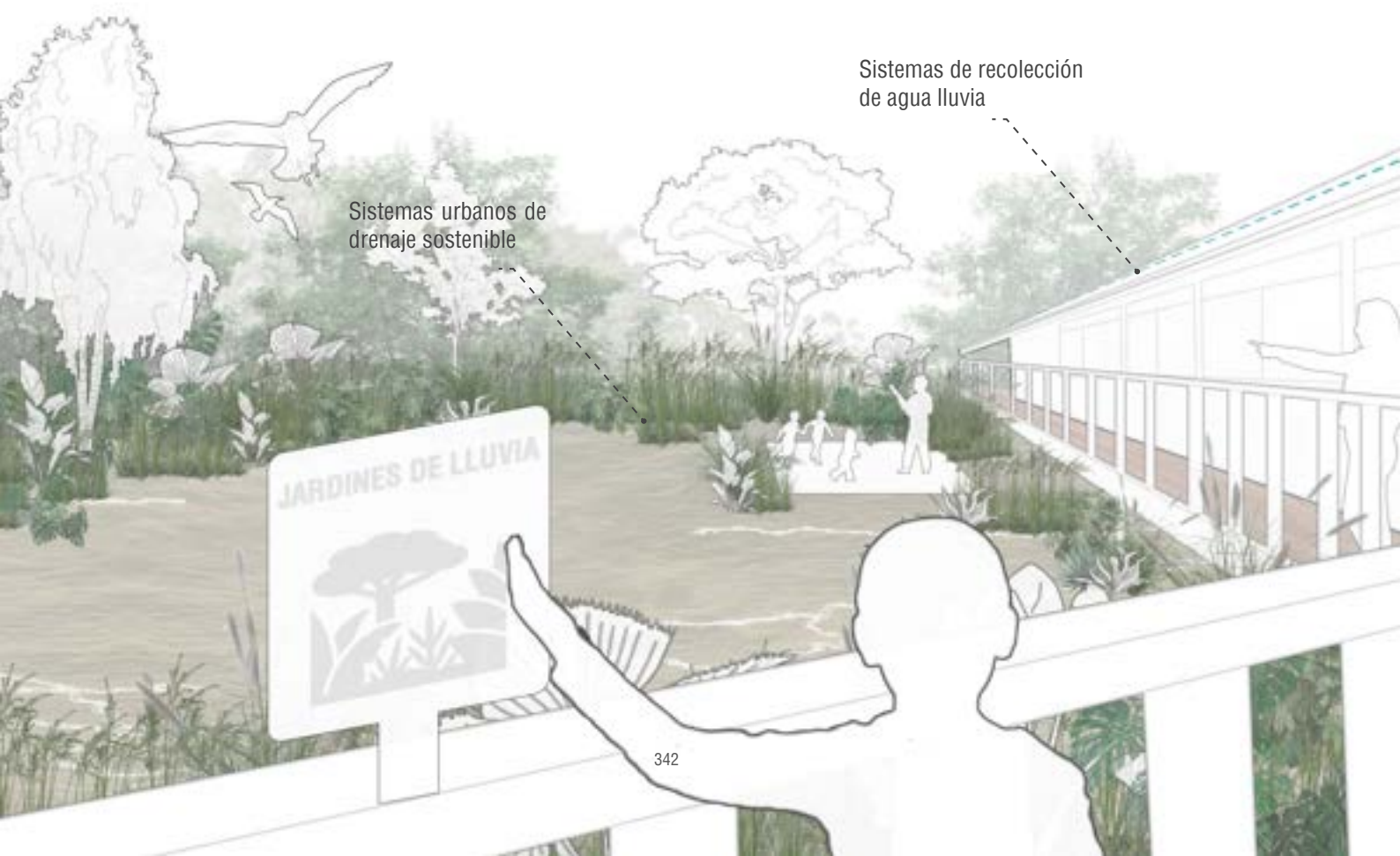


Formación de los habitantes en replicación de estos sistemas en sus vivienda

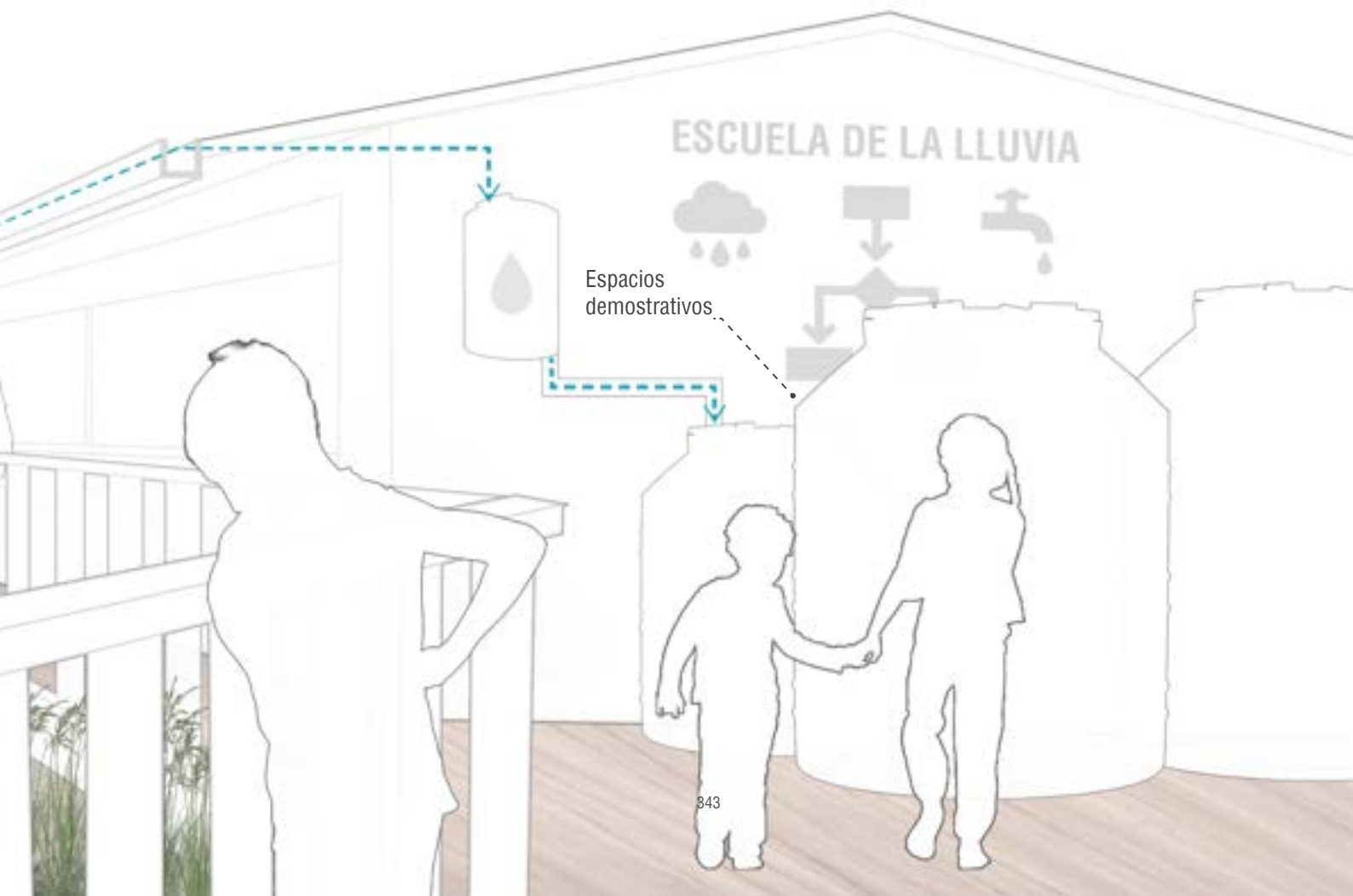


Figura 179 Kilele: Escuela de Lluvia del Atrato.

» Fuente: Elaboración propia.



Indicador	Responsable	Rol		
		Gestión	Financiación	Ejecución
Número de sistemas de almacenamiento de aguas lluvias incorporados a instituciones educativas	CC Bocas del Atrato y Leoncito	●	○	●
	Org. étnico-territoriales	●	○	●
	OSCs - Comunidad	●	○	●
	Inst. educativas	●	○	○
Número de sistemas de potabilización de agua lluvia implementados en la cuenca del río Atrato	Diócesis, iglesias, Pastoral Social	●	●	○
	Corpourabá	●	●	○
	Alcaldía de Turbo	●	●	○
	Gob. Antioquia	●	●	○
	COMFAMA - CUUES Urabá	●	●	○
	Universidades y SENA	●	●	○
	Organismos internacionales	●	●	●
Número jornadas demostrativas realizadas	ACNUR-PNUD-USAID-GEF-BID-WWF	●	○	○
	IIAP-IDEAM	●	○	●
	ART - PDET	●	●	●
	CISES	●	●	○
	MADS-MinSalud	●	●	○
Porcentaje de habitantes capacitados en la administración de sistemas alternativos de provisión de agua	Fondo Acción-Fondo vida y biodiv.	●	●	○
	Puerto Antioquia-EPM	●	●	○
	Empresa privada-Fund empr.	●	●	○



# PP20 Acueducto aéreo

Proyecto piloto en Consejo Comunitario Bocas del Atrato y Leoncito, Turbo

## Ruta institucional

Acciones	Plazo		
	2027	2031	2040
Acompañamiento al Concejo Comunitario Bocas del Atrato y Leoncito en la formulación del proyecto	█		
Elaboración de estudios y diseños técnicos de redes de acueducto aéreo	█		
Gestión predial para la construcción de redes de acueducto	█		
Construcción de redes de acueducto aéreo	█		
Formación comunidades en el cuidado del sistema de acueducto y del recurso hídrico	█		

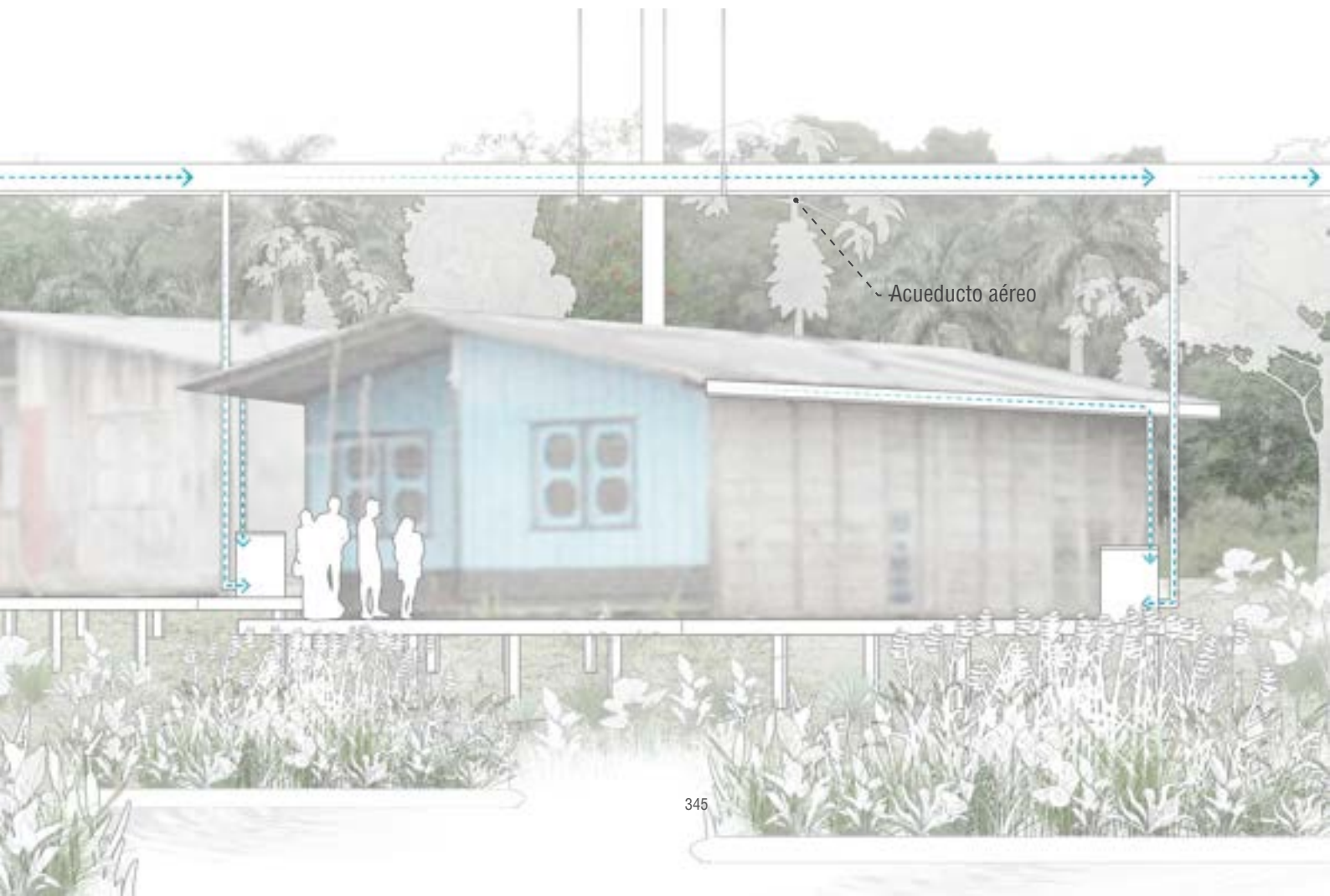
Figura 180 Acueducto aéreo.

» Fuente: Elaboración propia.





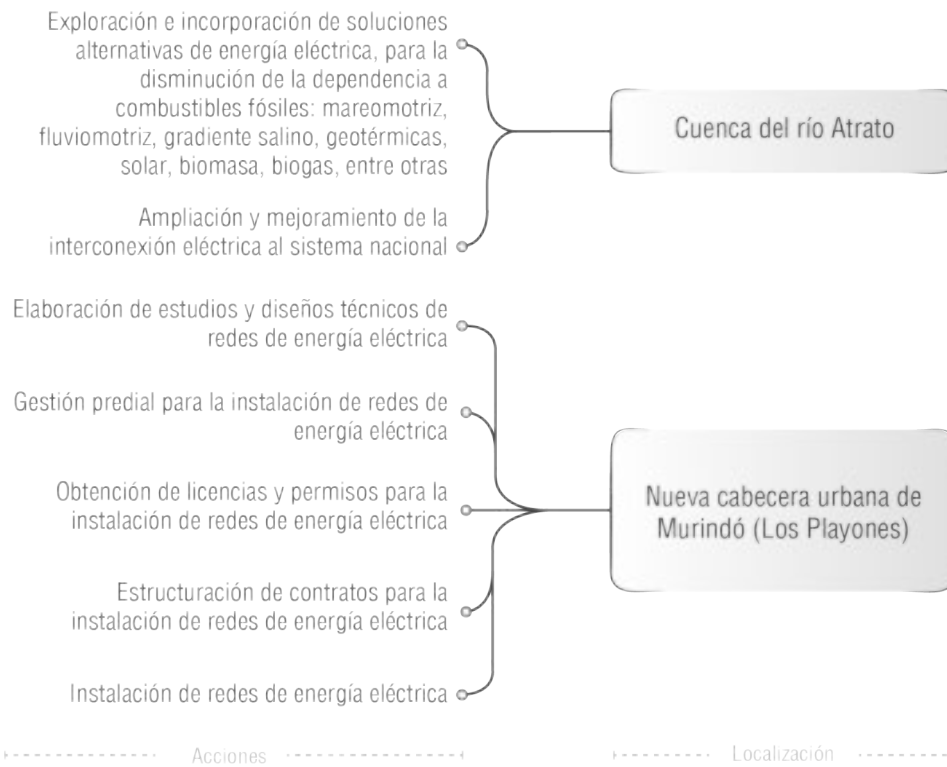
Indicador	Responsable	Rol		
		Gestión	Financiación	Ejecución
Proyecto formulado	CC Bocas del Atrato y Leoncito Org. étnico-territoriales OSCs - Comunidad Inst. educativas	●	○	●
Estudios y diseños técnicos de redes de acueducto elaborados	Diócesis, iglesias, Pastoral Social Corpourabá Alcaldía de Turbo Gov. Antioquia	●	●	○
Predios gestionados para la construcción de redes de alcantarillado aéreo	COMFAMA - CUUES Urabá Universidades - SENA Organismos internacionales ACNUR-PNUD-USAID-GEF-BID-WWF	●	●	○
Redes de acueducto aéreo en el centro poblado Bocas del Atrato construidas	IIAP-IDEAM ART - PDET CISES MADS - MinSalud	●	●	○
Número de personas formadas	Fondo Acción-Fondo vida y biodiv. Puerto Antioquia-EPM Empresa privada-Fund empr. Empr. gest. obras x impuesto	●	●	○



# Calidad y acceso al agua, el saneamiento, la energía y la conectividad digital

Mejorar la provisión de agua, energía eléctrica y conectividad digital

## Soluciones alternativas y tradicionales para el acceso a la energía eléctrica



### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	REGCON	RAP	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
PDETUR	PDEATCH	PECOCO	NDC	PCDEF0	07T622	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	GRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOJSOLAR								

Figura 181 ▶ Soluciones energéticas sostenibles en las zonas no Interconectadas del país.

» Fuente: Instituto de Planificación y Promoción de Soluciones Energéticas para las Zonas No Interconectadas – IPSE (s.f.).



Figura 182 ▶ Micro central Hidroeléctrica de Mitú.

» Fuente: Ingesertec (s.f.).

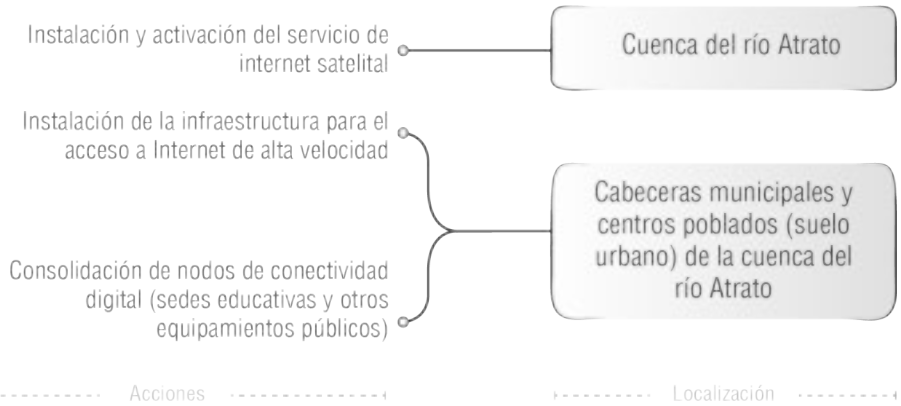




# Calidad y acceso al agua, el saneamiento, la energía y la conectividad digital

Mejorar la provisión de agua, energía eléctrica y conectividad digital

## Comunicación digital para el acceso a internet



### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	<b>REGCON</b>	RAP	PSTUR	<b>PDLLNA</b>	PATRCH	PATRUA
<b>PDETUR</b>	PDETC	PECOCO	NDC	PCDEF0	07T622	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	<b>PDLLAN</b>	PIO	PDSAN	<b>PNCR</b>	05T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	<b>AN2050</b>	PCP2040	<b>PIDTARA</b>
<b>PMI</b>	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	<b>PVP</b>	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	GRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOCTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOJSOLAR								

- Concentración de equipamientos educativos
- Cabeceras urbanas
- Centros poblados

0 10km 20km

Figura 183 Conectividad digital para el acceso a internet

» Fuente: Elaboración propia con base en Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC (2016), Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE (2017, s.f.b, s.f.c).





# PP21 Nodos de conectividad digital

Proyecto piloto en Vigía del Fuerte

## Ruta institucional

### Acciones

Plazo  
2027 2031 2040

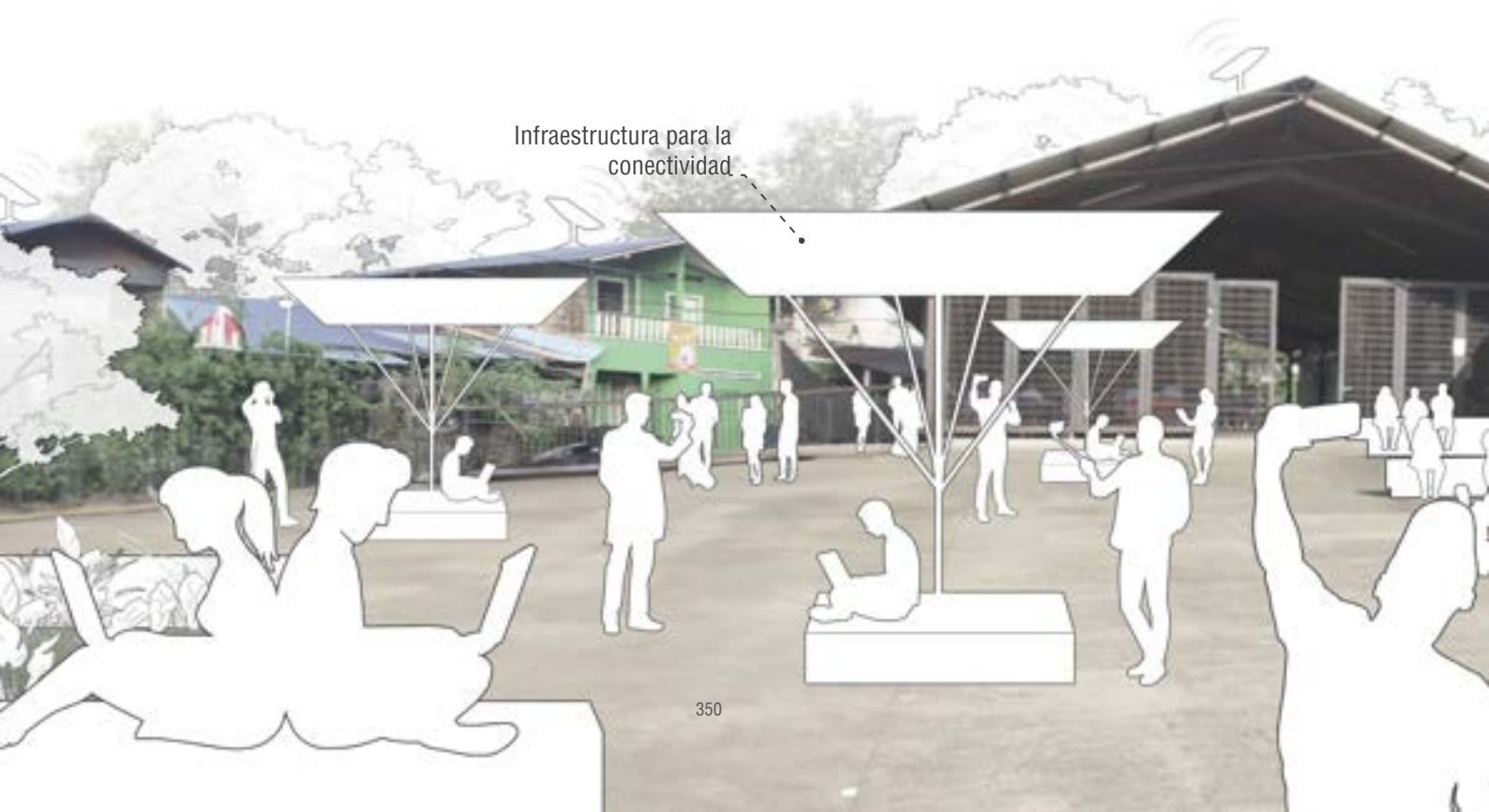
Identificación de espacios colectivos y públicos que sirvan como nodos para la focalización del acceso a internet, definidos en conjunto con la comunidad



Instalación de infraestructura y activación del servicio de internet satelital de alta velocidad en los nodos definidos



Expansión de nodos de conectividad a la zona rural en puntos priorizados con la comunidad

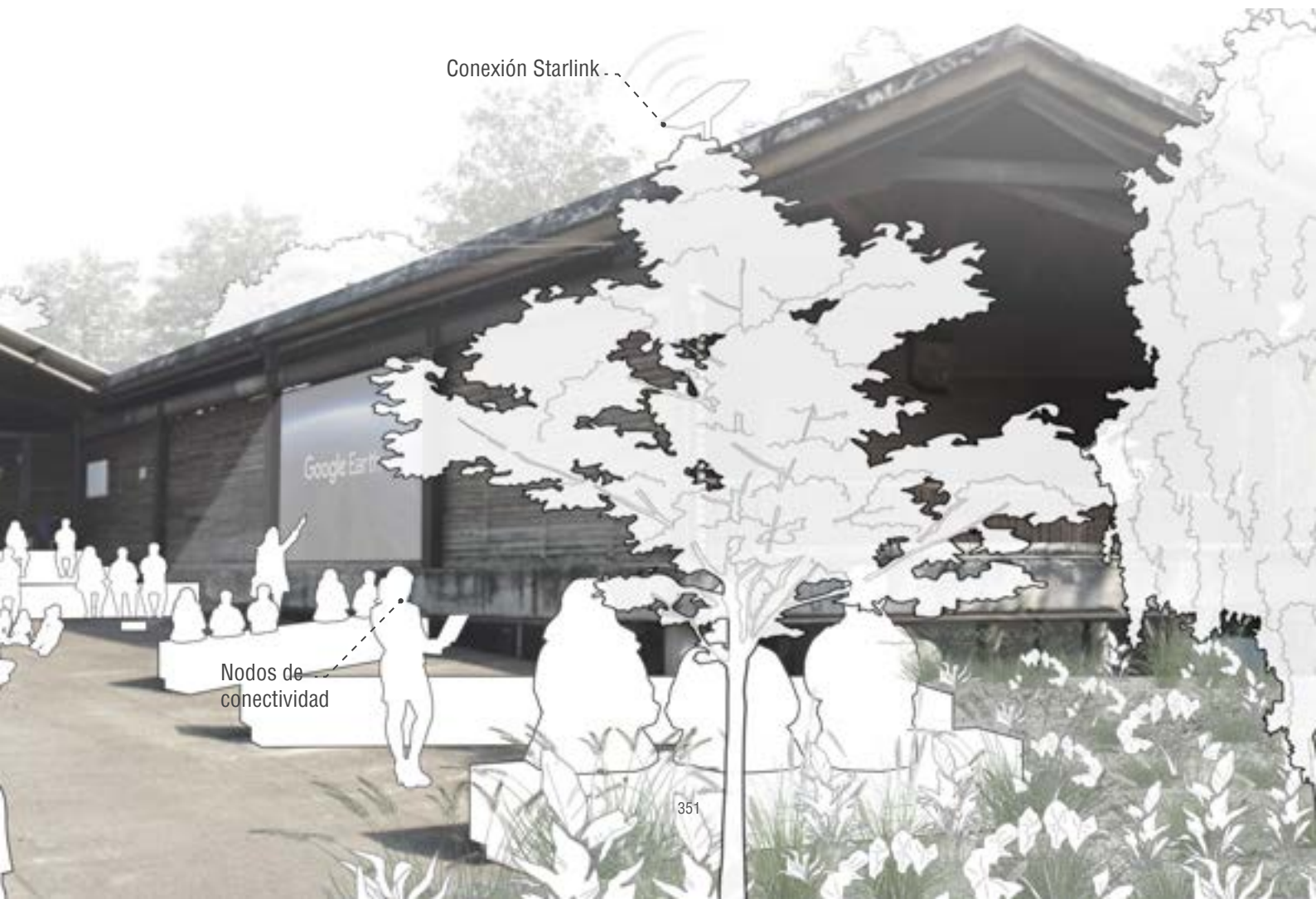




Indicador	Responsable	Rol		
		Gestión	Financiación	Ejecución
Espacios colectivos identificados para la instalación de nodos de conectividad	Org. étnico territoriales	●	○	○
	OSCs	●	○	○
	Comunidad	●	○	○
	Guardianes Atrato	●	○	○
	Universidades - SENA	●	○	○
	Instituciones educativas	●	○	○
	Gobernación de Antioquia	●	●	○
	Alcaldía de Vigía del Fuerte	●	●	○
	MinCIT	●	●	●
	Org. internacionales	○	●	●
	EPM	●	●	○
	Empr. gest. obras x impuesto	●	●	●
	Empresa privada-Fund empr.	●	●	●

Figura 184 Nodos de conectividad digital.

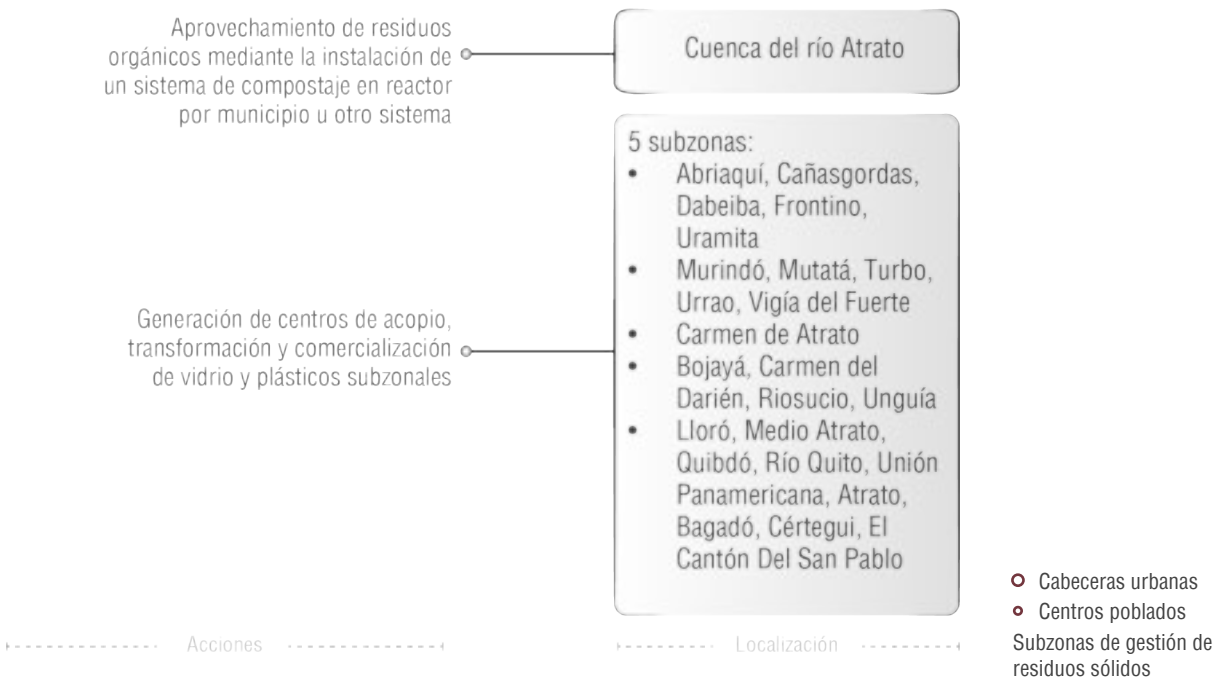
» Fuente: Elaboración propia.



# Calidad y acceso al agua, el saneamiento, la energía y la conectividad digital

Generar encadenamientos productivos a partir de la gestión de residuos sólidos y el uso de fuentes alternativas de energía eléctrica

## Encadenamiento productivo a partir de la gestión de residuos sólidos



### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	CENER	<b>REGCON</b>	RAP	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
<b>PDETUR</b>	PDETC	PECOCO	NDC	PCDEFO	<b>07T622</b>	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	O5T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	<b>ASORIAZ</b>	<b>ASORIPLAS</b>	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOCTURB	DIOCTUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOUSOLAR								



Figura 185 ▶ Encadenamiento productivo a partir de la gestión de residuos sólidos.

» Fuente: Elaboración propia con base en Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC (2016), Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE (2017, s.f.b, s.f.c) y Agencia Nacional de Tierras (2023).







# PP22 Reducción en el consumo y gestión sostenible de residuos

Proyecto piloto en Vigía del Fuerte

## Ruta de cogestión

### Acciones

Plazo  
2027 2031 2040

Desarrollo de campañas regulares de educación y sensibilización para la promoción de la reducción, el reúso y el reciclaje



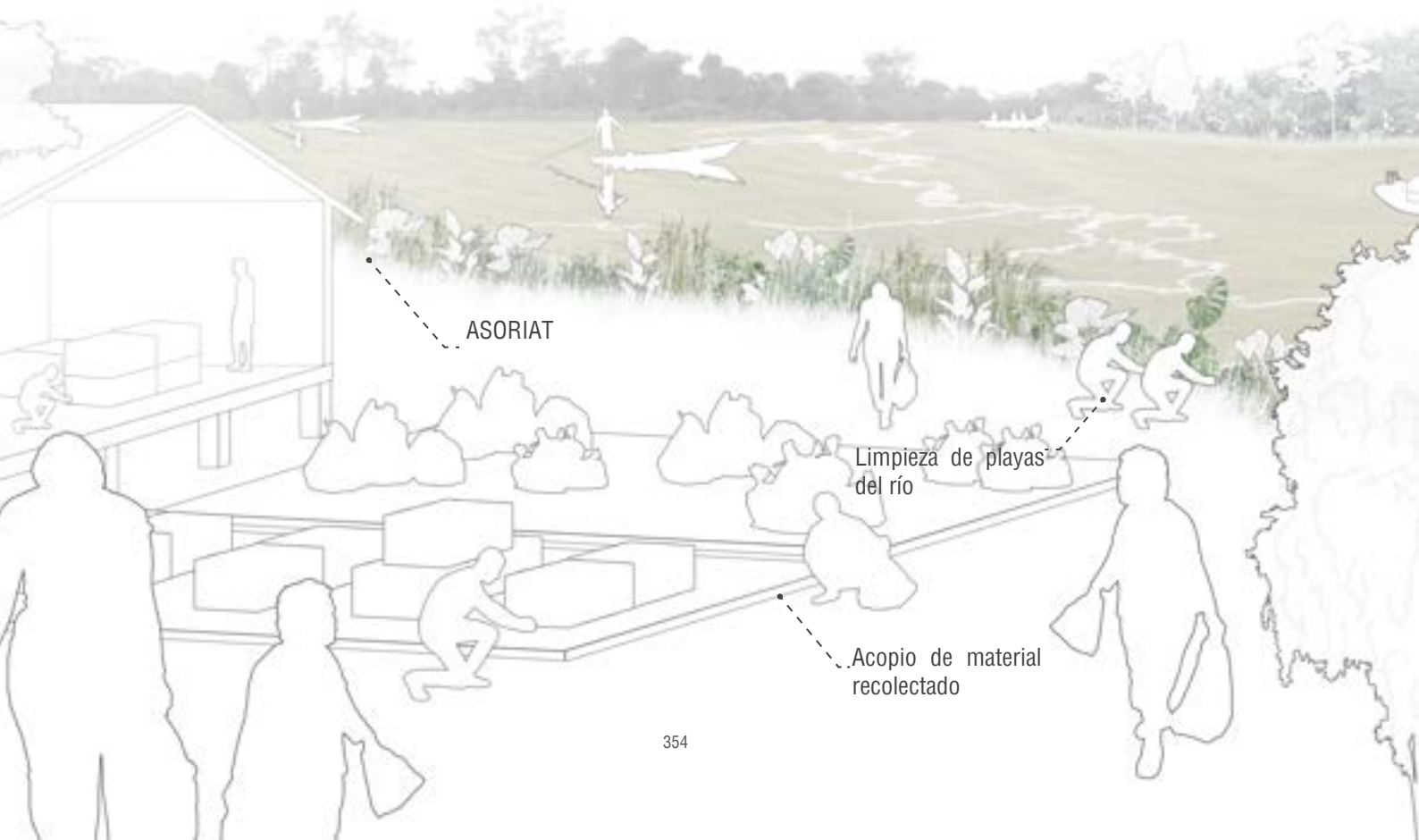
Creación de una estación de clasificación, transformación y aprovechamiento in situ de residuos, donde se implementen procesos de transformación y reúso del plástico y el vidrio que no requieran energía, como los cortadores manuales de botellas



Implementación de sistemas para la transformación y aprovechamiento de residuos orgánicos, tales como pacas digestoras, articulado con el desarrollo de viveros públicos y huertas domésticas

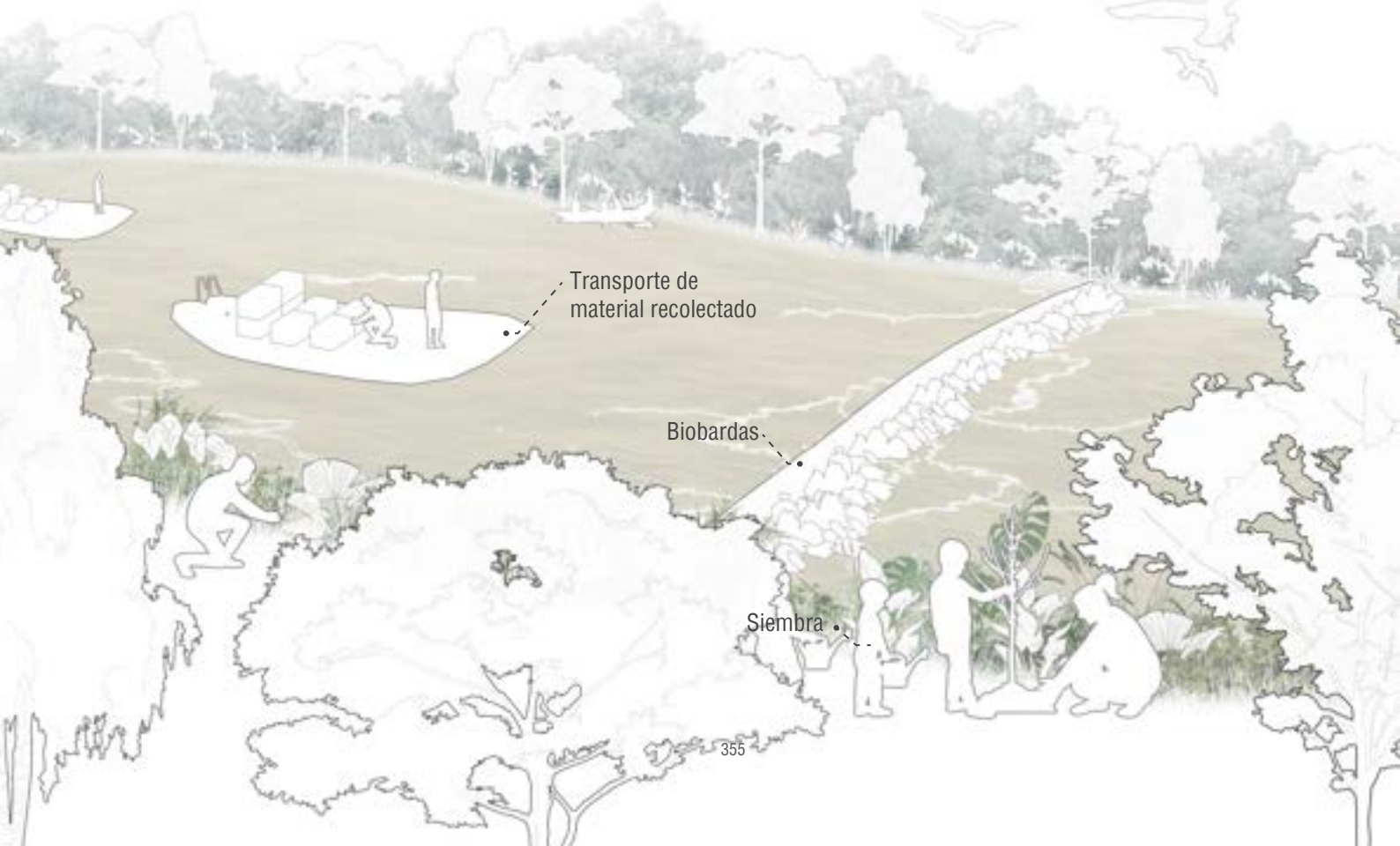


Desarrollo de jornadas de limpieza de los cuerpos hídricos con la población local, colectivos juveniles e instituciones educativas, incluyendo la implementación de sistemas alternativos biobardas o trampas flotantes



Indicador	Responsable	Rol		
		Gestión	Financiación	Ejecución
Número de campañas realizadas	Org. étnico territoriales	●	○	○
	OSC - Colectivos Juveniles	●	○	○
	ASORIAT	●	○	●
	Comunidad	○	○	○
Estación de clasificación creada	Guardianes Atrato	●	○	○
	Corpourabá	●	●	●
	Universidades - SENA	○	○	●
	Instituciones educativas	○	○	●
	Gobernación de Antioquia	○	●	●
Número de sistemas implementados	Alcaldía de Vigía del Fuerte	○	●	●
	MADS	○	●	○
	Futuraseo	○	●	●
	Org. internacionales	○	●	○
	Empresa privada-Fund empr.	○	●	○
Número de jornadas de limpieza realizadas	Empresa de servicios públicos	●	●	●

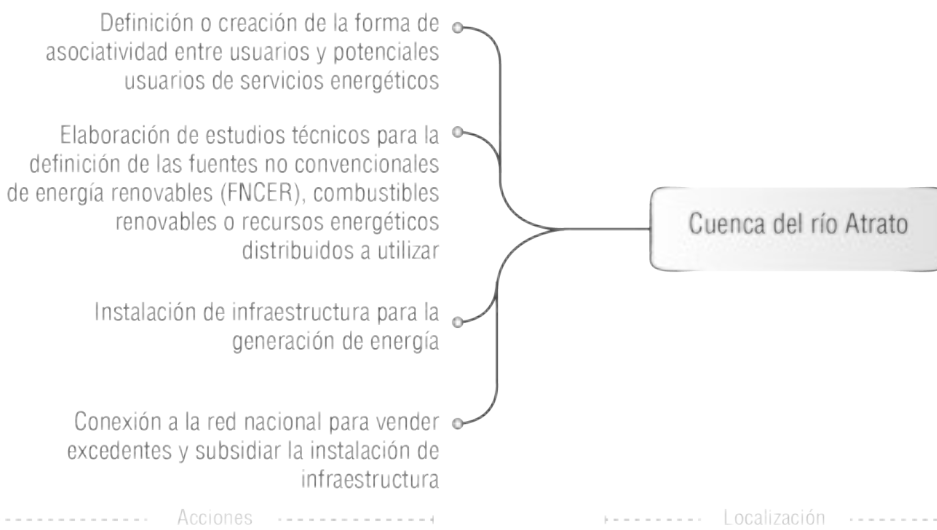
Figura 186 Reducción de consumo y gestión sostenible de residuos.  
» Fuente: Elaboración propia.



# Calidad y acceso al agua, el saneamiento, la energía y la conectividad digital

Generar encadenamientos productivos a partir de la gestión de residuos sólidos y el uso de fuentes alternativas de energía eléctrica

## Creación de comunidades energéticas



### Antecedentes desde la planificación

TRASMUR	INIMRAP	PMTLA	<b>CENER</b>	REGCON	RAP	PSTUR	PDLLNA	PATRCH	PATRUA
PDETUR	PDETC	PECOCO	NDC	PCDEF0	07T622	PDEAAN	PDEACH	PAICH	PAICU
PDLLCH	PDLLAN	PIO	PDSAN	PNCR	05T622	PIDARET	PORPAC	POMCARS	PICCA
POMIUAC	POMCATC	POMCALE	PESDS	PDGRD	POD	POTA	AN2050	PCP2040	PIDTARA
PMI	CARTOMA	PNACC	PNGIBSE	PVP	PNR	PICCCH	PHNFII	PEMC	CRICH
FEDEORE	ASOREWA	WOUNAAN	PEUD						

### Acciones movilizadas desde el territorio

VICHEEXP	CHOCOPD	ASORIAZ	ASORIPLAS	ASORIJV	PLANET-BI	PLANET-PM	ASVIV-CUR	SURIKI-RV	MOTETE-FC
WWF-AG	WWF-GOB	WWF-FT	ACDI-SEG	USAID-CO	USAID-CA	ILEWA-TR	MAREIA-PD	CEPAC-MG	CEPAC-CC
KAMBIRICL	CCBOC-MG	CCBOC-PD	CRIIE-CON	OLAM-AGR	OLAM-RIO	ASOREWAC	ASOREWAP	CHOIBÁ-AC	COMFURE
INTERAGRO	FIP-GOB	FIP-CAC	NCC-DPG	NCC-MO	NCC-RAD	NCC-ABO	MAVIS-CL	KFWAP	CCMAPD
CCMADF	CCLOCOPD	CCLOCDF	FISCHPAZ	TRDIGJR	BANRPCL	FESTSEVAA	ASOMU-CL	REDPAI	CMJMUT
COLTBOJ	DIOCTURB	DIOCQUIB	MAUBOJ	CANTPOG	CORARTPZ	MUJGUAY	ATRIPER	FACRED+	GUARDMG
GUAD-ATR	BOJSOLAR								



Figura 187 ▶ Centro de Investigación en Energías Renovables en el Municipio del Medio San Juan (Andagoya).

» Fuente: Universidad Tecnológica del Chocó UTC (2016).



Figura 188 ▶ Lanzamiento de la implementación de una iniciativa enmarcada en Comunidades Energéticas de Zonas No Interconectadas (ZNI) del Pacífico colombiano.

» Fuente: Ministerio de Minas y Energía (s.f.).



# 4 Posibles mecanismos de gobernanza y financiación para viabilizar los movilizadores y proyectos piloto de la Hoja de Ruta del Atrato

## Mecanismos de Gobernanza

Un aspecto importante para la implementación de los planes, programas y proyectos que conforman la Hoja de Ruta del Río Atrato es la identificación de los escenarios, mecanismos y estrategias de gobernanza que los viabilizarían, tanto en la ruta institucional como en la ruta de la cogestión. Del análisis presentado en los apartados anteriores, donde se describen con mayor detalle estas rutas, se realizó un ejercicio de correlación entre los movilizadores de esta Hoja de Ruta - y sus acciones - y los mecanismos de coordinación interinstitucional.

Se logró identificar, en función de los propósitos de estos movilizadores y sus acciones, la relevancia de estrategias de gobernanza local asociadas con generar espacios de conservación e interacción entre las comunidades y organizaciones de la cuenca, los escenarios de formación para la gestión de proyectos y de fortalecimiento de las organizaciones locales. En cuanto a la coordinación institucional, interinstitucional e interjurisdiccional, se evidencia que, para la viabilización de los movilizadores y sus acciones, adquieren gran importancia mecanismos como las mesas temáticas del Comité Universidad Empresa Estado [CUEE], la Mesa de Alianzas Público Privadas de Antioquia [MAPPA], los comités ambiental y social de la Comisión Intersectorial para el Departamento del Chocó [CICH], la mesa de la Comisión de Guardianes del Río Atrato y la Mesa de Seguimiento de la sentencia T-622 de 2016 y las comisiones temáticas, territoriales y de institucionalización creadas por la Agenda Antioquia 2040

Figura 189 ▾ Movilizadores.  
» Fuente: Elaboración propia.

## Conservación de la biodiversidad y uso sostenible

- M01 Visibilización de narrativas de la cuenca y de sus habitantes
- M02 Valoración colectiva y construcción de la memoria de los territorios
- M03 Conexión y activación de las áreas protegidas existentes y los instrumentos de planificación ambiental
- M04 Incentivos para la conservación y gestión integral de la biodiversidad por parte de las comunidades
- M05 Estrategias Complementarias de conservación
- M06 Investigaciones aplicadas sobre el potencial de producción sostenible y la gestión integral de la biodiversidad
- M07 Fortalecimiento comunitario en uso sostenible de la biodiversidad
- M08 Fortalecimiento comunitario en formulación de proyectos de uso sostenible de la biodiversidad
- M09 Inclusión en la educación formal de la producción con enfoque de conservación gestión integral de la biodiversidad
- M10 Fortalecimiento del sector productivo en bioeconomía
- M11 Acompañamiento a las prácticas comunitarias existentes uso sostenible de la biodiversidad

- M12** Recuperación, conservación y uso adecuado de las semillas nativas y criollas
- M13** Fondo de Capital semilla
- M14** Plataforma virtual para el fortalecimiento productivo y el comercio justo
- M15** Turismo sostenible y regenerativo
- M16** Laboratorio de la selva: sistema de azoteas, huertas familiares y escolares
- M17** Observatorio de la cuenca del Atrato y el Golfo Urabá-Darién
- M18** Escuela viva del río Atrato: ciencia ciudadana, educación y formación en temas ambientales
- M19** Planificación ambiental colectiva y participativa

## Cambio climático y gestión de riesgos

- M20** Hábitats resilientes: Soluciones basadas en la naturaleza para la recuperación de los ecosistemas
- M21** Transición hacia la resiliencia de las comunidades a reasentar o trasladar
- M22** Preparación para la atención y manejo de emergencias y desastres
- M23** Plataforma de reducción emisiones para contribuir a la descarbonización de la economía

## Movilidad y transporte

- M24** Mantenimiento del corredor fluvial del río Atrato y sus afluentes
- M25** Mejoramiento de corredores para la conexión transversal terrestre
- M26** Mejoramiento de nodos para la conexión aérea
- M27** Construcción de nuevos muelles y embarcaderos
- M28** Nuevos corredores para la conexión transversal terrestre
- M29** Evaluación de la conexión férrea entre el centro de Antioquia y el Océano Pacífico
- M30** Sistema de transporte fluvial
- M31** Champas: movilidad de proximidad
- M32** Fortalecimiento de la conectividad aérea regional para la población atrateña

## Calidad y acceso al agua, el saneamiento, la energía y la conectividad digital

- M33** Protección de la integridad ecológica de los sistemas hídricos para la provisión de agua para el consumo humano
- M34** Saneamiento ambiental del sistema hídrico mediante la gestión sostenible de las aguas residuales
- M35** Saneamiento ambiental del sistema hídrico mediante la gestión sostenible de los residuos sólidos
- M36** Sistemas alternativos y tradicionales para la provisión sostenible de agua para el consumo humano
- M37** Soluciones alternativas y tradicionales para el acceso a la energía eléctrica
- M38** Conectividad digital para el acceso a internet
- M39** Encadenamiento productivo a partir de la gestión de residuos sólidos
- M40** Creación de comunidades energéticas



Figura 190 ▾ Correlación entre los mecanismos de coordinación interinstitucional y los movilizados (o acciones estratégicas) que conforman la Hoja de Ruta.

» Fuente: Elaboración propia.

### Estrategias de gobernanza para la ruta de la coestión

	M21 M20 M12 M06 M02 M01	Plataforma de participación, sobre la base de "grupos locales de ascendencia".
M39 M37 M38 M36 M35 M34 M31 M25 M22 M21 M20 M19 M17 M15 M07 M02 M01		Espacios de conversación e interacción grupal que toquen las necesidades a nivel doméstico y estimulen la coordinación y participación al interior de los hogares.
	M22 M11 M07 M05 M02 M01	Espacios de diálogos a escala comunitaria alrededor de necesidades específicas.
M38 M36 M35 M34 M31 M25 M22 M21 M20 M19 M17 M15 M07 M02 M01		Espacios de diálogos a escala comunitaria alrededor de necesidades específicas.
	M15 M02 M01	Comité estratégico para la construcción de una narrativa colectiva.
	M31 M21 M20 M18 M14 M13 M03	Consejo para priorizar proyectos pilotos.
	M31 M22 M17 M16 M15 M13 M12 M02 M01	Mesa de intercambio de saberes y experiencia, participación y trabajo colectivo para la construcción de capital social.
	M25 M24 M22 M19 M18 M17 M16 M10 M04 M02	Mesas regionales como espacios de concertación y coordinación con los actores estatales, privados y de la academia.
M40 M39 M37 M36 M35 M33 M16 M15 M06 M05 M03		Espacios de fortalecimiento de las organizaciones locales y de otros habitantes del territorio que aumente la apropiación social por el territorio y fortalezca el tejido de la organización.

## Escenarios y mecanismos de coordinación institucional, interinstitucional e interjurisdiccional de la ruta institucional

### Escenarios y mecanismos generales para coordinación interinstitucional, interjurisdiccional e intersectorial

M25 M24 M14 M01	Consejo de Gobierno Estratégico,
M02	Comité Coordinador de Pilares del Modelo de Gerencia Pública
M31 M30 M27 M25 M24 M21 M20 M19 M15 M03	Congreso del Sistema Nacional de Planeación
M21 M20	Foros Regionales
M21 M20	Asamblea Nacional de Consejos Territoriales
M32 M31 M30 M29 M28 M27 M25 M24 M23 M22 M18 M17 M16 M15 M14 M13 M10 M09 M04 M02 M01	Mesas temáticas de los CUEE
M40 M39 M38 M37 M36 M35 M34 M33	
M38 M37 M36 M35 M33 M32 M31 M30 M28 M27 M26 M25 M24 M23 M18 M17 M16 M15 M13 M10 M09	Mesa de Alianzas Público Privadas de Antioquia (MAPPA)
M40 M39	

### Escenarios y mecanismos creados para la implementación de la sentencia T-622

M40 M39 M38 M35 M34 M33 M31 M29 M23 M22 M21 M20 M19 M18 M17 M07 M06 M05 M04 M03	Comité ambiental CICH
M30 M18 M15 M14 M13 M07 M06 M05 M04	Comité productivo CICH
M40 M39 M38 M37 M36 M35 M34 M31 M29 M20 M24 M22 M21 M20 M10 M10 M09	Comité social CICH
M29 M23 M22 M21 M20 M19 M18 M17 M16 M15 M14 M13 M12 M11 M10 M07 M06 M04 M03 M02 M01	Mesa de la Comisión de Guardianes del río Abtrato
M40 M39 M38 M37 M36 M35 M34 M31 M30	
M36 M35 M34 M23 M22 M21 M20 M19 M18 M17 M16 M15 M14 M13 M12 M11 M10 M07 M06 M05 M02	Mesa de Seguimiento de la sentencia T-622 de 2016
M40 M39 M38 M37	

### Escenarios y mecanismos creados y fortalecidos por la Agenda Antioquia 2040, el Taller Antioquia y los Macroprocesos Territoriales

M27 M26 M25 M24 M23 M22 M21 M20 M19 M18 M16 M15 M11 M10 M09 M07 M06 M05 M04 M02 M01	Comisiones temáticas, territoriales y de institucionalización - Agenda Antioquia 2040.
M40 M39 M38 M37 M36 M35 M34 M33 M32 M31 M30 M29 M28	
M17 M13 M03	Plenarias del Consejo Directivo - Agenda Antioquia 2040
M21 M20 M18 M16 M04 M02	Talleres bajo enfoque poblacional
M03	Mesas específicas de trabajo con las RAP
M15 M02	Recorridos de socialización
M18 M15 M14 M04 M01	Sede virtual de la AA2040

## Mecanismos y fuentes de financiación

Dentro de los mecanismos y fuentes de financiación que podrían aportar al desarrollo de las propuestas contenidas en la Hoja de ruta del Atrato se destacan aquellos relacionados con el cambio climático, ya que estos abordan a su vez diversos temas estratégicos de este plan, siendo el cambio climático es uno de los retos más importantes para la humanidad que se entrelaza con otros procesos como la pérdida de biodiversidad, la variabilidad climática, la contaminación, la deficiente gestión de residuos, la provisión de servicios, la movilidad, entre otros.

Siendo Colombia uno de los países más vulnerables al cambio climático a nivel mundial, se hace evidente la necesidad de abordar dichas problemáticas, no solo de manera urgente sino holística. Ahora bien, a pesar de la muy alta vulnerabilidad, Colombia también tiene grandes oportunidades dado que es uno de los países más biodiversos del mundo, ya que alberga el 10% de la biodiversidad mundial (PNUD, 2014).

Los estudios han mostrado que para convertir las vulnerabilidades en oportunidades hay que realizar un cambio sustancial en la forma de producir energía y alimentos, de construir infraestructura, de usar las tierras agrícolas y forestales y de transportar a personas y bienes” (TNC, 2021). Un punto de partida para lograr dicho cambio de paradigma es la exploración, implementación y promoción permanente de diferentes mecanismos financieros, no solo desde el ámbito gubernamental y del sector privado, sino también desde la esfera comunitaria.

Los diferentes mecanismos financieros son procesos dinámicos y dependen de cada contexto, ecosistema y comunidad. Al aplicar alguno de estos mecanismos es clave revisar las condiciones de los territorios, el cumplimiento de los criterios, las comunidades y organizaciones involucradas y las posibilidades institucionales.

En Colombia existe la Estrategia Nacional de Financiamiento Climático (ENFC) cuyo objetivo es

identificar caminos que permitan movilizar de manera sostenible y escalable recursos para alcanzar los objetivos de la Política Nacional de Cambio Climático (PNCC) y las metas de las estrategias climáticas de largo plazo del país, incluyendo: la Contribución Nacional Determinada (NDC 2020), el Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PNACC) y la Estrategia Climática de Largo Plazo (E2050).

Como parte de la ENFC, el Departamento Nacional de Planeación creó una serie de elementos que incluyen una “Caja de herramientas para la formulación de proyectos en cambio climático”, así como la descripción de diversos instrumentos para la financiación de proyectos (DNP, 2022).

Al respecto considerar algunos de los principios rectores para la preparación de estrategias de financiación para la adaptación al cambio climático en los países en desarrollo del IISD (2023), dentro de los que se destacan: enfocarse en las necesidades del país; involucrar a los ministerios de finanzas y departamento de planificación; adoptar un enfoque participativo e inclusivo; identificar los mejores y más estratégicos usos de las diversas fuentes de financiación y de los diferentes instrumentos financieros para la adaptación; que los proyectos estén alineados y sean coherentes con otros procesos relevantes para la adaptación al cambio climático, incluidas las prioridades nacionales de desarrollo y otras estrategias de financiación; identificar acciones para propiciar la extensión y replicación del financiamiento en entornos similares y establecer procesos para implementar la estrategia y medir su éxito.

A continuación, se realiza una breve descripción de algunos mecanismos y fuentes de financiación que podrían aportar al desarrollo de las propuestas contenidas en la Hoja de ruta del Atrato.



### Mecanismos financieros

A continuación, se describen algunos de los mecanismos principales que existen en Colombia para desarrollar proyectos asociados a la adaptación y mitigación del cambio climático.

- Mercados de carbono

Los mercados de carbono surgen como respuesta a los retos de mitigación que están dados mayoritariamente en los países del denominado Norte Global donde se genera la mayor cantidad de emisiones de Gases de efecto Invernadero – GEI, denominados de manera general como “carbono”. Dichos mercados estipulan el precio del carbono emitido en actividades productivas y procesos industriales y se constituyen como una herramienta que supone que las grandes compañías, gobiernos e industrias con altas emisiones progresivamente harán una transición hacia procesos y actividades que generen menores emisiones, disminuyendo así el pago por el carbono emitido. Mientras logran llegar a los llamados “enfoques bajos en carbono”, el precio lo pagan a través del mercado del carbono en el cual se beneficia mediante un pago a las comunidades que están haciendo la mitigación asociada a la captura de GEI generada por los ecosistemas que restan, protegen, conservan, entre otros.



Figura 191 ▶ Programa ONU-REDD.  
» Fuente: PNUD Climate Promise (s.f.).

Si bien los mercados de carbono son un campo emergente que presenta tanto múltiples reportes de casos exitosos, como un gran número de críticas, son uno de los mecanismos financieros más relevantes a escala comunitaria para acceder a fondos de capital.

En el caso de Colombia, una fuente relevante de los mercados de carbono son los proyectos REDD+. A modo de ejemplo se destacan algunos proyectos desarrollados en el Chocó Biogeográfico, tales como el proyecto BIOREDD+, el cual ha brindado soporte a más de 18 comunidades afrocolombianas e indígenas (ClimateLinks & USAID, s.f), el Programa ONU-REDD Colombia (World Wildlife Fund, 2018), los proyectos REDD+ de Colombia Wildlife Works (Notiriosucio, 2022) y el Portafolio REDD+ Comunitario en el Chocó de Fondo Acción (Moreno & Fontecha, 2021). El argumento general de estas iniciativas es la protección de los bosques como una oportunidad económica comunitaria en la que generalmente las comunidades se alían con actores privados para aplicar a los fondos REDD+ y tener acceso al capital para desarrollar sus proyectos de conservación.

Es importante también mencionar las críticas y falencias de estos mecanismos. De acuerdo con los datos presentados en el reporte IPBES-IPCC (2021) una revisión de 80 proyectos REDD+ mostró que los objetivos de conservación de la biodiversidad carecían de especificidad, y que los vínculos entre objetivos, acciones y los esfuerzos de monitoreo no fueron coherentes. Rakatama et al. (2017) presentan un análisis de costos y beneficios de proyectos REDD+ resaltando que los costos y beneficios a menudo se informan de forma aislada. El trabajo muestra que existe una falta de comprensión integral de los tipos de costos y beneficios, en promedio, el costo total de REDD+ (\$24,87/tCO<sub>2</sub>e) fue 2,23 veces mayor que el costo de oportunidad y el costo de oportunidad fue 3,28 veces mayor que los costos de transacción e implementación.

A partir del análisis de este mecanismo, se concluye que esta estrategia puede ser particularmente útil para

el Atrato dado su ubicación en el Chocó Biogeográfico, una región megadiversa con un gran nicho de oportunidad. Sin embargo, alertamos sobre las posibles falencias y alertas que la comunidad debe considerar desde el momento de aplicar a fondos de esta índole en asocio con el sector privado. Adicionalmente, cabe señalar que los mercados de carbono deben plantearse como una medida transitoria en el nuevo paradigma de desarrollo sostenible mundial, por lo que no se deben implementar como estrategias permanentes.

- Bancos de hábitat

Los bancos de hábitat son alternativas de compensación ambiental y corresponden a terrenos donde se implementan acciones de restauración ecológica, regeneración de los ecosistemas y preservación de hábitat para que las empresas compensen los daños ambientales que generan, tal como plantea la Resolución 1051 del 2017.

Funciona como un mecanismo de pago por desempeño en el pago de la compensación ambiental se realiza únicamente cuando se cumplen los hitos de gestión y desempeño pactados entre las partes, asumiendo el responsable del Banco de Hábitat el riesgo financiero del cumplimiento de los hitos (MADS, 2022b; Terrasos, 2023). Este mecanismo sirve como un sistema agregado de compensación en donde dos o más empresas pagan su compensación en una sola área, lo que permite que sea posible generar conectividad ecológica y representatividad. Lo anterior puede ser de gran importancia para el territorio del Atrato, en donde diferentes familias, organizaciones e instituciones pueden trabajar colectivamente para aplicar juntos a los recursos y de esa forma crear un banco de hábitat que beneficie a varios actores simultáneamente y que, adicionalmente, sea de gran valor ecosistémico.

La iniciativa de los bancos de hábitat en el país busca generar un modelo medible, costo-eficiente, y de alta calidad de las compensaciones ambientales. El caso más notorio de Bancos de hábitat en Colombia surgió en el año 2013, en una alianza entre Terrasos y la ONG Fundepúblico (Terrasos, 2023), quienes estructuraron

el primer banco de hábitat en la Orinoquía. Dichos autores afirman que parte del proceso lo realizan especialistas en conservación, restauración y manejo, quienes facilitan la generación de ganancias en biodiversidad cuantificables. Añaden además que la trazabilidad, medición y transparencia es uno de los puntos críticos en estos procesos, por lo cual desarrollaron un sistema de contabilidad y otro de monitoreo que incluye aspectos ambientales, socioeconómicos y financieros (Terrasos, 2023).

Los bancos de hábitat pueden ser una oportunidad para el Atrato considerando los siguientes aspectos positivos: incluye garantías técnicas, tales como un plan de manejo ambiental, plan de monitoreo y seguimiento, indicadores de impacto en biodiversidad y auditoría externa; incluye garantías financieras por el pago por resultados, manejo de fondos mediante patrimonio autónomo y un fondo de sostenibilidad para asegurar recursos de mantenimiento en el tiempo; incluye garantías jurídicas como el aseguramientos del área de compensación, contratos con dueños de predios ya establecidos, contratos con empresas basados en pago por resultados y registro ante el Ministerio de Medio Ambiente.



Figura 192 ▶ Banco de Hábitat en la Reserva El Globo, municipio de Támesis.

» Fuente: El Globo Reserva Natural (2023).



- Pagos por servicios ambientales (PSA)

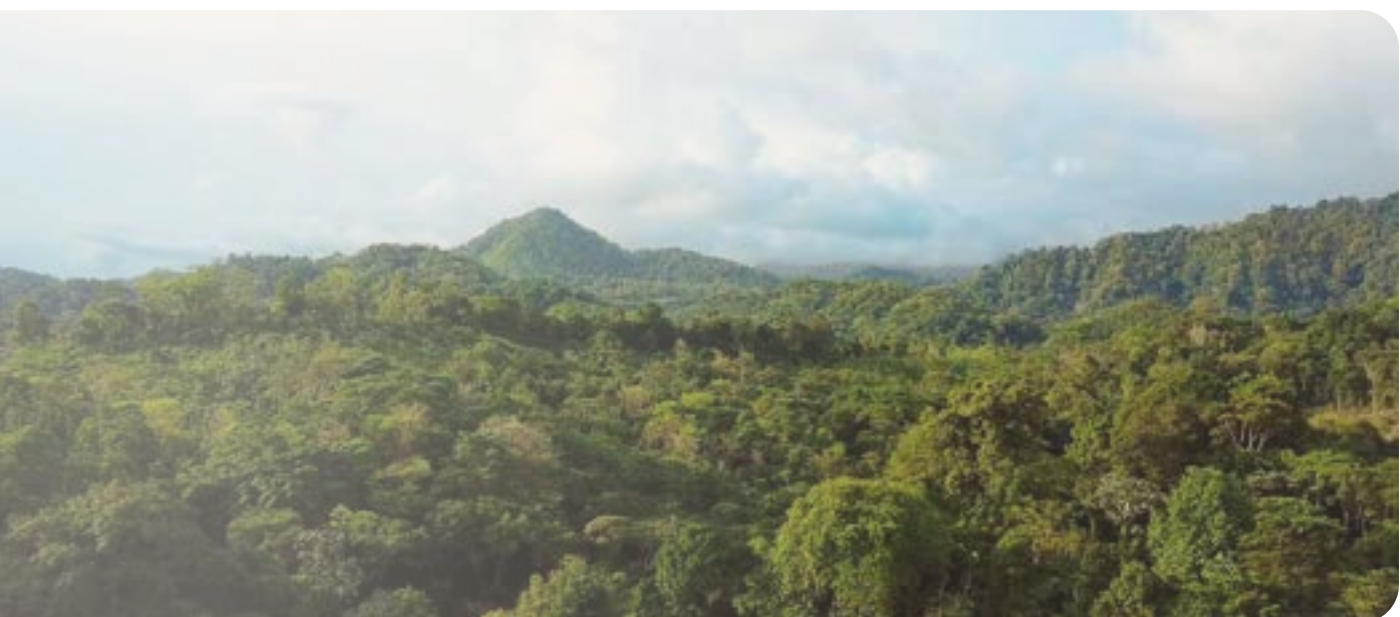
Los sistemas de pagos por servicios ambientales (PSA) se crearon como herramientas para impulsar la conservación de ecosistemas boscosos (IPBES-IPCC, 2021). De acuerdo con el análisis de Alpízar et al. (2020) actualmente existen alrededor de 550 programas de PSA en todo el mundo y aproximadamente la mitad de estos se están implementando en Latinoamérica. Estos programas abarcan diferencias en el grado de condicionalidad de los pagos, el tipo de intermediario que administra el esquema, las fuentes de ingresos, los servicios ecosistémicos priorizados, el monto de los pagos y la duración de los contratos, entre otros (Wunder et al. 2018). La revisión de los diferentes esquemas resalta que el logro efectivo y sostenido de los resultados ambientales y sociales resultantes es muy sensible a los elementos del diseño (Alpízar et al. 2020).

La mayoría de estos programas dependen de presupuestos locales y nacionales, complementados, en muchos casos, por la asistencia internacional (Grima et al., 2016). Acceder a los fondos de Pagos por Servicios Ambientales es una ventana de oportunidad importante para las comunidades en el territorio del Atrato, pero también hay que resaltar las falencias que ya se han identificado mundialmente, las cuales se deben prevenir desde el inicio de los proyectos. Dentro de las falencias identificadas se incluyen la forestación, que implica plantar árboles en ecosistemas que históricamente no han sido bosques, y la reforestación con monocultivos, especialmente con especies de árboles exóticos, que si bien pueden contribuir al cero-neto de emisiones, también a menudo son perjudiciales para la biodiversidad y no tienen beneficios claros en la reducción de la exposición al cambio climático (Burivalova et al. 2019).

Algunos críticos hacen hincapié en que los esquemas de PSA tienen que ir más allá de evaluar su impacto en la cobertura de los bosques y demostrar evidencia de su efecto en la prestación de servicios ecosistémicos (Börner et al., 2017). Garantizar la sostenibilidad financiera y una mejor planificación de la elegibilidad de las áreas son temas que deben ser abordados (Alpízar et al. 2020).

Los autores Ardila et al. (2021) analizan diversos programas para la conservación o promoción de los bosques y concluyen que las políticas y programas de PSA basados en resultados pueden ser rentables para promover la conservación y la restauración cuando los contratos se desarrollan directamente con los gobiernos subnacionales y cuando los beneficios para los administradores de tierras son claros desde un inicio. Sin embargo, mencionan que la escala en la que se han desarrollado estos programas ha sido relativamente pequeña debido principalmente al financiamiento disponible por parte de los gobiernos locales, de ahí que el impacto hasta la fecha ha sido limitado.

En Colombia alrededor en la última década se viene desarrollando una política pública para que la implementación de PSA sea ordenada, eficiente y equitativa, dentro de la cual se destaca el Conpes 3886 de 2017 que establece “Lineamientos de política y programa nacional de Pago por Servicios Ambientales para la construcción de paz”. Esto integra un marco normativo y de política pública para la inversión de recursos públicos, elaborada en conjunto entre Minambiente y el Departamento Nacional de Planeación, el cual se implementa a través del Programa Nacional de PSA (MADS, 2021).



## Fuentes de financiación

Dentro de las fuentes de financiación se señalan algunas de las principales fuentes de carácter nacional de Colombia, así como varios fondos internacionales de los organismos multilaterales y de los bancos de desarrollo. Cabe señalar que el DNP desarrolla una lista extensa de Fuentes de Financiamiento que se puede consultar en la página de Finanzas del Clima (DNP, 2022).

### 1. Fuentes de carácter nacional en Colombia

Las fuentes de financiación de carácter nacional, que pueden aportar a la implementación de esta la Hoja de ruta del Atrato incluyen el Presupuesto General de la Nación, el Sistema General de Regalías, el Sistema General de Participación, así como los presupuestos de los gobiernos departamentales y municipales y los presupuestos públicos de las Corporaciones Autónomas Regionales (CAR). Los primeros se describen extensamente en el documento que contiene el modelo de gestión y la ruta de implementación del Plan de acción de la Orden Séptima de la Sentencia T-622 (IIAP, 2022).

Además de lo anterior, cabe considerar los instrumentos económicos y financieros de la banca nacional de desarrollo y la banca comercial para la inversión en proyectos verdes (DNP, 2022).

También es importante considerar los mecanismos de financiación definidos en los estatutos de la RAP de los Mares que debe entrar en operación en enero de 2024. Estos incluyen fondos de múltiples fuentes aportadas por los departamentos de Antioquia y Chocó que, si bien son actualmente escasos, pueden aumentar según avancen las actividades conjuntas.

### 2. Fondos internacionales de los organismos multilaterales y de los bancos de desarrollo

Dentro de las fuentes internacionales de financiamiento internacional se presentan las bilaterales, entre dos países, y las multilaterales, entre múltiples países. Las multilaterales incluyen los bancos de desarrollo y los fondos internacionales, algunos bajo la CMNUCC (Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático) y otros fuera de esta.

Desde hace algunos años, el componente medioambiental es un eje central en las políticas y en los fondos de una parte importante de la banca multilateral. Para Colombia, los organismos más relevantes en este sentido son: el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), El Banco Mundial (WB, por sus siglas en inglés), el Banco de Desarrollo para Latinoamérica y el Caribe (CAF) y la Alianza Francesa de Desarrollo (AFD). Estas instituciones tienen mecanismos de financiación para proyectos de conservación de la naturaleza, desarrollo forestal sostenible, soluciones basadas en la naturaleza, entre otros. Hay múltiples fondos que deben ser revisados y a los cuales las comunidades pueden acceder no solo para recibir los recursos financieros, sino también para que los equipos técnicos y los llamados “equipos de país” de esas instituciones desarrollen conjuntamente alternativas económicas justas ambiental y socialmente para las comunidades.

Al respecto TNC (2021) señala que los mecanismos de financiamiento global más prominentes, como el Fondo Verde del Clima (GCF, por sus siglas en inglés) y el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF, por sus siglas en inglés), invierten miles de millones de dólares en fondos públicos para mejorar la capacidad de los países de llevar a cabo acciones climáticas. En particular buscan ampliar las soluciones basadas en la naturaleza mediante el fomento de inversiones

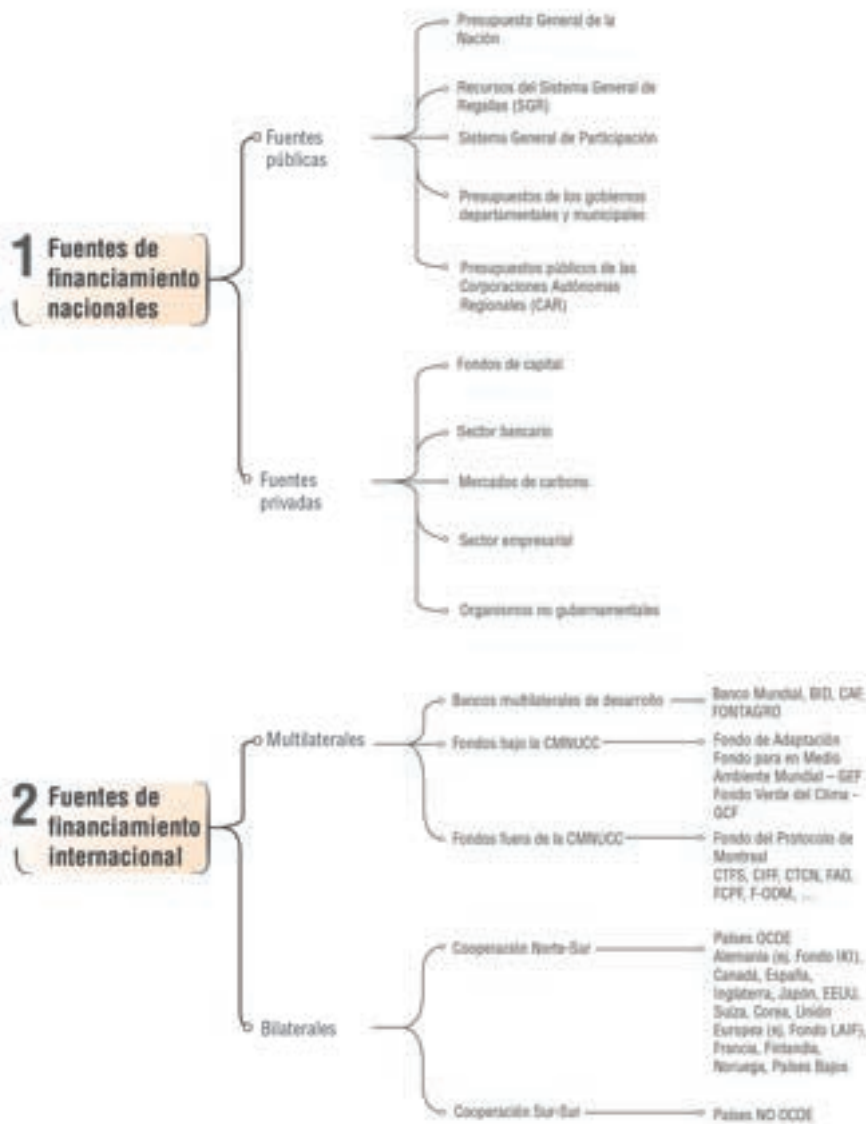


Figura 194 ▲ Fuentes de financiación nacionales e internacionales.

» Fuente: Elaboración propia adaptado de DNP (2022b).

desarrollando nuevos mercados y promoviendo la colaboración pública y privada para el desarrollo resiliente y bajo en carbono.

Adicionalmente, la banca multilateral es un aliado crucial, ya que hace parte de las agencias del GEF en el desembolso de recursos. GEF (Global Environment Facility) son las siglas en inglés para “Fondo para el Medio Ambiente Mundial“, el cual es una conglomeración de fondos dedicados exclusivamente a luchar contra la pérdida de biodiversidad y el cambio climático. El GEF usa métodos mixtos de financiamiento para que países en vía de desarrollo puedan financiar y ejecutar los programas y proyectos en clave de la protección de los recursos naturales (GEF, s.f) particularmente en zonas de muy alta biodiversidad como la región del Atrato. Algunos de los fondos que podrían ser útiles en este caso son el Fondo Especial para el Cambio Climático, el Fondo para la Adaptación y el Fondo para los Países menos desarrollados.

A continuación, una descripción breve de algunos fondos para la financiación en la lucha contra el cambio climático, pérdida de biodiversidad y crecimiento verde. Estos fondos pueden ser una oportunidad para diferentes proyectos comunitarios o de alianzas público, privadas, o de cooperaciones de múltiples índoles. Cabe señalar que el documento que contiene el modelo de gestión y la ruta de implementación del Plan de acción de la Orden Séptima de la Sentencia T-622 (IIAP, 2022) se incluyen



otros fondos internacionales que pueden servir para ejecutar los proyectos piloto de esta hoja de ruta.

- Fondo para el Medio Ambiente Mundial, GEF por sus siglas en inglés  
En el apartado anterior mencionamos la relevancia del GEF en su coordinación con la banca multilateral. Este fondo es de particular importancia ya que presenta un portafolio muy amplio de posibles recursos para financiar proyectos de desarrollo sostenible en países en vías de desarrollo con altos niveles de biodiversidad. Algunas de las temáticas foco de este fondo son la pérdida de biodiversidad, el cambio climático, la contaminación y las presiones sobre los océanos. Parte del éxito de este programa es que sus subvenciones, financiamiento combinado y apoyo a políticas ayudan a los países en desarrollo a abordar sus prioridades ambientales y adherirse a los convenios internacionales (GEF, s.f).

La sociedad civil es una de las esferas priorizadas en este fondo a quien describen como “salvaguardas del medio ambiente mundial” y, por tal motivo, se hace aún más relevante para los retos planteados en el Atrato. Algunos de los actores impactados positivamente por este fondo son: actores no estatales, incluidas organizaciones de la sociedad civil sin fines de lucro, agricultores, mujeres, comunidad científica y tecnológica, jóvenes y niños, comunidades étnicas, empresas e industrias, trabajadores y sindicatos (GEF, s.f).

El GEF tiene un área fuerte en temas comunitarios en lo que se conoce como “El Programa de Pequeñas Donaciones” que realizan en alianza con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Este programa busca ayudar financiera y técnicamente a las comunidades y a las organizaciones de base comunitaria para que estas desarrollen objetivos de sostenibilidad que se acoplen al lema de “acción local, impacto global”. Existe una gran variedad de alternativas de fondos, acciones y modos para aplicar a este recurso que es quizás uno de los más promisorios al pensar en alternativas comunitarias en el Atrato.



Figura 195 • Proyectos centrados en devolver paisajes degradados a ecosistemas funcionales.

» Fuente: Global Environment Facility (s.f.).

- Fondo Verde del Clima, GCF por sus siglas en inglés

Este fondo es el fondo climático más grande a nivel mundial. El enfoque de este mecanismo son los países en vía de desarrollo y se fundamentan en alternativas financieras flexibles y mixtas que orienten la inversión climática.

Colombia hace parte de los países que han sido beneficiarios de recursos de este fondo, los cuales pueden aplicarse tanto a proyectos de mitigación como de adaptación al cambio climático. Este fondo está abierto a proyectos con temáticas diversas tales como: salud pública, seguridad alimentaria e hídrica, comunidades y formas de vida, infraestructura y espacios construidos, servicios ecosistémicos, acceso y generación energética, transporte, bosques y usos del suelo. Este abanico de temáticas ofrece una oportunidad significativa para el Atrato.

Este fondo es bastante robusto y tiene una guía de programación, diseño de proyectos y herramientas de evaluación. Un aspecto central es la cercanía y trabajo colectivo con las comunidades en el diseño de los programas y se hace hincapié en que el fondo requiere criterios de estándares ambientales, sociales, política de género, política para pueblos indígenas entre otros. (GCF, s.f).

Un aspecto a considerar respecto a este fondo es la complejidad del proceso para acceder a sus recursos. En Colombia la Autoridad Nacional Designada ante el Fondo verde del Clima, que actúa como enlace entre el país y el fondo, es el Departamento Nacional de Planeación. Dentro de sus funciones se incluyen la construcción y presentación del Programa País; la elaboración de cartas de nominación para el acceso directo; la aprobación del apoyo preparatorio y de las cartas de no objeción para proyectos y programas (DNP, 2022).

- Iniciativa Internacional sobre el Clima, IKI por sus siglas en alemán

Esta iniciativa es parte de los compromisos del gobierno alemán para el cumplimiento de la reducción y abatimiento de las emisiones de carbono, de acuerdo con los retos planteados en el Acuerdo de París. Esta iniciativa ayuda a apalancar el objetivo en cuanto a las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC) y se enfocan en países emergentes, tales como Colombia.

El desembolso de recursos por parte de este fondo se da a través de tres ministerios del gobierno alemán: Ministerio de Asuntos Económicos y Climáticos, Ministerio de Ambiente, Naturaleza y Conservación,

y Ministerio de Asuntos Internacionales. Lo más relevante a tener en cuenta respecto a este fondo es que los recursos están enmarcados en un tema amplio de biodiversidad y cambio climático, pero este margen extenso da cabida a muchas temáticas. Adicionalmente, una categoría de los recursos pertenece a los llamados “subsidios menores” que son para actores más pequeños con soluciones locales a las problemáticas ambientales. Colombia está en la lista de posibles países receptores de esta categoría de recursos. Los subsidios menores son ofertas que se abren anualmente para financiación a proyectos de 1 a 3 años de duración, y los beneficiarios no solo reciben el apoyo financiero, sino también técnico.

Un criterio de selección adicional específica que la financiación está disponible para organizaciones sin fines de lucro subnacionales, nacionales y regionales en países elegibles las cuales son elegibles siempre que su propuesta tenga objetivos sin fines de lucro. Las organizaciones que se postulan deben tener al menos tres años de experiencia relevante y un ingreso anual promedio de entre 60.000 y 500.000 euros.” (IKI, s.f).

- Fondo de Inversión para América Latina, LAIF por sus siglas en inglés

Este fondo puede ser particularmente valioso para el territorio del Atrato ya que es un fondo dedicado exclusivamente a ayudar financieramente a los países latinoamericanos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Los proyectos financiados por este fondo están enmarcados dentro de las áreas: agua y servicios sanitarios, energía sostenible, desarrollo urbano y rural, transporte, manejo de residuos, reconstrucción y mejoramiento de vivienda, educación y agricultura sostenible.

Este fondo hace parte de una iniciativa de la Unión Europea que abarca mecanismos de financiación mixta que pretende movilizar recursos para proyectos de desarrollo combinando subvenciones de la Unión Europea con recursos financieros de instituciones financieras europeas y regionales, gobiernos y el sector privado. Este fondo, al igual que otros descritos previamente, no solamente provee instrumentos financieros como deuda, capital y garantías que también puedan ayudar a movilizar más recursos, sino que también proveen asistencia técnica y brindar subvenciones a la inversión. (LAIF, s.f).

- Fondo para la Preparación

Este fondo es uno de gran importancia dentro del mercado de carbono descrito previamente.

Particularmente, se enfoca en el apoyo a países en desarrollo bien sea tropicales y subtropicales para prepararse para participar en un sistema de incentivos positivos para los programas de REDD+.

Este fondo adquiere gran relevancia ya que puede ayudar a aliviar las múltiples falencias descritas previamente en cuanto a los programas REDD+. Este fondo hace parte de la Iniciativa FCPF (El Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques), una asociación mundial de gobiernos, empresas, la sociedad civil y organizaciones de pueblos indígenas centrada en la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación forestal, la conservación de las reservas de carbono forestal y la gestión sostenible de los bosques (FCPF, s.f).

Para dicho fondo es importante generar alianzas entre las organizaciones étnicas y el gobierno, ya que dentro de los lineamientos y criterios mínimos de selección se señala que los pueblos indígenas y otros habitantes de los bosques desempeñan un papel central como administradores de los bosques tropicales por lo que es fundamental que los gobiernos establezcan mecanismos participativos para garantizar que sean consultados de manera significativa durante la formulación e implementación de los Planes de Preparación y las Estrategias REDD+, y que se beneficien del desarrollo de capacidades y de futuros incentivos financieros (FCPF, s.f).

- Fondo Climático de Canadá

El fondo climático de Canadá se da en asocio con el Banco Interamericano de Desarrollo, particularmente con la seccional IDB-Invest que es el área privada del banco. Al ser el BID uno de los bancos de desarrollo más importantes para Colombia, implica que este fondo adquiere mayor relevancia para los proyectos de conservación de la biodiversidad y la riqueza natural y cultural en el Atrato.

Las áreas priorizadas también son pertinentes a nivel territorial ya que abarcan proyectos en generación y almacenamiento de energía renovable, eficiencia energética, el transporte sostenible, reducción de emisiones de gases de efecto invernadero a partir de cambios forestales, agrícolas y de uso de la tierra. Adicionalmente, cabe mencionar que este fondo hace hincapié en el aspecto de empoderamiento de las niñas y las mujeres, razón por la cual las organizaciones de base comunitaria que tengan enfoques de género pueden tener grandes posibilidades para acceder a los recursos. (IDB, s.f).



Figura 196 Arte y Joya, proyecto de aprovechamiento de la damagua en el marco de Soluciones Naturales Pacífico. Apoyado por el Fondo Holandés para el Clima.

» Fuente: Simón de Man- WWF Colombia (2021).





Figura 197 Muelle el Waffe, Turbo.  
» Fuente: urbam EAFIT (2023).



# **6. Recomendaciones para las políticas públicas en el departamento de Antioquia**

Es un hecho notorio que en el ordenamiento jurídico colombiano la estructuración de las políticas públicas, de los instrumentos de planificación, gestión y regulación se genera de manera fragmentaria entre entidades, dispersa en cuanto a las competencias involucradas y con pocas oportunidades de interconexión entre las acciones a ejecutar. La Hoja de Ruta del Atrato se formula como un camino para lograr superar los retos de implementación que históricamente han encontrado los ejercicios de planificación en la cuenca, así como las dificultades de armonización y articulación de sus recursos y propuestas.

Las propuestas aquí descritas permiten identificar aportes para la implementación de esta Hoja de Ruta, los cuales podrán ser incorporados en las políticas públicas departamentales, distritales y municipales, incluyendo los planes de desarrollo, planes de ordenamiento territorial y planes sectoriales, entre otros:

- Las políticas públicas deben tener un horizonte temporal definido, esto es clave para garantizar que los actores involucrados en la Hoja de Ruta tengan entendimiento de las temporalidades de los programas y puedan trazar de manera más clara los objetivos y acciones.
- La activación del modelo de gobernanza que propone esta Hoja de Ruta es clave para lograr una implementación eficaz de las acciones propuestas, ya que articula las diferentes escalas que intervienen en la implementación de las políticas públicas para lograr una integración de capacidades y recursos en los diferentes niveles.
- Las políticas públicas se deben desarrollar en el marco de un diálogo social en el que participen todos los actores clave del territorio
- Es muy importante que el ejercicio de las políticas públicas se territorialice, especialmente en un contexto como el del Atrato. El reconocimiento de la especificidad geográfica garantiza que las acciones respondan a las necesidades reales de la población y a sus lógicas de interacción.
- Para el Atrato es fundamental el papel de organizaciones de segundo nivel que pueden articular los distintos niveles del gobierno y los actores intergubernamentales, su rol es vital para reducir la fragmentación de esfuerzos y garantizar la coherencia en la implementación.
- Otro aspecto relevante para la futura formulación de políticas públicas en el territorio es la asignación de responsabilidades para la ejecución de las acciones propuestas: esto garantiza que no hay dispersión de esfuerzos y posibilita la identificación de los actores estratégicos.
- Finalmente, se recomienda que en la elaboración de políticas públicas se definan indicadores y sistemas de verificación, monitoreo y seguimiento claros que permitan medir el progreso y realizar los ajustes que sean necesarios durante la implementación. Los indicadores de gestión definidos para esta Hoja de Ruta pueden ser un elemento a incorporar en las políticas públicas departamentales que abordan temas afines.

Complementario a lo anterior, desde los resultados de planeación también se identificaron propuestas para la construcción de políticas públicas del departamento de Antioquia las cuales se relacionan con las demandas sociales y contribuyen al fortalecimiento y seguimiento de los procesos de gobernanza local y van en coherencia con los temas estratégicos de la Hoja de Ruta del Atrato.



Los temas que se proponen para el establecimiento de aportes a la construcción de políticas en respuesta a las demandas sociales que se identificaron en el proceso de diálogo social son: ambiente, productividad, infraestructura, comunidades étnicas, salud, educación y seguridad vial.

### Sector ambiente

- Implementar mecanismos jurídicos eficientes para la implementación de comparendos ambientales con sanciones pedagógicas y económicas que estimulen la mejora en la gestión de los residuos sólidos, tanto a personas naturales, como jurídicas.
- Implementar una propuesta metodológica para implementar el seguimiento y control a los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos, aplicando la Resolución 754 de 2014 del Ministerio de Vivienda y el CONPES 3874 de 2016, buscando además su articulación con otros instrumentos de planificación municipal.
- Fortalecer y hacer seguimiento a las acciones establecidas en el Plan Nacional de Restauración Ecológica, Rehabilitación y Recuperación de Áreas Degradadas - PNR, para restaurar los ecosistemas, aumentar la fijación de carbono y reducir la sedimentación en los cauces.
- Implementar desde la Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca (AUNAP), el ordenamiento pesquero en el Atrato y el Golfo de Urabá-Darién para la conservación y la soberanía alimentaria.
- Fortalecer el control social por medio de veedurías ciudadanas a los proyectos de infraestructura, desde las organizaciones sociales y ambientales del Atrato y el Golfo de Urabá-Darién
- Fortalecer la implementación de las herramientas jurídicas y operativas para el desarrollo de las acciones definidas en los planes de acción de las distintas órdenes de la sentencia T-622 en el Urabá Antioqueño.

### Sector productividad

- Fortalecer y promover los negocios basados en el aprovechamiento sostenible de recursos forestales maderables y no maderables en la cuenca del río Atrato y el Golfo de Urabá, siguiendo lo establecido en la Estrategia Nacional de Prevención, Seguimiento, Control y Vigilancia Forestal – ENPSCVF, adoptada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible – MADS, así como lo establecido en la Política Nacional para el Control de la Deforestación y la Gestión Sostenible de los Bosques CONPES 4021 de 2020.
- Fortalecer las cadenas de valor productivas agrícolas en la cuenca del Atrato (plátano, yuca, miel, palmito, cúrcuma, arroz, caña, etc.) para la mejora comercial, la seguridad, la soberanía y la autonomía alimentaria considerando lo establecido en el Plan Nacional de Negocios Verdes, así como la Política Pública de Crecimiento Verde 2023-2040 de Antioquia, la Política de Economía Circular, articulado al Sistema Departamental de Economía Circular de Antioquia.
- Fortalecer y promover proyectos ecoturísticos y etnoturísticos, a partir del intercambio de saberes del territorio y las buenas prácticas ambientales, de acuerdo a la Política de Turismo Cultural, Colombia destino turístico, cultural, creativo y sostenible 2021.

## Sector infraestructura

- Desarrollar infraestructura para un turismo sostenible y promover la construcción de equipamiento comunitario siguiendo los lineamientos de la Política Nacional de Infraestructura Turística, adaptados a las condiciones del territorio del Atrato..
- Implementar la Política Pública de Construcción Sostenible de Antioquia para el desarrollo de las obras de infraestructura del territorio.
- Fortalecer el seguimiento y control a los procesos de desarrollo de los Estudios de Impacto Ambiental de los grandes proyectos de infraestructura desarrollados en el territorio..
- Implementar servicios públicos y soluciones alternativas siguiendo esquemas diferenciales rurales, según lo establecido por el Decreto 1077 de 2015 para asegurar la calidad y acceso constante al agua y el saneamiento, así como la Política Pública de eficiencia energética en obras de infraestructura del conglomerado público.

## Sector derechos humanos

- Implementar las acciones propuestas en el Informe Final de la Comisión de la verdad para las regiones del Chocó y Urabá Antioqueño con el fin de avanzar en la construcción de una ciudadanía intercultural por la paz y la vida; en la reparación colectiva, la seguridad, la convivencia, la construcción de memorias y la inclusión.

## Sector grupos étnicos

- Apoyar la implementación de los planes de vida y de etnodesarrollo elaborados por las comunidades étnicas del Atrato con el fin de promover el saber de las culturas y las prácticas tradicionales positivas del territorio, con el reconocimiento de sus potencialidades y la visibilización de las costumbres y saberes acerca de la naturaleza, las comidas y las bebidas, las músicas, las danzas y las prácticas de salud tradicional, como parte del patrimonio cultural inmaterial de los grupos étnicos.
- Realizar encuentros para la socialización de experiencias y la promoción de la articulación de las diferentes iniciativas y políticas públicas para la protección y la conservación del territorio.

## Sector salud

- Reconocer, valorar y apoyar institucionalmente la aplicación de los saberes étnicos de los y las sabedoras de medicina tradicional, como soporte al cuidado de la salud y a la medicina occidental, considerando además el acceso limitado en los lugares alejados de la cuenca del Atrato.
- Promover la salud mental y psicológica y prevenir los trastornos mentales derivados de las violencias en el territorio, aplicando lo definido en la Política Pública Departamental de Salud Mental y Prevención de las Adicciones de Antioquia.

## Sector educación

- Promover la educación profesional en Mutatá, Murindó y Vigía del Fuerte, implementando programas diversos que incluyan sistemas, programación, ciencias sociales y humanas, turismo, ciencias naturales, administración, medicina e ingenierías, así como la articulación de los estudiantes a iniciativas de investigación social, ambiental, ecológica y turística, de acuerdo al Plan de Educación Antioquia 2030, así como a la Política Pública de Educación Ambiental de Antioquia PPEAA y a la reciente Política Pública de educación rural de Antioquia 2023.
- Desarrollar contrataciones que permitan la permanencia y continuidad de los docentes de las áreas deportivas, artísticas y culturales en los municipios de la cuenta del Atrato.

Figura 198 ▶ Navegación en los ríos del Chocó.  
» Fuente: urbam EAFIT (2023).





## Referencias

- Acuerdo 03 de 2011. Por medio del cual se aprueba una revisión excepcional al Esquema de Ordenamiento Territorial del Municipio de Vigía del Fuerte. Julio 11 de 2011.
- Acuerdo Regional 01 de 2023. Por medio del cual se adoptan los Estatutos Internos de la Región Administrativa y de Planificación - RAP "De los Dos Mares" conformada entre los Departamentos de Antioquia y Chocó. Septiembre 8 de 2023.
- Agencia de Renovación del Territorio (2021a). Documento Hoja de Ruta Subregión Chocó. <https://www.renovacionterritoio.gov.co/especiales/hoja-ruta-pdet/choco.html>
- Agencia de Renovación del Territorio (2021b). Documento Hoja de Ruta Subregión Urabá Antioqueño. <https://www.renovacionterritoio.gov.co/especiales/hoja-ruta-pdet/uraba-antioqueno.html>
- Agencia de Renovación del Territorio - ART. (2021c). Plan de Acción para la Transformación Regional – PATR Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial Étnico (PDET) - Chocó 2021.
- Agencia de Renovación del Territorio - ART. (2021d). Plan de Acción para la Transformación Regional – PATR Urabá Antioqueño 2021.
- Agencia de Renovación del Territorio (2023). Inversión regionalizada de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial - PDET. <https://centralpdet.renovacionterritoio.gov.co/inversion-subregional/>
- Ansell, C., & Gash, A. (2008). Collaborative governance in theory and practice. *Journal of Public Administration Research and Theory*, 18(4), 543-571.
- Alpízar, F.; Madrigal, R.; Alvarado, I.; Brenes Vega, E.; Camhi, A.; Maldonado, J.H.; Marco, J.; Martínez, A.; Pacay, E. y Watson, G. (2020). Mainstreaming of natural capital and biodiversity into planning and decision-making: Cases from Latin America and the Caribbean. Inter-American Development Bank. Monograph ; 823.
- Ardila, J.; Arieira, J.; Bauch, S.; Bezerra, T.; Blackman, A.; David, O.; Finegan, B. ; Nascimento, N.; Nepstad, D.; Nobre, C.A.; Rajão, R.; Robalino, J.; Sohngen, B. L.; Stickler, C.; Vargas, R.; Warren, M. (2021). Latin American and Caribbean Forests in the 2020s: Trends, Challenges, and Opportunities. Monograph 864. <http://dx.doi.org/10.18235/0003019>
- Asamblea Departamental de Antioquia. Ordenanza 3 de 2018. Por medio de la cual se ordena el traslado de la cabecera municipal del municipio de Murindó - Antioquia. Marzo 16 de 2018.
- Asamblea Departamental de Antioquia. Ordenanza 51 de 2018. Por medio de la cual se implementa el proceso de planificación de largo plazo "Antioquia 2050". Diciembre 28 de 2018.
- Asamblea Departamental de Antioquia. Ordenanza 06 de 2020. Por medio de la cual se adopta el Plan de desarrollo departamental "Unidos por la vida" 2020 - 2023". Junio 16 de 2020.
- Asamblea Departamental del Departamento de Chocó. Ordenanza 162 de 2022. Por la cual se crea el Municipio Nuevo Belén de Bajirá. Diciembre 9 de 2022.
- Asociación OREWA. (2011). Plan de salvaguarda para el pueblo embera.
- Asuntos Legales (2023). Comunidades Energéticas en Colombia. <https://www.asuntoslegales.com.co/analisis/hemberth-suarez-lozano-2596363/comunidades-energeticas-en-colombia-3653711>
- Axelrod, R. (1984). *The Evolution of Cooperation*. Basic Books.
- Börner, J., Baylis, K., Corbera E., Ezzine-de-Blas, D., Honey-Rosés, J., Persson, U.M., y Wunder, S. (2017). The Effectiveness of Payments for Environmental Services. *World Development*, 96, 359-374.
- Bouckaert, G. y Halligan, J. (2008). *Managing performance: International comparisons*. Routledge.
- Burivalova, Z., Alnutt, T.; Rademacher, D.; Schlemm, A.; Wilcove, D., and Butler R. (2019). What Works in Tropical Forest Conservation, and What Does Not: Effectiveness of Four Strategies in Terms of Environmental, Social, and Economic Outcomes. *Conservation Science and Practice* 1(6): e28.
- Chaffin, B. C., Gosnell, H., & Cosens, B. A. (2014). A decade of adaptive governance scholarship: synthesis and future directions. *Ecology and Society*, 19(3): 56.
- Chocó7días.com. (2023, septiembre 7). Lloró: por fin se inicia el reasentamiento de Boraudo. Chocó7días.com. <https://choco7días.com/llo-ro-por-fin-se-inicia-el-reasentamiento-de-boraudo/>
- ClimateLinks y USAID (s.f.). BioREDD Portfolio. <https://>

[www.climatelinks.org/content/bioredd-portfolio](http://www.climatelinks.org/content/bioredd-portfolio)

Comité de Seguimiento Sentencia T-622 de 2016 (2018). Segundo informe de seguimiento sentencia T-622 de 2016. [https://uploads-ssl.webflow.com/5f330f48105fd08d006005e0/5f6acb539005f989382f8102\\_2%C2%B0Informe%20de%20Seguimiento%2029%20junio%202018.pdf](https://uploads-ssl.webflow.com/5f330f48105fd08d006005e0/5f6acb539005f989382f8102_2%C2%B0Informe%20de%20Seguimiento%2029%20junio%202018.pdf)

Conestudios S.A.S & Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá. (2019). Plan de ordenación y Manejo de la Cuenca del Río Sucio Alto.

Consejo Comunitario Mayor de la Asociación Campesina Integral del Atrato. (2020). Plan de etnodesarrollo del Consejo Comunitario Mayor de la Asociación Campesina Integral del Atrato - COCOMACIA.

Consejo Regional Indígena del Chocó. (2013). Plan de Salvaguarda de las Comunidades Embera, Embera Chamí, Embera Katio y Embera Dobida del Área de Jurisdicción del CRICH.

Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). (1992). Convención marco de las naciones unidas sobre el cambio climático. <https://unfccc.int/resource/docs/convkp/convsp.pdf>

Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó. (2020). Plan de Acción Institucional- PAI 2020-2023.

Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá. (2018). Plan de ordenación y manejo de la cuenca hidrográfica del Río León.

Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá. (2020). Plan de Acción Institucional- PAI 2020-2023.

Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá, Corporación Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible & Parques Nacionales Naturales de Colombia Territorial Caribe. (2018). Plan de Ordenación y Manejo Integrado de la Unidad Ambiental Costera Darién + Anexos.

Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá, Corporación para el Desarrollo y Paz de Córdoba y Urabá & E3 Ecología, economía y ética. (2017). Plan clima y paz 2040: Urabá antioqueño, Nutibara y Urrao.

Corte Constitucional. Sentencia T-622 de 2016 (M.P.

Jorge Iván Palacio. Noviembre de 2016)

CUEE Chocó (s.f.). Quiénes Somos. <https://cueecho-co.com/#quienessomos>

Cuerpo Colegiado de Guardianes del Atrato (s.f). ¿Quién vigila el cumplimiento de las órdenes?. <https://www.guardianesatrato.co/sentencia>

Decreto 128 de 2011. Por medio del cual se aprueba una revisión excepcional al Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Mutatá, aprobado mediante acuerdo 011 del 23 de junio de 2000. Diciembre 26 de 2011.

Decreto 900 de 2020. Por el cual se adiciona el Capítulo 5, al Título 1, de la Parte 2, del Libro 2 del Decreto 1066 de 2015, para reglamentar parcialmente la Ley 1962 de 2019 en lo relativo a las Regiones Administrativas de Planificación - RAP. Junio 26 de 2020.

Decreto 1887 de 2021. Por el cual se reglamenta el Modelo de Gerencia Pública de la Gobernación de Antioquia y se adoptan sus pilares e instancias. Mayo 25 de 2021.

Departamento Administrativo del Sistema para la Prevención, Atención y Recuperación de Desastres de la Gobernación de Antioquia, Gobernación de Antioquia & Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres. (2018). Plan Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres de Antioquia.

Departamento Nacional de Planeación. (2017). Plan Marco de Implementación PMI de los Acuerdos de Paz.

Departamento Nacional de Planeación (2022). Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026. "Colombia: potencia mundial para la vida". <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/portalDNP/PND-2023/2023-05-04-bases-plan-nacional-de-inversiones-2022-2026.pdf>

Departamento Nacional de Planeación (2022) Finanzas del Clima. <https://finanzasdelclima.dnp.gov.co/movilizacionrecursos/estrategia>

Departamento Nacional de Planeación & Gobernación de Antioquia, Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia. (2006). Plan Estratégico para la Región de Urabá - Darién. <https://docplayer.es/27771940-Plan-estrategico-para-la-region-de-uraba-darien.html>

- Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales & Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres. (2016). Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático.
- Desai, M., Fukuda-Parr, S., Johansson, C., & Sagasti, F. (2002). Measuring the technology achievement of nations and the capacity to participate in the network age. *Journal of Human Development*, 3(1), 95-122.
- Empresa de Vivienda de Antioquia (2023). Reubicación corregimiento Playa Murrí. Municipio Vigía del Fuerte.
- El Tiempo. (2019, diciembre 12). BID da US\$ 500.000 para estudios de interconexión eléctrica con Panamá. *El Tiempo*. <https://www.eltiempo.com/economia/sectores/aporte-del-bid-para-estudios-de-interconexion-electrica-entre-colombia-y-panama-443030>
- European Union. (s.f.). What is LAIF?. <https://www.eulaif.eu/en/about-laif#whatislaif>
- Federación de Asociaciones de Cabildos Indígenas del Departamento del Chocó (2011). Plan salvaguarda para el pueblo embera.
- Ferrocarril de Antioquia. (2023). Plan Maestro de Transporte y Logística de Antioquia.
- Global Environment Facility. (s.f.). Funding. <https://www.thegef.org/who-we-are/funding>
- Gobernación de Antioquia. (s.f.a). Antioquia corazón verde de América. Equitativa, educada, competitiva, sostenible, multicultural y en paz. Agenda programática. <https://agendaantioquia.com/wp-content/uploads/2023/08/AgendaProgramaticaAntioquia2040.pdf>
- Gobernación de Antioquia. (s.f.b). Macroprocesos territoriales. El sistema de proyectos de Antioquia.
- Gobernación de Antioquia. (2011). Gerencia Regional para Urabá. <https://prezi.com/89h8wsrdrigh/gerencia-regional-para-uraba/>
- Gobernación de Antioquia. (2018). Plan de Ordenamiento Departamental -POD- de Antioquia. Construyendo nuestra casa común.
- Gobernación de Antioquia. (2019). Antioquia 2050 una ventana al futuro: Invitación abierta a pensar colectivamente el futuro.
- Gobernación de Antioquia. (2020a). Aproximación a la Agenda Antioquia 2040. Metodología. [https://agendaantioquia.com/wp-content/uploads/2022/05/Agenda-Antioquia-2040\\_Metodologia.pdf](https://agendaantioquia.com/wp-content/uploads/2022/05/Agenda-Antioquia-2040_Metodologia.pdf)
- Gobernación de Antioquia. (2020b). Plan de desarrollo departamental de Antioquia, Unidos por la vida 2020 - 2023.
- Gobernación de Antioquia. (2020c). Plan Departamental de Extensión Agropecuaria de Antioquia — PDEA 2020-2023.
- Gobernación de Antioquia (2021a). Línea base de Indicadores Por Pilares. Versión 1: 11 de octubre de 2021. [https://agendaantioquia.com/wp-content/uploads/2021/12/Publicacion\\_3\\_Linea\\_Base-1.pdf](https://agendaantioquia.com/wp-content/uploads/2021/12/Publicacion_3_Linea_Base-1.pdf)
- Gobernación de Antioquia (2021b). Aproximación a la Agenda Antioquia 2040. Metodología. Mayo de 2021
- Gobernación de Antioquia. (2023a). 20230628 Comisión técnica Plan de acción Traslado Murindó.
- Gobernación de Antioquia. (2023b). 230526 DESCRIPCIÓN MACRORREGIONES.
- Gobernación de Antioquia, Área Metropolitana del Valle de Aburrá & Alcaldía de Medellín. (2011). Plan estratégico Urabá - Darién 2011 - 2020.
- Gobernación de Antioquia & Gobernación de Chocó. (2020). Acuerdo de voluntades. Para la conformación de la Región Administrativa y de Planificación (RAP) entre los departamentos de Chocó y Antioquia. “RAP de los dos mares”.
- Gobernación de Antioquia & Gobernación de Chocó. (2022). Convenio de asociación N° 22AS176H451 por medio del cual se constituye la Región Administrativa y de Planificación -RAP- “De los dos mares” entre los departamentos de Antioquia y Chocó.
- Gobernación de Antioquia & Universidad de Antioquia. (2020). Plan Docenal de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2020-2031 .
- Gobernación de Antioquia, Universidad Nacional de Colombia & Unidad de Planificación Rural Agropecuaria. (2018). Plan de Ordenamiento Territorial Agropecuario de Antioquia -POTA.
- Gobernación del Chocó. (2020a). Plan departamental de desarrollo del Chocó 2020 - 2023, Generando confianza.



- Gobernación de Chocó. (2020b). Plan Departamental de Extensión Agropecuaria del Chocó — PDEA 2020-2023.
- Gómez, J., Zapata J., & Olivares, E. (2017). Estrategias para la convergencia. Condiciones, capacidades y mecanismos para la construcción de sinergias entre actores diversos en proyectos urbanos de escala barrial de iniciativa institucional o comunitaria. <https://repository.eafit.edu.co/handle/10784/12533>
- Green Climate Fund. (s.f.). About GCF. <https://www.greenclimate.fund/about>
- Grima, N., Singh, S. J., Smetschka, B., & Ringhofer, L. (2016). Payment for Ecosystem Services (PES) in Latin America: Analysing the performance of 40 case studies. *Ecosystem services*, 17, 24-32.
- Gulick, L. (1937). Notes on the theory of organizations. En Gulick, L. & Urwick, L. (Eds). *Papers on the Science of Administration*. Nueva York: Institute of Public Administration. 1-49.
- Hardin, G. (1968). The tragedy of the commons. *Science*, 162(3859), 1243-1248.
- Hill, M., & Hupe, P. (2002). *Implementing public policy: Governance in theory and in practice*. Sage.
- IISD (2023). *Guiding Principles for the Preparation of Financing Strategies for Climate Change Adaptation in Developing Countries*. <https://www.iisd.org/system/files/2023-09/guiding-principles-financing-strategies-climate-change-adaptation.pdf>
- Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (2018). *Estudio Nacional del Agua. Identificación de acuíferos*.
- Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt (2015). *Mapa de humedales interior de Colombia. Identificación de humedales*.
- Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico. (2017). *Plan Integral para el Desarrollo Territorial y Ambiental de la Región del Atrato*.
- Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico (2020). *Plan de Acción de la Orden Séptima, Sentencia T-622 de 2016*
- Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico (2022). *Modelo de gestión y ruta de implementación del Plan de acción de la Orden Séptima de la Sentencia T-622*. [https://siatpc.co/wp-content/uploads/modelo-de-gestion-plan\\_de\\_accion-orden-7.pdf](https://siatpc.co/wp-content/uploads/modelo-de-gestion-plan_de_accion-orden-7.pdf)
- Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico & Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2016). *Programa Visión Pacífico*.
- Inter-American Development Bank. (s.f.). *Canadian Climate Fund*. <https://www.idbinvest.org/en/canadian-climate-fund>
- International Climate Initiative. (s.f.). *Small Grants*. <https://www.international-climate-initiative.com/en/find-funding/small-grants>
- IPBES (2019). *Global assessment report on biodiversity and ecosystem services of the Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services*. E. S. Brondizio, J. Settele, S. Díaz, and H. T. Ngo (editors). IPBES secretariat, Bonn, Germany. 1148 pages. <https://doi.org/10.5281/zenodo.3831673>
- Jessop, B. (1998). The rise of governance and the risks of failure: the case of economic development. *International Social Science Journal*, 50(155), 29-45.
- Lie, A. (2011). *Coordination Processes and Outcomes in the Public Service: The Challenge of Inter-Organizational Food Safety Coordination in Norway*. *Public Administration*, Vol. 89, No. 2, pp. 401-417.
- Lindblom, C. (1965). *The Intelligence of Democracy. Decision Making through Mutual Adjustment*. New York: Free
- Matland, R. E. (1995). Synthesizing the implementation literature: The ambiguity-conflict model of policy implementation. *Journal of Public Administration Research and Theory*, 5(2), 145-174.
- Ministerio de Agricultura. (2019). *Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con enfoque Territorial de Antioquia - PIDARET 2019*.
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2012). *Política Nacional para la Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos (PNGIB-SE)*. <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2021/10/Poli%CC%81tica-Nacional-de-Gestio%CC%81n-Integral-de-la-Biodiver.pdf>
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2015a). *Plan hídrico Nacional Fase II 2015 – 2018*.
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

- (2015b). Plan Nacional de Restauración. Restauración ecológica, rehabilitación y recuperación de áreas disturbadas.
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2017). Plan de Acción de Biodiversidad para la implementación de la PNGIBSE.
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2019). Plan de acción ambiental, cumplimiento a la orden quinta- sentencia T-622 de 2016. [https://atrato.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2022/02/Plan-de-Accion-Orden-Quinta-cuenca-rio-atrato\\_opt.pdf](https://atrato.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2022/02/Plan-de-Accion-Orden-Quinta-cuenca-rio-atrato_opt.pdf)
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (2021). Programa Nacional de Pago por Servicios Ambientales (PSA). <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2021/11/Programa-Nacional-de-Pagos-por-Servicios-Ambientales-2021-.pdf>
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (2022a). Décimo Informe de Cumplimiento a la Sentencia T-622 de 2016. Agosto de 2022). <https://atrato.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2022/11/Decimo-Informe-ST-622-2016-Agosto-2022.pdf>
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (2022b). Bancos de Hábitat. <https://www.minambiente.gov.co/direccion-de-bosques-biodiversidad-y-servicios-ecosistemas/bancos-de-habitat-2>
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (s.f.). Comisión de Guardianes del río Atrato. <https://atrato.minambiente.gov.co/index.php/comision-de-guardianes-del-rio-atrato/>
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Departamento Nacional de Planeación & Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales. (2020). Contribución Determinada a Nivel Nacional.
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible & Institución de Investigaciones Ambientales del Pacífico. (2015). Plan Integral de Cambio Climático de Chocó.
- Ministro de Comercio, Industria y Turismo. (2022). Plan Sectorial de Turismo 2022-2026: Turismo en Armonía con la Vida.
- Ministerio de Defensa. (2018). Plan Estratégico del Sector Defensa y Seguridad 2018-2022.
- Ministerio de Minas y Energía. (2023). Comunidades energéticas. <https://www.minenergia.gov.co/es/comunidades-energeticas>
- Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. (2019). Plan Nacional de Conectividad Rural. [https://www.mintic.gov.co/portal/715/articulos-125867\\_PDF.pdf](https://www.mintic.gov.co/portal/715/articulos-125867_PDF.pdf)
- Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (2021). Plan Nacional de Abastecimiento de Agua Potable Y Saneamiento Básico Rural.
- Moreno, M.C. & Fontecha, M.M. (2021). Trabajando en REDD+: Aportes del Portafolio REDD+ Comunitario en el Chocó Biogeográfico a la Agenda de Desarrollo 2030. Fondo Acción. <https://fondoaccion.org/2021/07/13/aportes-redd-a-politica/>
- Notiriosucio (2022). En Riosucio Chocó se adelantan Proyectos REDD+ gracias a la alianza con Wildlife Works WWC Colombia y Latinoamérica. Septiembre 4, 2022. <https://www.notiriosucio.com/2022/09/enriosucio-choco-se-adelantan-proyectos-redd-gracias-a-la-alianza-con-wildlife-works-wwc-colombia-y-latinoamerica/>
- Robledo-Caicedo (2019). ¿A dónde se fue la fortuna? Historia económica y social del Chocó, Colombia. Cuadernos de Historia Económica. Banco de la República. Centro de Estudios Económicos Regionales (CEER), Cartagena.
- Olson, M. (1965). *The Logic of Collective Action: Public Goods and the Theory of Groups*. Harvard University Press.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura & Gobernación de Antioquia. (2018). Plan Integral de Cambio Climático de Antioquia. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Ambiente/PNACC/PIGCCT%20Antioquia.pdf>
- Ostrom, E. (1990). *Governing the commons: The evolution of institutions for collective action*. Cambridge University Press.
- O'Toole, L. J. (2000). Research on policy implementation: Assessment and prospects. *Journal of Public Administration Research and Theory*, 10(2), 263-288.
- Peters, B. G. (2019). *Institutional theory in political science: The new institutionalism*. Edward Elgar Publishing.
- Plan de salvaguarda étnica del pueblo Kuna Tule. (2011).

- Plan de salvaguarda étnico del pueblo Wounaan de Colombia. (2011).
- Pressman, J. L., & Wildavsky, A. (1973). *Implementation*. University of California Press.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). (2014). *V Informe de Biodiversidad de Colombia*. <https://www.undp.org/es/latin-america/publicaciones/v-informe-de-biodiversidad-de-colombia#:~:text=Colombia%20es%20catalogada%20a%20nivel,conocidas%20actualmente%20en%20el%20planeta>.
- Quiroz, M. I (2018). *Sistema Nacional de Planeación Territorial*. <https://ctpantioquia.co/wp-content/uploads/2020/12/Que-es-SNP.pdf>
- Rakatama, A., Pandit, R., Ma, C., Iftekhhar, S. (2017) The costs and benefits of REDD+: A literature review. *Forest Policy and Economics* 75, 103-111. <https://doi.org/10.1016/j.forpol.2016.08.006>.
- Red Institucional de Apoyo al Control Social y Veedurías Ciudadanas del Departamento de Antioquia (2020). *Antioquia tiene una Red Institucional que apoya el Control Social*. <https://www.seduca.gov.co/sala-de-prensa/archivo-de-prensa/item/5371-antioquia-tiene-una-red-institucional-que-apoya-el-control-social>
- Registraduría Nacional del Estado Civil (2023). *Registrador nacional, Alexander Vega Rocha, lanzó el programa 'La Registraduría conecta a Colombia', para mejorar conectividad de municipios más apartados y ofrecer mayores garantías electorales*. <https://www.registraduria.gov.co/Registrador-nacional-Alexander-Vega-Rocha-lanzo-el-programa-La-Registraduria.html>
- Rendón Pérez, A. (2021) El Golfo de Urabá, una tarea pendiente. *Territorios Sostenibles*. junio 12, 2021. <https://territoriosostenibles.com/cambio-climatico/el-golfo-de-uraba-una-tarea-pendiente/>
- Rosas Huerta, A. (2008). Una ruta metodológica para evaluar la capacidad institucional. *Política y cultura*, (30), 119-134.
- Terrasos (2023) *Terrasos Initiative*. <https://www.terrasos.co/sobre-terrasos>
- The World Wide Fund for Nature (2021). *Negocios verdes del Chocó que mejoran la vida de la gente y conservan la naturaleza*. <https://www.wwf.org.pe/en/?372190/Negocios-verdes-del-Choco-que-mejoran-la-vida-de-la-gente-y-conservan-la-naturaleza>
- The Nature Conservancy. (2021). *Playbook de Finanzas Climáticas para América Latina y el Caribe [PDF]*. Recuperado de [https://www.nature.org/content/dam/tnc/nature/en/documents/latin-america/Playbook\\_ClimateFinance\\_Revision\\_21.09\\_ES\\_LR.pdf](https://www.nature.org/content/dam/tnc/nature/en/documents/latin-america/Playbook_ClimateFinance_Revision_21.09_ES_LR.pdf)
- Tierra Digna (s.f.). *Centro de Estudios para la Justicia Social*. <https://tierradigna.org/>
- Universidad EAFIT, Centro de estudios urbanos y ambientales urbam. (2016). *Cartografías socio-territoriales del Medio Atrato. Elementos de comprensión inicial para un Plan Municipal Integral*. <https://www.eafit.edu.co/centros/urbam/articulos-publicaciones/Paginas/cartografias-socio-territoriales-del-medio-atrato-publicacion.aspx>
- Unión Temporal Plan Estratégico de las Macrocuenas Magdalena, Cauca y Caribe, Valoración Económica Ambiental S.A.S., EConcept. & Optim Consult. (2013). *Plan Estratégico Macrocuenas Caribe*.
- UT POMCA Río Turbo Currulao. (2018). *Plan de ordenación y manejo de la cuenca hidrográfica Rio Turbo Currulao. Fase de formulación*.
- Wildavsky, A. (1964). *The politics of the budgetary process*. Little, Brown and Co.
- World Wildlife Fund. (2018). *Portafolio Pacífico - Acciones e Inversiones para la Reducción de la Deforestación y Degradación de los Bosques en la Región del Pacífico*.
- World Wildlife Fund. (2012). *Soluciones Naturales*. <https://www.wwf.org.co/?205399/Soluciones-Naturales>
- Wunder, S., Brouwer, R., Engel, S., Ezzine-de-Blas, D., Muradian, R., Pascual, U., & Pinto, R. (2018). From principles to practice in paying for nature's services. *Nature sustainability*, 1(3), 145-150.



**UNIVERSIDAD**  
**EAFIT**

**urbam**  
Centro de Estudios  
Urbanos y Ambientales



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA



UNIDOS